

บทที่ 5

บทสรุปและเสนอแนะ

5.1 บทสรุป

อิทธิพลความเสียหายที่รุนแรงต่อระบบเศรษฐกิจอันเกิดจาก อาชญากรรมทางเศรษฐกิจประเภทการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ ส่งผลกระทบโดยตรงต่อตลาดทุนและตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ นักกฎหมายต่างพลิกตำราหามาตรการทางกฎหมายมาควบคุมอาชญากรรมประเภทนี้ ความสลับซับซ้อนของคดีอันเกิดจากอาชญากรที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและความชำนาญการเป็นพิเศษถูกสั่งสมมาจากการเรียนรู้ที่ดี จากการประกอบวิชาชีพที่ดี บวกกับเทคโนโลยีที่ทันสมัย และความต้องการของมนุษย์อันไม่มีที่สิ้นสุด โดยมีจำนวนเงินมูลค่ามหาศาลเป็นสิ่งที่ท้าทายล่อหลอกให้เกิดการกระทำผิด มันสมอง สติปัญญา ความเฉลียวฉลาดถูกนำมาจัดวางอย่างมีระบบเป็นทางหนีทีไร ให้พ้นเงื้อมมือของกฎหมาย ล้วนแต่เป็นพฤติกรรมที่แตกต่างไปจากอาชญากรรมธรรมดาอย่างสิ้นเชิง

วิวัฒนาการอันทันสมัย ความเจริญก้าวหน้าของข้อมูลข่าวสาร ผสมกับเศรษฐกิจการค้าเสรีแบบทุนนิยมตามแบบฉบับของโลกตะวันตกกลาง มิได้นำมาซึ่งความเจริญแต่อย่างใด แต่ยังนำพาความยุ่งยากต่อมาตรการควบคุมอาชญากรรมทางเศรษฐกิจอีกด้วย เพราะอาชญากรประเภทนี้ได้พัฒนาขีดความสามารถในการก่ออาชญากรรมแบบทวีคูณ ได้ถึงระดับอาชญากรรมข้ามชาติ เป็นผลให้เศรษฐกิจของประเทศต่อเข้าไปในทางลบมากกว่าบังเกิดผลในทางบวก พระราชบัญญัติตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ที่นักกฎหมายหลายคนมองว่า สามารถควบคุมดูแลจัดการตลาดหลักทรัพย์ได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้น เริ่มก่อให้เกิดความกังวลและกังขาอีกครั้ง นับจากเกิดวิกฤติเศรษฐกิจซบเซา ปลอดภัยจากการลงทุนซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ เมื่อเกิดคดีเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์เมื่อปี 2540 เป็นต้นมา

ในความเป็นจริงแล้ว พระราชบัญญัติตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์นั้นมิได้บกพร่องหรือบังคับใช้ไม่ได้แต่อย่างใด เพราะกฎหมายได้บัญญัติถึงลักษณะของการ “ปั่นหุ้น” และการกระทำอันถือว่าเป็นความผิดไว้อย่างชัดเจน แต่ผู้ใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมต่างตีความแตกต่างกันออกไปตามความรู้ความเข้าใจของตนเองต่างหาก เป็นสิ่งนำมาซึ่งการบังคับใช้กฎหมายอย่างไม่ได้ผลหลักการเขียน

กฎหมายนั้นเป็นธรรมดาว่าไม่มีทางที่จะเขียนทุกๆ เรื่องลงไปเป็นองค์ประกอบของความคิดได้ หรือไม่มีทางที่จะครอบคลุมได้ทุกเรื่อง จึงต้องอาศัยหลักการตีความข้อกฎหมาย ซึ่งการเขียนกฎหมายในหลักการที่กว้างเช่นนี้ หากนำไปประยุกต์ใช้แล้ว ก็จะสามารถครอบคลุมได้หลายๆ กรณี ดังนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ จึงไม่ได้อยู่ที่ตัวกฎหมาย แต่อยู่ที่การใช้การตีความกฎหมายนั่นเอง การตีความเป็นเรื่องของการใช้ดุลพินิจมิใช่อาเภอใจ ฉะนั้นการตีความกฎหมายจะต้องมีกรอบ มีหลักเกณฑ์ หากเป็นการตีความที่ถูกต้องแล้ว ไม่ว่าใครจะเป็นผู้ตีความก็ตาม ผลก็จะออกมาเหมือนกัน พระราชบัญญัติตลาดหลักทรัพย์ พ.ศ. 2535 ให้นุกสร้างขึ้นมาเพื่อกำกับดูแลตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางในการซื้อขายหลักทรัพย์ แม้วัตถุประสงค์ของตลาดหลักทรัพย์จะเป็นสถานที่เปิดให้ผู้ประกอบการทั่วไปใช้เป็นสถานที่ในการระดมเงินทุนทั้งภายในและภายนอกประเทศ แต่ในอีกทางหนึ่ง ตลาดหลักทรัพย์ก็เป็นสถานที่ที่เปิดโอกาสให้นักลงทุนแสวงหาผลประโยชน์ในรูปแบบของผลกำไรจากการซื้อขายหลักทรัพย์ ซึ่งจากการแสวงหาผลประโยชน์ของนักลงทุนนี้เอง เป็นสาเหตุที่ทำให้เกิดมีการใช้ตลาดหลักทรัพย์ไปในทางที่มีชอบ โดยเรียกการกระทำนี้ว่า “ปั่นหุ้น” หรือ “การกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์” นั่นเอง

