



**ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ :
ศึกษาเฉพาะกรณีการประปาส่วนภูมิภาค**

พานิช มีเพียร

**วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์**

พ.ศ. 2549

ISBN : 974-671-511-9

Legal Problems Relating to Corporatization of State Enterprises:

A Study on Provincial Waterworks Authority Case

Phanit Meepian

A Thesis Submitted in Partail Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School, Dhurakij Pundit University

2006

ISBN : 974-671-511-9

เลขทะเบียน.....	0192814
วันลงทะเบียน.....	2.1.0.11.2551.....
เลขเรียกหนังสือ.....	306.069
	พ 6144
	[8544]
	น.3



ใบรับรองวิทยานิพนธ์

บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต

ปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ชื่อวิทยานิพนธ์ ปัญหาการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ : ศึกษาเฉพาะกรณีการประปาส่วนภูมิภาค

เสนอโดย นายพานิช มีเพียร

สาขาวิชา นิติศาสตร์ หมวดวิชา กฎหมายมหาชน

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ศ.ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล

ได้พิจารณาเห็นชอบโดยคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แล้ว

.....ประธานกรรมการ
(ศ.ดร.อิสสระ นิตินันท์ประกาศ)

.....กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์
(ศ.ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล)

.....กรรมการ
(รศ.ดร.วีระ โลจายะ)

.....กรรมการ
(รศ.ดร.พูนศักดิ์ ไวสำรวจ)

บัณฑิตวิทยาลัยรับรองแล้ว

.....คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ คำริชอบ)

วันที่ 5 เดือน กันยายน พ.ศ. 2549

กิตติกรรมประกาศ

ในโอกาสนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณคณาจารย์ผู้ที่กรุณาช่วยเหลือและให้คำแนะนำอย่างดียิ่งแก่ผู้เขียนในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ซึ่งประกอบด้วย ศาสตราจารย์ ดร.อิสสระ นิตินนท์ประภาส ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ รองศาสตราจารย์ ดร.พูนศักดิ์ ไวสารวง กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล ซึ่งได้ให้ความเมตตาต่อผู้เขียนเป็นอย่างมากในการให้คำปรึกษา แนะนำ และตรวจสอบแก้ไขวิทยานิพนธ์ อย่างละเอียดจนสำเร็จลุล่วงด้วยดี

ขอขอบพระคุณทุกท่านที่กรุณาให้ความอนุเคราะห์ข้อมูล และให้ความสะดวกในการใช้บริการค้นคว้าเอกสาร โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของการประปาส่วนภูมิภาคทุกท่านที่ให้ความร่วมมือ และต้อนรับด้วยจิตไมตรี นอกจากนี้ผู้เขียนขอขอบพระคุณเพื่อนๆ พี่ และน้องๆ ที่ให้คำแนะนำให้กำลังใจแก่ผู้เขียนตลอดมา

สำหรับวิทยานิพนธ์นี้ หากจะมีส่วนที่อยู่บ้าง ผู้เขียนขอมอบบูชาพระคุณแก่บิดา มารดา และครูบาอาจารย์ ตลอดจนท่านผู้แต่งหนังสือหรือตำราต่างๆ ที่ผู้เขียนใช้อ้างอิงในวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ส่วนความผิดพลาดและข้อบกพร่องใดๆ ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่ผู้เดียว

พานิช มีเพียร

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๘
กิตติกรรมประกาศ.....	๑๑
สารบัญภาพ.....	๑๓
บทที่	
1. บทนำ.....	1
1.1 ความสำคัญและความเป็นมาของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
1.3 สมมุติฐานของการวิจัย.....	4
1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	4
1.5 วิธีการวิจัย.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการวิจัย.....	5
2. แนวความคิดหลักกฎหมายมหาชนเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	6
2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	6
2.2 รูปแบบการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	13
2.3 แนวคิดหลักกฎหมายมหาชนเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	30
2.4 ประเภทของบริการสาธารณะ.....	31
2.5 หลักกฎหมายมหาชนในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ.....	36
2.6 การแปรรูปของรัฐวิสาหกิจไทย.....	39
3. การเตรียมการทางกฎหมายในการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	50
3.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของการประปาส่วนภูมิภาค.....	50
3.2 กระบวนการทางกฎหมายและการผลิตที่เกี่ยวข้อง กับการดำเนินการธุรกิจการประปาส่วนภูมิภาค.....	53
3.3 ความจำเป็นในการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	63
3.4 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	67
3.5 ขั้นตอนการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	76
3.6 ปัญหาและข้อจำกัดในการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	79

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4. วิเคราะห์ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	95
4.1 วิเคราะห์กฎหมายที่ใช้ในการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	95
4.2 ปัญหากฎหมายที่เกิดจากการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค	
โดยอาศัยพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542.....	99
4.3 ปัญหาการเตรียมการด้านกฎหมายในการแปรรูปการประปาส่วนภูมิภาค.....	138
4.4 สรุป.....	141
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	142
5.1 บทสรุป.....	142
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	145
บรรณานุกรม.....	150
ภาคผนวก.....	157
ภาคผนวก ก. พระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542.....	158
ภาคผนวก ข. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ ฟ. 5/2549.....	169
ประวัติผู้เขียน.....	190

สารบัญภาพ

ภาพที่

หน้า

2.1 การปรับปรุงโครงสร้างการดำเนินงาน.....	49
---	----

DPU