

บทที่ 5

สรุปผลการศึกษา อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การศึกษาวิจัยเรื่อง “ปัญหาการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่” ในครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงความคิดเห็น ของเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางหลวงในสังกัด นักการเมืองท้องถิ่น และพนักงานส่วนท้องถิ่นที่มีต่อแนวทางการถ่ายโอนภารกิจงานกรมทางหลวง ปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการถ่ายโอนภารกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการศึกษารั้ครั้งนี้ใช้เป็นแนวทางในการประเมินผล และปรับปรุงแนวทางการถ่ายโอนให้สอดคล้องต่อสภาพข้อเท็จจริงในการบริหารงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยสมมติฐานคือการถ่ายโอนงาน ในปัจจุบันจากส่วนกลางสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่สอดคล้องและเอื้อประโยชน์เพียงพอ ต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มตัวอย่างได้แก่ กลุ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางหลวงในสังกัด จำนวน 100 คน และกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 200 คน

เมื่อทำการเก็บรวบรวมข้อมูลโดย ใช้แบบสอบถามได้ครบถ้วนทั้งหมดแล้ว จึงได้นำแบบสอบถามมาปรับเป็นคะแนนตามเกณฑ์การให้คะแนนที่ตั้งไว้ จากนั้นจึงทำการวิเคราะห์ข้อมูล ด้วยค่าสถิติเชิงพรรณนา คือ

ส่วนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับสภาพภูมิหลังของผู้ตอบแบบสอบถาม วิเคราะห์ด้วยค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percent)

ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติงานการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ วิเคราะห์ด้วยค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percent) และค่าเฉลี่ย (Mean)

ส่วนที่ 3 ความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วิเคราะห์ด้วยค่าความถี่ (Frequency) และค่าร้อยละ (Percent) และค่าเฉลี่ย (Mean) ต่อจากนั้นจึงได้ทำการแปลความหมายของผลที่วิเคราะห์ได้ตามเกณฑ์ที่ตั้งไว้

5.1 สรุปผลการศึกษา

ส่วนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคลเกี่ยวกับสภาพภูมิหลังของผู้ตอบแบบสอบถาม

ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางหลวงในสังกัด จำนวน 100 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศหญิง มีอายุ 41-50 ปี การศึกษาระดับปริญญาตรี

รายได้ 15,001–20,000.- บาท เป็นเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 ระยะเวลาดำรงตำแหน่ง 1-5 ปี สำหรับกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 200 คน ส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุ 41-50 ปี การศึกษาระดับปริญญาตรี รายได้ตั้งแต่ 5,000-10,000.- บาท เป็นผู้บริหารท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาการดำรงตำแหน่ง 1-5 ปี

ผลการแสดงความคิดเห็นต่อความพร้อมในการนำนโยบายงานกรมทางหลวงไปปฏิบัติของเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางทางในสังกัด มีความพร้อมปานกลาง เช่นเดียวกับกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

ส่วนที่ 2 ผลการปฏิบัติงานการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่

สำหรับผลการวิเคราะห์ ผลการปฏิบัติงานการถ่ายโอนงานกรมทางหลวง สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ กลุ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางทางในสังกัด มีค่าเฉลี่ยกับ 2.78 ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ระดับน้อย เมื่อพิจารณาในรายประเด็นพบว่า ค่าเฉลี่ยที่อยู่ในเกณฑ์ระดับมาก มี 3 ประเด็น และค่าเฉลี่ยที่อยู่ในระดับน้อย มี 17 ประเด็น โดยที่ประเด็น อบต./เทศบาลอนุมัติโครงการด้านการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงโดยพิจารณาจากความต้องการของประชาชนมีค่าเฉลี่ยสูงสุดเท่ากับ 3.08 ส่วนประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ ประเด็นเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางทางในสังกัด มีส่วนร่วมในกระบวนการดำเนินงานด้านการถ่ายโอนงานกรมทางหลวง ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.29 สาเหตุที่ อบต./เทศบาลอนุมัติโครงการด้านการถ่ายโอนงานกรมทางหลวง เนื่องจากตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดให้ถือปฏิบัติตามแต่ในกรณีของเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางทางในสังกัด ไม่ได้มีส่วนร่วมในกระบวนการกำหนดแผนและขั้นตอน ทำให้ประเด็นที่เจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางทางในสังกัด มีส่วนร่วมในกระบวนการดำเนินงานด้านการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงมีค่าเฉลี่ยต่ำสุด