“ปั่นหุ้น” หรือ “การกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์” หมายถึง การทำให้หุ้นนั้นมีราคาเคลื่อนไหวที่ผิดปกติ และราคาซื้อขายจะต้องสูงขึ้นอย่างน่าตกใจ การปั่นหุ้นตามกฎหมายไทยนั้นแยกได้ 4 วิธี คือ

1. การปั่นหุ้นโดยวิธีการบอกกล่าวข้อความอันเป็นเท็จ

กฎหมายเอาผิดแก่โบรกเกอร์ (broker) คือ คนกลางที่ทำการซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์เพราะประชาชนจะซื้อขายกันเองในตลาดหลักทรัพย์ไม่ได้ ต้องผ่านคนกลาง คือ บริษัทหลักทรัพย์ที่เป็นโบรกเกอร์ บริษัทหลักทรัพย์ดังกล่าวจะบอกกล่าวถึงฐานะการเงิน ผลการดำเนินงานหรือราคาซื้อขายหลักทรัพย์ของบริษัทนิติบุคคลที่มีหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เป็นเท็จโดยเจตนาให้ผู้อื่นคือผู้ที่ทำการซื้อขายหุ้นนั้นสำคัญผิดในข้อเท็จจริงไม่ได้ หากบอกกล่าวเท็จจะมีความผิด การบอกกล่าวเท็จนี้ไม่จำเป็นต้องบอกกล่าวแก่ผู้ที่เล่นหุ้น จะบอกกล่าวแก่ประชาชนผู้ใดก็ได้ การบอกกล่าวนี้อาจเป็นการชักจูงใจให้มีผู้ซื้อหุ้นมากขึ้น หรืออาจจะมิผู้ซื้อหุ้นลดลงเพราะราคาต่ำลงก็ได้ ทำให้ผู้เล่นหุ้นหลงผิดได้

2. การปั่นหุ้นโดยวิธีการปล่อยข่าวลือ

กฎหมายเอาผิดทั้งบริษัทหลักทรัพย์และบุคคลอื่นๆ ไป ที่ปล่อยข่าวลือออกไป ให้บุคคลอื่นเข้าใจว่าหุ้นมีราคาสูงขึ้นหรือลดลง ข้อเท็จจริงที่แพร่ข่าวออกไป กฎหมายไม่ได้กำหนดว่าจะเป็นข้อเท็จจริงที่เป็นเท็จ ดังนั้นแม้ข่าวนั้นจะตรงต่อข้อเท็จจริงแต่ทำให้บุคคลอื่นเข้าใจว่าหุ้นนั้นมีราคาสูงขึ้นหรือลดลงแล้ว ก็เป็นความผิดได้เพราะกฎหมายไม่ต้องการให้บริษัทหลักทรัพย์แพร่ข่าวใดๆ เลย

3. การปั่นหุ้นโดยใช้ข้อมูลภายใน

เป็นกรณีที่บุคคลใดที่รู้ข้อมูลภายในของบริษัทหุ้น แล้วนำออกเปิดเผยหรือกระทำการเอาเปรียบโดยอาศัยข้อมูลที่ตนรู้การเปลี่ยนแปลงราคาหุ้นนั้น ซึ่งอาจจะซื้อขายหุ้นนั้นเสียเอง

