

ผนวก จ

แนวทางดำเนินการโครงการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ
ของเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0808.3/ว 420



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชเทวีมา เขตดุสิต กทม. 10300

6 มีนาคม 2550

เรื่อง การดำเนินงานจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 965 ลงวันที่ 18 มีนาคม 2547
2. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/ว 2061 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2548
3. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/ว 386 ลงวันที่ 3 มีนาคม 2549

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แนวทางการดำเนินการ โครงการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะฯ
2. โครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะฯ
3. ตารางการสัมมนาฯ
4. แผนผังสถานที่จัดสัมมนาฯ

กระทรวงมหาดไทยได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับผิดชอบดำเนินการ
เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่สาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อช่วยเหลือประชาชนที่ยากจน/
ผู้มีรายได้น้อยให้มีโอกาสเข้าสู่แหล่งเงินทุนในระบบและสามารถประกอบอาชีพสุจริต อันเป็นภารกิจหนึ่ง
ในยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการส่งเสริม
สนับสนุนและกระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมดำเนินงานในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง
มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2547 ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่าการแก้ไขปัญหาความยากจนยังเป็นนโยบายสำคัญ
ที่ต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องและมีการขยายผลไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ซึ่งการดำเนินงานใน
ปีงบประมาณ 2550 มีเป้าประสงค์สำคัญอยู่ 2 ประการคือ การช่วยเหลือประชาชนที่ยากจน/ผู้มีรายได้น้อย
ให้มีโอกาสในการประกอบอาชีพสุจริต โดยยึดถือตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงพร้อมกับการจัดพื้นที่สาธารณะ
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สะอาดและเป็นระเบียบเรียบร้อยเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยรวม
ตามแนวทางการดำเนินการโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน ประจำปีงบประมาณ 2550 ที่ส่งมาพร้อมนี้ ดังนั้น
เพื่อให้การดำเนินการตามแนวทางการดังกล่าวบรรลุผลตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเรียน
มาเพื่อขอความร่วมมือจากท่านได้โปรดแจ้งท้องถิ่นจังหวัดดำเนินการดังนี้

2. หลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของผู้จำหน่ายสินค้า มีดังนี้

- (1) มีสัญชาติไทยและมีภูมิลำเนาอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น
- (2) เป็นผู้มิรายได้น้อย
- (3) มีความประสงค์จะจำหน่ายสินค้า แต่ไม่มีสถานที่จำหน่ายสินค้า
- (4) ไม่เป็นโรคติดต่อร้ายแรง หรือ โรคซึ่งเป็นที่น่ารังเกียจ หรือเป็นอุปสรรคต่อการจำหน่ายสินค้า

ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

(5) ไม่มีพฤติกรรมในทางเสื่อมเสียอันเป็นอุปสรรคในการจำหน่ายสินค้า เช่น เป็นผู้ค้า ผู้ผลิต หรือผู้เสพติดยาเสพติดให้โทษ

(6) ไม่เคยเป็นผู้ถูกเพิกถอนสิทธิการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมาก่อน เว้นแต่คณะกรรมการจะพิจารณาให้ยกเว้น ในกรณีมีเหตุอันสมควร

(7) คุณสมบัติอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

3. หลักเกณฑ์การกำหนดขึ้นตอนและวิธีการ การรับสมัคร และการจัดทำบัญชีผู้จำหน่ายสินค้า มีดังนี้

(1) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศเขตพื้นที่ผ่อนผัน วัน เวลาการจำหน่ายสินค้า ในเขตพื้นที่ผ่อนผัน โดยปิดประกาศไว้โดยเปิดเผยเพื่อให้ประชาชนทราบโดยทั่วกัน ไม่น้อยกว่า 30 วัน ก่อนวันที่มีการรับสมัครผู้จำหน่ายสินค้า

(2) ประกาศรับสมัครผู้จำหน่ายสินค้าซึ่งอย่างน้อยจะต้องมีสาระสำคัญ ดังนี้

(ก) คุณสมบัติของผู้สมัคร

(ข) วันเวลาการรับสมัคร

(ค) สถานที่รับสมัคร และขอรับใบสมัคร

(ง) เอกสารที่ใช้ในการสมัคร ได้แก่ สำเนาบัตรประจำประชาชน สำเนาทะเบียนราษฎร

รูปถ่าย เป็นต้น

(3) ต้องปิดประกาศรับสมัครไม่น้อยกว่า 30 วัน นับแต่วันที่ปิดประกาศจนถึงวันรับสมัคร และมีระยะเวลาการรับสมัครไม่น้อยกว่า 15 วัน

(4) ใบสมัครของผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน ควรระบุรายละเอียดต่าง ๆ เช่น ภูมิลำเนาของผู้สมัคร การประกอบอาชีพ ประเภทสินค้าที่จำหน่าย ฐานะและรายได้ของบุคคลในครอบครัว รายชื่อผู้ช่วยผู้จำหน่ายสินค้า (ถ้ามี) เป็นต้น

