

# บทที่ 1

## บทนำ

### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยการปกครองท้องถิ่นรูปแบบหนึ่งที่เล็กที่สุดและมีจำนวนมากที่สุด องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีวิวัฒนาการมาจากสภาตำบล จนกระทั่งมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ทำให้มีองค์การบริหารส่วนตำบลเกิดขึ้นและใช้มาจนทุกวันนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ เช่น ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

การมีส่วนร่วมของประชาชน (people participation) มีความสำคัญและจำเป็นอย่างยิ่ง เป็นหลักการสากลที่อารยประเทศให้ความสำคัญ รวมทั้งเป็นประเด็นหลักที่สังคมไทยให้ความสำคัญ เพื่อพัฒนาการเมืองทุกระดับเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมและการกระจายอำนาจตามที่ภาครัฐได้เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจ และร่วมปฏิบัติงานเพื่อผลประโยชน์ของท้องถิ่น และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546- มาตรา 69/1 กำหนดให้การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ในอดีตและปัจจุบัน บ้านเมือง ชุมชน และท้องถิ่น ได้ประสบวิกฤตหรือปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม และปัญหาการทุจริตหรือราษฎร์บังหลวง ทั้งนี้ เนื่องมาจากการบริหารการพัฒนาที่เน้นทางเศรษฐกิจ โดยไม่ให้ความสำคัญกับการบริหารการพัฒนาที่เน้นด้านจิตใจหรือกล่าวอีกนัยหนึ่งคือ ขาดการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม

องค์การบริหารส่วนตำบลในอดีตและปัจจุบัน โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลในอำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง ได้ประสบปัญหาด้านการบริหารการพัฒนาที่ขาดคุณธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในส่วนที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชน เช่น ประชาชนไม่ได้เข้ามามีส่วนร่วมใน

การควบคุมดูแลหรือตรวจสอบว่าบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลได้รักษาความดีจะมีความอดทนในการปฏิบัติงาน มีความเสียสละ มีเมตตา มีความสามัคคี มีความสุจริต และมีความเที่ยงธรรม มากน้อยเพียงใด

เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลได้ประสบกับปัญหาด้านการบริหารการพัฒนาที่เกี่ยวข้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชนดังกล่าวข้างต้น จึงทำให้ผู้ศึกษาสนใจที่จะศึกษา เรื่อง “การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห ในจังหวัดอ่างทอง” โดยใช้ “หลักการสำคัญของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม 10 ประการ” เป็นกรอบแนวคิดสำคัญในการศึกษาครั้งนี้ ผลของการศึกษาครั้งนี้ จะเป็นประโยชน์ทั้งในทางวิชาการและทางปฏิบัติต่อบุคคลและหน่วยงานด้วย

## 2. วัตถุประสงค์การวิจัย

วัตถุประสงค์การวิจัยครั้งนี้ ประกอบด้วย 4 ข้อ ดังนี้

2.1 ศึกษาเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห ในจังหวัดอ่างทอง

เหตุผลที่กำหนดวัตถุประสงค์ข้อนี้เพราะจะทำให้ทราบและเข้าใจข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริง (fact) ในปัจจุบันในเรื่องการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห อำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง

2.2 ศึกษาเปรียบเทียบปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห ในจังหวัดอ่างทอง

เหตุผลที่กำหนดวัตถุประสงค์เช่นนี้เพราะจะทำให้ทราบและเข้าใจปัญหาในอดีตและปัจจุบันของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห ในจังหวัดอ่างทอง ซึ่งถือว่าเป็นข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงในอดีตและปัจจุบัน อันจะเป็นพื้นฐานสำคัญสำหรับแสดงความคิดเห็นหรือเสนอแนะต่อไป

### 2.3 ศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร การพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหาร ส่วนตำบลบ้านแห ในจังหวัดอ่างทอง

