

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
สารบัญคำสั่งและคำพิพากษา.....	(11)
บทนำ.....	1
บทที่	
1. ข้อความคิดทั่วไปของคดีปกครองเกี่ยวกับการละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครอง.....	7
1.1 คำจำกัดความ ลักษณะ และประเภทของคดีปกครอง.....	8
1.1.1 คำจำกัดความของคดีปกครอง.....	8
1.1.1.1 คำจำกัดความของคดีปกครองในความหมายอย่างกว้าง.....	8
1.1.1.2 คำจำกัดความคดีปกครองในความหมายอย่างแคบ.....	9
1.1.2 ลักษณะทั่วไปของคดีปกครอง.....	11
1.1.3 ประเภทต่างๆของคดีปกครองในต่างประเทศ.....	12
1.1.3.1 ประเภทของคดีปกครองในประเทศฝรั่งเศส.....	13
1.1.3.2 ประเภทของคดีปกครองในประเทศเยอรมัน.....	15
1.1.3.3 ประเภทของคดีปกครองในประเทศไทย.....	17
1.2 หน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ฝ่ายปกครองต้องปฏิบัติตาม.....	18
1.2.1 ความหมายของคำว่าหน้าที่.....	18
1.2.2 ที่มาของคำว่าหน้าที่.....	21

1.2.2.1	หน้าที่ที่เกิดขึ้นเมื่อมีเหตุบางประการ.....	21
1.2.2.2	หน้าที่ที่เกิดขึ้นเมื่อมีผู้กระทำการอย่างใด อย่างหนึ่งก่อน.....	23
1.2.2.3	กรณีที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ปกติ ที่ฝ่ายปกครองต้องดำเนินการ.....	23
1.2.3	ลักษณะของกฎหมายที่กำหนดหน้าที่ให้ฝ่ายปกครอง ต้องปฏิบัติตาม.....	25
1.2.3.1	กรณีที่เป็นหน้าที่ทั่วไป.....	25
1.2.3.1.1	หน้าที่ทั่วไปในการออกคำสั่ง.....	26
1.2.3.1.2	หน้าที่ทั่วไปในการกระทำการ.....	26
1.2.3.2	กรณีที่เป็นหน้าที่เฉพาะเรื่อง.....	30
1.2.3.2.1	หน้าที่เฉพาะในการออกคำสั่ง.....	31
1.2.3.2.2	หน้าที่เฉพาะในการกระทำการ.....	32
1.3	ความแตกต่างของคำว่าละเลยกับคำว่าล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่.....	36
1.3.1	ความแตกต่างในด้านลักษณะและความหมาย.....	36
1.3.2	ความแตกต่างในการมีคำพิพากษาหรือมีคำสั่งของศาล.....	37
1.3.3	ความแตกต่างในขั้นตอนของการออกคำสั่งทางปกครอง.....	38
2.	ประเภทของคดีปกครองในต่างประเทศ.....	45
2.1	ประเทศฝรั่งเศส.....	45
2.1.1	คำฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งทางปกครอง (Le recours pour excès de pouvoir).....	48
2.1.2	คดีที่ศาลมีอำนาจเต็ม (le contentieux de pleine juridiction).....	50
2.1.3	ความแตกต่างระหว่างการฟ้องขอให้เพิกถอนคำสั่งทางปกครอง กับการฟ้องคดีที่ศาลมีอำนาจเต็ม.....	51
2.1.4	แนวทางทั่วไปของกระบวนการพิจารณา.....	52
2.1.4.1	หลักที่จะต้องมีคำสั่งทางปกครองก่อนนำคดีมาฟ้องศาล (La règle de la décision préalable).....	52

