

## บทที่ 1

### บทนำ

#### 1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

รัฐบาลกำหนดให้ปี พ.ศ. 2547 เป็นปีแห่งการรณรงค์ความปลอดภัยด้านอาหาร เพื่อให้อาหารที่ผลิตและบริโภคภายในประเทศมีความปลอดภัยได้มาตรฐานทั่วเที่ยมสากล นำไปสู่ การมีสุขภาพดีถ้วนหน้าของประชาชน การมุ่งเน้นที่จะทำให้ประเทศไทยเป็นครัวของโลก เป็นผู้นำด้านการเกษตรในการผลิตอาหารป้อนสู่ตลาดโลก ผลิตผลเกษตรจากไร่นาของเกษตรกรซึ่งเป็นจุดเริ่มแรกของห่วงโซ่ออาหาร จึงต้องมีความปลอดภัยก่อนการส่งมอบให้แก่ผู้รับซื้อ เพื่อนำไปจำหน่ายให้แก่ผู้บริโภคโดยตรง หรือเพื่อนำไปส่งออก ตลอดจนเพื่อนำไปเป็นวัตถุดินในอุตสาหกรรมเกษตร ประกอบกับแผนปฏิบัติราชการปี พ.ศ. 2548-2551 ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กำหนดกลยุทธ์หลักระดับชาติ ให้มีการส่งเสริมการผลิตและแปรรูปสินค้าเกษตร โดยเน้นสินค้าเกษตรที่มีมาตรฐาน คุณภาพ ศักยภาพและโอกาสทางการตลาดสูง แต่เนื่องจากการผลิตด้านการเกษตรของไทยในอดีตที่ผ่านมา มุ่งเน้นเพื่อการผลิตเชิงปริมาณที่มีได้ค่านึงถึงผลกระทบที่มีต่อผู้บริโภค สังคม และสิ่งแวดล้อม เกษตรกรจำนวนไม่น้อยมีการใช้สารเคมีอย่างไม่ถูกต้องตามหลักวิชาการ จึงมีผลทำให้ผลผลิตทางการเกษตรกรที่ได้รับไม่ปลอดภัยต่อผู้บริโภค ก่อให้เกิดผลกระทบต่อ ดิน น้ำ อากาศและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งก่อให้เกิดจุดอ่อนในด้านการค้าผลิตผลทางการเกษตรของเกษตรกรเองในทุกระดับ (กรมส่งเสริมการเกษตร 2548 : 1)

กรมส่งเสริมการเกษตรเป็นหน่วยงานหลักที่มีภารกิจในการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรให้พึ่งพาตนเอง สามารถผลิตสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพและประกอบอาชีพการเกษตร ได้อย่างยั่งยืน จึงต้องดำเนินงานให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศโดยเร็วภายในได้ยุทธศาสตร์เกษตรอินทรีย์เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นครัวของโลกตามนโยบายของรัฐบาล ด้วยการส่งเสริมและพัฒนาในขั้นตอนการผลิตและการจัดการผลผลิตหลังการเก็บเกี่ยวสินค้าเกษตร เพื่อสร้างความมั่นใจด้านมาตรฐานและความปลอดภัยให้แก่ผู้รับซื้อและผู้บริโภคทุกระดับ ทั้งนี้ โดยดำเนินการสำรวจและจำแนกพื้นที่การผลิตสินค้าเกษตรตามระดับความปลอดภัย และดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกรในพื้นที่เพื่อขับเคลื่อนความปลอดภัย โดยการนำมาตรฐานการผลิตสินค้าทางการเกษตรที่ดีและเหมาะสมหรือมาตรฐานเกษตรอินทรีย์มาปรับใช้ เพื่อควบคุมความปลอดภัยในการ

ผลิตสินค้าเกษตรตามความต้องการของเกษตรกรแต่ละกลุ่ม ดังเดิมการควบคุมคุณภาพปัจจัยการผลิต การพัฒนาระบวนการผลิต การจัดการผลผลิตหลังการเก็บเกี่ยวอย่างเหมาะสม ตลอดจนการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตร รวมทั้งการสร้างแรงจูงใจเพื่อให้เกษตรกรมีความมุ่งมั่นที่จะผลิตสินค้าเกษตรให้ปลอดภัยและได้มาตรฐาน โดยการเชื่อมโยงการผลิต การตลาด สนับสนุนการทำสัญญาหรือข้อตกลงซื้อขายล่วงหน้า (contract farming) ตลอดจนการพัฒนาเครือข่ายเพื่อพัฒนาประโยชน์ของทุกฝ่ายร่วมกัน (กรมส่งเสริมการเกษตร 2548 : 2)