(5) เมื่อพ้นระยะเวลาการรับสมัคร ให้จัดทำบัญชีรายชื่อเรียงตามลำดับวันที่อื่น ใบสมัคร หรือวันที่ได้รับใบสมัคร และปิดประกาศให้ทราบโดยเร็ว

4. หลักเกณฑ์การคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน ดังนี้

(1) พิจารณารายชื่อผู้สมัคร โดยคัดเลือกผู้ที่มีคุณสมบัติของผู้จำหน่ายสินค้าตามที่กำหนดไว้ แล้วจัดทำเป็นบัญชีผู้มีคุณสมบัติจำหน่ายสินค้า

(2) การคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าให้คัดเลือกจากบัญชีตาม (1) โดยใช้วิธีการจับฉลาก ในการจับฉลาก ครั้งแรกเป็นการจัดลำดับการจับฉลาก และครั้งที่สองเป็นการจับฉลากตามลำดับการจับฉลากครั้งแรกเพื่อได้สิทธิ การจำหน่ายสินค้าประจำพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละแห่ง

ในกรณีผู้มีคุณสมบัติตามบัญชีใน (1) เป็นผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันที่ประกาศไว้อยู่ก่อน ระเบียบนี้ใช้บังคับ ให้คัดเลือกเป็นผู้ได้รับสิทธิการจำหน่ายสินค้าก่อน หากยังมีพื้นที่จำหน่ายสินค้าเหลืออยู่ ให้คัดเลือกตามลำดับที่ในบัญชีตาม (1) ที่ยังคงเหลืออยู่

(3) การจับฉลากเพื่อให้ได้สิทธิการจำหน่ายสินค้าประจำพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละแห่ง ให้กำหนดหมายเลขของฉลากเรียงไปตามลำดับให้ครบตามจำนวนของผู้จำหน่ายสินค้าโดยเริ่มจากหมายเลขหนึ่ง จนถึงหมายเลขสุดท้ายของผู้สมัครเป็นผู้จำหน่ายสินค้า และให้ถือว่าหมายเลขในฉลากเป็นหมายเลขเดียวกับหมายเลข ของพื้นที่จำหน่ายสินค้าที่ได้จัดทำผังแสดงเครื่องหมายไว้แล้ว สำหรับผู้จำหน่ายสินค้าที่จับฉลากได้หมายเลขเกินกว่า จำนวนพื้นที่จำหน่ายสินค้าให้ถือเป็นผู้จำหน่ายสินค้าที่สำรองไว้ เมื่อมีพื้นที่จำหน่ายว่างลงหรือมีพื้นที่ผ่อนผันเพิ่มขึ้น ให้พิจารณาจากผู้จำหน่ายสินค้าที่สำรองไว้ตามลำดับ

(4) กรณีมีการแบ่งพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละประเภทโดยเฉพาะ และมีจำนวนผู้จำหน่ายสินค้า ประเภทเดียวกันเกินกว่าจำนวนพื้นที่จำหน่ายสินค้าประเภทดังกล่าว คณะกรรมการอาจกำหนดให้มีการแยกการ จับฉลากพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละประเภทก็ได้ กรณีพื้นที่จำหน่ายอาหารกำหนดให้อยู่ในแหล่งเดียวกัน แต่มีจำนวน ผู้จำหน่ายอาหารเกินกว่าจำนวนพื้นที่ก็อาจใช้วิธีการจับฉลากเฉพาะผู้จำหน่ายอาหารก็ได้

5. กรณีมีการประกาศกำหนดพื้นที่ผ่อนผันเพิ่มเติมขึ้นใหม่

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าจากผู้สมัครในบัญชีผู้จำหน่าย สินค้าสำรองตามข้อ 4 (3) เป็นลำดับแรก หากไม่มีผู้จำหน่ายสินค้าสำรอง หรือมีแต่ไม่เพียงพอให้ดำเนินการ ประกาศรับสมัครและคัดเลือกใหม่ตามขั้นตอนที่กำหนดข้างต้น

.....

มาตรการกำกับดูแล เพื่อให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย

(1) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นจัดทำคำสั่งและกำหนดแนวทางการปฏิบัติในการกำกับดูแล การตรวจตรา เพื่อให้การจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าเป็นไปด้วยความเรียบร้อย โดยระบุตัวเจ้าหน้าที่ วันเวลาในการปฏิบัติ เพื่อให้การกำกับดูแล เป็นไปอย่างสม่ำเสมอและต่อเนื่อง หากพบผู้จำหน่ายสินค้ารายใดไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ที่คณะกรรมการกำหนด ในข้อ 3.2 หรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กฎข้อบังคับ ให้รายงานผู้บริหารท้องถิ่น