4. การปั่นหุ้นโดยวิธีการอำพราง

วิธีนี้เป็นวิธีที่ลงทุนมากและใช้กันมากในประเทศไทย โดยเมื่อผู้ใดมีเงินมากและอยากจะให้หุ้นใดหุ้นหนึ่งเคลื่อนไหวในตลาดหลักทรัพย์จนผิดปกติ และทำให้บุคคลอื่นตื่นตัวก็จะเอาเงินมาซื้อหุ้นนั้น และขายหุ้นนั้นให้แก่คนหรือพรรคพวก ซึ่งในกรณีนี้จะทำงานกันเป็นทีม โดยซื้อในราคาที่เพิ่มขึ้นทุกวัน ประชาชนผู้สนใจเล่นหุ้นก็จะซื้อบ้าง ผู้นั้นก็ยิ่งซื้อของให้ราคาสูงขึ้นไปอีก เมื่อราคาสูงพอสมควรแล้วก็จะทยอยขายออกไป หากเห็นว่าราคาต่ำก็ซื้ออีกคนอื่นก็ซื้อบ้าง พอขายได้หมดราคาหุ้นนั้นก็ตก คนอื่นที่ซื้อไว้ก็จะขายไม่ทันต้องเก็บหุ้นราคาสูงไว้ด้วยความชอกช้ำหรือหมดตัว

เป็นที่น่าแปลกใจไม่น้อยว่า เมื่อเรารู้ถึงสภาพความผิดและลักษณะรายละเอียดของการกระทำความผิดถึงขนาดจัดแยกประเภทเป็นหมวดหมู่ได้อย่างชัดเจนเพื่อให้ผู้เล่นหุ้นพึงระวังและรวมถึงมีสิ่งบอกเหตุว่า หุ้นตัวนี้จะถูกปั่นในเวลาใด แทบจะพูดได้ว่าการกระทำความผิดด้วยซ้ำ เพราะภาวะซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์จะมีการบันทึกข้อมูลเอาไว้เป็นวินาที เพื่อให้บุคคลทั่วไปตรวจสอบได้ตลอดเวลา แต่ก็ยังคงมีผู้กระทำความผิด และผู้เสียหายที่หลงผิดอยู่นั่นเอง ส่วนหนึ่งมาจากความโลภของผู้เสียหาย ซึ่งไม่มีความรู้เรื่องหุ้นและหลักการซื้อขายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์เลย แต่อยากเสี่ยงโชคเพียงเพื่อหวังกำไร และอีกจำพวกหนึ่งคือ มีความรู้เรื่องหุ้นอยู่แล้ว แต่ถูกโกงเพราะไม่ทันเล่ห์เหลี่ยมของผู้กระทำความผิด อย่างไรก็ตามสิ่งที่สำคัญที่ปฏิเสธความรับผิดชอบไม่ได้ก็คือมาตรการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและการให้ความรู้แก่ผู้เล่นหุ้นจาก กสท. ซึ่งเมื่อมีการซื้อขายเกิดขึ้นแล้วตลาดหลักทรัพย์จะเป็นหน่วยแรกที่จะเฝ้าดูแลติดตามการซื้อขายที่มีลักษณะที่ผิดปกติ แต่ภาวะการซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ที่บันทึกข้อมูลเอาไว้ นั้น รายการที่เกิดขึ้นสามารถจะถ่ายทอดออกมาเป็นพยานเอกสาร แต่ก็ไม่สามารถบอกได้ในทันทีว่า การที่มีคนซื้อหุ้นในระยะเวลาสั้น หรือจะซื้อหุ้นเวลานั้น จะบ่งชี้ถึงการกระทำความผิดได้ เพราะต้องเอาข้อมูลเหล่านี้

มาวิเคราะห์เสียก่อนว่า ลักษณะของการซื้อขายเป็นลักษณะของการไต่ราคาขึ้นไปหรือไม่ หรือซื้อไว้เพื่อพยุราคาหรือกระทำความผิดอื่น

นอกจากนี้ การที่ผู้เล่นหุ้นรู้อยู่แล้วว่ามีการปั่นหุ้น แต่ตนเองเข้าร่วมเล่นด้วย โดยหวังว่าเมื่อขายหุ้นได้กำไรแล้วจะถอนตัวออกมาได้ทันก่อนจะเกิดความเสียหาย แต่เมื่อไม่เป็นไปตามที่คิดไว้และเกิดความเสียหาย จึงเหมือนน้ำท่วมปาก เพราะไม่กล้าแจ้งความและไม่กล้าเป็นพยาน เพราะตนเองก็ร่วมทำความผิดด้วยเหมือนกัน

