

บทที่ 5

สรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัยเรื่อง พฤติกรรมคอร์รัปชันทางการเมืองของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน กรณีศึกษา การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงา ผู้วิจัยได้นำเสนอข้อสรุปผลการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ ดังนี้

1. สรุปผลการวิจัย

1.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.1.1 เพื่อศึกษาภารกิจหน้าที่ของตำรวจชั้นประทวนในการสนับสนุนการเลือกตั้งการเมืองท้องถิ่น

1.1.2 เพื่อศึกษาพฤติกรรมและรูปแบบการคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงา

1.2 วิธีดำเนินการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพและอธิบายข้อมูลพื้นฐานและความพึงพอใจของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์โดยใช้ตารางและหาค่าร้อยละของกลุ่มตัวอย่างเป็นเชิงปริมาณ ผู้วิจัยได้แยกการสุ่มตัวอย่างดังนี้

1.2.1 ประชากรกลุ่มตัวอย่างในการศึกษาเชิงคุณภาพ โดยศึกษาจากผู้ให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงา วิธีการศึกษาประกอบด้วย

1) การสัมภาษณ์แบบโครงสร้างและเจาะลึก

(1) ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง คือเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงา ซึ่งแบ่งเป็น 8 อำเภอ คือ อำเภอทับปุด อำเภอเมือง อำเภอตะกั่วทุ่ง อำเภอเกาะยาว อำเภอท้ายเหมือง อำเภอตะกั่วป่า อำเภอคุระบุรี อำเภอกะปง ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบหน่วยเลือกตั้ง ประจำชุดเลือกตั้ง รวม 18 คน

(2) นักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงาจำนวน 8 คน

(3) เจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขต โดยการเลือกจากบัญชีรายชื่อ การแต่งตั้งในลำดับรายชื่อที่ 4 และ 5 จำนวน 2 เขต เขตละ 2 คน รวมจำนวน 4 คน

2) การสัมภาษณ์กลุ่ม (focus group) ใช้สำหรับจัดเก็บข้อมูลเชิงคุณภาพ ด้วยวิธีการสัมภาษณ์กลุ่ม จำนวน 1 ครั้ง เป้าหมายสัมภาษณ์ อย่างน้อย 15 คน เป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงา

(2) เอกสารที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงา เอกสารคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดพังงา เอกสารข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับจังหวัดพังงา เอกสารเกี่ยวกับนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงา เอกสารของเจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขตประกาศผลการเลือกตั้ง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รวมแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2540 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ระเบียบกฎหมายเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลและการเลือกตั้งท้องถิ่น ฯลฯ ได้มาจากการเก็บรวบรวมด้วยตนเอง และการขอสนับสนุนจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งท้องถิ่น จังหวัดพังงา

1.2.2 กลุ่มตัวอย่างในการศึกษาเชิงปริมาณ

(1) กลุ่มตัวอย่าง คือเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงา 18 คน แต่งตั้งโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

(2) นักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงาจำนวน 8 คน

(3) เจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขต โดยการเลือกจากบัญชีรายชื่อการแต่งตั้งในลำดับรายชื่อที่ 4 และ 5 จำนวน 2 เขต เขตละ 2 คนรวมจำนวน 4 คนซึ่งศึกษาโดยใช้แบบสัมภาษณ์ ในการศึกษาตามวัตถุประสงค์ จากประชากรกลุ่มตัวอย่าง ทั้ง 3 กลุ่ม สถิติที่ใช้ศึกษาวิจัยคือ ร้อยละ วิเคราะห์ข้อมูล เฉพาะข้อมูลพื้นฐาน และความพึงพอใจในการตอบแบบสัมภาษณ์ นำเสนอข้อมูลเชิงพรรณนาและในรูปตาราง

1.3 ผลการวิจัย

ในการศึกษาวิทยานิพนธ์ เรื่อง พฤติกรรมคอร์รัปชันทางการเมืองของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน กรณีศึกษาการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงา ผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์ข้อมูลในสองลักษณะ คือ การวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณ และการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพซึ่งผลการวิเคราะห์ข้อมูลทั้งสองวิธี ผู้วิจัยได้นำมาวิเคราะห์ร่วมกันเพื่อมุ่งเสริมความเที่ยงตรงของงานวิจัย และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์ ผู้วิจัยจะนำเสนอผลการวิจัยโดยมุ่งเน้นนำเสนอตามวัตถุประสงค์และสมมติฐานของการวิจัย โดยแบ่งการนำเสนอออกได้ดังนี้

การวิเคราะห์ข้อมูลในการศึกษาเชิงปริมาณ

การวิเคราะห์ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ตามกลุ่มเป้าหมาย คือ ประกอบไปด้วย ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนใน จังหวัดพังงา ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงา ข้อมูลสถานภาพทั่วไป ของเจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขต แยกได้ดังนี้ คือ หน่วยงาน เพศ อายุ ศาสนา การศึกษา รายได้ จำนวนสมาชิกในครอบครัว ซึ่งจะวิเคราะห์ในเชิงปริมาณโดยการนับจำนวนและ คำนวณค่าร้อยละ

ตอนที่ 1 ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์

นำเสนอข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับกลุ่มตัวอย่าง พื้นที่วิจัย ในพื้นที่จังหวัดพังงา

1) ข้อมูลพื้นฐานทั่วไปของกลุ่มตัวอย่าง พบว่า

ประชากรกลุ่มตัวอย่างที่ให้ข้อมูลเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยวิธีการสัมภาษณ์ แบบที่โครงสร้างและเจาะลึก พิจารณาเป็น 3 กลุ่ม ดังนี้

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ ซึ่งแบ่งออกเป็น 3 กลุ่ม ตามกลุ่มเป้าหมาย คือ ประกอบไปด้วย ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ชั้นประทวนในจังหวัดพังงา ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงา ข้อมูลสถานภาพทั่วไปของเจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขต แยกได้ดังนี้ คือ หน่วยงาน เพศ อายุ ศาสนา การศึกษา รายได้ จำนวนสมาชิกในครอบครัว ซึ่งจะวิเคราะห์ในเชิงปริมาณโดย การนับจำนวนและคำนวณค่าร้อยละ ปรากฏผล ดังนี้

พบว่า ข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสัมภาษณ์จากจำนวน 30 คน จาก 3 กลุ่ม ตัวอย่าง คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงา มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 60.00 นักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงา มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์จำนวน 8 คน คิดเป็นร้อยละ 26.60 เจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขต มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์จำนวน 4 คน คิดเป็นร้อยละ 13.40 ผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่เป็นเพศชายมากกว่าเพศหญิงจำนวน 24 คน คิดเป็น ร้อยละ 80.00 มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่มีอายุระหว่าง 31-40 ปี มากที่สุดจำนวน 15 คน คิดเป็น ร้อยละ 50.00 มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่นับถือศาสนาพุทธมากที่สุดจำนวนจำนวน 23 คน คิดเป็น ร้อยละ 76.60 มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่มีการศึกษาอยู่ในระดับปริญญาตรีจำนวน 15 คน คิดเป็น ร้อยละ 50.00 มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่มีจำนวนเท่ากันและน้อยที่สุดคือ ระดับ มัธยมศึกษา ตอนต้น จำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 06.60 และผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่มีระดับการศึกษาสูงกว่า ปริญญาตรีจำนวน 2 คน คิดเป็นร้อยละ 06.60 มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่มีรายได้อยู่ในระหว่าง 10000-15000 บาทมากที่สุด จำนวน 12 คน คิดเป็นร้อยละ 40.00 มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่มี

จำนวนสมาชิกในครอบครัวมากที่สุดจำนวน 3-6 คน มีทั้งหมด 18 คน คิดเป็นร้อยละ 60.00 มีผู้ตอบแบบสัมภาษณ์ที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) คือเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนจำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 60.00

ตอนที่ 2 ข้อมูลแสดงการตอบแบบสัมภาษณ์

2.1 ข้อมูลแสดงการตอบแบบสัมภาษณ์ของกลุ่มตัวอย่างทั้งสามกลุ่ม

จากการตอบแบบสัมภาษณ์ในความพึงพอใจจากกลุ่มตัวอย่างทั้ง 3 กลุ่ม เมื่อเปรียบเทียบกับแล้วพบว่าทั้ง 3 กลุ่มตัวอย่างมีคำตอบที่ใกล้เคียงกันและชัดเจนคือ

ตอบคำถามได้ใกล้เคียงกัน สำหรับคำถามที่ได้คำตอบชัดเจนที่สุดเท่ากันถึง 5 หัวข้อ คือ การปฏิบัติงานในการสนับสนุนการเลือกตั้งคิดเป็นร้อยละ 100 การให้ความหมายของคำว่าคอร์รัปชัน คิดเป็นร้อยละ 100 หากมีการซื้อเสียงระหว่างหวัคเนนกับสมาชิก คิดเป็นร้อยละ 100 และผลกระทบที่เกิดขึ้น คิดเป็นร้อยละ 100 พฤติกรรมคอร์รัปชันของตำรวจมีหลายรูปแบบ คิดเป็นร้อยละ 100 ซึ่งเป็นคะแนนที่สูงสุด ในส่วนของการตอบแบบสัมภาษณ์ที่ได้คะแนนต่ำสุดของแต่ละกลุ่มมีดังนี้

1) การตอบแบบสัมภาษณ์ของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาประเด็นที่ได้คะแนนต่ำสุด คือ

- ข้อเสนอแนะและป้องกัน คิดเป็นร้อยละ 53.33

2) การตอบแบบสัมภาษณ์ของนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงาประเด็นที่ได้คะแนนต่ำสุด คือ

- เคาะประตุตำรวจในคีนหมาหอน คิดเป็นร้อยละ 37.50

3) การตอบแบบสัมภาษณ์ของเจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขตในจังหวัดพังงาประเด็นที่ได้คะแนนต่ำสุด คือ

- ตำรวจชั้นประทวนมีพฤติกรรมไม่เป็นกลาง คิดเป็นร้อยละ 55.00

- ยอมรับข้อเสนอในการซื้อเสียง คิดเป็นร้อยละ 55.00

การวิเคราะห์ข้อมูลในการศึกษาเชิงคุณภาพ

วิธีการศึกษา ประกอบด้วย การศึกษาจากข้อมูลเอกสาร (documentary research) การสังเกตแบบมีส่วนร่วม (participant observation) การสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (in-depth interview) โดยสัมภาษณ์กลุ่มตัวอย่างเป็นผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (key informant interview) ซึ่งประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้งในการคุมหน่วยเลือกตั้ง นักการเมืองท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขต จากนั้นนำข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบเอกสาร การสัมภาษณ์แบบมีโครงสร้างและ เจาะลึก

การสังเกต และการสัมภาษณ์กลุ่มเจาะลึกประชุมกลุ่มย่อย (focus group) มาตรวจสอบวิเคราะห์ และเรียบเรียงตามวิธีการศึกษาเชิงคุณภาพ แบ่งเป็น 3 ตอน และนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลในรูปแบบของการพรรณนา ตามลำดับดังต่อไปนี้

ตอนที่ 1

1.1 ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับจังหวัดพังงา

ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดพังงาจากการศึกษาวิจัย พบว่าสภาพทั่วไปของจังหวัดพังงา จากการศึกษาข้อมูลทางด้านเอกสาร มีข้อค้นพบดังนี้

สภาพทั่วไปของจังหวัดพังงา ขนาดและที่ตั้งพังงาตั้งอยู่ในภาคใต้ชายฝั่งทะเล ด้านตะวันตก อยู่ระหว่างเส้นละติจูดที่ 8 องศา 7 ลิปดา 52.3 ลิปดาเหนือกับเส้นลองติจูด ที่ 98 องศา 32 ลิปดาตะวันออก ห่างจากกรุงเทพมหานคร ประมาณ 788 กิโลเมตร มีพื้นที่ทั้งหมด ประมาณ 4,170.885 ตร.กม. (2,606,803.125 ไร่)

สภาพการปกครองและจำนวนประชากร ประชากรของจังหวัดพังงา ณ วันที่ 30 กันยายน 2548 มีจำนวน 243,151 คน เป็นเพศชาย 120,825 คน เพศหญิง 119,739 คน และจำนวนบ้าน 78,315 หลังคาเรือน ความหนาแน่นของประชากรเท่ากับ 57.68 คน ต่อตารางกิโลเมตร

จังหวัดพังงาแบ่งการปกครอง เป็น 8 อำเภอ 48 ตำบล 321 หมู่บ้าน 2 เทศบาลเมือง 7 เทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล 42 แห่ง

1.2 ข้อมูลเกี่ยวกับข้าราชการตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงา

จากการศึกษาวิจัยพบว่า ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาและกองบังคับการตำรวจภูธรภาค 8 จังหวัดสุราษฎร์ธานีขึ้นตรงต่อสำนักงานตำรวจแห่งชาติประกอบไปด้วย 7 จังหวัด คือ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดภูเก็ต จังหวัดพังงา จังหวัดกระบี่ จังหวัดนครศรีธรรมราช และจังหวัดพังงาแยกส่วนออกมาภายใต้กองกำกับการตำรวจภูธรภาค 8 จังหวัดพังงาประกอบไปด้วย 1 กองกำกับการตำรวจภูธร 8 สถานีตำรวจภูธรอำเภอ 3 สถานีตำรวจภูธรตำบล ดังนี้สถานีตำรวจภูธรอำเภอทับปุด สถานีตำรวจภูธรอำเภอเมือง สถานีตำรวจภูธรอำเภอตะกั่วทุ่ง สถานีตำรวจภูธรอำเภอเกาะยาว สถานีตำรวจภูธรอำเภอท้ายเหมือง สถานีตำรวจภูธรอำเภอตะกั่วป่า สถานีตำรวจภูธรอำเภอคุระบุรี สถานีตำรวจภูธรอำเภอกะปง สถานีตำรวจภูธรตำบลทุ่งคาโงก สถานีตำรวจภูธรตำบลโคกกลอย สถานีตำรวจภูธรตำบลตลาดใหญ่ ใน พ.ศ. 2547 จังหวัดพังงามีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจ จำนวน 947 คน (1,281 อัตรา) ประกอบด้วย ตำรวจชั้นสัญญาบัตร 102 คน (181 อัตรา) ชั้นประทวน 838 คน (1,095 อัตรา)

และลูกจ้าง 7 คน สภาพภายในจังหวัดด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เป็นปัญหาที่สำคัญของสังคม และมีผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตประจำวันของประชาชนอย่างมาก แต่สภาพความเป็นอยู่ของชาวพังงา ปัญหาอาชญากรรมเกิดน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับ จังหวัดอื่น ๆ หรือจังหวัดใกล้เคียง จากสภาพการณ์ในปัจจุบัน จังหวัดพังงา เป็นจังหวัดหนึ่งที่มี นักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก และมีการขยายตัวทางเศรษฐกิจมากขึ้น สภาพ ปัญหาอาชญากรรมโดยรวมมีแนวโน้มสูงขึ้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องหาและนำมาตรการในการ ควบคุมและลดปัญหาอาชญากรรมเพื่อสร้างภาพพจน์ที่ดีในด้านความสงบ เรียบร้อย ความ ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ให้เกิดขึ้นในจังหวัดและให้เกิดความมั่นใจแก่นักท่องเที่ยว

1.3 ข้อมูลเกี่ยวกับนักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงา

จากการศึกษาวิจัย พบว่า นักการเมืองท้องถิ่นในจังหวัดพังงาและองค์การบริหาร ส่วนตำบลทุกตำบลในจังหวัดพังงาเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติสภาตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รวมแก้ไขเพิ่มเติมถึงฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 ที่เกิดจาก นโยบายกระจายอำนาจของรัฐภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มีฐานะเป็น นิติบุคคลและราชการส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่จัดให้มีบริการสาธารณะ ดูแลรับผิดชอบเฉพาะ ในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงาทุกตำบล ประกอบด้วยกลไกสำคัญ 2 ส่วน ส่วนแรกเป็นฝ่ายการเมือง ส่วนที่สองเป็นฝ่ายข้าราชการประจำ ลักษณะพื้นที่และการปกครอง มีพื้นที่ส่วนทั้งหมดล้อมรอบเขตจังหวัดพังงามีเนื้อที่ ประมาณ 4,170.885861, ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 2,606,803.125 ไร่ แบ่งเขตการปกครองท้องถิ่นที่เป็น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาล 9 แห่ง โดยแยกเป็น เทศบาลเมือง 2 แห่ง เทศบาลตำบล 7 แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล 42 แห่ง รวม 52 แห่ง สภาพสังคมมีความ หลากหลาย ส่วนใหญ่ยังเป็นสังคมชนบท การขยายตัวของเมืองส่งผลกระทบต่อวิถีชีวิตของคน ส่วนใหญ่ สภาพการเมืองจะมีลักษณะของการเมืองสองส่วน ส่วนแรก คือ การเมืองของฝ่าย ปกครองท้องถิ่น จะประกอบด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเป็นการเมืองดั้งเดิม ส่วนที่สอง คือ การเมืองฝ่ายปกครองท้องถิ่น จะประกอบด้วย ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น การเมือง ในระดับจังหวัด และท้องถิ่นใกล้เคียงมีผลกระทบต่อบรรยากาศการเมืองภายในท้องถิ่นในแง่ของ สภาพแวดล้อม การอนุรักษ์ธรรมชาติ เนื่องด้วยจังหวัดพังงาเป็นจังหวัดที่ถูกประกาศเป็น เมืองท่องเที่ยว ที่มีพื้นที่ติดเขตแดนกับจังหวัด ภูเก็ต และจังหวัดกระบี่

1.4 ข้อมูลเกี่ยวกับคณะกรรมการการเลือกตั้งเขต

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น รวมทั้งออกเสียงประชามติ ให้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม ประกอบกับพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.2545 รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2546 ได้ให้อำนาจคณะกรรมการการเลือกตั้งออกระเบียบข้อกำหนด ประกาศ และคำสั่ง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการดำเนินการเลือกตั้งตามขั้นตอนต่าง ๆ ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยสุจริตและเที่ยงธรรม

ในส่วนของเจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขตนั้น ทางคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดได้ประกาศการสรรหา การแต่งตั้ง ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งเขต ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดโดยมีวาระ 2 เดือน จนการเลือกตั้งจะแล้วเสร็จเพื่อกำกับดูแลการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ให้ผู้อำนวยการการเลือกตั้งมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) รับสมัครเลือกตั้ง
- (2) กำหนดหน่วยเลือกตั้งและที่เลือกตั้ง
- (3) แต่งตั้งและจัดอบรมเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการเลือกตั้ง
- (4) ตรวจสอบบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และดำเนินการเพิ่มชื่อหรือถอนชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
- (5) ดำเนินการเกี่ยวกับการลงคะแนนเลือกตั้ง การนับคะแนนเลือกตั้ง และการประกาศผลการนับคะแนนเลือกตั้ง
- (6) จัดให้มีหีบบัตรเลือกตั้งและวัสดุอุปกรณ์เกี่ยวกับการเลือกตั้ง
- (7) ดำเนินการอื่นอันจำเป็นเกี่ยวกับการเลือกตั้ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ ของเจ้าหน้าที่คณะกรรมการการเลือกตั้งเขต 1 และ เขต 2 นั้น ไม่ได้เป็นผู้ดูแลเกี่ยวกับการเลือกตั้งการเมืองท้องถิ่นโดยตรงแต่เกี่ยวข้องในฐานะที่ได้รับการแต่งตั้งจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) ให้กำกับดูแลการเลือกตั้งในระดับชาติ คือ การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตามวาระที่กำหนดซึ่งแบ่งออกได้สองเขต รับผิดชอบเขตละ 10 คน รวม 2 เขต 20 คน

จากผลการศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดพังงาตลอดจนสภาพทั่วไปและการเมืองการเลือกตั้งในจังหวัดพังงา มีความสอดคล้องตามแนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นและระบบการเมืองท้องถิ่น ที่แสดงปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้มีส่วนได้เสียในการจัดสรรสิ่งที่มีคุณค่าในระดับท้องถิ่น ภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยที่มีการเลือกตั้งท้องถิ่นเป็นกลไกสำคัญ ตามแนวคิดเกี่ยวกับหลักการและลักษณะการกระจายอำนาจขององค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงาเกิดขึ้นตามปรัชญาและแนวคิดการกระจายอำนาจ ที่จะมีบทบาทสำคัญในการทำหน้าที่บริหารจัดการกิจการต่าง ๆ ของท้องถิ่น อันเป็นกิจการที่มีความสำคัญต่อวิถีชีวิตของคนในท้องถิ่น ตามแนวคิดเกี่ยวกับการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ได้มาซึ่งผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีการเลือกตั้งตามระบอบประชาธิปไตยเป็นกลไกสำคัญ และตามแนวคิดเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนตำบล “องค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงา” เป็นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ความเป็นระบบราชการและการเมืองในขณะเดียวกัน ภายใต้พระราชบัญญัติสภาพาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 รวมแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 5 พ.ศ. 2546 และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