(2) เมื่อได้รับรายงานจากข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ตาม (1) ให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือ ผู้ได้รับมอบหมาย พิจารณาลงโทษผู้จำหน่ายสินค้าที่ฝ่าฝืนได้ตามความเหมาะสม ได้แก่ การว่ากล่าวตักเตือน หรือ สั่งพักการจำหน่ายสินค้าในช่วงระยะเวลาหนึ่ง หรือเพิกถอนสิทธิการจำหน่ายสินค้า

กรณีเพิกถอนสิทธิการจำหน่ายสินค้า ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้า และคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าพิจารณาให้ความเห็นเสียก่อน และผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องพิจารณาความเห็นของ คณะกรรมการก่อนเพิกถอนสิทธิการจำหน่ายสินค้า

(3) ให้ประกาศประชาสัมพันธ์เงื่อนไขต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน และ คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้ากำหนดให้ประชาชนทราบ เพื่อเป็น มาตรการป้องกันการทุจริตในการเรียก หรือรับเงินหรือผลประโยชน์ตอบแทนจากการได้รับอนุญาตการจำหน่ายสินค้า

(4) กำกับดูแลพื้นที่ผ่อนผันมิให้มีบุคคลใดเข้าไปแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบในการจัดระเบียบ การจำหน่ายสินค้า

การรับรองผู้จำหน่ายสินค้าในจุดผ่อนผัน

เงื่อนไขและวิธีการออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าให้กับผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน

(1) ผู้ได้รับการคัดเลือกให้จำหน่ายสินค้า จะขอรับหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าต่อเมื่อผู้จำหน่ายสินค้านั้นได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

(2) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าและบัตรประจำตัวผู้จำหน่ายสินค้า ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดท้ายระเบียบ

(3) หนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าให้มีอายุไม่เกินคราวละ 3 ปี และมีระยะเวลาสิ้นสุดเท่ากับระยะเวลาของพื้นที่ผ่อนผัน

(4) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำทะเบียนประวัติผู้จำหน่ายสินค้า โดยระบุหมายเลขผู้จำหน่ายสินค้าให้ตรงกับหมายเลขที่กำหนดประจำพื้นที่จำหน่ายสินค้า บัตรรูปถ่ายขนาดหนึ่งนิ้ว ระบุชื่อสกุล และที่อยู่ และรายละเอียดอื่น ๆ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด และบันทึกลงในคอมพิวเตอร์เพื่อเชื่อมเครือข่ายกับสถาบันการเงิน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

ผู้จำหน่ายสินค้าในสถานที่อื่น ใดนอกจากผู้ได้รับอนุญาตการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน ตามวรรคหนึ่งอาจได้รับหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าและบัตรประจำตัวผู้จำหน่ายสินค้าได้ ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นสมควร ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในระเบียบนี้ โดยอนุโลม ทั้งนี้ ไม่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการที่กำหนดในระเบียบนี้

การโอนสิทธิ การเพิกถอนสิทธิ และการให้สิทธิผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอน

1. การโอนสิทธิการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า การเพิกถอนสิทธิการจำหน่ายสินค้าในจุดผ่อนผัน

การจำหน่ายสินค้าในพื้นที่จุดผ่อนผันเป็นการอนุญาตให้เฉพาะบุคคล เว้นแต่โอนให้สามีภรรยา บุตร หรือบิดามารดา ผู้ได้รับ โอนสิทธิการอนุญาตจำหน่ายสินค้ามีระยะเวลาการจำหน่ายสินค้าเท่ากับระยะเวลาการจำหน่ายสินค้าที่เหลือของผู้โอน และให้ผู้โอนพร้อมกับผู้รับ โอนไปแสดงความประสงค์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำบันทึกไว้เป็นหลักฐาน ในบัญชีรายชื่อผู้จำหน่ายสินค้าและในหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้า

กรณีที่ผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันตาย ให้สามีภรรยา บุตร หรือบิดามารดา สามารถขอการอนุญาตเป็นผู้จำหน่ายสินค้าแทน โดยให้แจ้งความประสงค์ต่อผู้บริหารท้องถิ่นภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ผู้ได้รับอนุญาตจำหน่ายสินค้าตาย ผู้ได้รับ โอนสิทธิการจำหน่ายสินค้าจะต้องได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

2. การเพิกถอนสิทธิการจำหน่ายสินค้า

2.1 ผู้จำหน่ายสินค้าอาจถูกเพิกถอนการอนุญาตจำหน่ายสินค้าในพื้นที่จุดผ่อนผัน ในกรณีดังต่อไปนี้

(1) ไม่ได้รับใบอนุญาตหรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้จำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะที่ได้รับผ่อนผันตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

(2) ไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนดของท้องถิ่น และหลักเกณฑ์ที่ออกตามระเบียบนี้

(3) ผู้จำหน่ายสินค้าแจ้งความจำนงต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอสละสิทธิหรือขอเลิกการจำหน่ายสินค้า

