

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตาม กฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
ชื่อผู้เขียน	นภัสวรรณ ออกแมน
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์พินิจ ทิพย์มณี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2557

บทคัดย่อ

ปัจจุบันมีความเสียหายที่เกิดขึ้นกับผู้ซึ่งเข้ารับบริการสาธารณสุขเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ทำให้ผู้เข้ารับบริการเกิดความไม่ไว้วางใจในตัวผู้ให้บริการคือแพทย์รวมถึงบุคลากรทางการแพทย์ มีการนำคดีไปฟ้องร้องต่อศาลเพื่อเรียกร้องค่าเสียหายความเสียหายที่ได้รับจากการเข้ารับบริการเพิ่มมากขึ้น ทำให้ความสัมพันธ์ระหว่างผู้เข้ารับบริการและผู้ให้บริการเป็นไปในทางที่ค่อนข้างเลวร้ายลง แม้จะมีกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติที่ให้อำนาจจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติขึ้นมาและมีมาตรา 41 ให้มีการจ่ายเงินเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการเข้ารับบริการสาธารณสุขโดยไม่ต้องพิสูจน์ถูกผิดก็ตาม แต่ยังคงพบว่าการกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติยังคงมีปัญหาทางของการให้ความคุ้มครองที่ไม่ครอบคลุมต่อประชาชนภายในประเทศไทยอย่างเท่าเทียมกันทุกคน คงให้ความคุ้มครองเพียงกลุ่มบุคคลที่ใช้สิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติเท่านั้น ทั้งการจัดตั้งกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติยังไม่ได้มีการกำหนดวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนขึ้นเพื่อสำหรับเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการเข้ารับบริการสาธารณสุขด้วยแต่อย่างใดไม่ การเยียวยาความเสียหายจากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติก็พบว่าให้การเยียวยาความเสียหายที่ไม่ครอบคลุมต่อความเสียหายทั้งหมดที่เกิดขึ้น หากแต่มีความเสียหายมากกว่าความคุ้มครองที่กองทุนจะเยียวยาความเสียหายให้ได้ ผู้ซึ่งได้รับความเสียหายต้องใช้สิทธิเรียกร้องทางศาลด้วยตนเอง จึงยังคงเป็นการสร้างภาระให้ความไม่ไว้วางใจให้กับประชาชนผู้ซึ่งต้องเข้ารับบริการสาธารณสุขในปัจจุบัน

จากการศึกษากองทุนตามกฎหมายของต่างประเทศเห็นได้ว่า มีการออกกฎหมายให้มีการจัดตั้งกองทุนที่มีวัตถุประสงค์ขึ้นเพื่อเป็นการจ่ายเงินเยียวยาความเสียหายให้กับผู้ซึ่งได้รับความเสียหายจากการเข้ารับบริการทางการแพทย์ไว้โดยเฉพาะ และยังให้ความคุ้มครองต่อประชาชนคนในประเทศทั่วทุกคนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน ทั้งประเภทของการจ่ายเยียวยาความเสียหายยังให้ความคุ้มครองต่อความเสียหายที่ได้รับทั้งหมด โดยประชาชนไม่ต้องไปเรียกร้องทางศาล

ด้วยตนเอง ทั้งระบบการจ่ายเงินเยียวยาความเสียหายยังได้มีการนำระบบเยียวยาความเสียหายโดยไม่ต้องพิสูจน์ถูกผิดหรือหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ ซึ่งจากการศึกษาพบว่า ทำให้ลดปัญหาของความขัดแย้งระหว่างผู้เข้ารับบริการและผู้ให้บริการได้เป็นอย่างดี ทั้งทำให้ไม่ภาวะกดดันต่อแพทย์ที่ทำการรักษาผู้ป่วยว่าจะต้องถูกฟ้องเป็นคดีความแต่อย่างใด ทำให้พบว่า การจ่ายเยียวยาความเสียหายด้วยระบบดังกล่าวเป็นระบบที่มุ่งเยียวยาความเสียหายต่อความเสียหายอย่างแท้จริง โดยไม่มุ่งที่จะหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษเป็นสำคัญ จึงทำให้ส่งผลดีต่อระบบการเข้ารับบริการสาธารณสุขที่เป็นปัญหาในปัจจุบัน

ดังนั้น ผู้เขียนเห็นควรศึกษากฎหมายเกี่ยวกับกองทุนหลักประกันสุขภาพของประเทศ ไทยที่มีการนำเอาระบบการเยียวยาความเสียหายที่ไม่ต้องพิสูจน์ความผิดและไม่มุ่งหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษมาบัญญัติไว้ด้วยเปรียบเทียบกับการจัดตั้งกองทุนเยียวยาความเสียหายความเสียหายจากการเข้ารับบริการสาธารณสุขของต่างประเทศ เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อจัดตั้งกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเยียวยาความเสียหายผู้ซึ่งได้รับความเสียหายจากการเข้ารับบริการสาธารณสุขของประเทศไทยได้อย่างครอบคลุมประชาชนทั่วทุกคนให้ได้รับการเยียวยาความเสียหายอย่างเหมาะสม เป็นธรรม และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกองทุนเยียวยาความเสียหายได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

Thesis Title	Legal Problems concerning National Health Security Fund under National Health Security Laws.
Author	Naphatsawan Ookman
Thesis Advisor	Associate Professor Pinit Tipmanee
Department	Law
Academic Year	2014

ABSTRACT

In the present, the damage are occurred to those who received health services a lot of increased. The arrival caused distrust in a service provider is a physician and medical staff. Bringing the case to court to claim compensation for the damage that has been accepted by more. The relationship between who received health services and provider is in relatively worse. Although, the National health security fund under section 41 of National health security laws to pay compensation for damages incurred by who received health service is not proved to be the wrong, but also that the national health security fund is still the problem of the protection does not cover the local population are equally to everyone. It provides coverage to persons who exercised of national health security fund only. The national health security fund also has set the objective of establishing a fund to compensate for damage arising from who received health services. The compensation of the National health security fund found that the compensation does not cover all damages. If the most damages are excess of the coverage fund will compensate. Who received damage to their claims in the court for oneself. It is still a burden to distrust the people who need to receive health service today.

The study found that the laws of foreign countries see that the legislation to establish a fund that aims to help pay compensation to those who received damage from who received medical service in particular and provides coverage to all the people in the country equality. The type of compensation also covers damages received. The public does not need to call the court in person. The system also has to pay compensation without having to prove to be wrong or the offenders to justice. The study finds that to reduce the problem of conflicts between who received health service and provider. The result is not pressure on doctors treated patients that had to be

filed a lawsuit. It found that the compensation system such as the system aimed at compensating for the damage truly is aimed to punish the offenders, thereby making a significant impact on the health service in the present.

Thus, the authors agreed to study the law concerning national health security fund in Thailand that have adopted a compensation system that does not require proof of guilt and not punishment the offenders were provided with a compare the establish of compensation fund from received health service in foreign countries. To guide the revision of the law to establish a fund that aims to compensate those who received damage by the arrival of health service in Thailand. The people to be compensated fairly, appropriately and the spirit of the creation of a fund to compensate effectively.