ตอนที่ 2 นำเสนอข้อมูลตามวัตถุประสงค์และสมมติฐานการวิจัยการวิจัย

1) ปัจจัยที่มีผลต่อพฤติกรรมคอรัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาตามกรอบแนวคิด โดยแบ่งเป็น 2 ส่วน

ตัวแปรต้น คือ ปัจจัยที่ส่งผลต่อการทุจริตคอรัปชันของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาต่อการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัดพังงาสามารถแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ

ส่วนแรก ปัจจัยภายในของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน ประกอบด้วย

1. สิ่งที่ต้องรู้+ความเข้าใจ+กฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
2. แนวคิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง
3. แรงจูงใจ
4. ประสบการณ์

ส่วนที่สอง ปัจจัยภายนอกซึ่งเป็นสภาพแวดล้อมในการเลือกตั้ง ที่เป็นตัวกำหนดพฤติกรรมคอรัปชันของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนที่ส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบล

1. บรรยากาศการเลือกตั้ง
2. ระบบหัวคะแนน

3. ผู้สมัคร

4. สภาพแวดล้อม

ตัวแปรตาม คือ พฤติกรรมที่ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนกระทำการทุจริตคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบไปด้วย

1. การกิจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย เป็นอีกหนึ่งงานหลักที่เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องทำความเข้าใจให้เกิดความกระจ่างแจ้งต่อขั้นตอนในการปฏิบัติงาน หรืออาจจะเป็นอีกประเด็นหนึ่งในทางตรงกันข้ามที่เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มีความเข้าใจต่อภารกิจ หรือสนใจ นั้นอาจนำไปสู่การเกิดปัญหาคอร์รัปชันขึ้นรวมไปถึงกระบวนการในการปฏิบัติหน้าที่ เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนต้องทำตามกระบวนการและขั้นตอนของการคุมหน่วยเลือกตั้ง เริ่มตั้งแต่ ศึกษาทำความเข้าใจขั้นตอนจนถึงกระบวนการสุดท้ายของการปฏิบัติภารกิจ ซึ่งภารกิจของแต่ละคนมีความแตกต่างกันตามพื้นที่ ผู้ร่วมงาน สภาพแวดล้อม เหล่านี้จะเป็นกระบวนการที่ผู้ปฏิบัติแต่ละคนนำไปปฏิบัติ และกลายเป็นอีกหนึ่งเงื่อนไขในการที่จะทำให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชัน

2. พฤติกรรมไม่เป็นกลาง ซึ่งหมายถึง พฤติกรรมหรือการกระทำของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ หรือกำลังปฏิบัติหน้าที่ประพฤติดนไม่เป็นกลาง เอนเอียง เห็นด้วย ป้ายเบี่ยง หรือทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่อาจเป็นด้วยวิธีการใดวิธีการหนึ่งที่เอื้อประโยชน์ให้กับบุคคลอื่น หรือบุคคลที่เห็นว่าเป็นพวกพ้องเป็นญาติ ผู้บังคับบัญชา ผู้มีบุญคุณ ทั้งนี้ผู้มีอิทธิพลบางกลุ่มเข้ามาควบคุมระบบเป็นกลไกแบบลับที่ต้องการเชื่อมโยงสื่อสาร ซึ่งจะกลายเป็นผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจชั้นประทวนเกิดการไม่เป็นกลางหรือทุจริตในการเลือกตั้งขึ้นได้ พฤติกรรมไม่เป็นกลางนั้นยังได้รวมถึงสิ่งต่างๆที่จะเป็นตัวเชื่อมให้เกิดการทุจริตมากขึ้นนั้น คือ ศักยภาพของผู้สมัครและหัวหน้าคะแนน บทบาท ฐานะ ความเป็นอยู่ สังคม ศาสนา เศรษฐกิจ อิทธิพล ของผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองท้องถิ่นไปจนถึงนักการเมืองระดับชาติเป็นศักยภาพที่สำคัญ ทั้งนี้รวมไปถึงหัวหน้าคะแนน ผู้นำชุมชนย่อมมีส่วนผลักดันคนของตนเองให้ทำประโยชน์ให้แก่กัน เริ่มจากการหาเสียง พูดคุย เจรจา ชักชวน โฆษณา ประชาสัมพันธ์ จนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งสามารถมีอิทธิพลต่อผู้ที่ถูกรวบจำ อาจได้ด้วยคำสัญญา ให้เป็นเงิน หรือสิ่งอื่นๆ จนโยงไปถึงตัวข้าราชการตำรวจชั้นประทวนที่ต้องติดรวมไปอยู่ภายใต้กระบวนการที่เกิดขึ้น ดังนั้น ศักยภาพของผู้ที่เข้ามาซื้อเสียงต่อชาวบ้านหรือข้าราชการตำรวจจะต้องมีขีดความสามารถที่เพียงพอหรือกระเป๋านัก มีการวางแผนที่ดีและรัดกุมเข้าถึงทุกระบบถึงจะฝ่ากระบวนการของกฎหมายไปได้ ดังนั้นศักยภาพของผู้สมัครและหัวหน้าคะแนนจะกลายเป็นตัววัดระดับความพึงพอใจ

ของประชาชนและข้าราชการตำรวจชั้นประทวนในการที่จะต้องเลือกเอาในการประพัตินไม่เป็นกลาง จนนำไปสู่การทุจริตขึ้นได้

3. พฤติกรรมการยอมรับข้อเสนอ เป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่เกิดขึ้นภายใต้ระบบการเลือกตั้งของการเมืองไทย การยอมรับอาจมีส่วนถูกหรือผิด หลังจากที่ได้รับข้อเสนอไปแล้วโดยบางที่จะด้วยการจงใจหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์แต่การยอมรับนั้นมีผลต่อการเลือกตั้งเสมอ เพราะเป็นสาเหตุของปัจจัยหลายอย่างที่ทำให้เกิดการยอมรับข้อเสนอ เช่น ผู้บังคับบัญชา รับข้อเสนอมา และสั่งให้ลูกน้องปฏิบัติตาม รุ่นพี่ที่มีอิทธิพลสั่งให้รุ่นน้องทำ ผู้รับข้อเสนอเกิดผิดเคืองทางสภาวะเศรษฐกิจ มีความต้องการปัจจัยบางอย่าง เช่น โทรศัพท์มือถือรุ่นใหม่ รถคันใหม่ ตำแหน่งใหม่ เงินเดือน นิยมวัตถุมากเกินไปจนความจำเป็น หรืออาจจะเป็นการทำตนผู้มีอิทธิพลรับข้อเสนอเสียเอง เมื่อเป็นเช่นนั้นสถานการณ์ทั้งหมดจะถูกกำหนดโดยพฤติกรรมที่เป็นทางบวกและทางลบ เมื่อผู้รับข้อเสนอไปแล้ว และไปลงคะแนนตามที่ตกลงกัน และมีบางส่วนที่ไม่ยอมทำตามข้อตกลงคือ รับข้อเสนอไปแล้วแต่ไม่ลงคะแนนให้เพราะคิดว่าคงไม่มีใครรู้ และนำผลประโยชน์ที่ได้รับมาแปรเป็นปัจจัยอย่างอื่น ดังนั้นการยอมรับเสนอทำให้เกิดการทุจริตขึ้น

4. พฤติกรรมการตัดสินใจครั้งสุดท้าย เป็นการตัดสินใจว่าจะกระทำการทุจริตหรือไม่ หมายถึงเมื่อเกิดการซื้อสิทธิ์ขายเสียงกันแล้ว ผลประโยชน์และการต่อรองยอมเกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นชาวบ้านหรือข้าราชการตำรวจย่อมมีการตัดสินใจครั้งสุดท้าย ส่วนใหญ่จะพบว่าในคืนก่อนการเลือกตั้ง (คืนหมาหอน) อาจเกิดขึ้นหรือไม่เกิดขึ้น แต่จะส่งผลจนถึงวันที่ผู้มีสิทธิ์ลงคะแนนเดินเข้าคูหาและลงคะแนนให้กับผู้สมัครบางคนที่อยู่ในใจ หรือเป็นใครที่พอใจหรือด้วยการพูดคุยตกลงกัน 2-3 วัน ก่อนการเลือกตั้ง การตัดสินใจครั้งสุดท้ายจึงเป็นปัจจัยตัวหนึ่งที่ส่งผลให้เกิดการคอร์รัปชัน

5. วิธีการและรูปแบบของพฤติกรรมคอร์รัปชัน พฤติกรรมที่เกิดขึ้นนั้นมีหลากหลายรูปแบบขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ ที่จะมากำหนดบีบบังคับหรือปรุงแต่ง ให้ตำรวจชั้นประทวนกระทำการใดๆออกมาโดยไม่ได้คำนึงถึงความถูกต้อง รูปแบบและวิธีการเหล่านี้มีความหลากหลายซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา แม้แต่วิธีการบางอย่างที่ได้กระทำไปแล้วได้กลายเป็นพฤติกรรมที่เกิดขึ้นโดยไม่รู้ตัว จนบางครั้งได้ทำให้เกิดการทุจริตล่วงหน้า อาจมองได้ว่าวิธีการและพฤติกรรมบางอย่างอาศัยกฎระเบียบต่างๆเป็นช่องทางในการทุจริตคอร์รัปชัน หรือใช้อำนาจบงการหลวง เพื่อแสวงหาผลประโยชน์และอำนาจด้วยทางใดทางหนึ่ง การใช้อำนาจบงการหลวงหรือการคอร์รัปชันมีความหมายไปในทางเดียวกันโดยภาพรวมแล้วทั้งสองคำมีความหมายได้หลายอย่าง แต่ก็คงไม่พ้นการทุจริตอันสะท้อนลักษณะของการแสวงหาผลประโยชน์จากรัฐหรือจากสมบัติสาธารณะ (ปรัชญา เวสารัชช์ 2542 : 11) วิธีการจึงได้มาอย่างง่ายดาย ไม่ว่าจะเป็นในทางการเมือง

การเลือกตั้งทุกระดับจึงทำให้เกิดรูปแบบและวิธีการที่พัฒนาต่อไปอย่างไม่รู้จบสิ้น และเป็นพฤติกรรมที่หลากหลายวิธีส่งผลไปยังองค์กรอื่นๆ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

(1) ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย จากการศึกษาข้อมูลเชิงคุณภาพจากการสัมภาษณ์แบบเจาะลึกและจากการประชุมกลุ่มย่อยมีข้อสรุป ดังนี้

ภารกิจที่ได้รับมอบหมาย เป็นอีกหนึ่งงานหลักที่เจ้าหน้าที่ตำรวจต้องทำความเข้าใจให้เกิดความกระจ่างแจ้งต่อขั้นตอนในการปฏิบัติงาน หรืออาจจะเป็นอีกประเด็นหนึ่งในทางตรงกันข้ามที่เจ้าหน้าที่ตำรวจไม่มีความเข้าใจต่อภารกิจ หรือสนใจ นั้นอาจนำไปสู่การเกิดปัญหาคอรัปชันขึ้นรวมไปถึงกระบวนการในการปฏิบัติหน้าที่ เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนต้องทำตามกระบวนการและขั้นตอนของการคุมหน่วยเลือกตั้ง เริ่มตั้งแต่ ศึกษาทำความเข้าใจขั้นตอนจนถึงกระบวนการสุดท้ายของการปฏิบัติภารกิจ ซึ่งภารกิจของแต่ละคนมีความแตกต่างกันตามพื้นที่ ผู้ร่วมงาน สภาพแวดล้อม เหล่านี้จะเป็นกระบวนการที่ผู้ปฏิบัติแต่ละคนนำไปปฏิบัติ และกลายเป็นอีกหนึ่งเงื่อนไขในการที่จะทำให้เกิดการทุจริตคอรัปชัน

ในส่วนภารกิจของเจ้าหน้าที่ตำรวจในปฏิบัติหน้าที่ในการคุมหน่วยเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย 8 อำเภอภายใต้การดูแลรับผิดชอบและคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เป็นงานหลักที่ต้องรับผิดชอบอย่างไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้เป็นหน้าที่ที่สำคัญต่อกระบวนการการเลือกตั้งทั้งหมด แยกได้ดังนี้

ก่อนวันเลือกตั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจมีภารกิจดังนี้

1. รักษาความสงบเรียบร้อยก่อนการเลือกตั้ง ตรวจสอบติดตาม จับกุมการทุจริตในการเลือกตั้งทุกๆ ด้าน ก่อนการเลือกตั้ง (คืนหมาหอน)

2. สืบสวนติดตาม ตรวจสอบ กลุ่มมือปืนที่เข้ามาในพื้นที่

3. ตั้งจุดตรวจ จุดสกัด เพื่อตรวจสอบสิ่งผิดกฎหมาย

4. กวดขัน ติดตาม สถานการณ์หลังจากการเลือกตั้ง เพื่อป้องกันผู้สมัครบางคนที่แพ้การเลือกตั้งอาจจะนำอำนาจมีดมาใช้

5. ประชุมและรับนโยบายของผู้บังคับบัญชาและรับทราบคำสั่งแต่งตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง(กกต.)

วันเลือกตั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจมีภารกิจดังนี้

1. รับหีบบัตร

2. เป็นสักขีพยาน

3. ไปคุมหน่วยเลือกตั้งตามเวลาที่กำหนด

4. รักษาความสงบเรียบร้อยบริเวณหน่วยเลือกตั้ง ดูแลการกระทำผิดกฎหมายการเลือกตั้ง พร้อมควบคุมกรรมการการเลือกตั้งไม่ให้มีการกระทำผิดและทุจริต

5. จับกุมผู้กระทำความผิดในกรณีที่พบผู้กระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งหรือความผิดซึ่งหน้า

6. ดูแลจนถึงเวลาปิดหีบบัตร แล้วนำส่งส่วนกลาง หรือกรณีที่มีการนับคะแนนในที่เลือกตั้งต้องรอก่อนกว่าการนับคะแนนนับเสร็จสิ้นลง

ในการศึกษาถึงพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาที่จะต้องทำภารกิจต่างๆ ในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ภารกิจต่างๆมีความสำคัญที่จะต้องยึดถือปฏิบัติอย่างเคร่งครัด ภายใต้การกำกับดูแลและคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด การปฏิบัติงานจะต้องต่อเนื่องกัน ขาดส่วนใดส่วนหนึ่งไปไม่ได้ ตั้งแต่การประชุมรับทราบคำสั่งรับหีบบัตรพร้อมกับคณะกรรมการส่วนอื่นๆ พร้อมกับดูแลติดตามตรวจสอบและตั้งจุดตรวจจุดสกัด ไม่ให้เกิดการกระทำการทุจริตในการเลือกตั้งเกิดขึ้นในพื้นที่ ดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในหน่วยเลือกตั้ง และสามารถจับกุมผู้กระทำความผิดกฎหมายการเลือกตั้งได้ทันที ภารกิจสิ้นสุดจนถึงการส่งหีบบัตรและการนับคะแนนสิ้นสุดลง

จะเห็นได้ว่าภารกิจที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาต้องถือปฏิบัตินั้นเป็นภารกิจที่สำคัญ ที่จะเป็นปัจจัยอย่างหนึ่งที่จะส่งผลให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันในการปฏิบัติหน้าที่เกิดขึ้นได้ไม่ว่าจะเป็นด้วยภารกิจหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบ หรือการรู้เท่าไม่ถึงการณ์ หรือการจงใจทุจริตในหน้าที่ เอนเอียง มีพฤติกรรมไม่เป็นกลาง อันเกิดจากปัจจัยหลายๆอย่างเข้ามาเกี่ยวข้อง ทำให้เกิดการมีอำนาจทางการเมืองบางอย่างของผู้นำบางกลุ่มหรือผู้สมัครบางคนที่จะเข้ามาครอบงำผู้ปฏิบัติโดยอาศัยปัจจัยต่างๆ ที่เกิดขึ้น ในการเลือก เพื่อนำพาตัวเองไปสู่การเมือง และปัจจัยเหล่านั้นที่จะช่วยส่งเสริมภารกิจของข้าราชการตำรวจเหล่านั้นให้เป็นไปอย่างถูกต้อง หรือบิดเบือนไป สอดคล้องกับแนวคิดของ สมพร แสงชัย และ ปรัชญา เวสารักษ์ (2540: 239-246) กล่าวว่า อำนาจทางการเมืองของผู้นำเกิดจากปัจจัยหลายอย่าง

(2) พฤติกรรมไม่เป็นกลางของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนที่เป็นตัวกำหนดพฤติกรรมคอร์รัปชันที่ส่งผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นปัจจัยภายนอกซึ่งเป็นสภาพแวดล้อมในการเลือกตั้ง

พฤติกรรมที่ไม่เป็นกลางคือเจ้าหน้าที่ตำรวจมีพฤติกรรมที่ไม่เป็นกลางในการปฏิบัติหน้าที่ พฤติกรรมไม่เป็นกลาง ซึ่งหมายถึง พฤติกรรมหรือการกระทำของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ หรือกำลังปฏิบัติ หน้าที่ประพฤติตนไม่เป็นกลาง เอนเอียง เห็นด้วย บ่ายเบี่ยง หรือทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่อาจเป็นด้วยวิธีการใดวิธีการหนึ่งที่เอื้อประโยชน์ให้กับบุคคลอื่น หรือบุคคลที่เห็นว่าเป็นพวกพ้องเป็นญาติ ผู้บังคับบัญชา ผู้มีบุญคุณ ทั้งนี้ผู้มีอิทธิพลบางกลุ่มเข้ามาควบคุมระบบเป็นกลไกแบบลับที่ต้องการเชื่อมโยงสื่อสาร ซึ่งจะกลายเป็นผลให้การปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจชั้นประทวน เกิดการไม่เป็นกลางหรือทุจริตในการเลือกตั้งขึ้นได้นั้นมีข้อค้นพบสามกลุ่มดังนี้

ก) มีเพื่อนตำรวจบางคนกระทำการทุจริต มีพฤติกรรมไม่เป็นกลางในการเลือกตั้งแน่นอน เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจบางคนรู้จักสนิทสนมกับผู้สมัครอาจร่วมมือกันกระทำการทุจริต และได้ระบุวิธีการและรูปแบบของการกระทำ คือรับเงินจากหัวคะแนนโดยตรง และบางคนทำตัวเป็นหัวคะแนนเสียเองแต่อาจจะมีบางคนที่มีความสนิทกับหัวคะแนนจนเกิดการลำเอียงขึ้น รับเป็นสื่อกลางและไม่แน่ใจในรูปแบบที่หัวคะแนนกำลังปฏิบัติซึ่งมีความซับซ้อนไม่แน่ใจว่าเป็นคำมั่นสัญญาหรือเป็นนโยบาย

ข) ไม่มีการกระทำหรือวางตัวไม่เป็นกลางเกิดขึ้นแต่อย่างใดและเป็นไปไม่ได้ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้รักษากฎหมายเพราะในแต่ละครั้งจะมีคณะกรรมการในการเลือกตั้งมากถึง 10 คน เจ้าหน้าที่ตำรวจรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหน่วยเลือกตั้งเพื่อให้การเลือกตั้งดำเนินไปด้วยดี ข้าราชการตำรวจไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับเอกสารต่างๆ หรือในการลงคะแนนเสียงแต่อย่างใด และจำเป็นต้องปฏิบัติหน้าที่ของตนเองด้วยความเข้มแข็งคงจะไม่เห็นแก่ประโยชน์เล็กน้อย ต้องวางตัวเป็นกลาง ทั้งนี้ในส่วนของความรับผิดชอบนั้นมีประธานและกรรมการเลือกตั้งควบคุมปฏิบัติอยู่ ถ้าหากว่าเกิดการทุจริตขึ้นจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียของหน่วยงานหรือองค์กร และเจ้าหน้าที่ตำรวจคงจะไม่เป็นผู้กระทำผิดเสียเองถ้ามีผู้กระทำผิดก็จะเป็นนายตำรวจชั้นผู้ใหญ่ที่มีอำนาจมากกว่าข้าราชการตำรวจชั้นประทวน