เหตุผลที่กำหนดวัตถุประสงค์เช่นนี้เพราะจะทำให้ทราบและเข้าใจแนวทางการ พัฒนา สำหรับเหตุผลที่กำหนดวัตถุประสงค์ไว้เช่นนี้เพราะการศึกษาเรื่องนี้ไม่อาจสมบูรณ์ได้ถ้ามิ ได้นำผลการศึกษาไปใช้ประโยชน์ วัตถุประสงค์ส่วนนี้จึงมุ่งเสนอแนะแนวทางการพัฒนาเพื่อนำ ไปประยุกต์ใช้ในการพัฒนา ปรับปรุง หรือปรับเปลี่ยนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร การพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐทั้ง 2 แห่งในอนาคตต่อไป วัตถุประสงค์ส่วนนี้เป็นข้อมูลที่เป็นความคิดเห็น (opinion) ของผู้ศึกษา ซึ่งมีพื้นฐานมาจากการ ศึกษาปัญหาหรือข้อเท็จจริงในอดีตและปัจจุบันดังกล่าว ทำให้มีแนวโน้มว่าจะมีข้อมูลมาก เพียงพอ ที่จะแสดงความคิดเห็นสำหรับอนาคตได้อย่างมีหลักเกณฑ์และเป็นระบบ

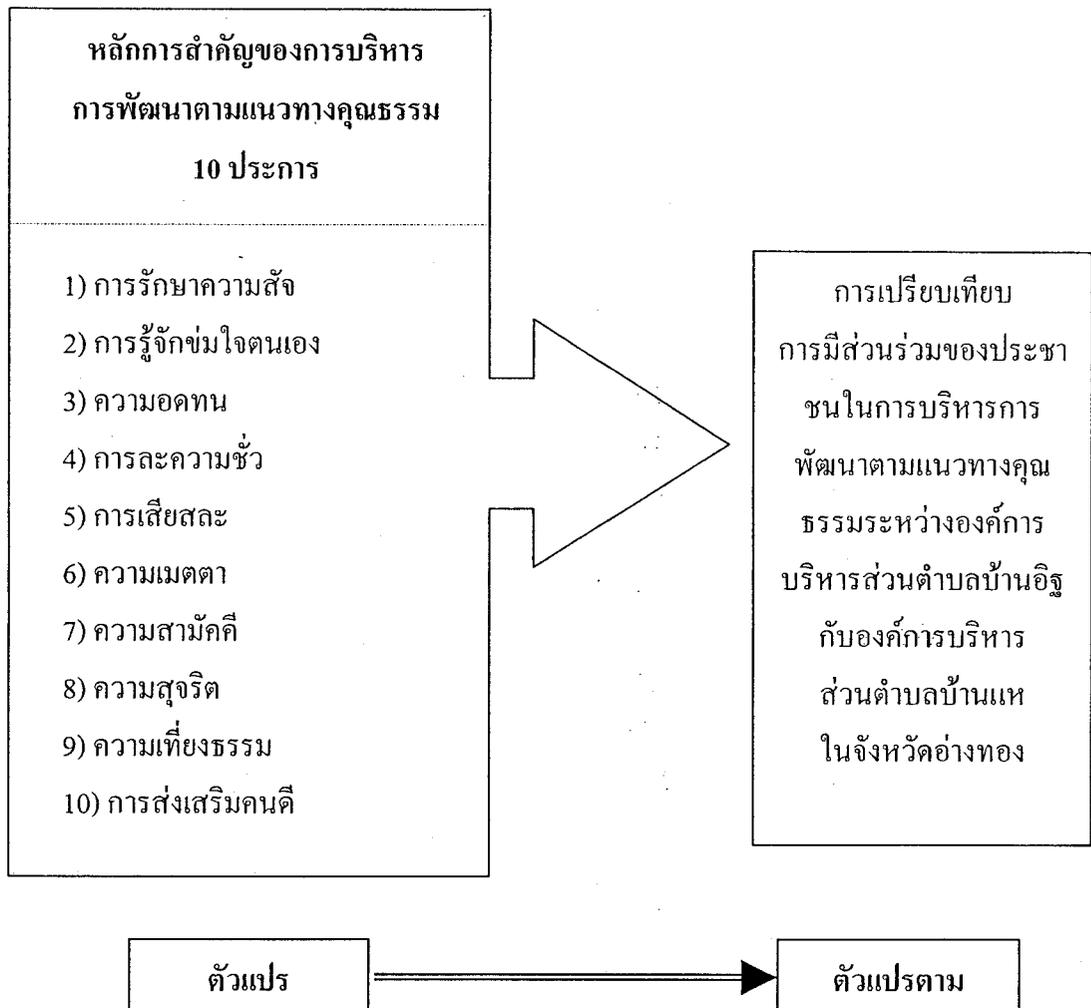
### 2.4 ศึกษาเปรียบเทียบภาพรวมแนวโน้มการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร การพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหาร ส่วนตำบลบ้านแห ในจังหวัดอ่างทอง

