

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
2 พัฒนาการเกี่ยวกับหลักการรับฟังคู่กรณีก่อนออกคำสั่งทางปกครอง.....	8
2.1 พัฒนาการเกี่ยวกับหลักการรับฟังคู่กรณีก่อนออกคำสั่งทางปกครอง ในระบบกฎหมายปกครองเยอรมัน สหรัฐอเมริกา และ ไทย.....	10
2.1.1 พัฒนาการเกี่ยวกับหลักการรับฟังคู่กรณีในระบบ กฎหมายปกครองเยอรมัน.....	11
2.1.2 พัฒนาการเกี่ยวกับหลักการรับฟังคู่กรณีในระบบ กฎหมายปกครองสหรัฐอเมริกา.....	14
2.1.3 พัฒนาการเกี่ยวกับหลักการรับฟังคู่กรณีในระบบ กฎหมายปกครองไทย.....	26
2.2 แนวคิดเกี่ยวกับคำสั่งทางปกครอง.....	30
2.2.1 ความหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	31
2.2.2 องค์ประกอบของคำสั่งทางปกครอง.....	35
2.2.2.1 เจ้าหน้าที่ผู้ออกคำสั่งทางปกครอง.....	35
2.2.2.2 การใช้อำนาจปกครอง.....	37
2.2.2.3 การสร้างนิติสัมพันธ์.....	39
2.2.2.4 การมีผลเฉพาะกรณี.....	42
2.2.2.5 การมีผลออกไปภายนอกโดยตรง.....	44
2.2.3 ประเภทของคำสั่งทางปกครอง.....	46

2.2.3.1 คำสั่งทางปกครองที่มีลักษณะเป็นการให้ประโยชน์.....	46
2.2.3.2 คำสั่งทางปกครองที่มีลักษณะเป็นการสร้างภาระ.....	47
2.2.3.3 คำสั่งทางปกครองที่มีผลสองทาง.....	47
2.2.4 หลักการที่ใช้ในการแสวงหาข้อเท็จจริงในการออกคำสั่งทางปกครอง.....	50
2.2.4.1 กรณีการออกคำสั่งทางปกครองของเยอรมัน.....	51
2.2.4.2 กรณีการออกคำสั่งทางปกครองของสหรัฐอเมริกา.....	53
2.2.4.3 กรณีการออกคำสั่งทางปกครองของไทย.....	54
3 กระบวนการพิจารณาในการรับฟังคู่กรณีก่อนออกคำสั่งทางปกครอง.....	60
3.1 กระบวนการพิจารณาทางปกครองที่ไม่มีรูปแบบเป็นพิธีการ.....	60
3.1.1 เจ้าหน้าที่.....	64
3.1.2 คู่กรณี.....	66
3.1.3 สิทธิในการที่จะได้รับการรับฟังของคู่กรณี.....	75
3.1.3.1 สิทธิในการที่จะได้รับการแจ้งข้อเท็จจริง....	76
3.1.3.2 สิทธิในการมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐาน.....	78
3.1.3.3 ข้อยกเว้นในการรับฟังคู่กรณี.....	89
3.1.3.4 ข้อห้ามมิให้ให้โอกาสในการรับฟังคู่กรณี..	96
3.1.3.5 ผลของคำสั่งทางปกครองที่ออกโดยฝ่าฝืนหลักการรับฟังคู่กรณี.....	98
3.1.3.6 การแก้ไขข้อบกพร่องในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง.....	101
3.2 กระบวนการพิจารณาทางปกครองที่มีรูปแบบเป็นพิธีการ.....	108
3.2.1 ขอบเขตการบังคับใช้.....	110

3.2.2	ผู้รับฟังคู่กรณีก่อนออกคำสั่งทางปกครอง.....	112
3.2.3	สิทธิในการที่จะได้รับการรับฟังของคู่กรณี.....	114
3.2.3.1	สิทธิในการที่จะได้รับการแจ้งข้อเท็จจริง....	114
3.2.3.2	สิทธิในการมีโอกาสโต้แย้งและแสดง พยานหลักฐาน.....	115
3.2.3.3	ข้อยกเว้นในการรับฟังคู่กรณี.....	118
3.2.4	การออกคำสั่งทางปกครอง.....	122
3.2.5	การโต้แย้งคำสั่งทางปกครอง.....	124
3.2.6	กระบวนการพิจารณาทางปกครองในการให้การอนุญาต.....	125
3.2.6.1	ขอบเขตการบังคับใช้.....	126
3.2.6.2	สิทธิในการที่จะได้รับการรับฟังของผู้ขอ อนุญาต.....	127
3.2.6.2.1	สิทธิในการที่จะได้รับแจ้ง ข้อเท็จจริง.....	127
3.2.6.2.2	สิทธิในการโต้แย้งและแสดง พยานหลักฐาน.....	129
3.2.6.2.3	สิทธิในการได้รับแจ้งความ ถูกต้องครบถ้วนของเอกสารและ ระยะเวลาในการพิจารณา.....	130
3.2.6.3	การรวบรวมความเห็นของหน่วยงานอื่น....	130
3.2.6.4	การประชุมพร้อมกัน.....	131
4	การเยียวยาความบกพร่องและการเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่รับฟังมาโดย ไม่สมบูรณ์.....	132
4.1	การเยียวยาโดยองค์กรฝ่ายปกครอง.....	133
4.1.1	การเยียวยาในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง ที่ไม่มีรูปแบบเป็นพิธีการ.....	133
4.1.2	การเยียวยาในกระบวนการพิจารณาทางปกครอง ที่มีรูปแบบเป็นพิธีการ.....	139

4.2 การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองโดยองค์การตุลาการ.....	142
4.2.1 กรณีของเยอรมัน.....	143
4.2.2 กรณีของสหรัฐอเมริกา.....	145
4.2.3 กรณีของไทย.....	148
 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	151
 บทสรุป.....	151
ข้อเสนอแนะ.....	154
 ภาคผนวก.....	157
 บรรณานุกรม.....	169
 ประวัติการศึกษา.....	177