(4) ผู้จำหน่ายสินค้าไม่จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันตามที่กำหนด ติดต่อกันเป็นระยะเวลา 30 วัน โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(5) ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสถาบันการเงินอื่นเนื่องจากจากผู้จำหน่ายสินค้าได้ใช้หนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าเป็นหลักฐานเอกสารในการขอสินเชื่อจากสถาบันการเงิน

2.2 ขั้นตอนการเพิกถอนสิทธิผู้จำหน่ายสินค้า

(1) ให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ได้รับมอบหมายจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เสนอรายชื่อและพฤติกรรมของผู้จำหน่ายสินค้าที่สมควรเพิกถอนสิทธิการจำหน่ายสินค้าตามข้อ 8.1 (2) และ (4) ให้คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าพิจารณาเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า

(2) เมื่อคณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าพิจารณาเสร็จแล้ว ให้เสนอรายชื่อพร้อมเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาประกาศเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า โดยเร็วต่อไป

(3) การเพิกถอนการอนุญาตผู้จำหน่ายสินค้าในข้อ 8.1 (5) ให้มีขั้นตอน ดังนี้

(ก) ให้สถาบันการเงินแจ้งรายละเอียดพฤติกรรมและเงื่อนไขของผู้จำหน่ายสินค้าที่กู้ยืมเงิน ตลอดจนเหตุผลของสถาบันการเงินที่ขอให้เพิกถอนการอนุญาตผู้จำหน่ายสินค้านั้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

(ข) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเรื่องเข้าที่ประชุมคณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าพิจารณาข้อเท็จจริงและเหตุผลของสถาบันการเงิน ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการเรียกผู้จำหน่ายสินค้ามาให้คำชี้แจงได้และอาจเรียกผู้แทนสถาบันการเงินมาให้ข้อมูลเพิ่มเติมได้

(ค) ให้คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน แล้วให้เสนอรายชื่อพร้อมเหตุผลให้ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาประกาศเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้าโดยเร็วต่อไป

3. การให้สิทธิผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า

การให้สิทธิผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า มีหลักเกณฑ์ดังนี้

(1) เมื่อพื้นที่จำหน่ายสินค้าว่างลงเนื่องจากการเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้าตามข้อ 2.1 (1) ถึง (4) ให้คัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนสิทธิตามบัญชีรายชื่อที่สำรองไว้ หากไม่มีผู้จำหน่ายสินค้าตามบัญชีรายชื่อที่สำรองไว้ ให้ดำเนินการรับสมัคร และคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า และจับฉลากเพื่อคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า

(2) การคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตที่ไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสถาบันการเงิน ตามข้อ 2.1 (5) ให้สถาบันการเงินสอบถามผู้จำหน่ายสินค้าที่ขึ้นบัญชีรายชื่อไว้ตามลำดับ หากผู้ใดยินยอม

(3) ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสถาบันการเงินก็ให้ได้รับอนุญาตจำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า หากไม่มีผู้ใดยินยอมปฏิบัติตามเงื่อนไขของสถาบันการเงิน ให้ดำเนินการประกาศรับสมัครและคัดเลือกใหม่ตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ทั้งนี้ สถาบันการเงินอาจเสนอรายชื่อผู้จำหน่ายสินค้าเพื่อดำเนินการคัดเลือกตามขั้นตอนดังกล่าวด้วยก็ได้

(4) หากมีผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า ตามข้อ 2.1 (1) ถึง (5) พร้อมกัน ให้ดำเนินการคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า ตามข้อ 2.1 (1) ถึง (4) ก่อนแล้วดำเนินการคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้าตามข้อ 2.1 (5) ต่อไป

(5) ผู้จำหน่ายสินค้าแทนผู้ถูกเพิกถอนการอนุญาตการจำหน่ายสินค้า ตาม (1) ถึง (3) ต้องได้รับใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535

1. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ที่เข้าร่วมดำเนินการตาม โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน อยู่แล้วได้รับทราบถึงนโยบายและแนวทางดำเนินการตามโครงการการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อแก้ไขปัญหาคาความยากจนตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ความสำคัญ กับการจัดหาพื้นที่ที่ใช้เป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าถาวรแทนจุดผ่อนผันหรือขายพื้นที่ในตลาดสาธารณะ ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ผู้จำหน่ายสินค้าในจุดผ่อนผันเข้าไปประกอบอาชีพ และในกรณีที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นโดยยังไม่สามารถดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นได้ ก็ให้พิจารณาจัดระเบียบทางเท้าสาธารณะ ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

2. กระตุ้นให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เห็นถึงความสำคัญของการจัดระเบียบ ในทางสาธารณะเพื่อความสะอาดและเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พร้อมทั้งเชิญชวนให้เข้าร่วม โครงการการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะฯ เพิ่มขึ้นอย่างน้อยจังหวัดละ 1 แห่ง

3. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความสำคัญและร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใน กระบวนการแก้ไขปัญหาและระงับข้อพิพาทนอกศาล (Clearing House) เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้จำหน่ายสินค้า ในโครงการที่ประสบปัญหาหนี้ค้างชำระ ให้สามารถประกอบอาชีพต่อไปได้โดยไม่กระทบกระเทือนต่อฐานะ ความเป็นอยู่ของครอบครัว

4. ให้ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง และรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ตามแบบวิธีการและระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้

5. ให้ท้องถิ่นจังหวัดและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด ที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบ การดำเนินงานจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะฯ อีก 1 คนเดินทางไปราชการเพื่อเข้าร่วมการประชุมสัมมนา ตามโครงการฯ ในวันที่ 22 - 23 มีนาคม 2550 ณ สถาบันพัฒนาบุคลากรท้องถิ่น (ตึก 2) ซอยคลองหลวง 8 ถนนพหลโยธิน อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี โดยให้ไปรายงานตัว ณ สถานที่จัดสัมมนาในวันที่ 22 มีนาคม 2550 ตั้งแต่เวลา 07.00 - 09.00 น. สำหรับค่าใช้จ่ายในการสัมมนากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะเบิกจ่ายให้เฉพาะค่าเช่าที่พักและค่าอาหาร นอกจากนั้นให้เบิกจากต้นสังกัด

6. ให้จัดเตรียมการสัมมนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เกี่ยวกับการดำเนินงาน ตามโครงการการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะฯ เพื่อชี้แจงนโยบายแนวทางปฏิบัติและรวบรวม ข้อคิดเห็นในการดำเนินงานในพื้นที่ โดยใช้เวลาในการสัมมนาอย่างน้อย 1 วัน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่น จะจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายให้จังหวัดละ 20,000 บาท หากงบประมาณดังกล่าว ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการได้ ให้พิจารณาขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมเป็นค่าลงทะเบียนจากองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น ในอัตราที่เหมาะสมและเป็นไปตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง

อนึ่ง การดำเนินงานตามโครงการการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะฯ ได้ถูกกำหนดให้เป็นตัวชี้วัดตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในปีงบประมาณ 2550 จึงให้ท้องถิ่นจังหวัดถือเป็นภารกิจสำคัญที่ต้องส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงาน ให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติ อย่างเป็นรูปธรรมตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะถือเป็นตัวชี้วัดผลสัมฤทธิ์ ในการปฏิบัติงานอีกประการหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ไซ่บางยาง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร./โทรสาร 02-241-8898

แนวทางการดำเนินการ
โครงการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน

1. หลักการและเหตุผล

การแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่มีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องจนถึงปัจจุบัน โดยใช้รูปแบบและวิธีการต่างๆ เพื่อขจัดปัญหาความยากจนของประชาชน โดยรวมให้ลดน้อยลง ในส่วนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับมอบหมายจากกระทรวงมหาดไทยให้รับผิดชอบเกี่ยวกับที่สาธารณะที่อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ (ยกเว้นในพื้นที่กรุงเทพมหานคร) ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. 2546 โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมและมีศักยภาพเพียงพอเข้าร่วมดำเนินงานจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะที่กำหนดเป็นพื้นที่ผ่อนผันรวมไปถึงตลาดสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและออกหนังสือรับรองสิทธิการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ดังกล่าวแก่ผู้จำหน่ายสินค้าที่ได้รับการคัดเลือกตามหลักเกณฑ์ เพื่อนำไปขอสินเชื่อจากสถาบันการเงินที่สนับสนุน โครงการพิจารณาให้สินเชื่อ ซึ่งเป็นการช่วยเหลือประชาชนให้มีโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ เพื่อนำไปเป็นทุนในการสร้างอาชีพใหม่หรือประกอบอาชีพเสริมเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่ตนเองและครอบครัว อันจะนำไปสู่การมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

โครงการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนเป็นโครงการต่อเนื่องจากการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน โดยมีเป้าประสงค์ที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนอย่างเป็นระบบและมีความต่อเนื่องเพราะในปัจจุบันพื้นที่ที่ดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นที่สาธารณะ (ทางเท้าสาธารณะ) ที่ได้รับการผ่อนผันเป็นการชั่วคราว ซึ่งควรจะได้มีการจัดระเบียบให้เหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยรวมอย่างแท้จริง