ในปี 2546/47 ประเทศไทยมีพื้นที่ปลูกห้อมแดงทั่วประเทศ รวม 103,957 ไร่ ผลผลิตรวม 207,184 ตัน แหล่งปลูกที่สำคัญ ๆ อยู่ในจังหวัด เชียงใหม่ ลำพูน ลำปาง อุตรดิตถ์ เพชรบูรณ์ พะเยา อุบลราชธานี ยโสธร และจังหวัดศรีสะเกษ ผลผลิตห้อมแดงมีการเก็บเกี่ยวมากที่สุดในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม คิดเป็นร้อยละ 43 ของผลผลิตทั้งประเทศ โดยภาคเหนือนี้มีผลผลิตออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม และภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีผลผลิตออกสู่ตลาดมากในช่วงเดือนธันวาคมถึงเดือนมกราคม ผลผลิตห้อมแดงส่วนใหญ่เพื่อป้อนให้กับตลาดภายในประเทศไทย และมีการส่งออกไปยังต่างประเทศ เช่น ประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ ตะวันออกกลาง และตลาดยุโรป ราคาขายห้อมแดงแห้งกระดกร ปี 2544/45 เฉลี่ยกิโลกรัมละ 16.26 บาท ต่อมาในปี 2545/46 ราคาเฉลี่ยเพิ่มขึ้นเป็นกิโลกรัมละ 18.33 บาท จึงจูงใจให้เกษตรกรปลูกห้อมแดงมากขึ้น และในปี 2546/47 ช่วงห้อมแดงของไทยออกสู่ตลาดตรงกับห้อมแดงออกสู่ตลาดโลกเช่นกัน จึงทำให้ราคายอดลงเหลือ 15.04 บาท การที่ราคาห้อมแดงตกต่ำ เนื่องจากรัฐบาลจัดตั้งเขตการค้าเสรี (Free Trade Area – FTA) ระดับทวีภาค มีการลดภาษีในกลุ่มสินค้าเกษตร จึงส่งผลกระทบต่อสินค้าเกษตร เช่น หอน กระเทียม เป็นต้น มีการหักจากประเทศไทยค้ำเข้ามาขายในประเทศไทยในปริมาณที่เพิ่มขึ้น และเมื่อเปรียบเทียบดันทุนการผลิตกับประเทศไทยค้ำเข้ามีดันทุนต่ำกว่าประเทศไทยซึ่งมีดันทุนการผลิตห้อมแดงเฉลี่ย กิโลกรัมละ 7-8 บาท ซึ่งถือว่าเป็นดันทุนที่สูงมาก ดังนั้น รัฐบาลจึงมีนโยบายปรับเปลี่ยนวิธีการผลิต โดยการผลิตสินค้าให้ปลอดภัยและได้มาตรฐาน ลดดันทุนการผลิต เช่น ลดการใช้ปุ๋ยเคมีและสารเคมี ทดแทนโดยการใช้ปุ๋ยหมักและสารชีวภัณฑ์ (นรินทร์ สมบูรณ์สาร นปป: 1-2)

การผลิตห้อมแดงของเกษตรกรในจังหวัดอุตรดิตถ์ยังมีการผลิตโดยใช้สารเคมี การใช้สารเคมีช้า ๆ ตลอดฤดูกาลปีก่อนนั้น เป็นสาเหตุให้แมลงเกิดการต้านทานหรือคือยา หรือเกิดความเคลื่อนไหวและต้านสารเคมี ตลอดจนส่งผลเสียต่อสภาพแวดล้อม และยังเป็นการเพิ่มต้นทุนการผลิตห้อมแดงให้ดันทุนสูง ทำให้รายได้ที่เกษตรกรควรจะได้รับนั้นไม่เป็นไปตามที่คาดหวังไว้