ความร่วมมือในการเป็นพยานของผู้เล่นหุ้นเป็นสิ่งสำคัญอย่างมาก เพราะหากผู้เสียหายไม่ยอมเป็นพยานย่อมไม่มีหลักฐานบ่งชี้ถึงตัวผู้กระทำความผิด และไม่สามารถดำเนินคดีกับผู้ต้องหาได้ แต่การที่พยานต้องเสียเวลา เสียค่าใช้จ่ายจากการเดินทาง เสียโอกาสทางธุรกิจในแต่ละวัน เพื่อมาเบิกความในชั้นศาล ซึ่งคดีความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์นั้น ทั้งพยานเอกสารและพยานบุคคลมีเป็นจำนวนมาก ย่อมต้องใช้ระยะเวลาในการพิจารณาคดีเป็นเวลานานอาจจะหลายเดือนหรือเป็นปี การที่พยานต้องมาแบกรับภาระต่างๆ เหล่านี้ไว้โดยที่ไม่ได้รับประโยชน์หรือความเสียหายที่เขาสูญเสียไปจากการปั่นหุ้นคืนมา อีกทั้งยังเป็นการสร้างศัตรูกับผู้ต้องหาอีกด้วย จึงมีผู้เล่นหุ้นจำนวนไม่น้อยที่ไม่ยอมเป็นพยาน รัฐจึงควรมีมาตรการในการคุ้มครองพยานและสร้างแนวร่วมจากประชาชนผู้เสียหาย โดยให้เขามีโอกาสที่จะได้รับความเสียหายที่เขาสูญเสียไปกลับคืนมา

หลักการดำเนินคดีนั้น เนื่องจากคดีเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์มีโทษทางอาญา จึงต้องขึ้นศาลอาญาและใช้วิธีพิจารณาความอาญา การที่จะลงโทษจำเลยในคดีอาญานั้น โจทก์จะต้องมีการพิสูจน์จนสิ้นสงสัยว่าจำเลยเป็นผู้กระทำความผิดจริง ซึ่งคงเป็นไปได้ไม่ยากในอาชญากรรมธรรมดา แต่ยากยิ่งสำหรับอาชญากรรมความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ เพราะอาชญากรรมประเภทนี้มักจะหลงเหลือพยานหลักฐานทิ้งไว้ให้น้อยที่สุด ยิ่งจำเลยประกอบอาชีพประเภทนี้เองด้วยแล้ว ก็ย่อมมีความสามารถในการปกปิดอำพราง ซ่อนเร้นพยานหลักฐานเป็นอย่างดี นอกจากนี้การที่คดีมีลักษณะซับซ้อนเกี่ยวข้องกับวิธีการในการประกอบธุรกิจ โดยเฉพาะผู้ที่คร่ำหวอดในด้านธุรกิจด้วยกันเท่านั้นที่จะจับได้ไล่ทัน

การที่รัฐจัดให้คดีความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์อยู่ในอำนาจสืบสวนสอบสวนของกรมสอบสวนคดีพิเศษ โดยทำงานควบคู่ไปกับสำนักงานคดีพิเศษ สำนักงานอัยการสูงสุดนั้น เนื่องจากคดีความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ จัดว่าเป็นอาชญากรรมทางเศรษฐกิจประเภทที่ร้ายแรง และไม่สามารถดำเนินกระบวนการพิจารณาคดีก่อนฟ้องได้เหมือนคดีอาญาทั่วไป เดิมความผิดเกี่ยวกับการกระทำอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์อยู่ในความรับผิดชอบของกองบังคับการปราบปรามอาชญากรรม

