

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคในการคุ้มครองแรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรมของประเทศไทย เพื่อหาแนวทางในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้มีความเหมาะสมและสามารถให้ความคุ้มครองแก่แรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรมได้อย่างแท้จริง ซึ่งการศึกษานี้ได้ทำการศึกษาจากการวิจัยเอกสาร โดยศึกษาถึงแนวคิดและสภาพการทำงานของแรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรม กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองแรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรมของประเทศไทย รวมทั้งมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศขององค์การแรงงานระหว่างประเทศและกฎหมายต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองแรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรม

จากการศึกษาพบว่า ในปัจจุบันประเทศไทยมีการประกาศใช้กฎกระทรวงว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานในงานเกษตรกรรม พ.ศ. 2547 ที่กำหนดให้ความคุ้มครองแก่แรงงานในภาคเกษตรกรรม แต่กฎหมายดังกล่าวไม่อาจให้ความคุ้มครองแก่แรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรมได้อย่างเหมาะสม เนื่องจากอยู่ในรูปของกฎกระทรวงจึงมีข้อจำกัดที่ไม่อาจบัญญัติให้ความคุ้มครองแก่ผู้ใช้แรงงานในภาคเกษตรกรรมได้อย่างครอบคลุมในทุกเรื่อง การคุ้มครองในบางเรื่องจึงยังคงกำหนดให้เป็นไปตามบทบัญญัติในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 ซึ่งเป็นกฎหมายที่บัญญัติขึ้นโดยมุ่งประสงค์ให้ความคุ้มครองแก่แรงงานในภาคอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรมเป็นหลัก การนำพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 มาใช้บังคับจึงเกิดความไม่สอดคล้องกับสภาพการทำงานและสภาพการจ้างของแรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรม ซึ่งมีความแตกต่างจากงานประเภทอื่นในหลายเรื่อง เช่น ในเรื่องอายุขั้นต่ำ ประเภทของงานที่อนุญาตและที่ห้ามแรงงานเด็กทำ เวลาการทำงานและค่าตอบแทนในการทำงาน วันหยุดและวันลา สวัสดิการ ความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน เป็นต้น

ดังนั้น เพื่อให้แรงงานเด็กในภาคเกษตรกรรมของประเทศไทยได้รับความคุ้มครองที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพการทำงานและสภาพการจ้างงานในภาคเกษตรกรรม จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายคุ้มครองแรงงานในภาคเกษตรเป็นการเฉพาะ โดยให้มีบทบัญญัติว่าด้วยการคุ้มครองแรงงานเด็กเป็นหมวดหนึ่งในกฎหมายด้วย โดยกำหนดให้เด็กอายุต่ำกว่า 13 ปี สามารถทำงานในภาคเกษตรบางประเภทได้ภายใต้เงื่อนไขที่กำหนด กำหนดชั่วโมงการทำงานของแรงงานเด็กไว้เป็นพิเศษให้น้อยกว่าผู้ใหญ่ กำหนดให้เด็กอายุต่ำกว่า 18 ปี สามารถทำงานล่วงเวลาในงานภาคเกษตรได้ เป็นต้น อันจะส่งผลดีต่อการเจรจาทางการค้าระหว่างประเทศของประเทศไทยกับประเทศต่างๆ

ABSTRACT

179594

This thesis aims to study problems and barriers on protection for child labour in agricultural sector in Thailand in order to find out the possible ways to amend the related laws so that they can be more appropriate and the child labour can be truly protected. This study is in the form of documentary research by focusing on the concepts and working conditions of child labour in agricultural sector, laws related to the child labour protection in agricultural sector in Thailand, the international labour standard of the International Labour Organization (ILO) and the foreign laws related to the child labour protection in agricultural sector.

It is found from the study that, at present, Thailand has announced the Ministerial Regulations on Labour Protection in Agricultural Employment, B.E. 2547 (2004) stipulating to provide the protection for labour in agricultural sector. However, the said law fails to appropriately provide the protection for child labour in agricultural sector. Since it is in the form of the Ministerial Regulations, there is the certain restriction that the protection cannot be provided for the labour in agricultural sector to cover all respects. The protection in the certain respects has still been provided in accordance with the Labour Protection Act, B.E. 2541 (1998), which was enacted with the aim to particularly protect the labour in industrial and commercial sectors. The enforcement of the Labour Protection Act, B.E. 2541 (1998) creates the inconsistency with the working and employment conditions of child labour in agricultural sector, which are different from other types of employment in several respects; such as, the minimum age, types of permitted and prohibited employments for child labour, working hours, remunerations, holidays, leaves, welfare, safety, sanitation and environment of working etc.

Therefore, in order to provide the protection which is appropriate and consistent with the conditions of working and employment in agricultural sector for child labour in agricultural sector, it is extremely necessary to enact the particular law to protect the labour in agricultural sector by providing the provision on the child labour protection in a chapter within the said law. Under the this law, the child aged under 13 years old should be entitled to work in the certain fields in agricultural sector subject to the conditions provided. The working hours of child labour should be specially fixed for the shorter period of time than the adult. The child aged under 18 years old should be entitled to work overtime in agricultural sector etc. All abovementioned should be beneficial for Thailand's international trade negotiation with other countries.