เหตุผลที่กำหนดวัตถุประสงค์ข้อนี้เพราะทำให้ทราบและเข้าใจการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐ กับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห อันจะมีส่วนช่วยให้ทราบและเข้าใจข้อมูลส่วนที่เกี่ยวกับ อนาคตเพิ่มมากขึ้น ข้อมูลส่วนนี้ถือว่าเป็นข้อมูลที่เป็นความคิดเห็นซึ่งได้มาจากการศึกษาข้อเท็จ จจริง หรือข้อมูลในอดีตและปัจจุบัน แล้วนำมาทำนาย พยากรณ์ หรือแสดงความคิดเห็นแนวโน้ม ได้ อย่างมีหลักเกณฑ์และเป็นระบบมากขึ้น

## 3. กรอบแนวคิดการวิจัย

ในที่นี้ได้้นำ “หลักการสำคัญของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม 10 ประการ” หรือ “ปัจจัยที่มีส่วนสำคัญต่อการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม 10 ประการ หรือ 10 ด้าน” มาเป็นกรอบแนวคิดสำคัญในการศึกษาครั้งนี้ โดยได้แนวคิดมาจาก วิรัช วิรัชนิภาวรรณ (34-37: 2550) จากหนังสือ เรื่อง “การบริหารจัดการตามแนวทางคุณธรรมและแนวทางเศรษฐกิจ พอเพียง” โดยผู้ศึกษาถือว่า “หลักการสำคัญของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม 10 ประการ” เป็นตัวแปรอิสระ ซึ่งประกอบด้วย 10 ประการ ได้แก่ (1) การรักษาความสัตย์ (2) การรู้จัก ข่มใจตนเอง (3) ความอดทน (4) การละความชั่ว (5) การเสียสละ (6) ความเมตตา (7) ความสามัคคี

(8) ความสุจริต (9) ความเที่ยงธรรม และ (10) การส่งเสริมคนดี ส่วน “การเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแหในจังหวัดอ่างทอง” เป็นตัวแปรตาม ดังภาพที่ 1.1



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดที่แสดงถึงความสัมพันธ์ระหว่างตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม

สำหรับเหตุผลที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาเลือก “หลักการสำคัญของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม 10 ประการ” มาเป็นกรอบแนวคิดสำคัญในการศึกษาครั้งนี้ เพราะเป็นปัจจัยด้านการบริหารพัฒนาที่สมบูรณ์และครอบคลุมสาระสำคัญเรื่องการบริหารพัฒนามากถึง 10 ประการดังกล่าวแล้วข้างต้น โดยกรอบแนวคิดนี้เกี่ยวข้องกับแนวคิดทางรัฐประศาสนศาสตร์ และสามารถนำมาปรับใช้กับวัตถุประสงค์การวิจัยและขอบเขตการวิจัยที่กำลังศึกษาได้เป็นอย่างดี