2. เป้าประสงค์ของโครงการ

- 2.1 จัดระเบียบการใช้ที่สาธารณะ (ทางเท้า) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยประกาศกำหนดพื้นที่ที่เหมาะสมเป็นจุดผ่อนผันชั่วคราว
- 2.2 จัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันรวมทั้งตลาดสาธารณะในความรับผิดชอบ อปท. ให้เป็นระเบียบเรียบร้อยและปลอดภัยต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน โดยส่วนรวม
- 2.3 ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มผู้จำหน่ายสินค้าทั้งในพื้นที่ผ่อนผันและตลาดสาธารณะเพื่อให้มีส่วนร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบริหารจัดการ
- 2.4 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพยายามจัดหาพื้นที่ที่สามารถจัดเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าได้อย่างถาวรให้แก่ผู้จำหน่ายสินค้าในโครงการ และยกเลิกจุดผ่อนผันชั่วคราวเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถใช้ประโยชน์ในการสัญจรไปมาได้อย่างสะดวก และเพื่อความยั่งยืนเรียบร้อยของบ้านเมือง

3. แนวทางการดำเนินงานตามโครงการ

3.1 พื้นที่ที่สามารถนำเข้าร่วมโครงการได้

- 3.1.1 **“ที่สาธารณะ”** หมายความว่า ที่สาธารณะ สถานสาธารณะ ถนน ทางน้ำ ตามความหมายที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้าน และจะต้องอยู่ในความรับผิดชอบหรืออยู่ในความครอบครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยชอบด้วยกฎหมาย
- 3.1.2 **“ตลาดสาธารณะ”** หมายความว่า สถานที่ที่จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าทั่วไปที่มีลักษณะเป็นอาคารสิ่งปลูกสร้างอย่างถาวรหรือเป็นพื้นที่ว่างเปล่าที่จัดให้มีการจำหน่ายสินค้าเป็นประจำ และจะต้องอยู่ในความรับผิดชอบหรืออยู่ในความครอบครองขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยชอบด้วยกฎหมาย ยกเว้นตลาดสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ให้เอกชนหรือนิติบุคคลเข้าไปดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินแล้ว
- 3.1.3 **“การจำหน่ายสินค้า”** หมายความว่า การขาย การให้บริการ การปรุงอาหาร รวมทั้งการใช้รถยนต์หรือล้อเลื่อนเป็นที่จำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ หรือในสถานที่อื่นใดในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- 3.1.4 **“ผู้จำหน่ายสินค้า”** หมายความว่า ผู้ขายสินค้า ผู้ให้บริการ ผู้ปรุงอาหาร รวมทั้งผู้ช่วยผู้จำหน่ายสินค้า ซึ่งจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ หรือในสถานที่อื่นใดในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- 3.1.5 **“พื้นที่ผ่อนผัน”** หมายความว่า ที่สาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศอนุญาตให้จำหน่ายสินค้า และให้รวมถึงสถานที่อื่นใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีการจำหน่ายสินค้าได้โดยชอบด้วยกฎหมาย
- 3.2 แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน และคณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้า และคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้าตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในที่สาธารณะ พ.ศ. 2546 เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และแนวทางปฏิบัติที่กำหนดไว้ (เอกสารประกอบหมายเลข 1-2)
- 3.3 อปท. กำหนดมาตรการกำกับดูแลเพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยในจุดผ่อนผัน และตลาดสาธารณะ (เอกสารประกอบหมายเลข 3)
- 3.4 อปท. กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการออกหนังสือรับรองผู้จำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน หรือในตลาดสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เอกสารประกอบหมายเลข 4)
- 3.5 กำหนดมาตรการและแนวทางการส่งเสริมอาชีพผู้จำหน่ายสินค้าเพื่อสร้างโอกาสและสร้างรายได้เพิ่มขึ้น เช่น การฝึกอบรม การศึกษาดูงาน เป็นต้น โดยยึดแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง
- 3.6 กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาตามกระบวนการแก้ไขปัญหาและการระงับข้อพิพาทนอกศาล (Clearing House) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ประกอบด้วย

- (1) ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นประธาน
 - (2) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 1 คน เป็นกรรมการ
 - (3) ผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เป็นกรรมการ
 - (4) ผู้แทนภาคประชาชน เช่น ผู้แทนจากหอการค้าจังหวัด สภาอุตสาหกรรมจังหวัด ชมรมธนาคาร ไทย ระดับจังหวัด องค์กร สมาคม ประชาคม และผู้แทนสาขาอาชีพต่าง ๆ และเมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนไม่น้อยกว่า กรรมการ ตาม (1) (2) และ (3) ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรเป็นกรรมการ
 - (5) ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง เป็นเลขานุการ
- การดำเนินการของคณะกรรมการดังกล่าวจะต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับที่สาธารณะ ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ในเรื่องดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดพื้นที่ที่มีการจำหน่ายสินค้าเป็นพื้นที่ผ่อนผัน หรืออาจกำหนดกำหนดพื้นที่ผ่อนผันเพิ่มขึ้น ซึ่งจะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการใช้ที่สาธารณะในการสัญจร โดยคำนึงถึงความปลอดภัยและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง ตลอดจนไม่เป็นอุปสรรคต่อการทำความสะอาด
- (2) ควรกำหนดระยะเวลาพื้นที่ผ่อนผันคราวละไม่เกินสามปี รวมทั้งกำหนดวัน เวลาที่ผ่อนผันให้ชัดเจน โดยระบุระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการผ่อนผันแต่ละคราว รวมทั้งจัดทำแผนผังแสดงอาณาเขตพื้นที่ผ่อนผัน และระบุวัน เวลาในแผนผังด้วย
- (3) กำหนดหลักเกณฑ์อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ตามที่เห็นสมควร