ทางเศรษฐกิจและเทคโนโลยี (ชื่อเดิม กองบังคับการสืบสวนสอบสวนคดีเศรษฐกิจ) โดยทำงานร่วมกับสำนักงานคดีเศรษฐกิจและทรัพยากร สำนักงานอัยการสูงสุด สืบเนื่องจากมาตรการดำเนินคดีก่อนฟ้อง ตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาไม่ได้ผล จึงต้องปรับเปลี่ยนอำนาจการสอบสวนการดำเนินคดีก่อนฟ้อง มาเป็นพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ โดยใช้มาตรการพิเศษตามพระราชบัญญัติการสอบสวน คดีพิเศษ เช่น การมีสหวิชาชีพ พนักงานอัยการ เข้าร่วมสอบสวนตั้งแต่เริ่มพิจารณาการกั้น การแฝงตัว การพรางตัว การดักฟังโทรศัพท์ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการแสวงหาพยานหลักฐานเป็นอย่างมาก ซึ่งจากการวิเคราะห์สำนวนคดีและคำฟ้องของพนักงานอัยการคดีพิเศษแล้วเห็นว่า ประสิทธิภาพสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่ยังไม่มียุทธวิธีที่ก้าวหน้าขึ้นจนผลสำเร็จนี้ได้ เพราะคดียังอยู่ระหว่างสืบพยาน ผู้เขียนเห็นว่ายังมีข้อเสนอแนะอีกหลายประการที่ต้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้มาตรการสอบสวนคดีพิเศษนั้นสัมฤทธิ์ผลยิ่งขึ้น

5.2 ข้อเสนอแนะ

จากการวิเคราะห์ปัญหาอำนาจในการสอบสวนคดีของกรมสอบสวนคดีพิเศษเกี่ยวกับการดำเนินคดีอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ ศึกษากรณีความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ และสำนวนคดีตลอดจนคำฟ้องแล้ว พบว่า ยังมีปัญหาและอุปสรรคหลายประการที่สมควรแก้ไข เพื่อให้มาตรการปราบปรามคดีความผิดเกี่ยวกับการกระทำความผิดอันไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์สัมฤทธิ์ผลเช่นเดียวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจประเภทอื่น ซึ่งผู้เขียนขอเสนอแนะ ความคิดเห็นและแนวทางแก้ไขดังต่อไปนี้

1. การค้นตามมาตรา 24 (1) การแฝงตัวตามมาตรา 27 การดักฟังโทรศัพท์ตามมาตรา 25 หรือการใช้มาตรการอื่นๆ ตามมาตรการพิเศษนี้ ให้ กคพ. ออกข้อกำหนดเป็นบทบังคับให้ทุกคดีต้องหาพยานหลักฐานโดยเคร่งครัด เพื่อให้เกิดประสิทธิผลในการบังคับใช้กฎหมาย และได้พยานหลักฐานครบถ้วน

เนื่องจากคดีเข้ามาสู่กรมสอบสวนคดีพิเศษนั้นมีเป็นจำนวนมาก ทำให้พนักงานสอบสวนคดีพิเศษเร่งทำสำนวนคดี และเมื่อเห็นว่าคดีใดพอที่จะมีพยานหลักฐานบ่งชี้ได้ว่า ผู้ต้องหาเป็นผู้กระทำความผิดโดยไม่ต้องใช้มาตรการพิเศษแล้ว ก็จะไม่ใช้มาตรการพิเศษนั้น ซึ่งตรงนี้จริงอยู่ที่ว่าพยานหลักฐานเพียงพอ แต่หากใช้มาตรการพิเศษแล้วอาจทำให้ได้พยานหลักฐานอื่นเพิ่มขึ้น หรือสามารถดำเนินคดีกับผู้ต้องหาในความผิดอื่นได้อีก และเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษที่ให้อำนาจพนักงานสอบสวนคดีพิเศษไว้เป็นเฉพาะ เนื่องจากเห็นว่าเป็นคดีที่ร้ายแรง

2. การเรียกข้อมูล เอกสารหลักฐาน ตามมาตรา 24 (3) และการเรียกบุคคลใดๆ มาซักถามชี้แจงตามมาตรา 24 (4) นั้น ให้ กคพ. ออกข้อกำหนดเป็นบทบังคับกำหนดโทษสำหรับบุคคลที่ไม่ให้ความร่วมมือ ให้มีโทษทางอาญา

เนื่องจากพยานหลักฐานของคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์นั้น มีเป็นจำนวนมากและหาได้ยากมาก คดีป็นหุ้นนี้จัดว่าเป็นอาชญากรรมทางเศรษฐกิจที่ร้ายแรง หากทุกฝ่ายไม่ร่วมมือกันแล้ว คงเป็นการยากที่จะนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ แม้จะเห็นว่าเป็นการบังคับล่วงละเมิดสิทธิไปบ้าง แต่ทุกคนก็ควรที่จะเสียสละ