ค) เป็นไปได้ อาจจะไม่แน่ ถ้าผู้ลงสมัครสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นญาติกับข้าราชการตำรวจอาจจะต้องช่วยเหลือบ้างก็ได้หรืออาจจะเป็นคนในหมู่บ้านเดียวกัน หรือเคยเป็นผู้บังคับบัญชามาก่อนซึ่งไม่เคยเห็นและไม่เคยได้ยินว่าจะเป็นเช่นนั้น หรือเคยมีแต่ก็ไม่ทราบข้อมูลที่แน่ชัดไม่ปรากฏว่ามีการร้องเรียนแต่อย่างใดในกรณีของข้าราชการตำรวจ แต่กลับพบว่าเคยมีการร้องเรียนในกรณีของผู้สมัครสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลที่สอบตก ว่ามีการซื้อเสียงกันโดยชาวบ้านเป็นหัวคะแนนในการจัดการ โดยการแจกเป็นเงินในคืนก่อนการเลือกตั้ง

(คินมหาหอน) หรือมีการเลี้ยงดูปู่เสีย อย่างในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลเมื่อเดือน กรกฎาคม 2547 ที่ผ่านมา

ในส่วนการวางตนไม่เป็นกลางหรือพฤติกรรมเอนเอียงนั้นแบ่งออกเป็น 3 ประเด็น
 นั้นประเด็นที่ 1. เห็นว่าข้าราชการตำรวจชั้นประทวนมีการประพฤติตนไม่เป็นกลางแน่นอน เพราะ
 รับเงินและทำตัวเป็นผู้มีอิทธิพลหรือเป็นหัวคะแนนเสียเอง ประเด็นที่ 2. ไม่มีการทำตัวไม่เป็นกลาง
 เพราะเป็นผู้รักษากฎหมาย ถ้าหากว่ามีก็จะเป็นนายตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ประเด็นที่ 3. ไม่แน่ใจ ถ้า
 ผู้สมัครเป็นญาติ ผู้มีพระคุณ หรืออดีตผู้บังคับบัญชา

ในการศึกษาถึงพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วน
 ตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาจะเห็นได้ว่า พฤติกรรมไม่เป็นกลางหรือ
 วางตัวไม่เป็นกลางนั้นมีส่วนกระทบต่อองค์กรหลักสององค์กร คือ หน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ตำรวจ
 สังกัดอยู่ และองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงา ซึ่งบางส่วนเกิดจากการซื้อขายเสียงของ
 ผู้สมัครบางคนที่ยกให้หัวคะแนนมาทำหน้าที่ในการซื้อเสียง หรือเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นหัวคะแนนเสีย
 เอง สอดคล้องกับงานวิจัย ของ เพิ่มพงษ์ เชาวลิต (2533: บทคัดย่อ) ที่พบว่า การรณรงค์หาเสียง
 เลือกตั้งมีหลักการสำคัญที่ส่งผลต่อการเลือกตั้ง ประการหนึ่ง คือ การบริหารคะแนนเสียง
 การวางแผนการเลือกตั้ง การจัดตั้งระบบหัวคะแนน การบริหารหัวคะแนน การซื้อเสียง การขนคน
 ไปลงคะแนน เป็นต้น

ในส่วนของศักยภาพนั้น ส่วนใหญ่แล้วเชื่อว่า หากมีการซื้อเสียงจากข้าราชการ
 ตำรวจชั้นประทวน คงจะเป็นหัวคะแนนมากกว่า เพราะว่าหัวคะแนนมีความใกล้ชิดกับประชาชน
 และเข้าถึงชุมชนมากกว่า หัวคะแนนเหมือนคนคนเดียวกับผู้สมัครสามารถกำหนดชะตาของ
 ผู้สมัครได้ ศักยภาพของผู้สมัครและหัวคะแนน บทบาท ฐานะ ความเป็นอยู่ สังคม ศาสนา
 เศรษฐกิจ อิทธิพล ของผู้สมัครรับเลือกตั้งไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองท้องถิ่นไปจนถึงนักการเมือง
 ระดับชาติเป็นศักยภาพที่สำคัญ ทั้งนี้รวมไปถึงหัวคะแนน ผู้นำชุมชนย่อมมีส่วนผลักดันคนของ
 ตนเองให้ทำประโยชน์ให้แกกัน เริ่มจากการหาเสียง พูดคุย เจรจา ชักชวน โฆษณา ประชาสัมพันธ์
 จนฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งสามารถมีอิทธิพลต่อผู้ที่ถูกครอบงำ อาจได้ด้วยคำสัญญา ให้เป็นเงิน หรือสิ่ง
 อื่นๆ จนโยงไปถึงตัวข้าราชการตำรวจชั้นประทวนที่ต้องดิ้นรนไปอยู่ภายใต้กระบวนการที่เกิดขึ้น
 ดังนั้นศักยภาพของผู้ที่เข้ามาซื้อเสียงต่อชาวบ้านหรือข้าราชการตำรวจจะต้องมีขีดความสามารถที่
 เพียงพอหรือกระเป๋านัก มีการวางแผนที่ดีและรัดกุมเข้าถึงทุกระบบถึงจะฝ่ากระบวนการของ
 กฎหมายไปได้ ดังนั้นศักยภาพของผู้สมัครและหัวคะแนนจะกลายเป็นตัววัดระดับความพึงพอใจ
 ของประชาชนและข้าราชการตำรวจชั้นประทวนในการที่จะต้องเลือกเอา จนนำไปสู่การทุจริตขึ้นได้

ในการศึกษาถึงพฤติกรรมคอรัปชันทางการเมืองของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน กรณีศึกษา การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงาจะเห็นได้ว่า ศักยภาพของผู้สมัครและหวัคະແນ่นั้นมีบทบาทสำคัญที่สุด และจากการค้นพบในการศึกษาวิจัย ปรากฏว่า บทบาทและความสำคัญของการเลือกตั้งไม่ว่าจะเป็นการเมืองระดับท้องถิ่น หรือการเมืองระดับชาติ ล้วนอาศัยหวัคະແນในการนำไปสู่เป้าหมาย ซึ่งเรื่องดังกล่าวสอดคล้องกับงานวิจัยของ เสนีย์ คำสุข (2533) ที่พบว่า ปัจจัยที่สำคัญที่ทำให้ผู้สมัครได้รับความนิยมสูงประการสำคัญ คือ การใช้วิธีการหาเสียงหลายวิธี การจัดตั้งตัวแทนหรือหวัคະແນไปพบประชาชน

(3) การยอมรับข้อเสนอ

การยอมรับข้อเสนอ เป็นอีกทางเลือกหนึ่งที่เกิดขึ้นภายใต้ระบบการเลือกตั้งของการเมืองไทย การยอมรับอาจมีส่วนถูกหรือผิด หลังจากที่ได้รับข้อเสนอไปแล้วโดยบางทีจะด้วยการจงใจหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์แต่การยอมรับนั้นส่งผลต่อการเลือกตั้งเสมอ เพราะเป็นสาเหตุของปัจจัยหลายอย่างที่ทำให้เกิดการยอมรับข้อเสนอ เช่น ผู้บังคับบัญชารับข้อเสนอมาและสั่งให้ลูกน้องปฏิบัติตาม รุ่นพี่ที่มีอิทธิพลสั่งให้รุ่นน้องทำ ผู้รับข้อเสนอเกิดผิดเคืองทางสภาวะเศรษฐกิจมีความต้องการปัจจัยบางอย่าง เช่น โทรศัพท์มือถือรุ่นใหม่ รถคันใหม่ ตำแหน่งใหม่ เงินเดือนนิยมวัดดูมากเกินความจำเป็น หรืออาจจะทำตนเป็นผู้มีอิทธิพลรับข้อเสนอเสียเอง เมื่อเป็นเช่นนั้นสถานการณ์ทั้งหมดจะถูกกำหนดโดยพฤติกรรมที่เป็นทางบวกและทางลบ เมื่อผู้รับข้อเสนอไปแล้วและไปลงคะแนนตามที่ตกลงกัน และมีบางส่วนที่ไม่ยอมทำตามข้อตกลงคือ รับข้อเสนอไปแล้วแต่ไม่ลงคะแนนให้เพราะคิดว่าคงไม่มีใครรู้ และนำผลประโยชน์ที่ได้รับมาแปรเป็นปัจจัยอย่างอื่น ดังนั้นการยอมรับเสนอทำให้เกิดการทุจริตขึ้นจากการได้คำตอบจากการสัมภาษณ์ของคณะกรรมการการเลือกตั้งเขตมีข้อค้นพบ ดังนี้

ข้าราชการตำรวจไม่ค่อยจะยอมรับข้อเสนอเพราะกลัวกฎหมายบ้านเมืองและเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งเป็นบุคคลที่ได้รับการแต่งตั้งและมีบทบาทหน้าที่ที่ชัดเจน เนื่องจากเห็นว่าเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมายที่คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) กำหนด และผิดในทางกฎหมายของบ้านเมือง เมื่อเป็นเจ้าหน้าที่ตำรวจต้องรักษากฎหมายของบ้านเมืองไม่ควรทำตนไม่เป็นเยี่ยงอย่างแก่บุคคลอื่นไม่ว่ากรณีใดๆ หากไปทำเช่นนั้นแล้ว อาจจะได้คนที่ไม่ดีไม่มีความสามารถเข้าไปทำหน้าที่แทนประชาชน ไปบริหารบ้านเมืองแล้วเกิดความผิดพลาดและเกิดการทวงคืนในสิ่งที่ได้ลงทุนไป เจ้าหน้าที่ตำรวจควรจะปฏิเสธในการกระทำได้กล่าว โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) เพิ่มมาตรการที่เด็ดขาดในการลงโทษให้หนักกว่าเดิม และการตรวจสอบกลุ่มเป้าหมายนั้น

มีความสำคัญในการเข้าไปซื้อเสียง ต้องมีการวางแผนที่ดีถึงเห็นถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับกลับมา การตัดสินใจที่จะเข้าไปเคาะประตูให้ข้าราชการตำรวจรับข้อเสนอ นั้นเป็นไปได้ยาก

ในการศึกษาถึงพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาจะเห็นได้ว่า การยอมรับข้อเสนอ นั้นเป็นอีกทางเลือกหนึ่งของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนที่จะตัดสินใจรับข้อเสนอจากบุคคล หรือจากหัวหน้า ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับปัจจัยต่างๆ มาประกอบกัน อาจเกิดจากความสมัครใจ ระดับการศึกษา รายได้ ค่านิยม เพศ อายุ อาชีพ ความนิยมชมชอบ ซึ่งทั้งหมดจะสะท้อนออกมาในรูปแบบของพฤติกรรม และมีผลต่อการยอมรับข้อเสนอ และสอดคล้องกับงานวิจัย วรรณธรรม กาญจนสุวรรณ (2535: บทคัดย่อ) ที่กล่าวว่า พฤติกรรมในการกระทำผิดกฎหมายเลือกตั้งนั้น ขึ้นอยู่กับรายได้ และความยากจนของตัวผู้กระทำผิด

(4) พฤติกรรมการตัดสินใจครั้งสุดท้าย

ในการศึกษาถึงพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาในเชิงคุณภาพ พบว่า การตัดสินใจครั้งสุดท้ายในการรับข้อเสนอต่างๆ นั้นมีแน่นอนและส่งผลต่อการตัดสินใจครั้งสุดท้ายในการตัดสินใจ โดยการให้เจ้าหน้าที่เดินทางไปพบที่จุดใดจุดหนึ่ง โดยในการไปพบนั้นอาจทำเป็นกลุ่มก้อนเพื่อหาแนวร่วมในการที่จะรับข้อเสนอตลอดจนการทำความเข้าใจไปจนถึงการตัดสินใจ พร้อมกันนั้นได้มีการจัดเลี้ยงให้ก่อนการเลือกตั้ง ในส่วนของการตัดสินใจที่มีก่อนการเลือกตั้งนั้นบางคนให้ความเห็นว่าสมัยก่อนนั้นมีแน่นอนคือในคืนหมาหอนทั้งในกรณีของชาวบ้านและเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน โดยให้ข้อสังเกตว่าในส่วนของคนที่นับถือศาสนาอิสลามจะไม่ค่อยมีการซื้อเสียง ไม่มีการบังคับหรือมีความลำบากใจในการตัดสินใจครั้งสุดท้ายมากนัก เพราะถือว่าการเล่นการเมืองและทำหน้าที่แทนประชาชนด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรมนั้นเป็นหัวใจของศาสนาและคนส่วนใหญ่จะเป็นวงศาคณาญาติกัน เลยมีความเต็มใจในการใช้สิทธิ์เพื่อให้ได้คนที่ดีจริงๆ และบางส่วนเห็นว่าไม่มีทางแน่นอนในการตัดสินใจครั้งสุดท้ายในการรับข้อเสนอ ก่อนคืนหมาหอนหรือในคืนหมาหอน เพราะเชื่อว่าเป็นกระทำที่ยาก เนื่องจากกฎหมายมีความเข้มข้นทั้งนี้เจ้าหน้าที่ตำรวจออกทำการตรวจตรามากขึ้นและไม่คิดว่าข้าราชการตำรวจจะเป็นเสียเอง

จะเห็นได้ว่าการตัดสินใจครั้งสุดท้ายในการเลือกที่จะมีผลต่อพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงานั้น นอกจากการเดินทางไปรับข้อเสนอและตัดสินใจเลือกอาจเกิดขึ้นก่อนคืนหมาหอน หรือในคืนหมาหอนแล้วนั้น ยังพบว่าผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามมีความซื่อสัตย์สุจริตในการเลือกตั้งเกิดบริบทที่ดี

ในทางการเมือง และบางส่วนของผู้ที่ต้องเดินทางไปเลือกและตัดสินใจครั้งสุดท้ายนั้นเป็นเพราะหน้าที่ที่ต้องกระทำ สอดคล้องกับงานวิจัยของ ศุภชัย เขียมละออ (2528 : บทคัดย่อ) กล่าวว่า ผู้มีสิทธิไปลงคะแนนเสียงด้วยความสำนึกของตนเองถือว่าเป็นหน้าที่พลเมือง

(5) วิธีการและรูปแบบของพฤติกรรม

ในการศึกษาถึงพฤติกรรมคอรัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาในเชิงคุณภาพ พบว่า วิธีการและรูปแบบของพฤติกรรมนั้นเกิดขึ้นมานานในระบบราชการคือ การรับสินบน การส่งส่วย เงิน สิ่งของ การใช้เวลาหรือทรัพย์สินของรัฐเพื่อประโยชน์ส่วนตัวหรือในทางการเมือง ใช้อำนาจในทางมิชอบหรืออาจจะเป็นการซื้อเสียง วิธีการและรูปแบบของพฤติกรรม ในการคอรัปชันที่เกิดขึ้นนั้นมีหลากหลายรูปแบบขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ ที่จะมากำหนดบีบบังคับหรือปรุงแต่ง ให้ตำรวจชั้นประทวนกระทำการใดๆออกมาโดยไม่ได้คำนึงถึงความถูกต้อง รูปแบบและวิธีการเหล่านี้มีความหลากหลายซับซ้อนและเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา แม้แต่วิธีการบางอย่างที่ได้กระทำไปแล้วได้กลายเป็นพฤติกรรมที่เกิดขึ้นโดยไม่รู้ตัว จนบางครั้งได้ทำให้เกิดการทุจริตล่วงหน้า อาจมองได้ว่าวิธีการและพฤติกรรมบางอย่างอาศัยกฎระเบียบต่างๆเป็นช่องทางในการทุจริตคอรัปชัน หรือฉ้อราษฎร์บังหลวง เพื่อแสวงหาผลประโยชน์และอำนาจด้วยทางใดทางหนึ่ง การฉ้อราษฎร์บังหลวงหรือการคอรัปชันมีความหมายไปในทางเดียวกันโดยภาพรวมแล้วทั้งสองคำมีความหมายได้หลายอย่าง สอดคล้องกับ ปรัชญา เวสารัชช์ (2542: 111) กล่าวว่า ก็คงไม่พ้นการทุจริตอันสะท้อนลักษณะของการแสวงหาผลประโยชน์จากรัฐหรือจากสมบัติสาธารณะ วิธีการจึงได้มาอย่างง่ายดาย ไม่ว่าจะเป็นในทางการเมือง การเลือกตั้งทุกระดับจึงทำให้เกิดรูปแบบและวิธีการที่พัฒนาต่อไปอย่างไม่รู้จบสิ้น และเป็นพฤติกรรมที่หลากหลายวิธีส่งผลไปยังองค์กรอื่นๆอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ คอรัปชันหมายถึง การกระทำต่างๆ ที่เป็นทุจริตทุกรูปแบบเพื่อให้ได้มาซึ่งทรัพย์สิน เงินทอง ลาภยศ ชื่อเสียง แก่ตัวเองหรือพวกพ้องโดยมิชอบ หรือชอบด้วยกฎหมายแต่ผิดศีลธรรม อาจจะเป็นการฉ้อราษฎร์บังหลวงหรือหมายถึง การเบียดบังเอางบประมาณจากรัฐบาลส่วนหนึ่งเพื่อเอามาเป็นผลประโยชน์ของตนเองหรือบุคคลอื่นโดยวิธีการใดก็ตาม อาจเกิดขึ้นโดยนโยบาย ส่วนใหญ่จะมาจากหน่วยงานราชการหรือที่เรียกว่า การฉ้อราษฎร์บังหลวง นั่นเอง

พฤติกรรมในการคอรัปชันนั้นเกิดจากการกระทำตามลำพังผู้เดียว การกระทำเป็นกลุ่มมีผลประโยชน์ร่วมกัน ระบบการเล่นพรรคเล่นพวก การจัดสรรผลประโยชน์ตามลำดับความสำคัญของตัวบุคคลและหน้าที่ การปล่อยปละละเลยร่วมกันปกปิดความผิดที่มีการเสี่ยงต่อการถูกเปิดเผย โดยการช่วยเหลือจากพวกพ้องอย่างเอารัดเอาเปรียบและรวมถึงการให้สิทธิพิเศษ

แก่เครือญาติ เช่น การเบิกรับประมาณมากกว่ารายจ่ายและนำมาใช้เอง เกิดจากการถูกบังคับจากผู้บังคับบัญชาซึ่งให้ลูกน้องแสวงหามาให้ หรือเกิดจากการบังคับในทางคดีในส่วนของพนักงานสอบสวน เรียกรับผลประโยชน์ คนที่มีเงินจะไม่ติดคุกแน่นอน หรือในกรณีที่ชอบกินเงินเบี้ยเลี้ยงต่างๆ ของลูกน้องสำหรับผู้บังคับบัญชาบางกลุ่มบางหน่วยงานและในส่วนของรูปแบบในการซื้อเสียงจากตำรวจนั้นมีหลายวิธีเช่น รับเงินจากหัวคะแนนแล้วเอาไปแจกกลุ่มเป้าหมาย ให้เงินคนที่ไว้ใจได้ รับข้อเสนอมาในรูปแบบสπονเซอร์ เช่น ชุดกีฬา น้ำดื่ม เครื่องดื่ม ให้สิ่งอำนวยความสะดวก เช่น โทรศัพท์ เครื่องคอมพิวเตอร์ ให้แบบพันธสัญญา เช่น การสร้างถนน ลงอินเตอร์เน็ตเสียงตามสาย เป็นผู้สนับสนุน เรื่องบุญคุณต้องทดแทน ช่วยเหลืองานต่างๆ เช่น เด็กบริการ อาหารในงานศพ งานแต่ง งานบวช ยินยอมให้หัวคะแนนมาจัดงานเลี้ยงที่บ้านพัก รับส่งในวันเลือกตั้ง เลี้ยงสุรา ให้คำแนะนำแบบแอบแฝง ฯลฯ

