

หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการประกันภัยพืชผลเกษตร
ชื่อผู้เขียน	ศักดิ์ชัย ดีละม้าย
อาจารย์ที่ปรึกษา	รศ. ชูศักดิ์ ศิรินิล
อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม	นายอำนาจ สุกเวชย์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์ (กฎหมายเอกชนและกฎหมายธุรกิจ)
ปีการศึกษา	2549

บทคัดย่อ

ประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรมตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน ประชากรส่วนใหญ่ของประเทศมีรายได้จากการประกอบอาชีพเกษตรกรรม และผลิตผลทางการเกษตรส่วนหนึ่งก็ได้รับการส่งออกไปยังต่างประเทศเป็นรายได้ให้กับเกษตรกรอีกทางหนึ่ง ซึ่งประเทศไทยมีรายได้จากการส่งผลิตผลทางการเกษตรอยู่ในระดับต้นๆของภูมิภาคเอเชีย แต่เกษตรกรของประเทศไทยยังมีมาตรฐานการครองชีพที่อยู่ในระดับต่ำและมีฐานะยากจนแตกต่างจากการประกอบอาชีพอื่นๆ เนื่องจากการประกอบอาชีพเกษตรกรรมนั้นเกษตรกรต้องอาศัยธรรมชาติมาเป็นตัวกำหนดในส่วนของผลิตผลทางการเกษตร โดยที่ถ้าปีการเพาะปลูกใดสภาพดินฟ้าอากาศเอื้ออำนวยต่อการเพาะปลูกไม่มีภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรงผลิตผลทางการเกษตรก็จะมีคุณภาพและมีปริมาณมากเกษตรกรก็จะมีรายได้มากตามไปด้วย แต่ถ้าปีการเพาะปลูกใดสภาพดินฟ้าอากาศไม่เอื้ออำนวยต่อการเพาะปลูกเกิดภัยพิบัติทางธรรมชาติที่รุนแรงผลิตผลทางการเกษตรก็จะมีคุณภาพและมีปริมาณน้อยเกษตรกรก็จะมีรายได้น้อยหรืออาจถึงขั้นขาดทุนเกิดขึ้นจากการลงทุน

การช่วยเหลือเกษตรกรจากทางรัฐบาลในกรณีที่เกิดภัยพิบัติทางธรรมชาตินั้น เป็นการช่วยเหลือเกษตรกรภายหลังที่เกิดภัยพิบัติขึ้นแล้ว และไม่สามารถเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่เกษตรกรได้อย่างเพียงพอ ซึ่งถือว่าการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าไม่เป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงให้แก่เกษตรกรแต่อย่างใด

วิทยานิพนธ์เรื่องนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะหาแนวทางหรือมาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมและสอดคล้องกับประเทศไทย เพื่อที่จะให้การประกอบอาชีพเกษตรกรรมมีหลักประกันที่มั่นคงเกษตรกรสามารถที่จะมีรายได้จากการประกอบอาชีพเกษตรกรรมที่ดีขึ้นกว่าที่เป็นมาในอดีต โดยได้มีการศึกษาถึงแนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการประกันภัยในการที่จะนำระบบประกันภัยมาใช้กับผลิตผลทางการเกษตร รวมถึงศึกษาปัญหาและอุปสรรคของกฎหมายว่าด้วยประกันภัยอันเป็นข้อขัดข้องในการนำผลิตผลทางการเกษตรเข้าสู่ระบบประกันภัย เช่น ในเรื่องภัยธรรมชาติที่มี

การแปรปรวนสูง ทำให้บริษัทรับประกันภัยไม่สามารถที่จะรับประกันความเสี่ยงจากภัยธรรมชาติได้ เนื่องจากมีความเสี่ยงสูง แม้หากรับประกันภัยก็จะเรียกเบี้ยประกันที่มีอัตราสูงจนเกษตรกรไม่สามารถที่จะจ่ายเบี้ยประกันภัยได้ ตลอดจนศึกษาถึงกฎหมายประกันภัยพืชผลเกษตรของต่างประเทศว่ามีหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่สำคัญอย่างไรบ้าง เพื่อเป็นแนวทางในการที่จะนำมาปรับใช้กับการประกันภัยพืชผลเกษตรในประเทศไทย รวมทั้งศึกษาแนวทางในการลดความเสี่ยงภัยของเกษตรกรเพื่อลดปัญหาการขาดทุนและภาระหนี้สินของเกษตรกรไทยในปัจจุบันว่ามีวิธีการลดการเสี่ยงภัยใดบ้างที่จะเป็นวิธีการที่เหมาะสมและดีที่สุดในการทำให้เกษตรกรไทยมีหลักประกันที่มั่นคงและมีรายได้ที่ดีไม่ด้อยกว่าการประกอบอาชีพอื่นๆ

วิทยานิพนธ์นี้ได้ดำเนินการค้นคว้าและรวบรวมข้อมูลแบบการวิจัยเอกสารเป็นหลัก รวมถึงการศึกษาเชิงวิเคราะห์ทางนิติศาสตร์โดยอาศัยเอกสาร ตำราทางวิชาการ บทความ งานวิจัย วิทยานิพนธ์ที่เกี่ยวข้องทั้งในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนระเบียบข้อบังคับ แนวคิดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกันภัยพืชผลเกษตร

ผลการศึกษาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นกับเกษตรกรอันเป็นสาเหตุให้เกษตรกรไม่มีความมั่นคงในการประกอบอาชีพเหมือนเช่นการประกอบอาชีพอื่นๆ รวมทั้งศึกษาถึงแนวคิดทฤษฎีเกี่ยวกับการประกันภัย หลักเกณฑ์ทางกฎหมายประกันภัยพืชผลเกษตรของต่างประเทศ และแนวทางในการลดการเสี่ยงภัยของเกษตรกร พบว่าการนำผลิตผลทางการเกษตรเข้าสู่ระบบการประกันภัยนั้นสามารถดำเนินการจัดให้มีการประกันภัยพืชผลเกษตรได้ตามทฤษฎีและหลักเกณฑ์ทางกฎหมายเกี่ยวกับประกันภัย โดยการนำหลักเกณฑ์ทางกฎหมายประกันภัยพืชผลเกษตรของต่างประเทศมาปรับใช้ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับประเทศไทย นอกเหนือจากหลักเกณฑ์ทางกฎหมายว่าด้วยประกันภัยของไทยที่มีอยู่แล้ว จึงเป็นการสมควรที่ประเทศไทยจะจัดให้มีการออกมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกันภัยพืชผลเกษตรขึ้นเหมือนเช่นประเทศต่างๆ ที่ได้ดำเนินการจัดให้มีมาตรการทางกฎหมายในการประกันภัยพืชผลเกษตรและประสบผลสำเร็จ เพื่อเป็นการสร้างหลักประกันที่มั่นคงให้แก่เกษตรกรของประเทศไทยแทนการช่วยเหลือของรัฐบาลที่เป็นการให้ความช่วยเหลือภายหลังจากที่เกิดภัยธรรมชาติขึ้นแล้ว ซึ่งเป็นวิธีการช่วยเหลือที่ล่าช้าและไม่เพียงพอกับความเสียหายที่เกิดขึ้นแก่เกษตรกร โดยผลดีที่เกิดจากการที่ได้มีมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการประกันภัยพืชผลเกษตรก็จะตกแก่เกษตรกรไทยและส่งผลมาถึงประเทศชาติด้วย

Thesis Title	Legal Measure in Crop Insurance
Author	Sakchai Deelamai
Thesis Advisor	Assoc. Chousak Sirinil
Co-Thesis Advisor	Mr. Amnuay Suphawet
Department	Law
Academic Year	2006

ABSTRACT

Thailand is an agricultural country of which the people mainly earn their living from their crops. Apart from regular domestic distribution, a certain portion of those agricultural products is exported and helps bring in additional income for the farmers. Despite the fact that Thailand is one of the leading countries in Asia to generate a good amount of revenue by exporting agricultural products, Thai farmers have yet seen their fortune. That is to say, when compared with other professions, their standard of living is low as a result of being underpaid. The quantity and quality of crops rely immensely on natural conditions. In a crop year of good weather, in which natural disasters are scarce, the farmers can harvest a great number of good quality crop yields. On the other hand, if the weather conditions are so poor that severe natural disasters prevail, only poor quality of the crops can be harvested with small quantity. Hence, the farmers could earn only a small income or even face a loss on their investment, entailing some degree of debts.

Helps extended to the farmers from the Thai government in case of natural disasters are available only after a certain catastrophe. Not only are these relief aids insufficient to compensate the loss, but they are only a solution in the aftermath of a specific loss which by no means helps insure any stability in making a living as farmers.

The purpose of this thesis is to find appropriate legal measures for Thailand in order to help establish firmer economical and professional stability for Thai farmers. Thai farmers can therefore earn better income from their agricultural investment than ever before. This study examines theoretical frameworks of insurance in an attempt to implement its system with crop yields. In addition, this thesis researches many difficulties derived by the existing insurance law

that induces conflicts and even hinders the feasibility in making crop insurance. Those obstacles include, for example, natural disasters, which highly fluctuate and thus cause insurance companies to reject crop yields to be insured. This results mainly from uncontrollably high risks. Even though a decision in insuring such crops is made, the premium is so costly that the farmers cannot afford to make a deal. Moreover, this study also looks into various aspects of legal measures enacted in crop insurance laws in other countries. This will help draw up guidelines for the legislation of Thai crop law. Furthermore, this study also examines other appropriate options that can best help Thai farmers to manage and reduce their risks as well as their debt.

This thesis is conducted by means of a document research in conjunction with an analytical method in legal study. Data selected and analyzed include documents, textbooks, academic articles, research, relevant theses from both within and outside Thailand, rules and regulations as well as theoretical frameworks underlying the crop insurance system.

This study investigates problems and difficulties that prevent Thai farmers from having economical stability in their career, which is less than any other professions. Also central to this research is the examination of theoretical frameworks of insurance system, legal measures for crop insurance in other countries, and various approaches to risk reduction for the farmers. The findings reveal that insuring crop yields in Thailand can be made possible according to the theory and regulations of Thai Insurance Law. Thailand can adapt foreign crop insurance laws for the legislation of an appropriate crop Insurance Law in Thailand in addition to its declaring Insurance Law. It is therefore considered necessary for Thailand to enact legal measures for crop insurance in the same way as those prevalent and successfully effective in other countries. This is to establish firmer economical and professional stability for Thai farmers as opposed to governmental relief aids, which are case-specific and extended to the farmers only after a certain natural disaster erupts. In addition, these aids are also viewed as too slow and insufficient to compensate the loss. If Thailand passes such crop Insurance Law, the beneficiaries will include not only the farmers, but also the country itself.