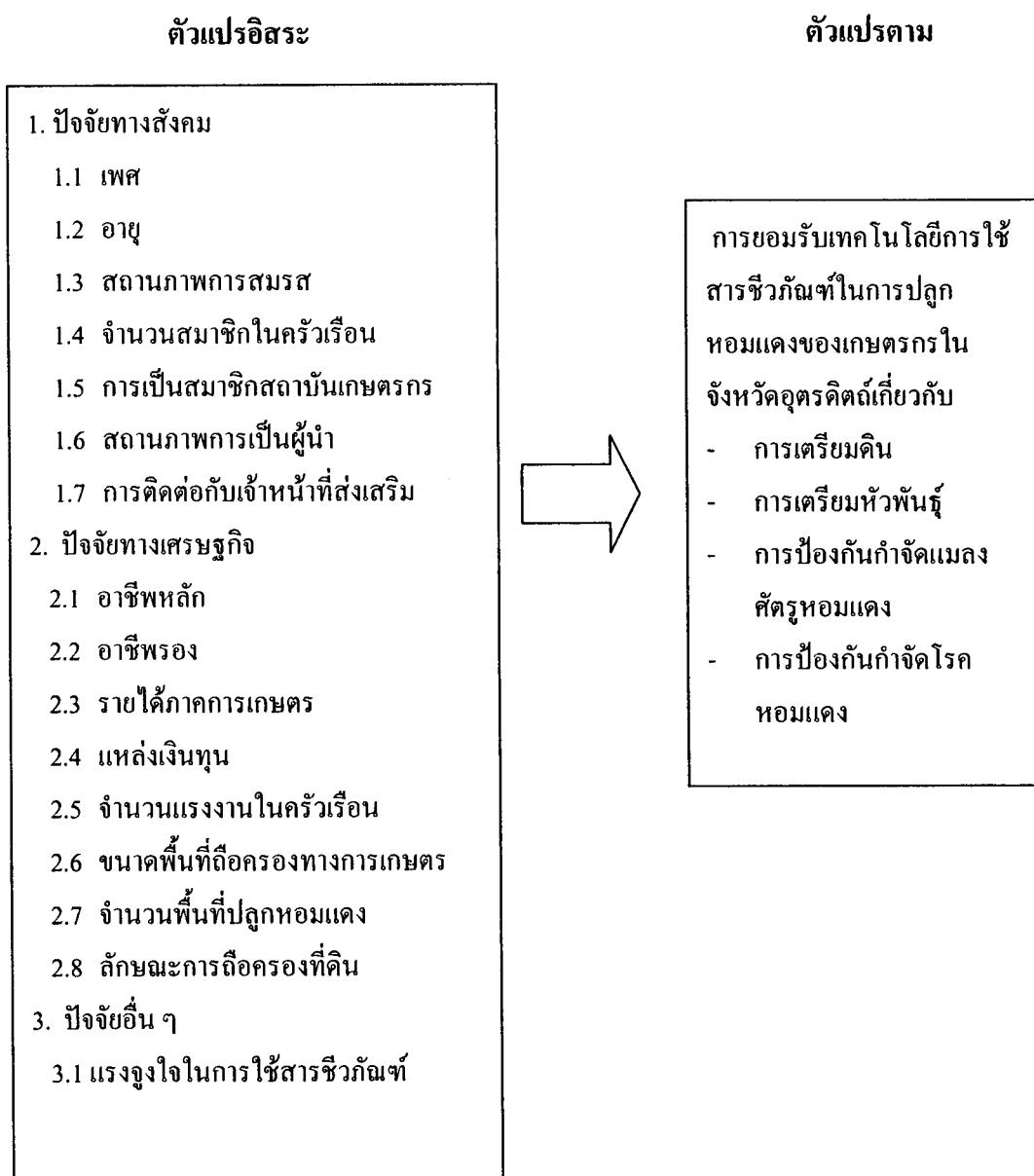
ทางราชการดำเนินการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีการผลิตห้อมแดง โดยวิธีสมัยใหม่ คือการใช้เทคโนโลยีทางด้านสารชีวภัณฑ์ เพื่อลดต้นทุนการผลิต และรักษาสภาพแวดล้อมได้อีกด้วย แต่การส่งเสริมยังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เพราะเกษตรกรยังติดขึ้นกับการผลิตแบบดั้งเดิมตามความเชื่อ ดังนั้นจึงเป็นสิ่งจำเป็นต้องมีการศึกษาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการยอมรับเทคโนโลยีการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกห้อมแดงของเกษตรกร เพื่อหาแนวทางในการส่งเสริมและวางแผนการถ่ายทอดเทคโนโลยีการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกห้อมแดงให้ได้ผลผลิตที่ดีมากยิ่งขึ้น

## 2. วัตถุประสงค์การวิจัย

- 2.1 เพื่อศึกษาปัจจัยทางสังคม เศรษฐกิจ และปัจจัยอื่น ๆ ของเกษตรกรผู้ปลูกห้อมแดง
- 2.2 เพื่อศึกษาการยอมรับเทคโนโลยีการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกห้อมแดงของเกษตรกร
- 2.3 เพื่อศึกษาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการยอมรับเทคโนโลยีการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกห้อมแดงของเกษตรกร
- 2.4 เพื่อศึกษาปัญหาในการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกห้อมแดงของเกษตรกร