2.1.4.2 หลักการนิ่งเฉยของฝ่ายปกครอง (le silence de l'administration).....	53
2.1.4.3 หลักผู้มีสิทธิฟ้องคดี.....	56
2.1.5 การพิพากษาคดีและการบังคับคดีในประเทศฝรั่งเศส.....	58
2.2 ประเทศเยอรมัน.....	64
2.2.1 เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครอง.....	66
2.2.2. คดีฟ้องขอให้เจ้าหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครอง (Verpflichtungsklage).....	67
2.2.2.1 การฟ้องเพื่อขอให้เจ้าหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครอง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ปฏิเสธที่จะออกคำสั่งทางปกครอง (Versagungsgegenklage).....	68
2.2.2.2 การฟ้องให้เจ้าหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครอง เนื่องจากเจ้าหน้าที่ละเลยเพิกเฉยไม่กระทำการ (Untaetigkeitsklage).....	69
2.2.3 คดีฟ้องขอให้เจ้าหน้าที่กระทำการ (Leistungsklage).....	70
2.2.4 การพิพากษาคดีและการบังคับคดีในประเทศเยอรมัน.....	74
2.2.4.1 คดีฟ้องขอให้เจ้าหน้าที่ออกคำสั่งทางปกครอง (Verpflichtungsklage).....	76
2.2.4.2 คดีฟ้องขอให้เจ้าหน้าที่กระทำการ (Leistungsklage).....	78
3. คดีปกครองเกี่ยวกับการละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครองในประเทศไทย.....	80
3.1 ที่มาของคดีปกครองเกี่ยวกับการละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครอง.....	80
3.2 การฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเลยต่อหน้าที่หรือปฏิบัติหน้าที่ล่าช้าเกินสมควรก่อนจัดตั้งศาลปกครอง.....	83
3.2.1 เงื่อนไขการร้องทุกข์.....	84
3.2.1.1 ผู้มีสิทธิร้องทุกข์.....	84

3.2.1.2 คำร้องทุกข์.....	85
3.2.1.3 ระยะเวลาการยื่นคำร้องทุกข์.....	85
3.2.2 คำวินิจฉัยคดีร้องทุกข์.....	85
3.3 การฟ้องคดีเกี่ยวกับการละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครอง ตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542.....	88
3.3.1 เขตอำนาจศาล.....	89
3.3.2 เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครองโดยทั่วไป.....	91
3.3.2.1 ผู้มีสิทธิฟ้องคดี.....	91
3.3.2.2 การแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหาย.....	93
3.3.2.3 คำฟ้อง.....	94
3.3.2.4 คำขอบังคับ.....	94
3.3.2.4.1 คำขอที่ศาลปกครองสามารถออก คำบังคับได้.....	95
3.3.2.4.2 คำขอที่ศาลปกครองไม่สามารถออก คำบังคับได้.....	96
3.3.2.5 ค่าธรรมเนียมศาล.....	96
3.3.2.6 ระยะเวลาการฟ้องคดี.....	97
3.3.3 เงื่อนไขการฟ้องพิเศษ.....	98
3.3.3.1 ผู้มีสิทธิฟ้องคดี.....	98
3.3.3.2 การแก้ไขความเดือดร้อนหรือเสียหาย.....	99
3.3.3.3 ระยะเวลาการฟ้องคดีพิเศษและเงื่อนไขที่ถือว่าเป็น การละเลยหรือล่าช้า.....	100
3.3.3.4 เงื่อนไขเกี่ยวกับการที่ฝ่ายปกครองต้องมีหน้าที่ตามที่ กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ.....	104
3.3.4 ความแตกต่างระหว่างคำฟ้องเกี่ยวกับการละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติ หน้าที่ของฝ่ายปกครองกับคำฟ้องเกี่ยวกับการกระทำละเมิดจากการ ละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครอง.....	105
3.3.5 คำพิพากษาและคำบังคับคดีปกครองเกี่ยวกับการละเลยหรือล่าช้าใน	

การปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครองในประเทศไทย.....	107
4. บทวิเคราะห์คดีปกครองเกี่ยวกับการละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่ของ ฝ่ายปกครอง.....	115
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับความแตกต่างระหว่างคำว่าการละเลยกับคำว่าล่าช้าใน การปฏิบัติหน้าที่.....	115
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับความแตกต่างระหว่างคำฟ้องคดีกรณีการละเลยหรือล่าช้า ในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครองกับคำฟ้องกรณีการกระทำละเมิดจาก การละเลยหรือล่าช้าในการปฏิบัติหน้าที่ของฝ่ายปกครอง.....	131
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับขอบเขตของคำว่าหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ.....	135
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับคำพิพากษาและการบังคับคดี.....	149
4.4.1 แนวทางในการพิพากษา.....	150
4.4.2 แนวทางในการบังคับคดี.....	165
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	170
5.1 บทสรุป.....	170
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	179
บรรณานุกรม.....	185