

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้มีวัตถุประสงค์ 3 ประการคือ 1) เพื่อศึกษาถึงลักษณะปัญหาที่แรงงานต่างด้าวประสบอยู่ ในเขตอำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ 2) เพื่อศึกษาอุปสรรคขัดขวางในการที่แรงงานต่างด้าวจะได้รับผลประโยชน์ตามสิทธิแรงงาน และ 3) เพื่อศึกษาถึงแนวโน้มของปัญหา และนำเสนอมาตรการที่เหมาะสมสำหรับการป้องกันและแก้ไขปัญหาละเมิดสิทธิแรงงานของแรงงานต่างด้าว โดยตั้งสมมติฐานในการศึกษา คือ แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในสถานประกอบการที่มีขนาดต่างกัน ถูกละเมิดสิทธิแรงงานโดยนายจ้างและกลไกของรัฐต่างกัน

ผู้ศึกษาได้รวบรวมข้อมูลทั้งในเชิงเอกสาร และการวิจัยภาคสนามโดยการสัมภาษณ์ ซึ่งกำหนดกลุ่มตัวอย่าง 3 กลุ่ม ได้แก่ แรงงานต่างด้าว 3 สัญชาติ คือ พม่า ลาว และกัมพูชา ที่มีใบอนุญาตทำงาน, นายจ้าง และบุคคลที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว รวม 30 ท่าน ซึ่งพื้นที่ในการศึกษา คือ อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่

ผลการศึกษาพบว่า แรงงานต่างด้าวส่วนใหญ่เป็นชาวไทยใหญ่ ที่อพยพมาจากรัฐฉาน ประเทศพม่า ส่วนใหญ่ทำงานประเภทที่ใช้แรงงานเป็นหลัก ในกิจการต่างๆ เช่น งานก่อสร้าง งานขนถ่ายสินค้า งานคนรับใช้ในบ้าน งานทำความสะอาด เป็นต้น ซึ่งพบว่า แรงงานต่างด้าวที่ทำงานในสถานประกอบการขนาดกลางและขนาดใหญ่ มีวันหยุดและบางแห่งมีสวัสดิการให้ แต่แรงงานต่างด้าวที่ทำงานก่อสร้างจะไม่มีวันหยุดและทำงานที่เสี่ยงอันตราย แตกต่างจากแรงงานที่ทำงานในสถานประกอบการขนาดเล็กที่ส่วนใหญ่ไม่มีวันหยุดและไม่ได้รับสวัสดิการใดๆ

ทางด้านอุปสรรคขัดขวางมิให้แรงงานต่างด้าวได้รับประโยชน์ตามสิทธิแรงงาน ผลการศึกษาพบว่า เป็นปัญหาที่เกิดจากบุคคล 3 ฝ่าย ได้แก่ 1.กลไกของรัฐ 2.นายจ้าง 3.ตัวแรงงานต่างด้าวเอง