1. รูปแบบรับเงินจากหัวคะแนนแล้วเอาไปแจกจ่ายให้กับกลุ่มเป้าหมาย พฤติกรรมอย่างนี้เป็นพฤติกรรมที่อยู่ลำดับแรกๆของการซื้อเสียงจากผู้สมัครและหัวคะแนน นับได้ว่าเป็นรูปแบบที่ง่ายและส่วนใหญ่นิยมทำกันโดยเริ่มจากการพูดคุย และนัดหมายกัน หรือ ผ่านทางผู้นำในชุมชน ผ่านทางกลุ่มแม่บ้าน จากผู้อุปถัมภ์ ไปสู่ผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ พฤติกรรมในรูปแบบนี้ มีการวางแผนกันล่วงหน้าก่อนการเลือกตั้งประมาณ 1 เดือน หรือมีการตรวจนับจำนวนที่หัวคะแนนได้ตั้งเป้าไว้ จากนั้นดำเนินการแจกจ่ายก่อนการเลือกตั้งเพียง 1-2 วัน หรือในคืนก่อนการเลือกตั้ง หรือที่เรียกกันว่าคืนหมาหอน ตัวแทนหรือหัวคะแนนจะนำเงินมาให้ ซึ่งจำนวนเงินทั้งหมดหัวคะแนนไปเบิกมาจากผู้สมัครที่มีต้นทุนสูงไว้ก่อนล่วงหน้าแล้วจึงจะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ถ้าเป็นนักการเมืองระดับชาติ นิยมทำกันโดยหย่อนกันเป็นทอดๆ โดยเริ่มจาก หัวหน้าพรรคใส่กระเป๋าส่งให้ผู้สมัคร และผู้สมัครใส่กระเป๋าส่งหัวคะแนน หัวคะแนนนำไปใส่กระเป๋าส่งผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งจะเป็นห่วงโซ่อยู่อย่างนี้ไม่มีวันจบสิ้น

กระบวนการเหล่านี้เป็นกระบวนการพื้นฐานและเชื่อว่าทำงานง่ายกว่าสิ่งอื่นใดทั้งหมด และเงินก็ยังเป็นปัจจัยหลักที่ผู้ถูกซื้อยินดีรับข้อเสนอโดยไม่มีข้อกังขาและเงินเป็นของขวัญที่เปลี่ยนรูปแบบได้รวดเร็วและมีค่าที่สุดหรืออาจเปลี่ยนสถานะได้อย่างใจต้องการ ในขณะที่เดียวกันผู้รับสามารถรับปัจจัยเงินได้มากกว่า 1 คนหรือมากกว่านั้นได้โดยไม่มีข้อสงสัยจากใครเมื่อเปรียบเทียบกับของขวัญชิ้นอื่น เช่น รถ โทรศัพท์มือถือ เป็นต้น

การรับข้อเสนอเป็นเงินจากหัวคะแนนของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนนั้นกระทำการผ่านผู้มียศสูงกว่า เช่น นายดาบ หรือ จำลิบตำรวจที่มีอิทธิพลบางคนมีความใกล้ชิดกับหัวคะแนน หรือมีอำนาจมากต่อคนในพื้นที่และอำนาจมากกว่าข้าราชการตำรวจชั้นประทวนที่เป็นรุ่นน้องซึ่งมี

ยศและอายุงานน้อยกว่า และผู้มียศและตำแหน่งที่น้อยกว่าต้องทำตามโดยปริยาย อาจจะมีบางคนที่เป็นปฏิเสธร้าง แต่ยังโดนขอร้องว่าให้ช่วยพรรคพวกด้วยกัน บางครั้งจำต้องรับด้วยความจำยอม

2. รูปแบบให้เงินคนที่ไว้ใจได้ ซึ่งรูปแบบนี้มีความเหมือนกับรูปแบบรับเงินจากหัวหน้าแล้วนำไปแจกจ่าย ซึ่งจะมีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน หัวหน้าจำเป็นต้องหาบุคคลที่ไว้ใจได้ในการดำเนินการซื้อเสียง ถ้าได้บุคคลที่เชื่อถือไม่ได้ก็จะเกิดการผิดพลาดและสิ้นเปลืองงบประมาณมากขึ้นเพราะการดำเนินการแต่ละขั้นตอนนั้นต้องวางเงินเป็นเดิมพันและมุ่งหวังให้เกิดประโยชน์สูงสุด หัวหน้าจึงต้องอาศัยความชำนาญและต้องเลือกบุคคลที่จะทำหน้าที่แทนตนได้โดยไม่มีปัญหาทั้งในเรื่องการทำหน้าที่ การเสี่ยงจากการถูกตรวจสอบ ฉะนั้นเป้าหมายจึงต้องตกไปอยู่ที่คนที่มีอำนาจ หรือไปอยู่ที่เจ้าหน้าที่ตำรวจที่มีอิทธิพลและมีอำนาจควบคุมได้จริงๆ

คนที่ไว้ใจได้ของหัวหน้าบางครั้งก็ตรวจสอบไม่ได้ว่ามีความจริงใจและไว้ใจได้แค่ไหนหากการรับเงินมาแล้วแต่จ่ายแค่ส่วนหนึ่งและหมกเม็ดไว้ใช้เอง และหลายครั้งจะพบว่าบุคคลเหล่านี้ ร่ำรวยขึ้น สถานะทางการเงินและฐานะทางสังคมเปลี่ยนไปจากเดิมและหัวหน้าก็ไม่สามารถทำอะไรได้นอกจากจะเห็นเป็นเรื่องปกติและในการเลือกตั้งครั้งต่อไปก็ต้องใช้บริการกันอีก

3. รับข้อเสนอมาในรูปแบบสπονเซอร์ เช่น ชุดกีฬา น้ำดื่ม เครื่องดื่ม ในส่วนของการรับข้อเสนอและวิธีการของหัวหน้าที่เข้ามาเป็นผู้สนับสนุนดูแลและให้เป็นสิ่งของนั้น การรับในรูปแบบนี้ถือว่าการสร้างฐานคะแนนที่ดีและแอบแฝงมาในการกำกับดูแล กับกลุ่มของเยาวชนวัยรุ่น หน่วยงานต่างๆ เป็นการกระตุ้นให้รักในอาชีพกีฬา ใช้เวลาว่างให้เกิดประโยชน์ โดยมุ่งหวังผลทางการเมืองตลอดจนคะแนน จากวัยรุ่นเหล่านี้ สำหรับบางคนที่เพิ่งมีโอกาสได้ใช้สิทธิ์ในการเลือกตั้งเป็นครั้งแรกหรือครั้งที่ 2 วิธีการเหล่านี้ เป็นวิธีการที่ไม่ยุ่งยากไม่มีความซับซ้อนใดๆ และไม่สามารถตรวจสอบได้เหมือนกับวิธีการอื่นๆ เพียงแต่พูดคุยและเสนอความประสงค์กับผู้นำทีม หรือเข้าไปดูแลทำความรู้จักในช่วงที่มีการแข่งขันในคัพที่จัดขึ้น โดยเฉพาะการแข่งขันฟุตบอลที่เยาวชนนิยมเล่นกันมากที่สุด

การทำงานของหัวหน้าไม่ต้องอาศัยเทคนิคอะไรมากนัก เพราะว่าการเล่นกีฬาเป็นเรื่องที่ใครก็เข้าใจ เมื่อข้าราชการตำรวจชั้นประทวนเลิกงานแล้วส่วนใหญ่ก็จะเล่นกีฬากันในตอนเย็นอยู่แล้ว บางครั้งติดตามการเล่นฟุตบอลทั้งของไทยและต่างประเทศและมีการจัดการแข่งขันฟุตบอลกันบ่อยครั้ง ทักษะที่ดีต่อกีฬาฟุตบอลบวกกับค่านิยมของคนคอเดียวกัน กลายเป็นเรื่องง่ายที่หัวหน้า จะทำการเจาะกลุ่มเป้าหมายเหล่านี้ได้อย่างตรงจุดและไม่ผิดไผ่ ผู้สนับสนุนในชุดกีฬา เครื่องดื่ม เข้ามาอย่างเป็นปกติ เพราะถือว่าการสนับสนุนที่ดี มีความเต็มใจทั้งผู้รับ

และผู้ให้ ส่งผลให้แผนการซื้อเสียงบรรลุปเป้าหมายที่วางไว้ ทั้งนี้อาจส่งผลให้เกิดการทุจริตล่วงหน้า หรือทุจริตคอร์รัปชันโดยไม่รู้ตัว

4. รูปแบบของการให้สิ่งอำนวยความสะดวก เช่น โทรศัพท์ เครื่องคอมพิวเตอร์ พฤติกรรมและรูปแบบการรับข้อเสนอนี้ต้องอาศัยหวัคะแนนและผู้สมัครที่มีต้นทุนสูง บวกกับความใจถึงและกล้าที่จะลงทุน คือเล็งเห็นประโยชน์ที่แท้จริงของผู้ที่จะได้รับคือตัวของข้าราชการตำรวจ หรือหน่วยงาน ซึ่งการเข้ามาช่วยเหลือในรูปแบบนี้ อาจเกิดขึ้นก่อนการเลือกตั้ง และมีการรับมอบกันเป็นกิจจลักษณะ มีการถ่ายรูป และทำหนังสือยืนยันในการให้ และรับ จะรู้และเข้าใจกันอย่างดีว่า คือการอุทธรณ์การจากจากผู้สมัคร มีชื่อปรากฏ พรรค สังกัด พร้อมกับสโลแกนหรืออุดมการณ์

หรืออีกวิธีการหนึ่งที่เจ้าหน้าที่ตำรวจรับข้อเสนอด้วยความเสนหาเฉพาะบุคคลที่มีการพึ่งพากันในเรื่องของการทำงาน ผ่านการเจรจา จากเจ้าหน้าที่ตำรวจบางคนที่มีอิทธิพลในพื้นที่และรับข้อเสนอเหล่านั้นไว้เอง คือรับเอาโทรศัพท์จากหวัคะแนนไปเก็บไว้เองที่บ้านเป็นการส่วนตัว นำเครื่องคอมพิวเตอร์เก็บไว้เองแล้วนำไปให้คนที่มีความคุ้นเคยกัน หรือเอาไปให้เป็นของขวัญแก่ลูกน้องในโอกาสต่างๆ โดยไม่ได้บอกว่าได้มาอย่างไร และถือว่าเป็นกำไรที่ตอบแทนกัน โดยอาศัยช่องทางของการทำคะแนนให้เกิดขึ้น

5. รูปแบบพันธสัญญา เช่น การสร้างถนน ลงอินเทอร์เนต และเสียงตามสาย รูปแบบนี้ถือว่าเป็นนโยบายที่มีความชัดเจน ถูกต้อง โปร่งใส ยุติธรรมไม่มีการตรวจสอบจากองค์กรอิสระ เพราะถือเป็นพันธสัญญาทางนโยบาย ที่ผ่านกระบวนการคิด วิเคราะห์ มีงบประมาณ ประเมินความเป็นไปได้ และมีปัญหาน้อยที่สุด หรือหากมีปัญหาเกิดขึ้นหลังการเลือกตั้งจบลง ผู้สมัครได้รับการเลือกตั้งแล้ว อาจมีปัญหาการร้องเรียน เกิดการโวยวาย และหลายกรณีชาวบ้านเริ่มเบื่อการเมือง

ยังถือว่าเป็นนโยบายการเปลี่ยนแปลงในทางที่ดี เกิดการแข่งขันจากผู้สมัครแต่ละคน แต่ละพรรคที่พยายามชูจุดเด่นที่สุดของตัวเองออกมาเพื่อสนองต่อการตอบรับหรือหยั่งเสียงของประชาชนต่อนโยบายของตัวเอง

6. รูปแบบของการเป็นผู้สนับสนุน ผู้สนับสนุนในที่นี้คือผู้ที่ต้องทำตามกติกาของหวัคะแนนที่มีความผูกพันกันระดับหนึ่งหรือมีข้อแลกเปลี่ยนต่อกันจนเป็นที่น่าพอใจทั้งสองฝ่าย และผู้สนับสนุนนี้เองที่เป็นตัวกลางเชื่อมระหว่างหวัคะแนนกับผู้มีสิทธิในการเลือกตั้ง หรือเชื่อมตรงกับตำรวจชั้นประทวนที่กำลังปฏิบัติงานหรือภารกิจที่ต้องรับผิดชอบในการเลือกตั้งแต่ละครั้ง ผู้สนับสนุนหรือเรียกอีกชื่อก็คือผู้เป็นเสมือนหวัคะแนนแต่ไม่ถึงกับร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่เป็นแบบลับๆ ที่เคลื่อนไหวอยู่ได้น้ำ โดยที่บุคคลรอบข้างอาจไม่รู้ตัวเลยว่า ผู้สนับสนุนคนนี้เป็นคนของผู้สมัครคน

ใดหรือพรรคการเมืองไหน แต่บุคคลผู้นี้จะค่อยๆปรากฏตัวอย่างเป็นทางการก็ต่อเมื่อมีภาวะที่จำเป็นต้องแสดงตัวตนของตัวเองออกมา

7. รูปแบบของบุญคุณต้องทดแทน บุญคุณถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ของ คนไทย โดยพื้นฐานของความเป็นคนไทยแล้ว ผู้น้อยต้องให้ความนับถือและเคารพผู้ใหญ่ บุญคุณต้องทดแทนกัน และจะต้องผูกติดไปชั่วลูกชั่วหลาน หรือบางคนติดหนี้บุญคุณไปจนวันตาย ทั้งที่รู้ยวว่าบุญคุณต้องทดแทนก็จริง บางครั้งต้องตั้งอยู่บนความถูกต้อง ถูกกฎหมาย และจารีตประเพณี ส่วนใหญ่แล้วพบว่ามีความถูกต้องมากกว่าถูกต้อง

บุญคุณต้องทดแทนนั้น ข้าราชการตำรวจบางคนไม่ว่าจะเป็นเจ้านายหรือลูกน้องต้องอาศัยอิทธิพล อำนาจบางอย่างจากบุคคลที่มีอิทธิพล อำนาจล้นฟ้าที่ถือเอาเรื่องบุญคุณเป็นเรื่องใหญ่และต้องทดแทนให้ได้ การยอมทำตามกฎกติกาของบ้านเมืองถือว่าเป็นเรื่องที่ไม่ค่อยทันสมัย และไม่มีความเจริญในอาชีพการงาน แต่การเล่นพวกนั้นมีความนิยมกันมากขึ้น

ในส่วนของนักการเมือง ตำรวจบางคนต้องติดตามนักการเมืองไปทำกิจกรรมต่างๆ ตำแหน่งหน้าที่การงานก็ไปอย่างรวดเร็ว ไม่ว่าตำรวจชั้นประทวนหรือชั้นสัญญาบัตรต่างก็ต้องพึ่งพาอาศัยทางลัด และต้องสนองรับใช้ตอบแทนบุญคุณ ยอมช่วยเหลือในการเมือง ไม่ว่าจะเป็นการหาเสียงหรือเป็นหัวคะแนน

8. รูปแบบของการช่วยเหลืองานต่างๆ เช่น ให้เด็กบริการในงานศพ งานแต่ง งานบวช รูปแบบของข้อเสนอความช่วยเหลือนั้น ผู้สมัครและหัวคะแนนจะคอยตรวจสอบว่า ที่ตรงไหนบริเวณใด มีงานต่างๆบ้าง ไม่ว่าจะเป็นงานแต่ง งานบวช งานศพ กลุ่มคนเหล่านี้จะคอยถือโอกาสเหล่านี้ให้ความช่วยเหลือให้การสนับสนุนงานในรูปแบบต่างๆ แล้วแต่ลักษณะของงาน เช่น เครื่องดื่ม อาหาร บางครั้งแสดงน้ำใจ ด้วยการบริการ ให้รถ ให้น้ำมัน และไปปรากฏในงาน พร้อมกับขึ้นปราศรัยแนะนำตัวเอง

พฤติกรรมเหล่านี้พบเห็นบ่อยๆเพราะถือเป็นการประกาศความดีของตัวเองที่ให้ความช่วยเหลือผู้ที่กำลังเดือดร้อน หรือเป็นการขวยโอกาส และในส่วนของทางราชการงานเลี้ยงก็มีบ่อยๆ มีนักการเมืองหรือตัวแทนของผู้สมัครเหล่านี้ บางคน บางกลุ่มได้ส่งเด็กนักเรียนเข้ามาบริการและดูแลแขกในงานไม่ให้ขาดตกบกพร่อง และเด็กนักเรียนเหล่านี้ก็ได้ค่าจ้างตอบแทนเป็นเงิน ในขณะที่ทำงานนั้นจะมีรถรับส่งคอยบริการตลอดเวลา และทำหมั่นกันไปเรื่อยๆ ในแต่ละเดือนอาจจะมีหลายงานโดยเฉพาะก่อนการเลือกตั้งหรือในช่วงที่จะมีการเลือกตั้งเกิดขึ้น และทำให้เด็กมีรายได้เสริมจากการทำงานเหล่านี้ แต่ในความเป็นจริงวิธีการเหล่านี้เป็นเครื่องมืออีกรูปแบบ

หนึ่งของนักการเมืองและผู้สมัครพรรคการเมือง จนบางครั้งได้กลายเป็นเครื่องมือ ในการหาเงิน และข้าราชการตำรวจก็ไม่อาจจะปฏิเสธได้ว่ามันเกิดขึ้นจริง และไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้

9. รูปแบบของการยินยอมให้หวัคะแนนมาจัดงานเลี้ยงที่บ้านพัก การจัดงานเลี้ยงที่ ต้องใช้ทุนเป็นจำนวนมากและสิ่งอำนวยความสะดวกครบครันนั้น ลำพังหน่วยงานหรือศักยภาพ ของโรงพักที่ข้าราชการตำรวจสังกัดอยู่นั้นคงทำได้ยาก ส่วนเงินเดือนและสวัสดิการที่มีอยู่แทบไม่ พอจ่าย ถ้าไม่มีการขอความสนับสนุนจากนักการเมืองหรือผู้ที่มีอิทธิพลในท้องถิ่นให้ความ ช่วยเหลือ แต่ในกรณีที่ตำรวจทำตัวเป็นหวัคะแนนเสียเอง รับเงินและคำร้องจากหวัคะแนนอีกทีให้ มาดำเนินการจัดงานเลี้ยงที่บ้านพักของตัวเอง ในห้องประชุมหรือในสนามกีฬา เป็นสถานที่จัดเลี้ยง และจะพบการจัดเลี้ยงก่อนการเลือกตั้งและหลังการเลือกตั้ง โดยเจ้าของบ้านมักจะไปเชิญชวน สมาชิกในโรงพัก หรือที่เป็นพรรคพวกกันอยู่แล้ว ให้มาดื่มกินและร่วมสนุกสนาน ร้องรำทำเพลง มี อาหารเครื่องดื่มแบบไม่อั้น ที่ขาดไม่ได้คือมีคาราโอเกะเป็นตัวหลัก ซึ่งเจ้าของงานจะบอกต่อกัน ว่า เป็นงานของผู้สมัครหมายเลขใด พรรคไหน หรือบางทีก็โหมเมว่าเป็นวันเกิดของตัวเอง หรือวันเกิด ของลูก เมื่องานได้ดำเนินไปสักพัก ก็จะมีกลุ่มคนหรือหวัคะแนน ตัวแทน ขึ้นเวทีแล้วกล่าวปราศรัย ทักทายกัน หรือบางงานจะไม่มีปรากฏตัวของบุคคลใดเลย เพราะถือว่าให้เกียรติเจ้าของงาน และเป็นที่ยู่งกันแล้วว่าอะไรเป็นอะไร และสุดท้ายตำรวจก็ต้องตกอยู่ภายใต้พฤติกรรมหรือรูปแบบ เหล่านี้ โดยจ่ายยอม หรือเต็มใจ ก็ไม่สามารถที่จะแก้ไขอะไรได้

ในบางครั้งหากมีการประชุมประจำเดือนของโรงพัก พอหลังเลิกประชุมในแต่ละครั้ง จะมีอาหารเลี้ยง เป็นข้าวแกง ขนมจีน ขนมหวาน เครื่องดื่ม มาคอยบริการ ยิ่งในช่วงของการ รณรงค์หาเสียงเลือกตั้งจะมีให้เห็นกัน