กรอบแนวคิดสำคัญที่นำมาใช้ในการศึกษาครั้งนี้ อาจมีข้อจำกัดบางประการ โดยไม่อาจนับได้ว่าเป็นกรอบแนวคิดที่สมบูรณ์ที่สุด ตัวอย่างข้อจำกัด เช่น กรอบแนวคิดนี้เหมาะสมกับสภาพในปัจจุบันเท่านั้น แต่ในอนาคตหากเกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาพทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการเมืองขึ้น อาจทำให้กรอบแนวคิดนี้เกิดข้อบกพร่องได้บ้าง

#### 4. ขอบเขตการวิจัย

ขอบเขตการวิจัยแบ่งเป็น 3 ด้าน ดังนี้

4.1 ขอบเขตด้านเนื้อหา เป็นการศึกษาเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห อำเภอมือง จังหวัดอ่างทอง ตามที่กำหนดไว้ในวัตถุประสงค์การวิจัย โดยใช้ “หลักการสำคัญของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม 10 ประการ” เป็นกรอบแนวคิดสำคัญ

ขอบเขตการวิจัยครั้งนี้ได้แบ่งเป็น 5 บท ในแต่ละบทมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

บทที่ 1 บทนำ นำเสนอข้อมูลทางวิชาการอย่างเป็นระบบ เริ่มจากความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา วัตถุประสงค์การวิจัย ขอบเขตการวิจัย ข้อจำกัดการวิจัย กรอบแนวคิดการวิจัย นิยามศัพท์เฉพาะ และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง ศึกษาค้นคว้าเอกสารต่าง ๆ เช่น หนังสือ บทความ ผลงานการวิจัย โดยครอบคลุมเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน การบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม และองค์การบริหารส่วนตำบล

บทที่ 3 วิธีดำเนินการวิจัย นำเสนอขั้นตอนหรือวิธีวิจัยที่นำมาใช้ในการศึกษาครั้งนี้ ประกอบด้วย 6 หัวข้อ ได้แก่ (1) ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง (2) เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย (3) การเก็บรวบรวมข้อมูล (4) การวิเคราะห์ข้อมูล (5) ระยะเวลาทำการวิจัย และ (6) แผนการดำเนินงานตลอดโครงการ

บทที่ 4 ผลการวิเคราะห์ข้อมูล เป็นการนำเสนอการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการวิจัยสนาม

4.2 ขอบเขตด้านพื้นที่ ศึกษาเฉพาะประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่อยู่ในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห อำเภอมือง จังหวัดอ่างทองเท่านั้น สาเหตุที่เลือกองค์การบริหารส่วนตำบล 2 แห่งนี้ เนื่องจากประชากรในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐมีจำนวนมากที่สุด และประชากรในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแหมี

จำนวนน้อยที่สุดจากจำนวน-องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด 10 แห่งที่มีอยู่ในอำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง

#### 4.3 ขอบเขตด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

4.3.1 ประชากร คือ ประชาชนเป้าหมายของการศึกษาคั้งนี้ทั้งหมด โดยในที่นี้หมายถึง ประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐ จำนวน 9,072 คน และในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห จำนวน 2,114 คน รวมประชากรจำนวน 11,186 คน

4.3.2 กลุ่มตัวอย่าง คือ ประชาชนที่เป็นตัวแทนในการตอบแบบสอบถามทั้งหมด โดยในที่นี้ คือ ประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐ จำนวน 585 คน และตัวแทนในการตอบแบบสอบถาม คือ ประชาชนองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห จำนวน 482 คน รวมกลุ่มตัวอย่างทั้งสิ้น 1,067 คน ตัวเลขทั้ง 2 จำนวนนี้ ได้มาจากการคำนวณโดยใช้สูตรของทาโร ยามาเน่ (Taro Yamane) ที่ระดับความเชื่อมั่น 96% และความคลาดเคลื่อนของการสุ่มตัวอย่างที่ระดับ 0.04

