

ปัญหาการบังคับคดีปกครองเกี่ยวกับสิ่งแวดลอม: ศึกษากรณีเอกชนก่อให้เกิด
ความเสียหาย ตามมาตรา 72 วรรคหนึ่ง (1) (2) และ (3) แห่งพระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542

ภมร วงษ์เกตุ

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ คณะนิติศาสตร์ปรีดี พนมยงค์
มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์
พ.ศ. 2558

**Problems on the Execution of the Administrative Case in Environmental
Issue : Case of study the Results from Private Agencies' Action (in
Accordance to Paragraph 72, Article One (1) (2) (3) of the Act on
Establishment of Administrative Courts B.E. 2542**

Pamorn Wongket

**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws
Department of Law
Pridi Banomyong Faculty of Law, Dhurakij Pundit University
2015**

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ ด้วยความกรุณาอย่างยิ่งจาก ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ซึ่งได้ให้ความรู้ คำแนะนำและเสียสละเวลาตรวจสอบแก้ไขข้อบกพร่องต่างๆ ในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอย่างสูง

ขอกราบขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.วีระ โลจายะ ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ อาจารย์ ดร.ประพจน์ คล้ายสุบรรณ กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้กรุณาเสียสละเวลารับเป็นประธานและกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์ รวมทั้งให้คำแนะนำทางวิชาการต่างๆ จนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความสมบูรณ์และสำเร็จลุล่วงด้วยดี

ขอกราบขอบพระคุณ คณาจารย์คณะนิติศาสตร์ปริทัศน์ พนมยงค์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตทุกท่าน ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาความรู้ในระหว่างการศึกษาทั้งหมดและครอบครัวที่คอยช่วยเหลือ สนับสนุนและให้กำลังใจเสมอมา ตลอดจนเพื่อนร่วมรุ่นปริญญาโท นิติศาสตร์ สาขากฎหมายมหาชน

สุดท้ายนี้ ผู้เขียนหวังว่า วิทยานิพนธ์ฉบับนี้คงมีประโยชน์สำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้สนใจหากมีข้อผิดพลาดประการใด ผู้เขียนขออภัยมา ณ ที่นี้ด้วย

ภมร วงษ์เกตุ

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ซ
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2. แนวคิด ทฤษฎี และหลักสิทธิมนุษยชนด้านสิ่งแวดล้อม หลักความคุ้มครอง และหลักเกณฑ์ว่าด้วยความรับผิดชอบ การชดเชยค่าเสียหายทางสิ่งแวดล้อม.....	9
2.1 แนวคิด ทฤษฎี และหลักพื้นฐานเกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนด้านสิ่งแวดล้อม.....	9
2.2 หลักพื้นฐานเกี่ยวกับความคุ้มครองสิ่งแวดล้อม.....	35
2.3 แนวคิดและหลักเกณฑ์ว่าด้วยความรับผิดชอบทางสิ่งแวดล้อม.....	44
2.4 หลักพื้นฐานเกี่ยวกับการชดเชยและเยียวยาความเสียหายทางสิ่งแวดล้อม.....	49
3. กฎหมายเกี่ยวกับการพิจารณาคดี การบังคับคดีปกครอง เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม และการชดเชยและเยียวยาความเสียหายทางสิ่งแวดล้อม ของประเทศไทยและต่างประเทศ.....	57
3.1 แนวทางการพิจารณาคดีปกครองเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมโดยทั่วไป.....	57
3.2 เขตอำนาจศาลปกครองคดีปกครองเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม.....	64
3.3 เงื่อนไขการฟ้องคดีปกครองเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม.....	73
3.4 แนวคำวินิจฉัยคดีปกครองเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา 9 วรรคหนึ่ง (1) (2) และ (3) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542.....	81

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
3.5 กฎหมายเกี่ยวกับการชดเชยและเยียวยาค่าสินไหมทดแทน ในคดีสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยและต่างประเทศ.....	96
4. วิเคราะห์ปัญหาการบังคับคดีปกครองเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อม: ศึกษากรณีเอกชน ก่อให้เกิดความเสียหายตามมาตรา 72 วรรคหนึ่ง (1) (2) และ (3) แห่ง พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542.....	140
4.1 ปัญหาข้อจำกัดสิทธิเกี่ยวกับการฟ้องคดีปกครอง เกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและแนวทางการแก้ไข.....	140
4.2 ปัญหาการไม่มีบทบัญญัติที่เป็นลายลักษณ์อักษรให้อำนาจศาลปกครอง กำหนดคำบังคับแก่เอกชนและแนวทางการแก้ไข.....	147
4.3 ปัญหาการกำหนดสัดส่วนความรับผิดชอบในการชดเชยค่าเสียหาย อันเนื่องจากการกระทำละเมิดและแนวทางการแก้ไข.....	153
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	158
5.1 บทสรุป.....	158
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	164
บรรณานุกรม.....	165
ประวัติผู้เขียน.....	175