10. รูปแบบรับส่งในวันเลือกตั้ง ถือว่าเป็นรูปแบบที่ทำกันมานาน ผู้รับส่งจะต้องมีการ เตรียมตัว ตรวจดูแล สภาพรถให้มีความพร้อม เมื่อเช้าของวันเลือกตั้งจะมีหวัคะแนนหรือคนที่ ได้รับมอบเงินมาเป็นทอดๆ แจกจ่ายเป็นเงินสดแล้วไปเติมน้ำมันเอาเอง หรือบางทีได้รับเงินก่อนวัน เลือกตั้งเพียงหนึ่งวัน หลังจากนั้นเมื่อได้น้ำมันแล้ว จะต้องวิ่งรับส่งคนในหมู่บ้านไปที่หน่วยเลือกตั้ง แล้วคนขับรถจะคอยบอกว่าอย่าลืม เบอร์นั้น เบอร์นี้ ให้ช่วยกันหน่อย และผู้รับส่งจะรอกจนกว่าผู้ ลงคะแนนลงคะแนนเสร็จแล้วก็รับกลับ หรือระหว่างที่กำลังรอผู้ลงคะแนนนั้น ผู้รับส่งอาจจะต้องไป ส่งคนอื่นก่อนเพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลา และต้องทำรอบ หมุนเวียนกันจนครบ แต่ละหมู่บ้านจะมี รถวิ่งหลายคัน มีตั้งแต่รถจักรยานยนต์ รถยนต์กระบะ รถยนต์แบบเก๋ง และผู้รับส่งนี้จะไม่นำเงิน ที่ได้ไปเติมน้ำมันทั้งหมด แต่จะเหลือไว้ส่วนหนึ่งเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายอย่างอื่น

ในส่วนของการสำรวจนั้นให้มีห้วคะแนนเอาเงินมาให้และมีวัตถุประสงค์ให้ไปจัดเตรียมรถและคอยรับส่งคน แต่ในทางปฏิบัติ การสำรวจไม่สามารถทำได้เนื่องจากต้องไปปฏิบัติหน้าที่คุมหน่วยเลือกตั้ง เลยจะต้องดำเนินการโดยมีผู้ทำแทน อาจจะเป็นชาวบ้านที่รับช่วงต่อ หรือภรรยาของการสำรวจเอง หรือเป็นลูกของการสำรวจ แต่การกระทำดังกล่าวจะไม่เปิดเผย โดยแสดงด้วยการมีน้ำใจยินดีรับส่งผู้ที่จะไปลงคะแนน ณ ที่หน่วยลงคะแนนด้วยความเต็มใจ

11. รูปแบบการเลี้ยงสุรา ถือว่าเป็นรูปแบบที่ใช้ได้ผล และเป็นที่น่าพอใจ และการสำรวจก็ยินดีรับข้อเสนอเป็นสุราชุดเล็ก ชุดใหญ่ ก็แล้วแต่ข้อตกลง เพราะการดื่มสุรานั้นค่อนข้างจะเป็นกิจวัตรประจำวันของการสำรวจไม่ว่าจะเป็นชั้นสัญญาบัตรหรือชั้นประทวน จากสภาพสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยส่วนใหญ่ การลงเล็กงาน เล่นกีฬา การพนัน ดื่มเหล้า ซึ่งปฏิเสธไม่ได้ว่าเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นจริง เมื่อเล่นกีฬาเสร็จ ก็จะไปจบที่ วงเหล้า แล้วอาจไปต่อ หรือเข้านอน

รูปแบบของการเลี้ยงสุรานั้นมีความสอดคล้องกับและต่อเนื่องกับ รูปแบบที่ 3 คือรับข้อเสนอในรูปแบบสปอนเซอร์ รูปแบบเหล่านี้ส่งผลให้เกิดการปฏิบัติตามอย่างง่ายดาย และกลายเป็นที่ยอมรับของเกือบทุกคนโดยเฉพาะคนที่ชอบดื่มสุรา เพราะสิ่งล่อเหล่านี้ที่ห้วคะแนนหรือผู้ลงสมัครนำมาเสนอให้นั้น ถือเป็นกลยุทธ์ที่ชนะขาดเกือบร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่บางครั้งก็ไม่สามารถคาดเดาได้ว่า ผู้สมัครรับเลือกตั้งจะได้คะแนนทั้งหมดจากการสำรวจกลุ่มนี้หรือไม่ เพราะจะยังมีห้วคะแนนท่านอื่นหรือผู้ลงสมัครหมายเลขอื่น ก็หวังผลจากกลุ่มนี้เช่นเดียวกัน และการสำรวจก็ยินดีรับข้อเสนออย่างนี้โดยไม่เคยปฏิเสธข้อเสนอการเลี้ยงสุราจากนักการเมืองและห้วคะแนนท่านใด

12. รูปแบบของการให้คำแนะนำแบบแอบแฝง ซึ่งรูปแบบนี้ค่อนข้างละเอียดอ่อนและผู้ที่ต้องทำด้วยจิตวิทยาแบบแนบเนียน คือ หมายถึงการให้คำแนะนำต่างๆ ต้องวางอยู่ในกรอบและนโยบาย เป็นการยากที่จะให้ใครทราบวัตถุประสงค์ของการสำรวจที่พยายามช่วยเหลือห้วคะแนนหรือผู้สมัครนั้นมีความชัดเจนหรือเป็นไปในทางใด บางครั้งเกิดจากการพูดคุยหรือทำเป็นสัญลักษณ์ ให้เข้าใจความหมายว่าต้องการให้เลือกคนไหน หรือยืมแบบมีเลศนัย และอาจจะใช้การกระพริบตา หรือบอกกล่าวเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน แต่ไม่ถึงกับทำแบบโจ่งแจ้ง

การที่การสำรวจนั้นต้องทำตัวเป็นห้วคะแนนแบบแอบแฝงหรือแนะนำ การสำรวจด้วยกันในทางที่ไม่เปิดเผยมากนักนั้น อาจจะใช้การพูดคุยสนับสนุนผู้สมัครโดยการเอานโยบายของผู้สมัครมาพูดให้ฟัง และเห็นด้วยกับแผนที่ห้วคะแนนนำมาใช้ในเชิงนโยบาย

ของพรรคหรือผู้สมัครคนนั้นๆ มีการพูดซ้ำหลายๆ ครั้งและพยายามจะเสนอในรูปแบบของการขอความเห็นใจ คือน่าจะดี และถ้าได้อย่างนี้ ผลก็จะเป็นอย่างนี้ เป็นการตอบรับอย่างแอบแฝง

ผลกระทบที่เกิดขึ้นกับองค์การบริหารส่วนตำบล

จากการศึกษาพบว่า การทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนนั้นมีผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนตำบลและหน่วยงานที่สังกัดอยู่อย่างแน่นอน ไม่เฉพาะแต่องค์กรเท่านั้น ยังรวมไปถึงตัวข้าราชการเองอาจขาดความไว้วางใจจากหน่วยงานและเพื่อนร่วมงาน และอาจจะต้องโดนให้ออกจากราชการและถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย หน่วยงานมีความเสื่อมเสีย ขาดความเชื่อมั่นและการไว้วางใจจากหน่วยงานอื่น ขาดความศรัทธาจากประชาชน ไม่มีเกียรติและศักดิ์ศรี หากมีการทุจริตจากเจ้าหน้าที่ตำรวจย่อมมีผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อองค์การบริหารส่วนตำบลและหน่วยงานของตำรวจ ทั้งนี้ยังกระทบไปถึงประชาชนด้วย เพราะการได้มาของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนหนึ่งได้มาโดยการช่วยเหลือกระทำการทุจริตจากเจ้าหน้าที่ตำรวจอันไม่น่าจะเกิดขึ้นจากผู้ที่รักษากฎหมาย

สำหรับแนวทางในการแก้ปัญหาในการกระทำการทุจริตของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนตลอดจนผู้สมัครสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลมีข้อค้นพบดังนี้

1. เพิ่มมาตรการในการลงโทษ ปราบปรามการกระทำการทุจริตของเจ้าหน้าที่ตำรวจ
2. ปลุกฝังจิตสำนึกในอาชีพและหน้าที่
3. เพิ่มค่าตอบแทนให้มากกว่าเดิมและตรงกับความเป็นจริงมากที่สุด
4. ใช้มาตรการเด็ดขาด และวินัยให้หนักขึ้น หรือให้ออกจากราชการ
5. เพิ่มหน่วยงานหรือองค์กรเข้ามาควบคุม ประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนแจ้งเบาะแส
6. การเพิ่มแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ
7. การวางตัวเป็นกลาง
8. การสร้างธรรมาภิบาล เช่น การสร้างศรัทธา การหามิตร การปลุกฝังจิตสำนึก
9. เปลี่ยนแปลงทัศนคติ
10. คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด เพิ่มกฎและข้อบังคับต่างๆ ต่อผู้สมัครสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ชัดเจนและมีข้อจำกัดมากขึ้น

จะเห็นได้ว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นในพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงานั้น จะกระทบในภาพรวมของหน่วยงานแล้วยังจะทำลายระบบการเมืองการปกครองภายใต้แนวคิดการปกครองแบบประชาธิปไตยอย่างกว้างขวาง จนยากต่อการหาแนวทางป้องกันและแก้ไข และในการกำหนดแนว

ทางแก้ไขนั้นมีข้อจำกัดมากมาย โดยเหตุเกิดจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการตำรวจชั้นประทวน ข้าราชการตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ผู้นำชุมชน ผู้มีอิทธิพลบางกลุ่ม หรือเกิดจากคณะกรรมการเลือกตั้ง ตัวผู้สมัครสมาชิก หัวคะแนน ฯลฯ ส่วนการกำหนดแนวทางแก้ไขที่เกิดขึ้นนั้น หากไม่มีผู้นำไปปฏิบัติ ให้เกิดเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมและหน่วยงานแล้ว ขึ้นอยู่กับผู้นำที่จะน้อมรับนโยบายบวกกับจิตใต้สำนึกที่มีอยู่ แนวทางการป้องกันและแก้ปัญหาคงจะประสบความสำเร็จไม่ยาก

จึงสรุปได้ว่า

1. พฤติกรรมคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาในครั้งนี้นั้น เกิดจากปัจจัยต่างๆเป็นตัวกำหนดให้เกิดการกระทำใดๆ ลงไป จากภารกิจที่ได้รับมอบหมายที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการเลือกตั้ง จะเห็นได้ว่าภารกิจที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาต้องถือปฏิบัตินั้นเป็นภารกิจที่สำคัญ ที่จะเป็นปัจจัยอย่างหนึ่งที่จะส่งผลให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันในการปฏิบัติหน้าที่เกิดขึ้นได้ไม่ว่าจะเป็นด้วยภารกิจหน้าที่ที่ต้องรับผิดชอบ หรือการรู้เท่าไม่ถึงการ หรือการจงใจทุจริตในหน้าที่ เอนเอียง มีพฤติกรรมไม่เป็นกลาง อันเกิดจากปัจจัยหลายๆอย่างเข้ามาเกี่ยวข้อง ทำให้เกิดการมีอำนาจทางการเมืองบางอย่างของผู้นำบางกลุ่มหรือผู้สมัครบางคน ที่เข้ามาครอบงำผู้ปฏิบัติโดยอาศัยปัจจัยต่างๆ ที่เกิดขึ้นในการเลือก เพื่อนำพาตัวเองไปสู่การเมือง และปัจจัยเหล่านั้นที่จะช่วยส่งเสริมภารกิจของข้าราชการตำรวจเหล่านั้นให้เป็นไปอย่างถูกต้อง หรือบิดเบือนไป

2. พฤติกรรมที่จะเอื้อให้มีการทุจริตนั้นมาจากปัจจัยภายนอกบางอย่างที่อยู่นอกเหนือจากความคาดหวังของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน

1) การวางตนและมีพฤติกรรมไม่เป็นกลางนั้น พบว่าข้าราชการตำรวจชั้นประทวนมีการประพฤติตนไม่เป็นกลางแน่นอน เพราะรับเงินและทำตัวเป็นผู้มีอิทธิพลหรือเป็นหัวคะแนนเสียเองและส่วนหนึ่งเห็นว่าไม่น่าจะเป็นไปได้ เพราะเจ้าหน้าที่ตำรวจเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ และมีปัจจัยหลายอย่างเข้ามาเกี่ยวข้อง คือ ความจำกัดของเวลา ความจำกัดของสถานที่ ทั้งนี้ ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนคำนึงถึงหน้าที่ที่พึงกระทำในฐานะพลเมืองมากกว่าคำสัญญาและข้อตกลงบางประการ

2) สำหรับศักยภาพของผู้สมัครและหัวคะแนนนั้น เชื่อว่าหากมีการซื้อเสียงเกิดขึ้นต้องเป็นหัวคะแนนแน่นอน ที่เป็นเช่นนั้นคือ ความใกล้ชิดและความไว้วางใจของประชาชนที่เชื่อว่าหัวคะแนนไม่กลัวกฎหมายบ้านเมือง พร้อมเป็นแขนเป็นขาให้กับนักการเมืองหัวคะแนนเหมือนคนคนเดียวกับผู้สมัครสามารถกำหนดชะตาของผู้สมัครได้

3) การยอมรับข้อเสนอ นั้น ข้าราชการตำรวจไม่ยอมรับข้อเสนอ และพร้อมกับเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเพิ่มมาตรการและบทลงโทษให้มากขึ้น หากจำเป็นต้องรับข้อเสนอไปแล้ว ก็จะไม่เลือกผู้ที่ยื่นข้อเสนอ และจะนำเงินที่ได้จากหวัคะแนนไปเปลี่ยนเป็นปัจจัยอย่างอื่นแทน

4) ในส่วนของการตัดสินใจครั้งสุดท้ายนั้นไม่มีการยอมรับข้อเสนอ ถ้ามีก็เป็นอดีตและในคืนหมาหอน ข้าราชการตำรวจต้องออกไปตั้งจุดตรวจจึงตัดสินใจก่อนล่วงหน้าแล้วว่า จะเลือกใคร และการตัดสินใจนั้นมีก่อนคืนหมาหอน

5) พฤติกรรมและวิธีการนั้นมีหลากหลายรูปแบบ ที่ชัดเจนที่สุดคือ บุญคุณต้องทดแทน และพร้อมจะรับข้อเสนอโดยไม่มีข้อแม้ การรับเงินจากหวัคะแนน การจัดเลี้ยง และสนับสนุนอุปกรณ์ด้านการกีฬา

6) ผลกระทบต่อองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มีผลกระทบแน่นอน คือการต้องถอนทุนคืน และมีความบาดหมางกันระหว่างสมาชิกและผู้ที่สอบตก เกิดการร้องเรียนมากขึ้น ประสิทธิภาพ ศักยภาพของผู้ได้รับเลือกนั้นขาดความเชื่อถือจากประชาชน

2. อภิปรายผล

2.1 การทดสอบสมมติฐาน

ตามสมมติฐาน ข้อ 1 พฤติกรรมคอร์รัปชันของตำรวจชั้นประทวนที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงามีหลายรูปแบบ ข้อสรุปผลการวิจัย ที่ส่งผลต่อการทุจริตคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงานั้น มีหลายรูปแบบ ส่วนใหญ่ตรงตามสมมติฐาน ดังนี้ พฤติกรรมในการคอร์รัปชันนั้นเกิดจากการกระทำตามลำพังผู้เดียว การกระทำเป็นกลุ่มมีผลประโยชน์ร่วมกัน ระบบการเล่นพรรคเล่นพวก การจัดสรรผลประโยชน์ตามลำดับความสำคัญของตัวบุคคลและหน้าที่ การปล่อยปละละเลยร่วมกัน ปกปิดความผิดที่มีการเสี่ยงต่อการถูกเปิดเผย โดยการช่วยเหลือจากพวกพ้องอย่างเอารัดเอาเปรียบและรวมถึงการให้สิทธิพิเศษแก่เครือญาติ เช่น การเบี่ยงงบประมาณมากกว่ารายจ่ายและนำมาใช้เอง เกิดจากการถูกบังคับจากผู้บังคับบัญชาซึ่งให้ลูกน้องแสวงหามาให้ หรือเกิดจากการบังคับในทางคดีในส่วนของพนักงานสอบสวน เรียกรับผลประโยชน์ คนที่มีเงินจะไม่ติดคุก หรือในกรณีที่ชอบกินเงินเบี้ยเลี้ยงต่างๆ ของลูกน้องสำหรับผู้บังคับบัญชาบางกลุ่มบางหน่วยงานและในส่วนองรูปแบบในการซื้อเสียงจากตำรวจนั้นมีหลายวิธีเช่น รับเงินจากหวัคะแนนแล้วเอาไปแจก

กลุ่มเป้าหมาย ให้เงินคนที่ไว้ใจได้ รับข้อเสนอมาในรูปแบบสปอนเซอร์ เช่น ชุดกีฬา น้ำดื่ม เครื่องดื่ม ให้สิ่งอำนวยความสะดวก เช่น โทรศัพท์ เครื่องคอมพิวเตอร์ ให้แบบพันธสัญญา เช่น การสร้างถนน ลงอินเทอร์เน็ต เสียตามสาย เป็นผู้สนับสนุน เรื่องบุญคุณต้องทดแทน ช่วยเหลืองานต่างๆ เช่น เด็กบริการอาหารในงานศพ งานแต่ง งานบวช ยินยอมให้หวัคะแนนมาจัดงานเลี้ยงที่บ้านพัก รับส่งในวันเลือกตั้ง เลี้ยงสุรา ให้คำแนะนำแบบแอบแฝง ฯลฯ

โดยมีผู้เสนอแนวความคิดตามความเข้าใจและจากการที่ได้ประสบมาทั้งทางตรงและทางอ้อมสามารถแยกออกได้ดังนี้

(1) เจ้าหน้าที่ตำรวจช่วยหาเสียงแก่ผู้สมัครที่รู้จักสนิทสนมกันไม่วางตัวเป็นกลางและไม่ถือปฏิบัติตามคำสั่งของผู้บังคับบัญชา

(2) เรียกหรือรับสัญญาว่าจะได้รับผลประโยชน์หลังจากที่ผู้สมัครได้รับการเลือกตั้ง

(3) เป็นหวัคะแนนให้กับผู้สมัครโดยรับเงินเป็นก้อน

(4) จูงใจให้เลือกบุคคลหนึ่งบุคคลใด โดยการเกลี้ยกล่อม หรือพูดจาหวานล่อมให้เลือก หรือเป็นญาติของผู้นั้น

(5) อาจจะใช้อำนาจหน้าที่สนับสนุนหรือขัดขวางในการลงคะแนนต่อบุคคลหนึ่งบุคคลใด

(6) ช่วยพูดในตัวบุคคลที่ผู้สมัครเข้าไม่ถึง

(7) กระทำผิดกฎหมายการเลือกตั้งเสียเอง

(8) มีผู้กระทำความผิดกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่ไม่ดำเนินการจับกุมตามกฎหมาย

(9) ช่วยเหลือในกรณีที่มีความผูกพันกันลึกซึ้ง

(10) ช่วยเหลือที่เคยมีบุญคุณต่อกัน เจ้าหน้าที่ตำรวจร่วมมือกับผู้สมัครสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล

(12) ผู้บังคับบัญชาบังคับให้กระทำ (ถ้าไม่ทำตามอาจจะไม่มีความเจริญก้าวหน้า)

(13) ผู้บังคับบัญชาหน่วยเหนือรับเงินจากผู้สมัครมาแจกจ่ายให้ทุกหน่วย ซึ่งทุกหน่วยจำเป็นจะต้องรับ

(14) การวางตัวไม่เป็นกลางในการเลือกตั้งครั้งนั้น

(15) การมีผลประโยชน์เข้าไปเกี่ยวข้อง

สมมติฐานข้อ 2 พฤติกรรมคอร์รัปชันของตำรวจชั้นประทวนนั้นมีผลกระทบต่อการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงาจากการศึกษาตรงกับสมมติฐาน ดังนี้ การทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนนั้นมีผลกระทบต่อบริการส่วนตำบลและหน่วยงานที่สังกัดอยู่อย่างแน่นอน ไม่เฉพาะแต่องค์กรเท่านั้น ยังรวมไปถึงตัวข้าราชการเองอาจขาดความไว้วางใจจากหน่วยงานและเพื่อนร่วมงาน และอาจจะต้องโดนให้ออกจากราชการและถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย หน่วยงานมีความเสื่อมเสีย ขาดความเชื่อมั่นและการไว้วางใจจากหน่วยงานอื่น ขาดความศรัทธาจากประชาชน ไม่มีเกียรติและศักดิ์ศรี หากมีการทุจริตจากเจ้าหน้าที่ตำรวจย่อมมีผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อมต่อบริการส่วนตำบลและหน่วยงานของตำรวจ ทั้งนี้ยังกระทบไปถึงประชาชนด้วย เพราะการได้มาของสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลส่วนหนึ่งได้มาโดยการช่วยเหลือกระทำการทุจริตจากเจ้าหน้าที่ตำรวจอันไม่น่าจะเกิดการขึ้นจากผู้ที่รักษากฎหมาย จะเห็นได้ว่าผลกระทบที่เกิดขึ้นในพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงานั้น จะกระทบในภาพรวมของหน่วยงานแล้วยังจะทำลายระบบการเมืองการปกครองภายใต้แนวคิดการปกครองแบบประชาธิปไตยในวงกว้าง จนยากต่อการหาแนวทางป้องกันและแก้ไข และในการกำหนดแนวทางแก้ไขนั้นก็มีข้อจำกัดมากมาย โดยเหตุเกิดจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการตำรวจชั้นประทวน ข้าราชการตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ผู้นำชุมชน ผู้มีอิทธิพลบางกลุ่ม หรือเกิดจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตัวผู้สมัครสมาชิก หัวคะแนน ฯลฯ ส่วนการกำหนดแนวทางแก้ไขที่เกิดขึ้นนั้น หากไม่มีผู้นำไปปฏิบัติ ให้เกิดเป็นประโยชน์ต่อส่วนรวมและหน่วยงานแล้ว ขึ้นอยู่ผู้นำที่จะน้อมรับนโยบายบวกกับจิตใต้สำนึกที่มีอยู่ แนวทางการป้องกันและแก้ปัญหาคงจะประสบความสำเร็จไม่ยาก