สำหรับเหตุผลที่ผู้ศึกษาเลือกเฉพาะประชาชนเป็นประชากรและกลุ่มตัวอย่างในคั้งนี้ เพราะชื่อวิทยานิพนธ์ได้ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชน อีกทั้งประชาชนในพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้ง 2 แห่ง เป็นผู้ที่อยู่ภายในท้องถิ่น อยู่ใกล้ชิด และได้รับบริการสาธารณะจากองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับกฎหมายได้เปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้าไปมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นด้วย ดังนั้น จึงทำให้มีแนวโน้มว่าประชาชนจะทราบและเข้าใจการบริหารจัดการหรือการบริหารการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล อันมีส่วนสำคัญทำให้เป็นประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่มีคุณภาพและน่าเชื่อถือได้

### 5. ข้อยกักการวิจัย

การศึกษาคั้งนี้มีข้อยกักการวิจัยรวม 3 ด้าน เพื่อให้สอดคล้องกับหัวข้อของขอบเขตการวิจัยข้างต้น ดังนี้

5.1 ข้อยกักด้านเนื้อหา ศึกษาข้อมูลที่เป็นปัจจุบันเป็นส่วนใหญ่ โดยไม่ศึกษาข้อมูลที่เป็นอดีตหรือข้อมูลในเชิงประวัติศาสตร์มากนัก

5.2 ข้อยกักด้านพื้นที่ ศึกษาเฉพาะพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐ และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห อำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง โดยไม่ได้ครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดหรือพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลอื่น เนื่องจากผู้ศึกษาประสงค์ที่จะศึกษาเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์การบริหาร

ส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห ที่มีประชาชนมากที่สุด และน้อยที่สุดตามลำดับเท่านั้น

5.3 ข้อจำกัดด้านประชากรและกลุ่มตัวอย่าง การศึกษาครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ และเชิงปริมาณจากกลุ่มตัวอย่าง 1,067 คน โดยการสุ่มตัวอย่างจากประชาชนที่อาศัยอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห

## 6. นิยามศัพท์เฉพาะ

นิยามศัพท์เฉพาะเป็นการให้ความหมายคำสำคัญ ๆ ที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้เพื่อให้เกิดความเข้าใจในทิศทางเดียวกัน สำหรับหลักเกณฑ์การกำหนดนิยามศัพท์เฉพาะแต่ละคำข้างล่างนี้ ผู้ศึกษาได้นำมาจากคำสำคัญของชื่อวิทยานิพนธ์ วัตถุประสงค์การวิจัย และกรอบแนวคิดการวิจัย นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการศึกษาครั้งนี้ มีดังนี้

6.1 การเปรียบเทียบ หมายถึง การนำสองสิ่งมาเทียบกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เป็นการเปรียบเทียบการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล 2 แห่ง คือ องค์การบริหารบ้านอิฐกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห ในเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชน ปัญหา แนวทางการพัฒนา และภาพรวมแนวโน้มการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ได้มาจากความคิดเห็นของกลุ่มตัวอย่าง

6.2 การมีส่วนร่วมของประชาชน หมายถึง การที่ประชาชนมีความอิสระในการร่วมแรง ร่วมใจ ร่วมทรัพย์ ร่วมความคิด ร่วมปฏิบัติและร่วมรับผลประโยชน์ในการบริหารการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห

6.3 การบริหารการพัฒนา (development administration) หมายถึง การบริหารจัดการที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมการพัฒนาและการพัฒนาการบริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐ ในลักษณะที่เป็นกระบวนการของการปฏิบัติการ (action) หรือเป็นกิจกรรม (activity) หรือการบริหารที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาต่าง ๆ ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามนโยบาย หรือแผนหรือแผนงานหรือโครงการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การปฏิบัติงานตามแผนงานพัฒนาทั้งหลาย (development programs) ด้วยวิธีการต่าง ๆ

6.4 หลักการสำคัญของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม หมายถึง แนวทางหรือวิธีการดำเนินงานที่มีส่วนสำคัญต่อการบริหารการพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐและองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านแห โดยประกอบด้วย 10 ประการ หรือ 10 ด้าน ได้แก่