หลักเกณฑ์การพิจารณาที่สาธารณะเป็นพื้นที่ผ่อนผัน มีดังนี้

- (1) ให้พิจารณาที่สาธารณะที่ได้มีการประกาศเป็นพื้นที่ผ่อนผันแล้ว และยังไม่ประกาศเป็นพื้นที่ผ่อนผันเพื่อทบทวนการกำหนดพื้นที่ผ่อนผัน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์
- (2) การกำหนดพื้นที่ผ่อนผันควรพิจารณาพื้นที่ที่มีการจำหน่ายสินค้าอยู่เดิม และหากมีความจำเป็นและเหมาะสมอาจกำหนดพื้นที่ผ่อนผันเพิ่มขึ้น โดยคำนึงถึงจำนวนผู้จำหน่ายสินค้า ความสะดวกของผู้ซื้อและผู้จำหน่ายสินค้า พื้นที่ผ่อนผันมีบริเวณกว้างขวางเพียงพอ แต่ทั้งนี้ต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการใช้ที่สาธารณะในการสัญจร และคำนึงถึงความปลอดภัยของประชาชน ตลอดจนไม่เป็นอุปสรรคต่อการทำความสะอาดและการป้องกันอันตรายจากอัคคีภัย
- (3) ที่สาธารณะที่ไม่สมควรกำหนดเป็นพื้นที่ผ่อนผัน ได้แก่ พื้นที่และบริเวณพื้นที่ ดังต่อไปนี้
 - (ก) ป้ายรถประจำทางและศาลาที่พักผู้โดยสาร
 - (ข) สะพานลอยคนข้ามถนน ทางขึ้นทางลง บริเวณใต้สะพานลอย

-2-

การจราจร

- (ค) ถนนสายหลักหรือถนนสายสำคัญที่ประชาชนใช้ในการสัญจรซึ่งมีผลกระทบต่อ
- (ง) สถานที่สำคัญหรือสถานที่ราชการ
- (จ) โบราณสถานหรือสถานที่ทางประวัติศาสตร์
- (ฉ) สถานที่ที่อาจเกิดอันตรายต่อประชาชน
- (ช) สถานที่ที่มีผลกระทบต่อสภาพภูมิทัศน์ของเมือง หรือชุมชน
- (ซ) สถานที่อื่น ๆ ที่คณะกรรมการเห็นว่าไม่ควรกำหนดเป็นพื้นที่ผ่อนผัน
- (4) การกำหนดระยะเวลาจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันควรกำหนดคราวละไม่ต่ำกว่า 3 ปี เพื่อเป็นหลักประกันให้แก่ผู้จำหน่ายสินค้า
- (5) การกำหนดวัน เวลาการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผันควรระบุให้ชัดเจนเกี่ยวกับ ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดการผ่อนผันในแต่ละคราว และระยะเวลาการจำหน่ายสินค้า วันใด เวลาใด รวมทั้งจัดทำแผนที่แสดงอาณาเขตพื้นที่ผ่อนผัน และระบุวันเวลาดังในแผนที่ให้ชัดเจน

คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า ประกอบด้วย

- (1) ผู้บริหารท้องถิ่น เป็นประธานกรรมการ
- (2) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 1 คน
- (3) ผู้แทนส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดความเป็นระเบียบเรียบร้อยในพื้นที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ
- (4) ผู้แทนภาคประชาชน เช่น ผู้แทนประชาชนที่มีภูมิลำเนาอาศัยอยู่ในบริเวณพื้นที่ผ่อนผัน และผู้แทนผู้จำหน่ายสินค้า และเมื่อรวมกันแล้วมีจำนวนไม่น้อยกว่ากรรมการ ตาม (1) (2) และ (3) ตามที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควร เป็นกรรมการ

(5) ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ที่มีผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง เป็นเลขานุการ
คณะกรรมการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า มีหน้าที่ให้คำแนะนำแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นในการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าและคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า ดังนี้

- (1) กำหนดวิธีการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยดังต่อไปนี้
 - (ก) กำหนดเขตพื้นที่ผ่อนผัน โดยจัดให้มีรูปผังบริเวณพื้นที่ผ่อนผันให้ชัดเจน และเปิดเผยให้ทราบทั่วกัน
 - (ข) กำหนดความกว้าง ความยาวของช่องทางคนเดินและยานพาหนะ เพื่อความสะดวกและไม่กระทบต่อสิทธิการใช้ที่สาธารณะของประชาชน
 - (ค) กำหนดเครื่องหมายแสดงอาณาเขตและหมายเลขพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละราย รวมทั้งช่องทางคนเดินให้ชัดเจน