สำหรับแนวโน้มของปัญหา ผลการศึกษาพบว่า มีแนวโน้มว่าแรงงานต่างด้าวส่วนหนึ่งจะไม่กลับภูมิลำเนาและจะนำญาติ พี่น้องและคนรู้จักเข้ามาทำงานในประเทศไทย ดังนั้นมาตรการที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาคือ 1) ควรมีการแก้ไขกฎหมายและนโยบายของรัฐที่ขัดต่อการส่งเสริมและคุ้มครองแรงงานต่างด้าว 2) การกำหนดนโยบายของรัฐในเรื่องแรงงานต่างด้าว ควรรับฟังความคิดเห็นจากทุกฝ่าย และเป็นนโยบายที่สอดคล้องกับแต่ละพื้นที่ 3) นโยบายในเรื่องแรงงานต่างด้าวไม่ควรเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา เพราะทำให้ขาดความต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหา 4) ควรมีการกำหนดบทลงโทษและดำเนินการลงโทษนายจ้างที่ละเมิดสิทธิแรงงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่รัฐที่ละเลยการปฏิบัติหน้าที่และหาประโยชน์จากแรงงานต่างด้าว 5) ควรจัดให้มีเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวเพิ่มมากขึ้น และจัดการฝึกอบรมให้ทุกฝ่ายประสานงานกันอย่างมีประสิทธิภาพ 6) ควรจัดให้มีองค์กรอิสระที่สามารถจัดการและคุ้มครองแรงงานต่างด้าวได้อย่างทั่วถึง 7) ประเทศไทยควรปลูกจิตสำนึกให้คนไทยทุกคนตระหนักถึงเรื่องสิทธิมนุษยชน 8) ควรส่งเสริมและสนับสนุนให้แรงงานต่างด้าวมีความรู้ในด้านต่างๆ เช่น ภาษาไทย วัฒนธรรมประเพณี กฎหมายไทย สุขภาพ เป็นต้น เพื่อให้แรงงานต่างด้าวดำรงชีวิตได้อย่างราบรื่นและไม่สร้างปัญหาใดๆ 9) การเปิดให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวถือเป็นแนวทางที่เหมาะสม แต่ทั้งนี้ ควรมีการป้องกันมิให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาเพิ่มขึ้น

The purposes of this thesis work were: 1) To study what characterizes the difficulties that immigrant labour encounter in Mueang district, Chiang Mai Province. 2) To examine the obstacles that immigrant labour face in their quest for benefits such as labour rights. And 3) To study a trend for these phenomena and offer proposals for appropriate measures to be taken to prevent and solve the problems arising from the violation of immigrant labour rights. One assumption of this study is that immigrant labour who work in businesses of different sizes were violated by their employers differently; the same assumption also applies to government rules and regulations that immigrant workers are submitted to.

The information is gathered from document research and interviews conducted through field work in Mueang district, Chiang Mai Province. Three groups of immigrant labour of three different nationalities were studied: Burmese, Lao and Khmer, along with people with which they had connections. The workers, thirty individuals overall, all had work permits and employers.

The study revealed that most immigrant workers were Shans, who migrated from Shan State, Myanmar. Their jobs mainly consisted of manual tasks such as construction work, housekeeping and cleaning. It was found out that immigrant labour who worked in large and middle size manufacturing companies had holidays. Some work places also provided compensation. Those who worked in the construction field had no holidays and were submitted to a high level of risk. The main difference between labour working in large or middle size manufacturing companies, and those working in small size businesses was that question of holidays and compensation.

A general result is that the obstacles that immigrant labour face when trying to make their labour rights respected come from three sources. The first one originates from political rules and regulations. The second one comes from the employers. The last obstacle comes from the immigrant labour themselves.

The study also revealed the following trend: some immigrant labour tend to stay in Thailand permanently and also want to bring their relatives to Thailand so that they can work as well. The proposals for measures aimed at solving these problems are : 1) The laws and government policies that content elements in contradiction with the idea of supporting and protecting immigrant labour rights should be amended. 2) The definition of the government policy on immigrant labour should involve people from every area concerned. Moreover, such a policy should also distinguish between different working fields. 3) The policy of immigrant labour should not be modified too frequently, and should show some continuity. 4) Penalties should be defined in order to punish employers who violate the labour rights, as well as those government officers who are not fulfilling their duty and take advantage of immigrant workers. 5) The number of officers in charge of immigrant labour should be increased and training sessions should be offered in order to learn how to cooperate with each other more efficiently. 6) An independent organization should be set up to organize and monitor immigrant labour. 7) Thai government should promote the education of people regarding human rights more extensively. 8) Helping immigrant labour to acquire knowledge in several areas such as Thai language and culture, Thai law and health, etc. is a key measure to allow immigrant labour to mix harmoniously in the Thai society and avoid ethnic problems. 9) Registration for immigrant labour is an appropriate solution. However, increasing the flow of newcomers could be counterproductive and should be avoided.