**6.4.1 การรักษาความสัตย์** หมายถึง ความจริงต่อตัวเองที่จะประพฤติปฏิบัติตนแต่สิ่งที่เป็นธรรมเป็นประโยชน์ทั้งแก่ตัวเองและแก่ส่วนรวม ปฏิบัติงานหรือจัดการด้วยความจริงใจ บริสุทธิ์ใจ ไม่เสแสร้ง ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์และเป็นที่ยอมรับของส่วนรวม เช่น ความตั้งใจจริงของพนักงานส่วนตำบลที่จะปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวม ความเป็นธรรมและความจริงใจในการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประชาชน

**6.4.2 การรู้จักข่มใจตนเอง** หมายถึง การควบคุมตนเองในเวลาที่มีสิ่งภายในและภายนอกมากระทบ พยายามฝึกใจของตัวเองให้อยู่ในความนึกคิดที่เป็นสัจย์ เป็นจริง และไม่หวั่นไหวในทางที่ไม่ดีไม่งาม เช่น ความสามารถในการควบคุมอารมณ์ขณะให้บริการประชาชน และสามารถยับยั้งชั่งใจไม่หวั่นไหวในสิ่งชั่วที่ไม่ดีงาม

**6.4.3 ความอดทน** หมายถึง การทนต่อโลก โจรธ หลง ทั้งกายวาจาใจ การทนต่อความยากลำบาก ไม่ท้อถอย ไม่หมดกำลังใจที่จะดำเนินชีวิต อดทนต่อความทุกข์ ความเหนื่อยยาก และไม่ปล่อยให้สิ่งที่ไม่ดีไม่งามมาครอบงำ เช่น ความอดทนต่อความยากลำบากในการปฏิบัติงานเพื่อประชาชนและความอดทนต่อสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการให้บริการประชาชน

**6.4.4 การละความชั่ว** หมายถึง การไม่ทำสิ่งไม่ดี ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต เช่น การไม่ใช้อำนาจในทางที่มิชอบ และการไม่รับผลประโยชน์ตอบแทนในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง

**6.4.5 การเสียสละ** หมายถึง การละความเห็นแก่ตัว การให้ปันผู้อื่นในสิ่งที่ควรให้ เพื่อความสุขปะประโยชน์ของส่วนรวม เช่น การทุ่มเทเวลาของพนักงานส่วนตำบลในการปฏิบัติงานและ การปฏิบัติงานด้วยความเสียสละเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยไม่คำนึงถึงความสุขส่วนตัว

**6.4.6 ความเมตตา** หมายถึง ความปรารถนาให้ผู้อื่น การรู้จักคิด พูด ทำ ด้วยความเมตตา มุ่งดีมุ่งเจริญต่อกันรวมทั้งการช่วยเหลือเกื้อกูลผู้อื่นด้วยความเต็มใจ เช่น การช่วยเหลือเกื้อกูลประชาชนด้วยความเต็มใจ

**6.4.7 ความสามัคคี** หมายถึง การที่แต่ละคนต่างช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ประสานงาน ประสานประโยชน์ให้งานที่ทำสำเร็จ ทั้งแก่ตนเองและผู้อื่นและประเทศชาติ เช่น การร่วมมือร่วมแรง ร่วมใจ และทำงานเป็นหมู่คณะร่วมกับประชาชน การประสานงาน ประสานประโยชน์ให้งานที่ทำนั้นสำเร็จ

**6.4.8 ความสุจริต** หมายถึง การที่ทุกคนประพฤติปฏิบัติตนหรือยึดมั่นอย่างสุจริต ในกฎกติกาและระเบียบแบบแผนโดยเท่าเทียมกันเสมอกัน เช่น ความซื่อสัตย์สุจริตในการปฏิบัติงาน และการยึดมั่นในกฎกติกาและระเบียบแบบแผนโดยเท่าเทียมกันเสมอกัน