### 3. กรอบความคิดการวิจัย

ผู้วิจัยศึกษาวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องเรื่องปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการยอมรับเทคโนโลยีการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกห้อมแดงของเกษตรกร และสามารถนำมามากหนนดเป็นตัวแปรอิสระและตัวแปรตาม ดังกรอบแนวความคิดการวิจัยในภาพที่ 1.1 ดังนี้



ภาพที่ 1.1 กรอบแนวคิดในการวิจัย

#### 4. สมมติฐานการวิจัย

นี่ปัจจัยบางประการทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการยอมรับการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกหอนแดงของเกษตรกรในจังหวัดอุตรดิตถ์

#### 5. ขอบเขตการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการยอมรับการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกหอนแดงของเกษตรกรในจังหวัดอุตรดิตถ์ในรอบปีการผลิต พ.ศ. 2549

#### 6. นิยามศัพท์เฉพาะ

**6.1 ปัจจัยบางประการ หมายถึง ข้อมูลสภาพทางสังคม เศรษฐกิจ และอื่น ๆ ของเกษตรกรผู้ใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกหอนแดงในจังหวัดอุตรดิตถ์ ได้แก่ เพศ อายุ ศาสนา ระดับการศึกษา สถานภาพการสมรส จำนวนสมาชิกในครัวเรือน การเป็นสมาชิกสถาบันเกษตรกร แหล่งรับรู้ข้อมูลข่าวสาร การติดต่อกับเจ้าหน้าที่ อาชีพหลัก อาชีพรอง รายได้ แหล่งเงินทุน จำนวนแรงงานในครัวเรือน ขนาดพื้นที่ที่ถือครองทางการเกษตร จำนวนพื้นที่ปลูกหอนแดง ลักษณะการถือครองที่ดิน และแรงงาน投入到ในการใช้สารชีวภัณฑ์**

**6.2 การยอมรับ หมายถึง การปฏิบัติของเกษตรกรภายหลังจากได้เรียนรู้ แนวความคิด ความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ในการใช้สารชีวภัณฑ์**

**6.3 หอนแดง หมายถึง พืชล้มลุก ซึ่งเป็นพืชผักสวนครัว พืชสมุนไพรและพืชเครื่องเทศ ลักษณะลำต้นมีหัวอยู่ใต้ดิน ประกอบด้วยหัวเล็กหลายหัวอยู่รวมกัน**

**6.4 เทคโนโลยี หมายถึง การนำความรู้ แนวความคิด เทคนิคหรือการใช้สารชีวภัณฑ์ไปปฏิบัติในการปลูกหอนแดง**

**6.5 สารชีวภัณฑ์ หมายถึง ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากสิ่งมีชีวิตซึ่งมีคุณสมบัติในการป้องกันกำจัดโรคและแมลงศัตรูของหอนแดง และไม่เป็นอันตรายต่อผู้ผลิตและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ เชื้อร่า ไตรโโคเดอร์มา แบคทีเรีย (บี ที และ บี เอส) ไวนัส NPV และสารสกัดจากธรรมชาติ**

**6.6 เทคโนโลยีการใช้สารชีวภัณฑ์ หมายถึง ลักษณะการใช้ผลิตภัณฑ์ที่ได้จากสิ่งมีชีวิตซึ่งมีคุณสมบัติในการป้องกันกำจัดโรคและแมลงศัตรูของหอนแดง และไม่เป็นอันตราย**

ต่อผู้ผลิตและสิ่งแวดล้อม ได้แก่ เชื้อราไตรโคเดอร์มา แบคทีเรีย (บี ที และ บี เอส) ไวนัส NPV และสารสกัดจากธรรมชาติ ในทุกขั้นตอนของการปลูกหอยแครง

6.7 เกษตรกร หมายถึง ผู้เข้าร่วมโครงการการถ่ายทอดเทคโนโลยีการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกหอยแครงของจังหวัดอุตรดิตถ์ ปี 2549

6.8 แรงงาน หมายถึง สภาวะที่เป็นตัวกระตุ้น ผลักดัน ให้เกษตรกรปฏิบัติตามในการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกหอยแครง

## 7. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ผลจากการศึกษาระบบนี้ สามารถนำไปประกอบการพิจารณาทางแนวทางปรับปรุงการส่งเสริมการใช้สารชีวภัณฑ์ในการปลูกหอยแครง เพื่อเป็นการลดต้นทุนการผลิตและเสริมสร้างความปลอดภัยจากสารพิษให้แก่เกษตรกรและผู้บริโภค