ข้อสรุปจากผลการวิจัยเป็นไปตามสมมติฐานทั้งสองสมมติฐาน ซึ่งจากการศึกษาพบว่าพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงานั้นมีหลากหลายรูปแบบขึ้นอยู่กับการปัจจัย 2 อย่าง คือปัจจัยภายใน และปัจจัยภายนอก ปัจจัยภายในนั้นประกอบด้วย สิ่งที่ต้องรู้ ความเข้าใจกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง แนวคิดเกี่ยวกับการเลือกตั้ง แรงจูงใจ ทัศนคติเฉพาะบุคคล ประสิทธิภาพ ส่วนปัจจัยภายนอกนั้น คือ บรรยากาศการเลือกตั้ง ระบบต่างๆ ของหัวคะแนน ตัวผู้สมัคร สภาพแวดล้อมก่อน-ระหว่าง-หลังการเลือกตั้ง ทั้งปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกนั้นยังจะส่งผลให้เกิดตัวแปรตามมา คือ การโกงที่ได้รับมอบหมายในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในหน่วยเลือกตั้ง ตลอดจนสิ้นสุดการเลือกตั้ง คือการนับคะแนน และในระหว่างปฏิบัติภารกิจนั้นเจ้าหน้าที่

ตำรวจชั้นประทวนสามารถทุจริตคอร์รัปชันในการเลือกตั้งได้ ด้วยวิธีการที่หลากหลายรูปแบบ พฤติกรรมที่ไม่เป็นกลางหรือเอนเอียงที่เกิดขึ้นในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับศักยภาพของผู้สมัครและ หัวคะแนนนั้นนับมีบทบาทและมีอิทธิพลเหนือความคาดหมายที่ไม่สามารถกำหนดได้ แต่การยอมรับข้อเสนอนั้นเป็นเพียงพฤติกรรมที่จะส่งผลต่อการตัดสินใจครั้งสุดท้ายโดยการที่จะยอมรับคำตอบแทนใดๆ เพื่อสนองการเลือกตั้งหรือสนองสภาวะของตัวเอง ในส่วนของวิธีการและรูปแบบของพฤติกรรมนั้นจะเป็นตัววัดการกระทำที่เกิดขึ้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวนและในการตัดสินใจครั้งสุดท้ายนั้น คือตัดสินใจเลือกที่จะรับข้อเสนอ และตัดสินใจเลือกลงคะแนนให้กับผู้สมัครด้วยความสมัครใจหรือด้วยการยอมรับข้อเสนอ สำหรับผลกระทบที่เกิดขึ้นนั้น มีด้วยกันสองทาง คือทางตรงและทางอ้อม เมื่อกระทบแล้วมีผลต่อองค์กร รวมไปถึงบทบาทและหน้าที่ทางการเมืองที่ดำรงอยู่ในด้านคุณค่าและศักยภาพของบุคคลากร

ความคิดเห็นและกรอบแนวคิดของผู้ทำการวิจัย

จากการศึกษาในเรื่องพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงานั้น ผู้วิจัยเห็นว่า เรื่องการคอร์รัปชันนั้น เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง ส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจ การเมืองของประเทศชาติอย่างรุนแรง และการคอร์รัปชันนั้นเกิดขึ้นทุกวงการไม่ว่าจะเป็นองค์กรเอกชน หน่วยงานข้าราชการ ฝ่ายปกครอง หรือวงการธุรกิจธนาคาร และนักการเมือง ทำให้ปัญหาของการทุจริตคอร์รัปชันเกิดขึ้นอย่างมากมายและเกิดความเสียหายในการบริหารและภาพรวมอย่างมหาศาล แม้ว่าจะมีการร่างกฎหมายและนโยบายต่างๆเข้ามารองรับในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น แต่นั่นก็เป็นเพียงการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ หรือการแก้ปัญหาแบบชั่วคราว หรือแบบขอไปที จึงกลายเป็นปัญหาเรื้อรังในระยะยาว การคอร์รัปชันเป็นเหมือนไฟที่ลามทุ่งไปเรื่อยๆ ที่คอยลามเลียไปจนไม่เหลือ

สำหรับประชาชนของประเทศชาตินั้น จำเป็นต้องยอมรับการเปลี่ยนแปลงไปของประเทศไทยในอนาคตจึงเป็นเรื่องที่สำคัญที่ทุกคนต้องทราบในเวลานี้ รัฐบาลปัจจุบันได้วางแนวนโยบายในการปราบปรามแก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันให้ดำเนินไป มุ่งหวังความถูกต้องที่จะเห็นสังคมเกิดความเท่าเทียมกันในทุกระดับชั้น ทั้งเอกชน รัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะหน่วยงานราชการที่กำลังประสบปัญหาอย่างหนักในการทุจริต นับวันแต่จะมีเพิ่มขยายขึ้นอย่างกว้างขวาง และมีแนวโน้มว่าจะแก้ไขให้สำเร็จลงด้วยความยากลำบาก

เพราะว่าปัญหาการคอร์รัปชันหรือปัญหาฉ้อราษฎร์บังหลวง ที่แพร่กระจายไปทั่วทุกสังคม ซึ่งเป็นปัญหามันทอนกำลังความสามารถในการพัฒนาประเทศ ที่สำคัญ ปัญหาการคอร์รัปชัน

ถือว่าเป็นปัญหาสากลเลยทีเดียว เพราะเกิดขึ้นในทุกประเทศ ไม่ว่าประเทศที่พัฒนาแล้วหรือกำลังพัฒนา แต่ความแตกต่างนอกจากจะอยู่ที่ปริมาณหรือขอบเขตของปัญหาแล้ว ยังอยู่ที่ความเอาใจจริงเอาใจของผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง ในการป้องกันและปราบปรามปัญหานี้ และชี้ดการยอมรับของสาธารณะต่อเรื่องคอร์รัปชัน รวมทั้งความเข้มแข็งของประชาชนในการตรวจสอบผู้ที่ทำการคอร์รัปชัน หากผู้ที่มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงละเลย ปัญหานี้ย่อมขยายตัวมากกว่าหดตัว ในทำนองเดียวกันหากสาธารณชนยอมรับว่าปัญหานี้มีมาช้านาน แก่ยากและยอมรับผู้ที่มีชื่อเสียงในสังคมแม้ว่าจะมีภูมิหลังที่คอร์รัปชันก็ตาม การแก้ปัญหาก็จะแก้ยากมาก

เมื่อเรากล่าวถึงปัญหาการคอร์รัปชัน (Corruption) หลายคนอาจมองว่าไม่สำคัญ เพราะอาจคิดว่าไม่ใช่ปัญหาของตัวเองบ้าง ไม่ใช่เรื่องใกล้ตัวบ้างแต่หากย้อนกลับมาพิจารณาดูให้ดีแล้ว ปัญหาการคอร์รัปชันนับว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชีวิตของประชาชนอย่างมาก จากสาเหตุของปัญหาการคอร์รัปชันที่มีมากมายนั้น อาจทำให้คนหลายคนท้อแท้สิ้นหวังกับสังคมที่ฟอนเฟะและเลวทรามในประเทศไทย ปัญหาการคอร์รัปชันมีมากมายเป็นยาตำไปเกือบทุกๆองค์การ ไม่ว่าจะเป็นวงการการเมืองที่เกิดจากพฤติกรรม “หน้าเนื่อใจเสือ” ของนักการเมืองบางคนที่อยู่ในคราบของผู้ใจดีมีเมตตา จะเข้ามาแก้ปัญหให้กับประชาชน แต่ความเป็นจริงแล้ว กลับทำนาบนหลังคนหรือ ขูดรีดขูดเนื้อกับประชาชน โดยการทุจริตในรูปแบบต่าง ๆ เช่น จัดสรรงบประมาณเข้ากระเป๋าตัวเอง เรียกรับเงินใต้โต๊ะ เป็นต้น ส่วนวงการข้าราชการประจำนั้น เช่น กรณีนายตำรวจบางคนที่มีพฤติกรรมว่ามีการเรียกรับส่วยจากสถานบริการ อาบ อบ นวด กรณี ค่าโง่ ทางด่วนที่ต้องสิ้นงบประมาณโดยไม่จำเป็น กรณี จัดสรรที่ดิน สปก. ให้แก่ผู้ที่มีอิทธิพล ซึ่งเป็นปัญหามาหลายรัฐบาล

ภาพของการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยนั้นมีหลายมุมมองจากต่างชาติ เช่น ในสหรัฐอเมริกา ที่ได้มีการเสนอรายงานการปฏิบัติด้านมนุษยชนประจำปี 2545 ต่อสภาคองเกรส ซึ่งมีเนื้อหาครอบคลุมเกือบ 200 ประเทศ รวมทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย โดยนายแดรริล เอ็น จอห์นสัน อดีตเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทยว่า ประเทศไทยมีปัญหาการคอร์รัปชันมากมาย เช่น ปัญหากระบวนการยุติธรรม การซื้อเสียง การติดสินบน ปัญหา ยาเสพติด การขาดความโปร่งใสในการทำงานของฝ่ายราชการ ปัญหาด้านสิทธิมนุษยชน เป็นต้น

ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชันนั้นผู้วิจัยสรุปได้ดังนี้

- 1) ความต้องการและความอยากได้ที่ไม่มีความสิ้นสุด
- 2) ความต้องการด้านวัตถุนิยม
- 3) ค่านิยมที่ปฏิบัติตามกันมา

- 4) ระบบอุปถัมภ์ที่เกิดต่อเป็นทอดๆ
- 5) การขาดคุณธรรมที่ดีในการดำเนินชีวิต
- 6) การทวงคืนหรือการเอาทุนคืนของนักการเมือง
- 7) มีผู้เสนอผลประโยชน์ให้โดยหวังผลตอบแทน
- 8) การมุ่งประโยชน์ส่วนตนมากเกินไป
- 9) การเล่นพรรคเล่นพวก
- 10) บุญคุณต้องทดแทน

ฯลฯ

ในส่วนของปัจจัยต่างๆที่ส่งผลให้ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาเกิดการทุจริตคอร์รัปชันขึ้นหรือการตัดสินใจเลือกผู้สมัครนั้นอาจจะประกอบไปด้วยปัจจัยมากมายหลายประการผู้วิจัยได้วิเคราะห์ความคิดเห็นได้ดังนี้

1) ในพื้นที่ที่ไม่มีผู้สมัครได้รับการสนับสนุนดูแลหรือให้งบประมาณช่วยเหลือจากการเมืองในระดับชาติ เช่น การสนับสนุนจากนักการเมืองระดับท้องถิ่นด้วยกัน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด บ้างในลักษณะที่ผู้สมัครมีความสัมพันธ์ส่วนตัวต่อกัน ประชาชนส่วนใหญ่ไม่ได้ให้ความสำคัญกับนักการเมืองระดับอื่นที่มาเกี่ยวข้องกับผู้สมัครมากกว่าตัวของผู้สมัครมากนัก การตัดสินใจเลือกผู้สมัครที่มีนักการเมืองระดับพรรคใหญ่หนุนหลังไม่สามารถวัดได้ หากเป็นพรรคการเมืองบางพรรคที่ประชาชนในท้องถิ่นของจังหวัดพังงารักและชอบก็จะเลือกทันที แต่ในทางกลับกัน หากผู้สมัครบางคนไปสังกัดพรรคบางพรรคที่คนท้องถิ่นไม่พอใจก็ไม่ได้มีการเลือก

2) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งท้องถิ่นสามารถทำให้การจัดการเลือกตั้งบรรลุสู่เป้าหมายได้ แต่ข้อกำหนดของกฎหมายบางอย่างกลายเป็นช่องทางที่กว้างมากขึ้นจนสร้างหรือให้โอกาสที่เอื้อให้ผู้สมัครที่รู้กฎหมายอย่างฉลาดใช้ประโยชน์ในการสร้างคะแนนเสียงให้กับตนเอง เช่น การกำหนดช่วงระยะเวลา 60 วัน ก่อนการเลือกตั้งในการห้ามการกระทำผิดกฎหมาย (มาตรา 57) แต่พฤติกรรมของผู้สมัครที่ปรากฏ มีการซื้อเสียง จัดเลี้ยง แจกของ พาเที่ยวในช่วงเวลา ก่อน 60 วัน และผู้สมัครกลุ่มนี้ส่วนใหญ่ได้รับการเลือกตั้งในเกือบทุกครั้งที่มีการลงสมัครรับเลือกตั้ง และยังถือว่าการทุจริตลวงหน้า

3) การทำงานและบทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ขาดการวางแผนที่ดีอย่างมีคุณภาพไม่สามารถสร้างความชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่สามารถดำเนินการกับผู้กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง ได้ทัน่วงทีทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบในทาง การเมือง การรับรองผล

ล่าช้าทำให้ประชาชนเกิดความเบื่อหน่ายต่อการเลือกตั้งและส่งผลให้เกิดปัญหา ในการเลือกตั้งในระยะยาว

4) การที่ผู้สมัครจะได้รับเลือกตั้งหรือไม่ได้รับเลือกตั้งนั้น ไม่เกี่ยวกับฐานะทางเศรษฐกิจของข้าราชการตำรวจชั้นประทวน เพราะส่วนใหญ่ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนจะมีฐานะที่ใกล้เคียงกันไม่มีใครรวยกว่าใคร การได้รับข้อเสนอจากนักการเมืองหรือหัวคะแนนนั้นเป็นเพียงปรากฏการณ์หนึ่งที่เกิดขึ้นในระหว่างการเลือกตั้งแต่ละครั้ง การยอมรับข้อเสนอที่มีผู้เสนอให้นั้น เกิดจากการกระทำของนักการเมืองเท่านั้นเอง เพราะการแสดงบทบาทสำคัญในชุมชน ของนักการเมือง ถือว่าเป็นการสร้างภาพ ให้เป็นคนดี ปฏิบัติตนอย่างเหมาะสมในแต่ละบทบาท มีความเป็นกันเองอย่างสม่ำเสมอ ซึ่งผู้สมัครจำเป็นต้องทำให้เป็นที่รู้จักของประชาชนในพื้นที่นับเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ได้คะแนนเสียงเลือกตั้ง หากการหวังผลจากข้าราชการตำรวจด้วยการซื้อเสียง เป็นความคิดที่ผิดพลาด แต่สิ่งที่สำคัญที่สุดผู้สมัครได้รับการเลือกตั้งคือจิตสำนึกในหน้าที่พลเมืองของข้าราชการตำรวจมากกว่า การที่ผู้สมัครที่มีญาติพี่น้องมากอาจเป็นส่วนหนึ่งที่จะได้คะแนนเสียงหรือได้รับการเลือกตั้งก็อาจจะเป็นไปได้

5) การเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงานั้น ความเป็นผู้นำ และการที่ผู้สมัครมีความรู้ความสามารถมีความสำคัญสูง เพราะจะเกี่ยวข้องกับการทำหน้าที่เป็นผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ที่ได้รับการเลือกตั้งต้องเป็นที่ยอมรับจากผู้นำกลุ่มต่าง ๆ ประชาชน และองค์กรภาครัฐ เอกชน แต่สิ่งสำคัญคือความจริงใจที่ผู้สมัครมีให้กับประชาชน ความเอาใจใส่ ความสม่ำเสมอ ในการเลือกตั้งแต่ละครั้งมีผู้ลงสมัครเลือกตั้งหลายคนที่จะกลายเป็นตัวเลือกตั้ง ให้ประชาชนและข้าราชการตำรวจตัดสินใจโดยพิจารณาจากผลงานและการกระทำที่ผ่านมาในสมัยที่ผ่านมาเป็นสำคัญ หรืออาจจะเป็นบุคคลที่ต้องพึ่งพากัน ส่วนในการเลือกตั้งสมาชิกสภาของเทศบาลในแต่ละชุมชนตำบลนั้น เน้นความสัมพันธ์ระหว่างคนในชุมชนกับผู้สมัคร ผู้สมัครที่มีมนุษยสัมพันธ์ดี เป็นคนดี มีความเอาใจใส่ต่อชุมชน แม้ไม่ได้มีความรู้ความสามารถมากนักแต่ก็จะเป็นผู้มีโอกาสได้รับการเลือกตั้งจากคนในชุมชนหรือญาติสูงกว่าผู้สมัครที่เน้นการหาเสียงด้วยวิธีอื่น ทั้งนี้ระบบอุปถัมภ์จะเข้ามามีบทบาทมากขึ้น

6) สำหรับรูปแบบของการหาเสียงของผู้สมัครทั้งที่ได้รับเลือกตั้งหรือไม่ได้รับเลือกตั้ง ส่วนใหญ่มีการนำเสนอนโยบายที่เป็นรูปธรรม โดยการนำนโยบายสาธารณะที่มีตัวตนและเป็นไปได้ เป็นเพียงการเสนออุดมการณ์ของตนเองหรือของพรรคในการทำงานให้มีความชัดเจนต้องสัมผัสได้ ผู้สมัครที่มีการนำเสนอนโยบายในลักษณะการเสนอวิธีการแก้ไขปัญหาของชุมชนที่เกิดขึ้นตลอดจนมีความคิดสร้างสรรค์ที่ดีและพัฒนาท้องถิ่นตามความต้องการของประชาชนใน

ชุมชนก็อาจจะได้รับการเลือกจากข้าราชการตำรวจในการให้เข้าไปทำหน้าที่แทนกลุ่ม หรือแทนประชาชนโดยไม่มี ความจำเป็น ต้องรับข้อเสนอดังกล่าว

7) ผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงาส่วนใหญ่ที่มีกลุ่มผู้นำ อันได้แก่ หัวหน้า ผู้ที่มีบุญคุณต่อกัน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ข้าราชการเกษียณ กลุ่มนายทุน กลุ่มสตรีในชุมชน กลุ่มแม่บ้าน ส่งเสริม สนับสนุนในการเลือกตั้งทั้งเบื้องหน้าและเบื้องหลัง ในทุกรูปแบบ ทั้งทางตรงหรือทางอ้อม จะได้รับการเลือกตั้ง ส่วนที่ผู้สมัครที่มีกลุ่มผู้นำสนับสนุนแต่ไม่ได้รับการเลือกตั้งเป็นเพราะความรู้ ภูมิหลัง สถาบันการศึกษาที่จบมา บุคลิกและลักษณะส่วนตัว ส่งผลให้การตัดสินใจของผู้เลือก เกิดการเปรียบเทียบ หรือคุณสมบัติอื่นๆ ยังด้อยกว่าคู่แข่งอื่นและ อาจจะเป็นมือใหม่ที่เพิ่งลงครั้งแรก หรือการหาเสียงไม่ทั่วถึง

8) การเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลของจังหวัดพังงา ครั้งนี้การตัดสินใจเลือกของประชาชนและข้าราชการตำรวจชั้นประทวนส่วนใหญ่ยังผูกพันกับผู้สมัครในแง่ของการช่วยเหลือกันมาหรืออุปถัมภ์ซึ่งกันและกันทั้งในอดีตสะท้อนถึงระบบอุปถัมภ์ที่ยังมีมากในสังคมของไทย และสังคมของคนท้องถิ่นในจังหวัดพังงา กรณีที่ผู้สมัครที่เป็นคู่แข่งกันมีปัจจัยอื่นๆ เทาเทียมกัน ความได้เปรียบของผู้สมัครที่มีอายุมากกว่า การศึกษาสูงกว่า มีเครือข่ายมากกว่า จะเป็นผู้ได้รับเลือกตั้งสะท้อนถึงระบบอาวุโสและระบบเครือญาติที่มีความนับถือต่อกันสืบทอดกันมา และประชาชนโดยรวมส่วนใหญ่รวมถึงข้าราชการตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงายังให้ความสำคัญและมีแนวโน้มว่าจะไม่มีวันที่ระบบอุปถัมภ์จะหมดสิ้นลง