**6.4.9 ความเที่ยงธรรม** หมายถึง การที่ทุกคนต่างพยายามทำความคิด ความเห็นของตนให้ถูกต้อง เที่ยงตรง และมั่นคงอยู่ในเหตุผล หรือการที่ทุกคนมีความคิดเห็นถูกต้องเที่ยงตรง อยู่ในเหตุผล เช่น ความเที่ยงธรรม ความถูกต้อง ความเที่ยงตรงเรื่องการยึดมั่นอยู่ในเหตุผลหนักแน่น และมั่นคง

**6.4.10 การส่งเสริมคนดี** หมายถึง การสนับสนุนคนที่มีทั้งคุณภาพและคุณธรรมให้เข้ามาอยู่ในตำแหน่งบริหารจัดการ และยกย่องคนดี ในเวลาเดียวกัน ก็ควบคุมคนไม่ดีให้มีอำนาจ และก่อความเดือดร้อนวุ่นวายได้ด้วยการนิทา ประณาม หรือไม่สนับสนุนคนเลว รวมทั้งคอยป้องกัน ฝ้าระวัง ตรวจสอบ และลงโทษคนเลว เช่น การสนับสนุนบุคคลที่ประกอบคุณงามความดีในสังคมและสนับสนุนคนดีที่มีความรู้ความสามารถเข้าสู่ตำแหน่ง

**6.5 องค์กรบริหารส่วนตำบล** หมายถึง องค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐและองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านแห ในอำเภอเมือง จังหวัดอ่างทอง

## 7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ประโยชน์ที่จะได้รับจากการศึกษาครั้งนี้แบ่งเป็น 3 หัวข้อ ได้แก่ องค์ความรู้ ประโยชน์ในทางวิชาการ และประโยชน์ในทางปฏิบัติ

### 7.1 องค์ความรู้

การศึกษาครั้งนี้ได้ช่วยสร้างองค์ความรู้ใหม่ โดยองค์ความรู้ หมายถึง ตัวความรู้ที่กำหนดขอบเขตได้และระบุเฉพาะเจาะจงได้ เป็นสิ่งที่สร้าง ผลิต และพัฒนาได้ เผยแพร่ ถ่ายทอด และนำมาใช้ประโยชน์ได้ โดยเฉพาะการที่ได้ทราบและเข้าใจการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านแหในเชิงเปรียบเทียบ ทั้งนี้โดยใช้หลักการสำคัญของการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม 10 ประการ เป็นกรอบแนวคิด

### 7.2 ประโยชน์ในทางวิชาการ

7.2.1 ได้ความรู้และความเข้าใจทางวิชาการในเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม พร้อมทั้งทราบแนวทางการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรมระหว่างองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านอิฐกับองค์กรบริหารส่วนตำบลบ้านแห ในเชิงเปรียบเทียบ

7.2.2 เป็นแนวทางในการศึกษา ค้นคว้า และวิจัยทำนองเดียวกันนี้กับกลุ่มตัวอย่างอื่น

### 7.3 ประโยชน์ในทางปฏิบัติ

7.3.1 บุคคลและหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น รัฐสภา คณะรัฐมนตรี องค์กรตามรัฐธรรมนูญ องค์กรเอกชน สถาบันการศึกษา สื่อมวลชน และหน่วยการปกครองท้องถิ่นทั้งฝ่ายประจำและฝ่ายการเมืองในระดับชาติและระดับท้องถิ่น จะได้รับประโยชน์จากการศึกษาในครั้งนี้ โดยอาจนำข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงและความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะในเรื่องปัญหาแนวทางการพัฒนาและภาพรวมแนวโน้มการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาขององค์กรบริหารส่วนตำบลไปใช้ให้เกิดประโยชน์ เช่น นำไปใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม

7.3.2 ประชาชนจะได้รับประโยชน์ในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารการพัฒนาตามแนวทางคุณธรรม หากได้นำผลงานนี้ไปศึกษารวมตลอดทั้งนำไปใช้ในการทำกิจกรรมและแสดงความคิดเห็นด้วย