(2) กำหนดข้อห้ามผู้จำหน่ายสินค้า ดังต่อไปนี้

- (ก) วางสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือหรือสิ่งของ นอกเขตพื้นที่ที่วางจำหน่ายสินค้าของตน
- (ข) กระทำการใด ๆ ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน
- (ค) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินสาธารณะ เช่นการดอกตะปูหรือตัดต้นไม้

- (ง) ก่อสร้าง ตั้งแผง หรือจัดอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายสินค้าในลักษณะถาวร
- (3) กำหนดข้อพึงปฏิบัติของผู้จำหน่ายสินค้า ดังต่อไปนี้
- (ก) ต้องรักษาความสะอาด จัดหาภาชนะรองรับขยะ
 - (ข) ปฏิบัติตามหลักสุขอนามัยเพื่อประชาชนผู้บริโภค
 - (ค) เมื่อเลิกจำหน่ายสินค้าหรือสิ้นสุดระยะเวลาการจำหน่ายสินค้าในแต่ละวัน ผู้จำหน่ายสินค้าต้องจัดเก็บสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือ หรือสิ่งของต่าง ๆ และนำออกนอกเขตพื้นที่ผ่อนผัน

(4) กำหนดหลักเกณฑ์การเพิกถอนหนังสือรับรองการจำหน่ายสินค้าของผู้จำหน่ายสินค้าที่ฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อพึงปฏิบัติตามระเบียบนี้

(5) กำหนดวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการคัดเลือกผู้จำหน่ายสินค้า ได้แก่ คุณสมบัติของผู้จำหน่ายสินค้า การประชาสัมพันธ์ การประกาศรับสมัคร การคัดเลือกซึ่งอาจทำโดยการจับฉลาก การประกาศรายชื่อ การจัดทำทะเบียนประวัติและบัตรประจำตัวผู้จำหน่ายสินค้า

(6) กำหนดวิธีการดำเนินการอื่น ๆ ตามที่เห็นสมควร

หลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติในการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้า

1. หลักเกณฑ์การกำหนดมาตรการ วิธีการจัดระเบียบการจำหน่ายสินค้าในพื้นที่ผ่อนผัน มีดังนี้

(1) กำหนดขอบเขตพื้นที่ผ่อนผัน โดยจัดให้มีรูปผังบริเวณพื้นที่ผ่อนผัน และบริเวณที่สาธารณะต่อเนื่องกับพื้นที่ผ่อนผันให้ชัดเจน และปิดประกาศให้ทราบทั่วกัน

(2) กำหนดความกว้าง ความยาวของช่องทางคนเดินและยานพาหนะให้เกิดความสะดวกและไม่กระทบต่อสิทธิการใช้ที่สาธารณะของประชาชน

(3) ให้มีการทำเครื่องหมายแสดงอาณาเขตและหมายเลขพื้นที่จำหน่ายสินค้าแต่ละรายรวมทั้งช่องทางเดินให้เห็นชัดเจน

(4) กำหนดข้อห้ามผู้จำหน่ายสินค้า กระทำดังนี้

(ก) วางสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือหรือสิ่งของ นอกเขตพื้นที่ที่วางจำหน่ายสินค้าของตน

(ข) การกระทำใด ๆ ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อประชาชน

(ค) กระทำการใด ๆ อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินสาธารณะ เช่น การตอกตะปูหรือตัดต้นไม้

(ง) การก่อสร้าง ตั้งแผง หรือจัดอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายสินค้าในลักษณะถาวร

(จ) กระทำการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด

(5) กำหนดให้ผู้จำหน่ายสินค้าพึงต้องปฏิบัติตามดังนี้

(ก) จะต้องรักษาความสะอาด จัดหาภาชนะรองรับขยะในขณะจำหน่ายสินค้า

(ข) ปฏิบัติตามหลักสุขภาพอนามัยเพื่อประชาชนผู้บริโภค

(ค) จะต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติของกฎหมาย ได้แก่ พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจำหน่ายสินค้า

(ง) เมื่อเลิกจำหน่ายสินค้าหรือสิ้นสุดระยะเวลาการจำหน่ายสินค้าในแต่ละวัน ผู้จำหน่ายสินค้าจะต้องจัดเก็บสินค้า อุปกรณ์เครื่องมือ หรือสิ่งของต่าง ๆ และนำออกนอกเขตพื้นที่ผ่อนผัน

(จ) ข้อปฏิบัติอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการเห็นสมควรกำหนด

(6) ผู้จำหน่ายสินค้าที่ฝ่าฝืน (4) และไม่ปฏิบัติตาม (5) ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเตือน การสั่งพักการจำหน่ายสินค้าโดยกำหนดระยะเวลา