9) ในการซื้อเสียงของผู้สมัครหรือหัวหน้านั้นต้องยอมรับว่าเกิดขึ้นบ้างแต่ไม่ใช่ทั้งหมด ข้าราชการตำรวจอาจจะรับข้อเสนอบ้างตามความเหมาะสมของข้อเสนอหรือขึ้นอยู่กับรูปแบบต่างๆที่จะเข้ามาให้พิจารณา หากมีการทุจริตในการเลือกตั้งนั้น ผู้วิจัยมองว่า ประชาชนหรือกลุ่มคนบางกลุ่มไม่ได้มีภูมิลำเนาอยู่ในพื้นที่แต่เดิมเพื่อย้ายเข้ามาอยู่ ไม่มีความผูกพันกับชุมชน ไม่ให้ความสำคัญกับท้องถิ่น รวมถึงการเลือกตั้งท้องถิ่นด้วย ในการเลือกตั้งประชาชนไม่ได้มีความรู้จักและสนิทสนมเป็นส่วนตัวกับผู้สมัครรายใดเป็นพิเศษเหมือนกับข้าราชการตำรวจชั้นประทวน จึงทำให้เกิดการไม่มีตัวเลือกสำหรับประชาชนกลุ่มนี้ ฉะนั้น การเลือกตั้งที่เกิดขึ้นจะเสี่ยงส่วนใหญ่จากคนกลุ่มนี้จึงเป็นตัวแปรที่เข้ามากำหนดอย่างสำคัญยิ่ง เป็นกลุ่มที่เสี่ยงต่อการซื้อเสียงมากที่สุด ถึงแม้กลุ่มนี้อาจจะเรียกตัวเองว่ามีความเจริญเป็นคนมีความรู้ มีฐานะดีกว่ากลุ่มคนดั้งเดิม ซึ่งที่ติดตามมากับคนกลุ่มนี้คือวัฒนธรรมการอยู่แบบต่างคนต่างอยู่ เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตัวมากกว่าส่วนรวม และส่งผลให้เกิดภาพรวมของการซื้อเสียงที่พอจะวัดได้ในการเลือกตั้งครั้งนี้

10) สำหรับผู้สมัครนั้นจุดเด่นหรือจุดด้อยของคู่แข่ง มีส่วนสำคัญทำให้ผู้สมัครที่ได้รับการเลือกตั้งนั้นมองตัวเองว่า ต้องสร้างจุดเด่นให้เกิดขึ้นในการลงแข่งขันแต่ละครั้ง เพราะในการเลือกตั้งประชาชนหรือข้าราชการตำรวจชั้นประทวนใช้การเปรียบเทียบ ส่วนจุดเด่นจุดด้อยในปัจจุบัน ส่วนตัวของผู้สมัครต้องสัมพันธ์สอดคล้องกับปัจจัยด้านสภาพแวดล้อม โดยเฉพาะลักษณะทางสังคม และการเมือง ศาสนา ค่านิยม การปรากฏกายในที่ชุมชนบ่อยๆ เช่น ในชุมชนเขตเมืองที่มีความเจริญมาก จะให้ความสนใจกับคนที่มีความรู้ความสามารถ บุคลิกภาพที่ดี กล้าคิด กล้าตัดสินใจ มีความชัดเจนในนโยบายและการวางแผนการทำงาน รวมทั้งผลงานอันเป็นที่ที่สามารถเกิดขึ้นจริงและโดดเด่น ฉะนั้น ปัจจัยที่ผู้สมัครที่มีโอกาสได้รับการเลือกตั้งสูงสุดจะต้องมีจุดเด่นในด้านปัจจัยที่เกี่ยวกับภูมิหลัง คุณสมบัติและลักษณะส่วนตัว รวมทั้งนโยบายที่ใช้หาเสียง ที่เหนือกว่าคู่แข่งคนอื่น ส่วนการไม่มีคู่แข่งไม่ใช่ข้อสรุปที่จะบอกว่าผู้สมัครมีโอกาสดำรงตำแหน่งได้ เพราะกฎหมายได้มีการกำหนดให้ต้องมีประชาชนลงคะแนนให้เกินกว่าร้อยละ 10 ของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง หากผู้สมัครไม่มีปัจจัยแต่ละด้านที่เพียงพอประชาชนมีสิทธิเลือกหรือ ข้าราชการตำรวจทำเครื่องหมายในช่องไม่ลงคะแนนได้

สำหรับการศึกษาในเรื่องพฤติกรรมคอร์รัปชันในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลของตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงานั้น ผู้วิจัยเห็นว่า เรื่องการคอร์รัปชันในการเลือกตั้ง หรือการคอร์รัปชันในเรื่องอื่นๆนั้น สามารถสรุปและเสนอประเด็นต่างๆได้ในระดับหนึ่งดังที่ผู้ทำการวิจัยได้นำเสนอไปแล้วข้างต้น ซึ่งพฤติกรรมในการตัดสินใจหรือการที่ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนจะทุจริตคอร์รัปชันในการเลือกตั้งหรือไม่ขึ้นอยู่กับปัจจัยภายในและปัจจัยภายนอกที่จะมาคอยกำหนดให้เกิดพฤติกรรมในรูปแบบต่างๆ เมื่อนำทฤษฎีมาวิเคราะห์เปรียบเทียบและรองรับจะเห็นว่า มีเหตุผลที่สอดคล้องกับทฤษฎีสองทฤษฎี คือ ทฤษฎีการกระทำ และ ทฤษฎีเกี่ยวกับระบบอุปถัมภ์ ซึ่งได้กล่าวไว้ดังนี้

ทฤษฎีการกระทำ (Action Theory) ทฤษฎีการกระทำนั้น ตั้งสมมติฐานไว้ว่า การที่ A กระทำการอย่างใดอย่างหนึ่งลงไป เช่น ในรูปของการกระทำ X นั้น เกิดจากแรงกระตุ้นหลายอย่าง แรงกระตุ้นนี้ถือว่าเป็นปัจจัยอย่างหนึ่ง ซึ่งอาจเป็นปัจจัยภายใน หรือปัจจัยภายนอกก็ได้ ทฤษฎีเกี่ยวกับระบบอุปถัมภ์ ทฤษฎีนี้ อธิบายว่า ความสัมพันธ์ทางสังคมและการเมืองของไทยเป็นความสัมพันธ์แบบผู้อุปถัมภ์กับผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ (patron-client relation) ระบบอุปถัมภ์หมายถึง ความสัมพันธ์ระหว่างกลุ่มคน 2 สถานภาพ โดยฝ่ายแรกมีสถานภาพทางเศรษฐกิจและสังคมสูงกว่า (patrons) จะใช้อำนาจและปัจจัยต่างๆ ให้ความคุ้มครองต่ออีกฝ่ายหนึ่งที่มีฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมต่ำกว่า (clients) ซึ่งฝ่ายหลังจะตอบแทนโดยการช่วยเหลือในเรื่องต่างๆ ไป

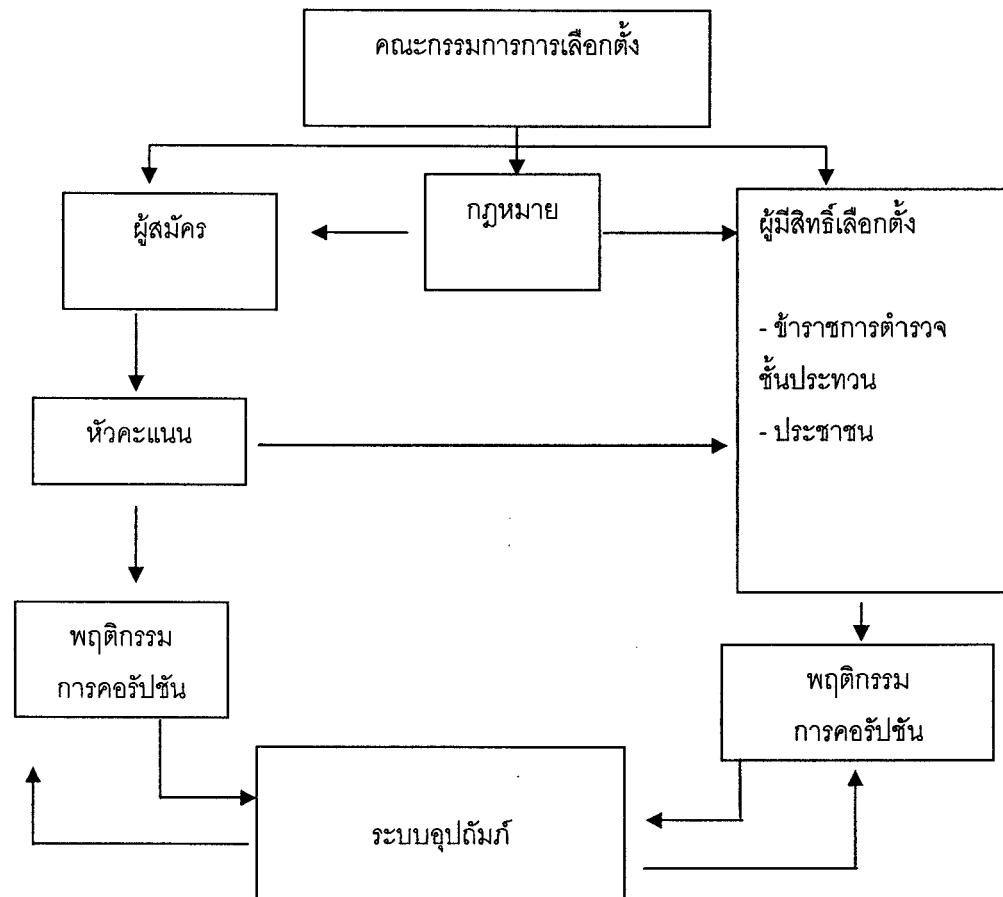
และอุทิศตัวรับใช้ผู้อุปถัมภ์ ลักษณะดังกล่าวจะเห็นได้ว่า เป็นความสัมพันธ์ที่ไม่เสมอภาคกัน ใน แนวนี้ความสัมพันธ์แบบผู้อุปถัมภ์และผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ จึงเป็นการแลกเปลี่ยนที่ไม่เท่าเทียมกัน ระหว่างคนสองกลุ่มดังกล่าวคือ ความสัมพันธ์จะเป็นการตอบแทนบุญคุณกัน โดยผู้อุปถัมภ์จะไม่มี วันเป็นหนี้บุญคุณของผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์เลย ความสัมพันธ์เช่นนี้ถูกควบคุมด้วยกฎหมายจารีตธรรมเป็น ส่วนใหญ่

ผู้อุปถัมภ์มักจะอาศัยอิทธิพล และทรัพยากรที่มีอยู่ให้บริการ หรือปกป้องคุ้มครองใน ลักษณะต่างๆ ต่อผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ ขณะที่อีกฝ่ายหนึ่ง คือผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์จะต้องทำอะไรต่างๆ ตอบ แทนความต้องการของผู้อุปถัมภ์ เช่น การช่วยเหลือในการต่อสู้และการช่วยเหลือทางด้านการเมือง เช่น การลงคะแนนเสียงตามผู้อุปถัมภ์ชี้แนะ หรือเป็นหัวคะแนนให้ หรือให้ความช่วยเหลือในกรณี อื่นๆ อีกมากมาย (เพิ่มพงษ์ เชาวลิต และ ศรีสมภพ จิตรภิมย์ศรี : 86)

ระบบอุปถัมภ์จะมีความเข้มแข็งและอิทธิพลมากโดยเฉพาะประเทศที่กำลังพัฒนา เช่น ในสังคม หรือชุมชน เพราะในชุมชนต่างๆ จะมีคนกลุ่มเล็กๆ กลุ่มหนึ่งซึ่งจะมีจำนวนน้อย เป็นกลุ่ม ที่ได้เปรียบทางเศรษฐกิจ มีฐานะความเป็นอยู่ดีกว่าคนส่วนใหญ่ เพราะการกระจายรายได้ยังไม่ได้ ทั่วและไม่เป็นธรรม คนกลุ่มนี้จะใช้ความได้เปรียบดังกล่าวให้ความคุ้มครองและช่วยเหลือคนส่วน ใหญ่ จนคนส่วนใหญ่หรือแม้กระทั่งเจ้าหน้าที่ตำรวจที่อยู่ในชุมชนยอมเข้ามาอยู่ใต้อุปถัมภ์ ยอมทำ ตามที่ผู้อุปถัมภ์แนะนำ หรือชี้แนะอย่างขาดเหตุผล เพราะผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์มีความเสียเปรียบ ตลอดเวลา การสร้างระบบอุปถัมภ์ขึ้นในลักษณะนี้ มักสร้างได้ง่ายและใช้เวลาไม่นานหากผู้ อุปถัมภ์มีฐานะทางการเงินดีมาก ในกระบวนการเลือกตั้งผู้มีเงินทุนหาเสียงจำนวนมากมักจะใช้ เงินหาเสียงอย่างไม่มีขีดจำกัดในแทบทุกวิถีทาง จึงอยู่ในฐานะผู้อุปถัมภ์ และมีโอกาสได้รับเสียง จำนวนมากด้วย และผู้อุปถัมภ์คนหนึ่งอาจมีผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์จำนวนไม่แน่นอน และผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ คนหนึ่งอาจยอมรับการอุปถัมภ์จากผู้อุปถัมภ์หลายคนในขณะเดียวกัน หรืออาจเปลี่ยนผู้อุปถัมภ์ คนใหม่ได้ หรือสามารถจะยกตัวเองเป็นผู้อุปถัมภ์ระดับรอง คือเป็นทั้งผู้อุปถัมภ์ และผู้รับอุปถัมภ์ อยู่ใต้อุปถัมภ์อีกคนหนึ่งหรือหลายคนก็ได้ แต่ลักษณะความสัมพันธ์ต่อกันจะไม่เปลี่ยนแปลง กล่าวคือผู้อุปถัมภ์จะให้ความคุ้มครอง และความช่วยเหลือต่างๆ ขณะที่ผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ก็จะยอมทำ ตามคำแนะนำ หรือการชี้แนะของผู้อุปถัมภ์ หรือทำการช่วยเหลือผู้อุปถัมภ์ในเรื่องต่างๆ ทั้งในด้าน สังคมการเมือง เช่น การลงคะแนนเสียงเลือกตั้งตามผู้อุปถัมภ์ต้องการ เป็นต้น

การใช้แนวความคิดและทฤษฎีต่างๆ เพื่อสนับสนุนการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ก็เพราะว่าแต่ ละแนวความคิดและทฤษฎีที่กล่าวมาได้อธิบายหลักการและเหตุผลในเรื่องที่เป็น องค์ประกอบของ กระบวนการต่าง ๆ ในการตัดสินใจของบุคคลที่จะมีพฤติกรรมในการตัดสินใจที่จะกระทำการสิ่งหนึ่ง

สิ่งใดลงไป ด้วยแรงกระตุ้นจากภายใน จึงส่งผลให้เกิดการทุจริตหรือคอร์รัปชันขึ้น และผู้วิจัยได้วางกรอบแนวความคิดในการเลือกตั้งที่ต้องอาศัยระบบอุปถัมภ์เป็นตัวกำหนดพฤติกรรมในการเลือกตั้งและตัดสินใจเลือกภายใต้การอุปถัมภ์ซึ่งกันและกัน ได้ดังนี้



ภาพที่ 5.1 กรอบแนวคิดแสดงระบบอุปถัมภ์ที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้ง

จากภาพ 5.1 แสดงกรอบแนวคิดแสดงระบบอุปถัมภ์ที่เกิดขึ้นในการเลือกตั้งผู้วิจัยได้วางกรอบไว้ตามแนวความคิดที่มีความสัมพันธ์กันสามารถอธิบาย ได้ดังนี้

คณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นคณะกรรมการในการวางกรอบและนโยบายตลอดจนการกำหนดตัวบทกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้งทุกระดับ ซึ่งควบคุมดูแลผู้ลงสมัครในการเลือกตั้ง ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการการเลือกตั้งเขต ซึ่งทำหน้าที่กำกับดูแลการเลือกตั้งในเขตที่กำหนด และคณะกรรมการการเลือกตั้ง ยังจะต้องดูแล ออกคำสั่งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจในการปฏิบัติงาน ที่เกี่ยวกับการรักษาความสงบเรียบร้อยในหน่วยเลือกตั้ง และเจ้าหน้าที่ตำรวจสามารถจับกุม

ผู้กระทำความผิดในการเลือกตั้งได้ทันที ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงเป็นตัวหลักในการขับเคลื่อนการเลือกตั้งให้เกิดขึ้น

กฎหมาย ในที่นี้หมายถึงกฎหมายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ที่ถูกคณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดขึ้นใช้ และกฎหมายจะควบคุมดูแลผู้สมัคร ให้ดำเนินการหรือทำกิจกรรมทางการเมืองให้อยู่ในกรอบและตัวบทกฎหมายอย่างเคร่งครัด

ผู้สมัคร คือผู้ที่ลงสมัครรับการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดพังงา เป็นผู้ที่ทำหน้าที่ของตนเองภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการเลือกตั้งและจะต้องอยู่ภายใต้กฎหมายการเลือกตั้ง

หวัคະແນ หวัคະແນจะทำหน้าที่แทนผู้สมัครรับเลือกตั้ง หรือรับคำสั่งจากพรรคการเมือง หรือสังกัดการเมืองใดมาทำหน้าที่หาเสียงให้กับผู้สมัครรับเลือกตั้ง เช่น การหาเสียง การแนะนำคนในชุมชนให้ผู้สมัครได้รู้จัก หรือบางครั้งเป็นหวัคະແນที่ทำหน้าที่ซื้อเสียงจากชาวบ้าน หรือให้ปัจจัยต่างๆ แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ เป็นต้น

ผู้มีสิทธิ์เลือกตั้ง ในที่นี้คือ ประชาชนทั่วไปและเจ้าหน้าที่ตำรวจทั้งสองกลุ่มนี้ ต้องปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการการเลือกตั้งและต้องอยู่ภายใต้กฎหมายการเลือกตั้ง ข้าราชการตำรวจและประชาชน มีความเกี่ยวเนื่องและสัมพันธ์กับหวัคະແນโดยตรง ทั้งนี้ยังรวมถึงผู้สมัครที่จะมาเป็นแรงกระตุ้น ควบคุม โน้มน้าว ให้เกิดการขายเสียงได้

พฤติกรรมคอร์รัปชัน เป็นพฤติกรรมที่เกิดขึ้นระหว่างการเลือกตั้ง ก่อนเลือกตั้ง หรือหลังการเลือกตั้ง ผู้สมัครรับการเลือกตั้ง หวัคະແນ เจ้าหน้าที่ตำรวจชั้นประทวน ประชาชน มีโอกาสในการทุจริตและประพฤติปฏิบัติตนในการคอร์รัปชันการเลือกตั้งได้ โดยทางใดทางหนึ่ง ซึ่งแต่ละคนก็มีวิธีการและรูปแบบที่แตกต่างหรือเหมือนกันขึ้นอยู่กับสถานะและหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติ

ระบบอุปถัมภ์ เป็นตัวกำหนดที่ส่งผลให้เกิดการสนองตอบต่อกันทั้งทางตรงและทางอ้อม ผู้อุปถัมภ์มักจะอาศัยอิทธิพลและทรัพยากรที่มีอยู่ให้บริการหรือปกป้องคุ้มครองในลักษณะต่างๆ ต่อผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์ ขณะที่อีกฝ่ายหนึ่ง คือผู้อยู่ใต้อุปถัมภ์จะต้องทำอะไรต่างๆ ตอบแทนความต้องการของผู้อุปถัมภ์ เช่น การช่วยเหลือในการต่อสู้และการช่วยเหลือทางด้านการเมือง เช่น การลงคะแนนเสียงตามที่ผู้อุปถัมภ์ชี้แนะ หรือเป็นหวัคະແນให้ หรือให้ความช่วยเหลือในกรณีอื่นๆ อีกมากมาย ผู้อุปถัมภ์นั้นเป็นได้ทั้ง นักการเมือง ผู้ลงสมัคร ประชาชน และข้าราชการตำรวจ