3. การแต่งตั้งที่ปรึกษาคดีพิเศษตามมาตรา 30 นั้น แม้พระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษจะให้แต่งตั้งได้ แต่ก็มีได้หมายความว่าแต่งตั้งทุกคดี จึงเป็นดุลยพินิจ แต่ในทางปฏิบัติแล้วทุกคดีของการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจาก ก.ล.ต. เป็นผู้ที่ถูกกลุ่กกับข้อมูลเหล่านี้เป็นอย่างดี จึงเป็นผู้เชี่ยวชาญเป็นพิเศษ จึงควรเพิ่มเติมวรรคสามของมาตรา 30 เป็นว่า เฉพาะคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ทุกคดีให้ตั้ง ก.ล.ต. เป็นที่ปรึกษาคดีพิเศษ

มาตรา 30 ในการสืบสวนและสอบสวนคดีพิเศษคดีใด มีเหตุจำเป็นต้องใช้ความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านเป็นพิเศษ อธิบดีอาจแต่งตั้งบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านนั้นเป็นที่ปรึกษาคดีพิเศษได้

ให้ที่ปรึกษาคดีพิเศษได้รับคำตอบแทนตามที่กำหนดในระเบียบของกระทรวงยุติธรรม โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง วรรคสาม

เฉพาะคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ทุกคดี ให้แต่งตั้ง ก.ล.ต. เป็นที่ปรึกษาคดีพิเศษ

4. การให้พนักงานอัยการร่วมสอบสวน ให้คำแนะนำตามมาตรา 32 นั้น ผู้วิจัยเห็นว่าควรแก้มาตรา 32 เฉพาะคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ทุกคดีต้องให้พนักงานอัยการมาร่วมสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อให้คำแนะนำและตรวจสอบพยานหลักฐานตั้งแต่ชั้นเริ่มการสอบสวน และร่วมทำความเข้าใจรวมถึงลงชื่อร่วมรับผิดชอบกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษทุกสำนวนคดี

มาตรา 32 ในกรณีที่ กคพ. เห็นว่า เพื่อประสิทธิภาพในการปราบปรามการกระทำความผิดคดีพิเศษ กคพ. จะให้ความเห็นชอบให้คดีพิเศษคดีหนึ่งคดีใดหรือคดีประเภทใดต้องมีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารแล้วแต่กรณี มาร่วมสอบสวนกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษหรือมาปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษเพื่อให้คำแนะนำและตรวจสอบพยานหลักฐานตั้งแต่ชั้นเริ่มการสอบสวนแล้วแต่กรณีก็ได้ เว้นแต่การสอบสวนคดีพิเศษที่มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด

ตามมาตรา 21 วรรคหนึ่ง (1) (ค) หรือ (ง) ต้องมีพนักงานอัยการหรืออัยการทหารมาสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษทุกคดีแล้วแต่กรณี ทั้งนี้การสอบสวนร่วมกันหรือการปฏิบัติหน้าที่ร่วมกันดังกล่าว ให้เป็นตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ กคพ. กำหนด

เฉพาะคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์ทุกคดี ต้องให้พนักงานอัยการมาสอบสวนร่วมกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษ เพื่อให้คำแนะนำและตรวจสอบพยานหลักฐานตั้งแต่ขั้นเริ่มการสอบสวน และร่วมทำความเข้าใจรวมถึงลงชื่อร่วมรับผิดชอบกับพยานสอบสวนคดีพิเศษทุกสำนวนคดี

5.2.5 ให้ กคพ. ออกข้อบังคับ ให้พนักงานอัยการที่รับผิดชอบคดีตั้งแต่เริ่มแรก ทำคดีต่อไปจนกว่าจะเสร็จสิ้น มิให้โอนคดี แต่จะโยกย้ายเพื่อเป็นการให้พนักงานอัยการกับพนักงานสอบสวนคดีพิเศษร่วมพิจารณาคดีไปในทิศทางเดียวกัน เพราะหากเปลี่ยนพนักงานอัยการผู้ทำสำนวนแล้ว อาจทำให้เกิดความยุ่งยากในการทำความเข้าใจสำนวนใหม่และเกิดความล่าช้า เนื่องจากคดีเกี่ยวกับการกระทำความผิดไม่เป็นธรรมในการซื้อขายหลักทรัพย์นั้น มีพยานเอกสารเป็นจำนวนมาก และยากต่อการทำความเข้าใจ ซึ่งพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษยังต้องบัญญัติให้สหวิชาชีพผู้เชี่ยวชาญพิเศษ มาร่วมให้ความรู้ความเข้าใจในการสอบสวนตั้งแต่ต้น