

บทคัดย่อ

การศึกษาในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาผลกระทบ ทั้งด้านบวกและด้านลบต่อผู้ประกอบการและผู้บริโภคในอุตสาหกรรมเนื้อหมู หลังการจัดทำเขตการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย เริ่มมีผลบังคับใช้

ผลการศึกษาพบว่า มีปริมาณการนำเข้าเนื้อโคแช่เย็นจากออสเตรเลียเพิ่มขึ้น ในทางตรงกันข้ามมีการนำเข้าเนื้อโคแช่แข็งลดลง แต่ทั้งนี้ผลรวมการนำเข้าทั้งเนื้อโคแช่เย็นและแช่แข็ง ยังคงเพิ่มขึ้น สำหรับผู้ประกอบการเนื้อโคขุนคุณภาพสูง กลไกการปกป้องพิเศษสามารถใช้ป้องกันผลกระทบได้ เพราะหากต้องเสียภาษีนำเข้าในอัตราสินค้านอกโควตา เนื้อโคนำเข้าจากออสเตรเลีย จะมีราคาขายปลีกเฉลี่ยสูงกว่าเนื้อคุณภาพสูงของไทย ประมาณร้อยละ 40-60 แต่ภายหลังจากลดภาษีเหลือร้อยละ 0 การแข่งขันจะรุนแรง เพราะมีราคาขายปลีกใกล้เคียงกันมาก นอกจากนี้ผู้ประกอบการไทยยังเสียเปรียบ ในด้านการบริหารการขายชิ้นเนื้อส่วนต่างๆ ในด้านการรับคำสั่งซื้อเร่งด่วน อีกทั้งผู้ประกอบการบางรายดำเนินการในรูปแบบสหกรณ์ ทำให้การขยายกำลังการผลิตเพื่อให้เกิดการประหยัดจากขนาดทำได้ลำบาก

สำหรับผู้ประกอบการเนื้อโคทั่วไป ไม่ได้รับผลกระทบจากการนำเข้าเนื้อโคมากนัก เพราะเนื้อนำเข้าคุณภาพดี มีราคาและเกรดคุณภาพสูงกว่าเนื้อเลี้ยงในตลาดสดมาก มีการแยกตลาดกันชัดเจน ในขณะที่เนื้อนำเข้าคุณภาพต่ำ ถึงแม้ปรับลดภาษีลงแล้ว จะมีราคาต่ำกว่าเนื้อเลี้ยงของไทย ก็คาดการณ์ว่าจะไม่ส่งผลกระทบรุนแรง เพราะเพราะผู้ค้าปลีกเนื้อเลี้ยงในตลาดทั่วไปไม่นิยมจำหน่ายเนื้อแช่เย็นแช่แข็ง อีกทั้งพฤติกรรมผู้บริโภคของคนไทย การเลือกซื้อเนื้อในตลาดจะซื้อเนื้อสด แต่เนื้อเหล่านี้สามารถนำไปใช้ในอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตภัณฑ์จากเนื้อโคได้ โดยเฉพาะผู้ประกอบการแปรรูปผลิตภัณฑ์ตามแบบชาวตะวันตก และผู้ประกอบการแปรรูปอาหารสำเร็จรูป ได้ประโยชน์จากการปรับลดภาษีมากที่สุด ส่วนผู้ประกอบการที่ผลิตเพื่อส่งออก อาจไม่ได้รับประโยชน์เพิ่มขึ้น เนื่องจากได้สิทธิขอคืนภาษีศุลกากรวัตถุดิบตามมาตรา 19 ทวิอยู่แล้ว

ผลกระทบต่อผู้ประกอบการเนื้อโคทั่วไป จะเป็นการนำเข้าเครื่องในโคจากออสเตรเลียเพิ่มสูงขึ้น กลไกการปกป้องพิเศษ ไม่สามารถช่วยได้ เพราะสินค้าที่เสียภาษีนำเข้าในอัตราสินค้านอกโควตายังมีราคาถูกกว่าของไทยมาก อีกทั้งผู้บริโภคไม่สามารถแยกได้ว่าเป็นเครื่องในโคที่ผ่านการแช่แข็งก่อนนำมาต้มขาย ผู้ประกอบการเนื้อโคทั่วไปนี้ส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย มีข้อจำกัดในการปรับตัวด้านเงินลงทุนที่ต่ำ

สำหรับผู้บริโภค จะเป็นผู้ได้รับประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรีมากที่สุด เพราะจะได้
บริโภคสินค้าที่มีราคาถูกลง ตลาดเนื้อโคขุนคุณภาพสูงจะมีการแข่งขันที่สูงขึ้น ผู้บริโภคมีทางเลือก
ในการบริโภคสินค้าหลากหลายมากขึ้น ตลอดจนได้บริโภคสินค้าแปรรูปอื่นๆจากเนื้อโคที่มีราคา
ถูกลงอีกด้วย