2.2 ข้อค้นพบสำคัญจากการศึกษา

2.2.1 การกิจในการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จะสำเร็จ ลุล่วงไปด้วยดีหรือได้ตามความคาดหวังหรือไม่นั้น ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนในจังหวัดพังงาคือ

ผู้ที่จะต้องยึดถือปฏิบัติภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการการเลือกตั้งอย่างเคร่งครัดและไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ ทั้งนี้หากมีการทุจริตเกิดขึ้นไม่ว่ากรณีใดๆ การแก้ปัญหาและการกำหนดบทลงโทษต่างๆ ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการการเลือกตั้ง

2.2.2 พฤติกรรมไม่เป็นกลางต่างๆที่เกิดขึ้นนั้นขึ้นอยู่กับตัวบุคคลมากกว่า ปัจจัยต่างๆที่ค้นพบเป็นตัวกำหนดก็จริง แต่อยู่ที่จิตใต้สำนึกของแต่ละคน ไม่มีใครวัดได้ ไม่มีตัวกำหนด พฤติกรรมไม่เป็นกลางเป็นเพียงการตัดสินใจในช่วงระยะเวลาสั้นๆ

2.2.3 ศักยภาพของผู้สมัครสมาชิกและหัวหน้า มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการตัดสินใจ เนื่องจากกลุ่มคนทั้งสองกลุ่ม มีความเกี่ยวข้องกันอย่างแยกไม่ออก ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น หรือการเลือกตั้งระดับชาติ เพราะหัวหน้าทำหน้าที่ คือการซื้อเสียง แจกซอง การประชาสัมพันธ์ เคาะประตู จัดเวทีและตารางในการหาเสียงของผู้สมัคร หัวหน้าจะทำหน้าที่ไม่ว่าผู้สมัครสมาชิกจะได้รับการเลือกตั้งหรือไม่ ศักยภาพของทั้งสองฝ่ายมีความเด่นกันคนละด้าน จึงสามารถเดินไปด้วยกันได้

2.2.4 การยอมรับข้อเสนอ คือหนทางหนึ่งในการรับสิ่งของใดๆ สภาวะทางการเงินหรือการเป็นคนวัตถุนิยมมากเกินไป ได้กลายเป็นตัววัดการตัดสินใจ บางครั้งศาสนาเหมือนมีข้อจำกัดในการปฏิบัติและการตัดสินใจกระทำสิ่งที่ผิด ศาสนาคอยเป็นตัวกระตุ้นว่าไม่ควร และไม่แน่นอนเสมอไปว่า ศาสนาจะสามารถจัดการกับการตัดสินใจรับสินบนได้หรือไม่ ข้อค้นพบที่พบว่าผู้ที่นับถือศาสนาอิสลามมีความซื่อสัตย์และวางตัวสุจริตในทางการเมืองนั้นเป็นสิ่งที่น่าเชื่อถือได้

2.2.5 วิธีการและรูปแบบของพฤติกรรมนั้น บางครั้งเป็นเรื่องที่ไม่น่าเป็นไปได้ และมีความซับซ้อนมากขึ้น จนยากต่อการแก้ไข และหากแก้ไขไม่ตรงจุดก็จะลุกลามบานปลายยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการเลี้ยงสุรา การจัดงานเลี้ยงที่บ้านพักข้าราชการตำรวจ การให้ของในรูปแบบสปอนเซอร์ชุดกีฬา การมอบของอภินันทนาการ เหล่านี้ถือว่าการทุจริตล่วงหน้าของผู้สมัครหรือนักการเมืองบางคน

2.2.6 บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งไม่สามารถสร้างความชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่สามารถดำเนินการกับผู้กระทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง ทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบทางการเมือง การรับรองผลล่าช้าทำให้ประชาชนเบื่อหน่ายในการเลือกตั้ง ในส่วนของคำตอบแทนหรือเบี้ยเลี้ยงที่จัดให้เจ้าหน้าที่ตำรวจในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในหน่วยเลือกตั้งนั้นน้อยเกินไปเมื่อเทียบกับกรรมการหรือผู้รับผิดชอบในการเลือกตั้งบางตำแหน่ง ซึ่งมีการปฏิบัติและรับผิดชอบภารกิจไม่แตกต่างกัน

2.2.7 ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนบางคน ขาดความสนใจทางการเมือง และไม่มี ความรับผิดชอบเท่าที่ควรในการดูแลรักษาความสงบเรียบร้อยในหน่วยเลือกตั้ง และขึ้นอยู่กับการ ไม่เอาใจใส่ของผู้นำในหน่วยงานต่อผู้อยู่ใต้บังคับบัญชา

2.2.8 การทุจริตในการปฏิบัติหน้าที่ในการเลือกตั้งแต่ละครั้ง คณะกรรมการ การเลือกตั้งบางคนเป็นคนทุจริตเสียเอง และทำตัวเป็นหัวคะแนนอาศัยอำนาจที่มีอยู่แอบแฝงใน การทุจริต

2.2.9 ความคาดหวังของผู้สมัครหรือหัวคะแนนนั้นมีเหมือนกันทุกคน ทุกกลุ่ม แต่ ผลการตอบรับจากผู้ที่ได้รับข้อเสนอแนะนั้นไม่มีใครรับประกันได้ว่าคนเหล่านี้หรือข้าราชการตำรวจชั้น ประทวนจะตัดสินใจเลือกและลงคะแนนให้ผู้สมัคร เนื่องจากการที่มีผู้สมัครหลายๆคน ออกมา เสนอข้อแลกเปลี่ยนนั้น อาจมีหลายคนและไม่จำกัดอยู่เฉพาะคนใดคนหนึ่ง

2.2.10 ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนบางคนไม่มีความจำเป็นในด้านความ ต้องการปัจจัยอื่น นอกเหนือจากปัจจัยที่มีความสำคัญเท่านั้น และมองว่าตัวเองมีศักดิ์ศรีมากกว่า เงินแค่ไม่กี่ร้อย

2.2.11 เรื่องการทดแทนบุญคุณนั้นเป็นเรื่องใหญ่ที่มีมานาน แต่การที่จะ สอนตอบความต้องการบางอย่างนั้น ต้องอาศัยความถูกต้องชอบธรรมเป็นแกนกลางในการ ตัดสินใจ เนื่องจากระบบใหม่ๆ ที่ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนบางคนได้มีโอกาสศึกษาและเข้าใจ ระบบการเมืองที่เป็นอยู่มากขึ้นนั้น ไม่ทำให้ตกไปอยู่ในอำนาจบางอย่างได้

2.2.12 แต่ในทางกลับกันมีข้าราชการตำรวจบางท่านที่ต้องทำตามกติกาของผู้ อุปถัมภ์ โดยไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ เนื่องจากบทบาทหน้าที่ของตนเองในขณะนั้น หรือ วงจรของ ระบบที่เกิดขึ้นมาก่อนเลยทำให้ต้องอยู่ภายใต้ระบบเดิมๆ อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

2.2.13 ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนบางคนไม่เห็นด้วยกับการซื้อเสียงของผู้สมัคร หรือหัวคะแนน และไม่ยินยอมรับข้อเสนอใดๆ ไม่ว่าจะเป็นเงินหรือสิ่งของ หรือในบางกรณีที่ได้รับเงิน มาโดยไม่รู้ว่าเป็นเงินของนักการเมือง ข้าราชการตำรวจรู้สึกว่าได้ทำผิด เกิดความไม่สบายใจในสิ่ง ที่เกิดขึ้น

3. ข้อเสนอแนะ

3.1 ข้อเสนอแนะจากการศึกษาวิจัย

ความสำคัญของการเลือกตั้งท้องถิ่นตลอดจนพฤติกรรมทางการเมืองในการ เลือกตั้งนั้น ไม่ได้อยู่แค่เพียงที่ผู้สมัครจะได้รับเลือกตั้งหรือไม่ได้รับเลือกตั้ง แต่สิ่งที่ตามมาเกี่ยวข้อง

กับคนทุกฝ่ายไม่ว่าจะเป็นข้าราชการตำรวจทุกระดับ นักการเมืองท้องถิ่นทุกกลุ่ม คณะกรรมการการเลือกตั้งเขตทุกเขต เกี่ยวข้องกับสังคม เศรษฐกิจ การเมือง ในทุกระดับ ข้อค้นพบที่สำคัญจากการศึกษาและรวมถึงข้อเสนอแนะครั้งนี้ผู้วิจัยได้จัดทำข้อเสนอ ดังต่อไปนี้

3.1.1 คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.)

- 1) บทบาทของคณะกรรมการการเลือกตั้งควรมีความชัดเจนในการกำหนดการปฏิบัติหน้าที่ของทุกฝ่าย ควรมีการปรับโครงสร้างการทำงานให้เกิดการคล่องตัวและเป็นรูปธรรมมากขึ้น
- 2) คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดต้องศึกษาตัวอย่างและวิธีการในการทำความเข้าใจและสร้างทัศนคติที่ดีต่อหน้าที่พลเมืองที่ต้องออกไปใช้สิทธิของตนเองต่อการเลือกตั้งการเมืองในระดับท้องถิ่นของกลุ่มชนที่นับถือศาสนาอิสลาม
- 3) เจ้าหน้าที่หรือคณะกรรมการการเลือกตั้งเขต ต้องปรับวิสัยทัศน์ใหม่ในการทำงาน คือต้องเข้าใจบทบาทหน้าที่ของตนเอง อย่าเพียงแต่ทำหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายหรือเฉพาะคำสั่งที่ได้รับการแต่งตั้ง ต้องมีจิตวิญญาณในการทำงานหรือการทำหน้าที่ที่จะไม่เป็นผู้ละเมิดกฎหมายเอง
- 4) คณะกรรมการการเลือกตั้งควรส่งเสริมบทบาทของผู้นำอื่นในท้องถิ่น เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้อยู่ในฐานะผู้ช่วยคณะกรรมการการเลือกตั้งมากกว่าเป็นผู้ช่วยหรือหัวคะแนนของผู้สมัครอย่างที่ผ่านมา ด้วยวิธีการต่าง ๆ มากมาย งบประมาณที่จะใช้ในการประชาสัมพันธ์ถ้าจัดให้กลุ่มผู้นำเหล่านี้มีส่วนร่วมน่าจะประหยัดงบประมาณของแผ่นดินได้มากกว่า เพราะค่านิยมของสังคมไทยทุกระดับมีความเชื่อต่อผู้นำ
- 5) หน่วยงานของข้าราชการตำรวจต้องมีการประสานงานกับองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเลือกตั้งทุกขั้นตอน ตลอดจนการหาแนวทางในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้น ทั้งก่อนการเลือกตั้ง ระหว่างการเลือกตั้ง จนถึงสิ้นสุดการเลือกตั้ง เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
- 6) ข้าราชการตำรวจชั้นประทวนต้องปรับปรุงตนเองในเรื่องของความรู้ สติ สุจริต ต่อการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นคำสั่งโดยผู้บังคับบัญชา หรือการมีจิตสำนึกต่อหน้าที่ของตนเอง
- 7) ข้าราชการตำรวจในระดับผู้บังคับบัญชาต้องเอาใจใส่ และสอดส่องดูแลข้าราชการชั้นประทวนไม่ให้ประพฤติหรือมีพฤติกรรมในทางที่มิชอบด้วยกฎหมาย ถ้าหากพบว่ากระทำความผิดจริง ให้ลงโทษตามกฎหมายและกำชับอย่าให้มีการกระทำความผิดซ้ำอีก

3.1.2 นักการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้ง

1) ผู้สมัครสมาชิกทุกกลุ่มต้องเตรียมความพร้อมในทุกด้านที่เกี่ยวข้อง กฎหมายการเลือกตั้ง ในการเรียนรู้กระบวนการการเลือกตั้งที่เกิดขึ้น ตลอดจนทำความเข้าใจต่อ กฎระเบียบต่างๆ ที่มีความจำเป็นต่อการเมืองในระดับท้องถิ่น

2) ทุกฝ่ายควรให้ความสำคัญและมีการตื่นตัวทางการเมือง เพราะการเมือง เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวัน ซึ่งสะท้อนถึงวัฒนธรรม ค่านิยม รูปแบบการใช้ชีวิตที่อยู่ ภายใต้การปกครองในระบบประชาธิปไตยที่ชัดเจน

3) นักการเมืองทุกระดับต้องช่วยกันสร้างจิตสำนึกและรูปแบบที่ดีต่อ การเมือง ไม่ว่าจะเป็น การเล่นการเมือง การแสดงบทบาทหน้าที่ทางการเมือง การยึดมั่นนโยบาย เพื่อ แสดงเจตนารมณ์ของหลักการและความจริงใจต่อประชาชนอันจะช่วยให้ประชาชนเห็นคุณค่าของ การเมือง ไม่ทำให้เกิดการเบื่อหน่ายในการต้องไปเลือกตั้งแต่ละครั้ง และที่สำคัญคือ พลังของความ สนใจต่อการเมืองจะเกิดขึ้นโดยที่นักการเมืองไม่ต้องใช้กลวิธีที่เสี่ยงต่อการถูกตรวจสอบจาก คณะกรรมการการเลือกตั้ง

4) กลุ่มผู้สมัครและผู้เกี่ยวข้องกับการจัดการเลือกตั้ง ควรมีการพัฒนา ทางด้าน คุณสมบัติพื้นฐานของผู้สมัครในการที่จะเป็นผู้แทนของประชาชน ต้องรู้หน้าที่ รับผิดชอบ รู้กฎหมาย มีคุณธรรม คณะกรรมการการเลือกตั้งในฐานะองค์กรอิสระที่ทำหน้าที่ในการจัดการ เลือกตั้งให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ควรร่วมมือกับสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น จัดหลักสูตรเตรียมความพร้อมแก่ผู้สมัครที่จะลงสมัครรับเลือกตั้งในการเมืองทุกระดับและกำหนด เป็นเงื่อนไขหนึ่งของการรับสมัครในการเลือกตั้งทุกระดับ

3.1.3 ภาครัฐบาล

1) ไม่ควรปลุกระดมประชาชนในการเสนอนโยบายที่มุ่งเน้นวัตถุนิยมเป็น หลัก อันก่อให้เกิดความฟุ้งเฟ้อและนิยมวัตถุมากเกินความจำเป็นและส่งผลให้การหาเสียงและการ โฆษณาชวนเชื่อ สนับสนุนปัจจัยที่ไม่มีความสำคัญแก่เยาวชน ทำให้เกิดการ ซื่อสืทธิ์ขายเสียง เกิดขึ้น

2) การเลือกตั้งที่ล้มเหลวไม่สามารถเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ภายใต้การปกครองในระบบประชาธิปไตยแบบตัวแทนได้ พื้นฐานที่สำคัญอยู่ที่ประชาชน เพราะ เป็นการปกครองของประชาชน โดยประชาชน และเพื่อประชาชน หากประชาชนไม่สามารถทำ หน้าที่ของตนเองได้อย่างถูกต้องเหมาะสม และเกิดจากจิตสำนึกสาธารณะแล้วก็จะไม่สามารถทำ ให้การเลือกตั้งดีขึ้นได้ ผู้เกี่ยวข้องควรเน้นเรื่องของการปลูกฝังค่านิยมประชาธิปไตยที่มีแนวคิดตาม

หลักเหตุและผลในการตัดสินใจ ตั้งแต่ในสถาบันครอบครัว โรงเรียน ชุมชน และสังคม สร้างค่านิยมต่อคนที่มีคุณงามความดีมากกว่าวัตถุและความเจริญภายนอก

3) กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนของทั้งทางด้านสังคม เศรษฐกิจ และการเมือง จะช่วยให้ประชาชนมีความคิดว่าตนเองเป็นส่วนหนึ่งที่มีความสำคัญของสังคมจะเกิดสำนึกรักและหวงแหนผลประโยชน์ของสังคม การใช้อำนาจอธิปไตยในการเลือกตั้งจะคำนึงถึงสังคมมากกว่าส่วนตัว

4) การเลือกตั้งทุกอย่างควรมีกรอบแนวทางการดำเนินการ ตามกฎหมายระเบียบที่เหมือนกัน เช่น การเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ใช้กฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีความแตกต่างกันมาก ทำให้ประชาชนในพื้นที่เกิดความสับสน เปรียบเทียบ และไม่สามารถสร้างค่านิยมใหม่ให้กับตนเองได้

5) กระบวนการคัดเลือกคณะกรรมการการเลือกตั้งท้องถิ่น ควรมีการกำหนด หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาให้มีมาตรฐาน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นศรัทธาในการจัดการเลือกตั้งต่อประชาชน ทางออกประการหนึ่งที่สำคัญคือ ควรหลีกเลี่ยงการกำหนดคุณสมบัติคณะกรรมการการเลือกตั้งท้องถิ่นจากคนในเขตเลือกตั้ง เพื่อป้องกันปัญหาการใช้อิทธิพลท้องถิ่นในการเลือกตั้ง

3.1.4 กฎหมาย

1) การพัฒนาการเมืองการปกครองในระดับท้องถิ่น ผู้มีหน้าที่กำหนดนโยบายของรัฐควรให้ความสำคัญกับการเตรียมพร้อมให้กับประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเฉพาะเรื่องของการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง

2) เพิ่มมาตรการในการกำหนดบทลงโทษให้มากกว่าเดิม เพื่อช่วยลดปัญหาที่เกิดขึ้น ด้วยการตรากฎหมายตัวใหม่

3.2 ข้อเสนอแนะในการวิจัยครั้งต่อไป

ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ถือเป็นการเริ่มต้นของความสนใจที่กำลังเกิดขึ้นในทางการเมืองการปกครอง ซึ่งการเมืองในระดับท้องถิ่นถือว่าเป็นหัวใจหลักในการพัฒนาการเมืองการปกครองของประเทศ รวมถึงหน่วยงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจที่ต้องหันมาสนใจการเมืองมากขึ้น และจะต้องทำความเข้าใจ แนวคิดของประชาชน บทบาทของผู้นำท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะที่จะต้องอยู่ร่วมกัน มีความสำคัญในฐานะพื้นฐานของสังคมประเทศชาติ ผู้วิจัยเห็นว่ายังมีประเด็นการศึกษามากมายที่น่าสนใจสำหรับการศึกษา ซึ่งผลการศึกษาหากถูกนำมาใช้จะเกิดประโยชน์อย่างยิ่งต่อการพัฒนาการเมืองการปกครองของไทยในทุกระดับ

3.2.1 ควรมีการศึกษาเปรียบเทียบพฤติกรรมทางการเมืองของพนักงานโรงแรมกับประชาชนทั่วไป จากความแตกต่างของบริบททางสังคม เช่น อาชีพ ฐานะทางสังคม และมุมมองต่อการเมือง

3.2.2 ควรมีการศึกษาแนวทางของผู้หญิงและผู้ชายเปรียบเทียบกันในการพัฒนาประชาธิปไตย กับการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.2.3 ควรมีการศึกษาทัศนคติของนายตำรวจชั้นผู้ใหญ่ต่อการคอร์รัปชัน ในการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล

3.2.4 ควรมีการศึกษาบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับการแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่น

3.2.5 ควรมีการศึกษาแนวทางการแก้ปัญหา การซื้อสิทธิ์-ขายเสียง ในการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

3.2.6 ควรมีการศึกษาบทบาทของนักการเมืองท้องถิ่น กับการพัฒนาปัญหาในการจัดการเลือกตั้งการเมืองระดับท้องถิ่นและทางออก

3.2.7 ในการศึกษาครั้งนี้อาจมีข้อจำกัดในเรื่องของการศึกษาและหาข้อมูลจากกลุ่มเป้าหมายที่อาจจะต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษ และมีเงื่อนไขในการศึกษาและข้อจำกัดบางประการหากจะทำให้งานวิจัยเกิดประโยชน์คุณค่าสูงสุด ควรมีการศึกษาตัวแปรอื่น ๆ ที่สำคัญเพิ่ม เช่น ลักษณะการคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในชุมชน กลุ่มผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่นที่มีผลต่อการเลือกตั้ง และเป็นตัวกำหนดทิศทางในการเลือกตั้ง ความพึงพอใจกลุ่มของห้วคณะแนวต่อการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น ความรู้ความเข้าใจของข้าราชการตำรวจชั้นประทวนต่อการเมืองระดับท้องถิ่น มุมมองและความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ต่อการคอร์รัปชันในการเลือกตั้งท้องถิ่นของเจ้าหน้าที่ตำรวจ การเมืองกับศาสนาอิสลาม เป็นต้น