ผลการวิเคราะห์ผลการปฏิบัติงาน การถ่ายโอนงานกรมทางหลวง สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.18 ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ระดับมาก เมื่อพิจารณารายประเด็น ค่าเฉลี่ยอยู่ในเกณฑ์ระดับมาก มีจำนวน 13 ประเด็น และค่าเฉลี่ยอยู่ในระดับน้อย มีจำนวน 7 ประเด็น โดยที่ประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยสูงสุด เป็นประเด็นการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงส่วนใหญ่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.66 และสำหรับประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด คือ 2.55 เป็นประเด็นที่เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางทางด้านการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม แสดงให้เห็นว่า งานที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่นนั้น สนองตอบต่อความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ถึงแม้ว่าการจัดสรรงบประมาณยังไม่มี ความเหมาะสมเท่าที่ควรก็ตาม

ส่วนที่ 3 ความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจงานถ่ายโอนงานกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจ งานถ่ายโอนงานกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกลุ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางหลวงในสังกัด ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.05 อยู่ในเกณฑ์ระดับมาก เมื่อพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่า ประเด็นเกี่ยวกับกรมทางหลวงให้คำแนะนำ ปรีกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อม มีค่าเฉลี่ยสูงสุด เท่ากับ 3.49 ในขณะที่ประเด็นเกี่ยวกับเครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ โอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 2.68 อยู่ในเกณฑ์ระดับน้อย แสดงให้เห็นว่า กรมทางหลวงได้ให้คำแนะนำ ปรีกษา แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอยู่ แต่ประเด็นที่มีปัญหามาก พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดเครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ และขาดบุคลากรที่มีความชำนาญทางด้านงานทาง

สำหรับความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจ งานถ่ายโอนงานกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดเชียงใหม่ ค่าเฉลี่ยเท่ากับ 3.00 อยู่ในเกณฑ์ระดับปานกลาง หากพิจารณาเป็นรายประเด็น พบว่า ประเด็นงานลาดยางทางหลวงชนบท มีค่าเฉลี่ยสูงสุด เท่ากับ 3.35 ส่วนประเด็นที่มีค่าเฉลี่ยต่ำสุด เท่ากับ 2.27 เป็นประเด็นปัญหาเกี่ยวกับเครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ โอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แสดงให้เห็นว่า กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น มีความต้องการให้กรมทางหลวงโดยงานลาดยางทางหลวงชนบท มากกว่า เครื่องจักร วัสดุ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ในประเด็นนี้สอดคล้องกับกลุ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 และแขวงทางหลวงในสังกัด

การทดสอบสมมติฐาน

จากสมมติฐาน การถ่ายโอนงานกรมทางหลวง ในปัจจุบันจากส่วนกลางสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังไม่สอดคล้องและเอื้อประโยชน์เพียงพอ ต่อการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผลการวิเคราะห์ข้อมูล พบว่า

1. กลุ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) และแขวงทางหลวงในสังกัด เห็นว่า ผลการปฏิบัติงานการถ่ายโอนงานกรมทางหลวง สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ และความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจงาน ถ่ายโอนงานกรมทางหลวง สู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ในเกณฑ์ระดับน้อย ซึ่งเป็นการยอมรับสมมติฐาน. เพราะปัจจุบันนี้ กรมทางหลวงยังประสบปัญหาว่า ได้ถ่ายโอนภารกิจหน้าที่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว แต่ศักยภาพ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีเพียงพอที่จะดำเนินการ จึงทำให้กรมทางหลวงได้รับการร้องเรียนจากประชาชนมาบ่อยครั้ง ประกอบกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอ้างว่า การพัฒนาถนนในเขตกรมทางหลวงยังมีปัญหาเพราะขาดแคลนเครื่องมือ เครื่องใช้ในการดำเนินงาน รวมทั้งงบประมาณ ซึ่งกรมทางหลวงก็ยอมรับว่าปัญหานี้เป็นปัญหาสำคัญ ซึ่งเป็นด้านแรกของการถ่ายโอนงานที่จะต้องประสบปัญหา เพราะว่าบุคลากรของท้องถิ่นยังขาดความชำนาญ ความเชี่ยวชาญทางด้านของการดำเนินงานด้านนี้ รวมทั้งบุคลากรของกรมทางหลวงก็ไม่มีผลประโยชน์ที่จะถ่ายโอนไปอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะว่าผู้นำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บางแห่งยังคงมีการพัฒนาแบบไร้ทิศทาง ไม่มีวิสัยทัศน์ที่แน่นอน และมีการมุ่งแสวงหาผลประโยชน์จากการเข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมือง ทำให้ส่วนกลางยังไม่มี ความเชื่อว่าท้องถิ่นจะดำเนินการรับการถ่ายโอนงานไปแล้ว จะดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพได้

2. กลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดเชียงใหม่ เห็นว่า ผลการปฏิบัติงานการถ่ายโอนงานกรมทางหลวง ส่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ และความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจ งานถ่ายโอนงานกรมทางหลวง ส่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ในเกณฑ์ระดับมาก ซึ่งเป็นการปฏิเสธสมมติฐาน เพราะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความพร้อมในการที่จะรับถ่ายโอนงานของกรมทางหลวง แต่ภายใต้การถ่ายโอนงานดังกล่าวมีการแฝงไว้ซึ่งอำนาจในการกำกับ ดูแล ซึ่งยังคงเป็นของกรมทางหลวงอยู่ ทำให้การถ่ายโอนงานเป็นไปได้น้อย สาเหตุที่มีการถ่ายโอนให้ท้องถิ่นน้อยอยู่นั้น เนื่องจากกรมทางหลวง หรือส่วนกลาง ยังหวงอำนาจและผลประโยชน์อยู่ ทำให้ท้องถิ่นไม่อาจสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างเต็มที่เท่าที่ควร ประกอบกับงบประมาณยังจัดสรรถ่ายโอนมาให้ต่ำกว่าความเป็นจริงที่ท้องถิ่นจะต้องได้รับไปดำเนินการอยู่ ส่วนเรื่องผลประโยชน์ของท้องถิ่นนั้น ก็ยังยอมรับว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังเห็นแก่ผลประโยชน์และมีการคอร์รัปชันอยู่ ทำให้ส่วนกลางไม่เชื่อใจที่จะถ่ายโอนให้กับท้องถิ่นอย่างเต็มที่เช่นกัน

5.2 อภิปรายผลการศึกษา

จากการวิจัยเรื่องปัญหาการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดเชียงใหม่ โดยกลุ่มตัวอย่างได้แก่ เจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) แขวงทางหลวงในสังกัด จำนวน 100 คน และกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่นในจังหวัดเชียงใหม่ จำนวน 200 คน

(1) ผลการศึกษาความคิดเห็นจากกลุ่มเจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ 1 (เชียงใหม่) แขวงทางหลวงในสังกัด เกี่ยวกับผลการปฏิบัติงานการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ อยู่ในระดับน้อย และความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจถ่าย

โอนกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อยู่ในระดับมากพบว่า เจ้าหน้าที่สำนักงานหลวงที่ 1(เชียงใหม่) แขวงทางหลวงในสังกัด เห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีความพร้อมที่จะรับการถ่ายโอนภารกิจของกรมทางหลวง ซึ่งรัฐบาลได้เร่งรัดให้มีการกระจายอำนาจตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน และตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ดังนั้นจึงเกิดปัญหาตามมาอย่างมากมายจากความไม่พร้อมของท้องถิ่น และศักยภาพของท้องถิ่นดังกล่าว ทำให้การถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวไม่สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจฯ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ 3 ประการ คือ (1) เพื่อให้มีการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 (2) กำหนดกรอบทิศทางและแนวทางการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชัดเจน โดยมีกระบวนการที่ยืดหยุ่นสามารถปรับวิธีการดำเนินงานให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนไปและมีการเรียนรู้จากประสบการณ์ที่เพิ่มขึ้น (3) กำหนดแนวทางการดำเนินงานของแผนปฏิบัติการ ซึ่งจะกำหนดหลักการทั่วไปในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ รูปแบบการถ่ายโอน ภารกิจที่ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระยะเวลาการถ่ายโอน แนวทางการจัดแบ่งอำนาจและหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะระหว่างรัฐ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ แนวทางการจัดสรรทรัพยากรด้านการเงิน การคลัง และบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และภารกิจ ปรับบทบาทและความสัมพันธ์ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง

(2) ส่วนกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นและพนักงานส่วนท้องถิ่น เห็นว่าผลการปฏิบัติงานการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ อยู่ในระดับมากและความสามารถในการปฏิบัติตามภารกิจถ่ายโอนกรมทางหลวงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็อยู่ในระดับปานกลางพบว่า ปัญหาเกี่ยวกับการถ่ายโอนมักจะเกิดจากการถ่ายโอนกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นยังไม่เต็มที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณสำหรับใช้ในการภารกิจที่ถ่ายโอนให้ท้องถิ่นดังกล่าว ปัญหาเกี่ยวกับพฤติกรรมและศักยภาพการบริหารงานของท้องถิ่น ซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวนโยบายในการถ่ายโอนดังนี้ รัฐต้องการถ่ายโอนภารกิจต่างๆซึ่งรวมถึงนโยบายสาธารณะต่างๆ ก็เพื่อต้องการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกรอบแนวคิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ยึดหลักการและสาระสำคัญ 3 ด้าน คือ

1. ด้านความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบาย และการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารจัดการการบริหารงานบุคคล และการเงินการคลังของตนเอง โดยยังรักษาความเป็นรัฐเดี่ยวและความมีเอกภาพของประเทศการมีสถาบันพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และความมั่นคงของชาติเอาไว้ได้ ตลอดจนการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการเมืองการปกครองท้องถิ่น ภายใต้ระบอบประชาธิปไตย

2. ด้านการบริหารราชการแผ่นดินและ การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น รัฐต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของตนเองได้มากขึ้น โดยปรับบทบาทและภารกิจของราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคและเพิ่มบทบาทให้ส่วนท้องถิ่นเข้า ดำเนินการแทน เพื่อให้ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาครับผิดชอบในการกิจมหาภาค และภารกิจที่เกินกว่าขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการได้ โดยกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านนโยบาย และด้านกฎหมายเท่าที่จำเป็นให้การสนับสนุนส่งเสริมด้านเทคนิควิชาการ และตรวจสอบติดตาม ประเมินผล

3. ด้านประสิทธิภาพการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรัฐ ต้องกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ดีขึ้นหรือไม่ต่ำกว่าเดิม มีคุณภาพมาตรฐานการบริหารจัดการ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความโปร่งใส มีประสิทธิภาพ และรับผิดชอบต่อผู้ใช้บริการให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนภาคประชาสังคม และชุมชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ร่วมดำเนินงานและติดตามตรวจสอบ

จะเห็นได้ว่าการกระจายอำนาจของกรมทางหลวงดังกล่าว ปัจจุบันยังคงเกิดปัญหา จากการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นอยู่ เพราะความไม่ชัดเจนในถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับวรรณกรรมของธเนศวร์ เจริญเมือง (2546) เห็นว่ารัฐไทยเป็นรัฐที่มีการกระจายอำนาจล่าช้า (Late Decentralizing Country) โดยเห็นว่ารัฐไทยเป็นรัฐที่มีลักษณะ ดังนี้ (1) รัฐไทยเป็นรัฐรวมศูนย์มากเกินไป (2) ผลที่ตามมาคือพลังท้องถิ่นอ่อนแอ (3) การรวมศูนย์อำนาจมากเกินไปและความเข้มแข็งของรัฐบาลกลางมีความยาวนานต่อเนื่อง และได้รับการสนับสนุนจากปัจจัยต่างประเทศ (4) ความแข็งแกร่งและการดำรงอยู่อย่างยาวนานของระบบรวมศูนย์อำนาจนำไปสู่ระบบรวมศูนย์อำนาจแบบแยกส่วน และยังได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่าการรวมศูนย์อำนาจที่มากเกินไป และการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเกิดช้ามากในสังคมไทย ทำให้เกิดผลตามมา คือ ทำให้หน่วยราชการต่างๆ ในส่วนกลาง และส่วนภูมิภาคมีผลประโยชน์หรือทัศนคติที่ผูกพันกับนโยบายการรวมศูนย์อำนาจเดิมอย่างมากจนแสดงให้เห็นว่าไม่เห็นด้วยกับการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ชุมชนท้องถิ่น ที่อ่อนแอมาเป็นเวลานาน เมื่อเผชิญกับกระแสโลกาภิวัตน์ตกเป็นเครื่องมือของปัจจัยภายนอกได้ง่าย ไม่มีผู้นำระดับล่างที่มี

อำนาจสูงพอที่จะนำประชาชนคัดค้านปัญหาสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ การล่าช้าในการกระจายอำนาจ ทำให้รัฐคิดค้นวิธีการทำงานในรูปแบบอื่นที่ แตกต่างออกไป และไม่หนุนเสริมกับการกระจายอำนาจ และประการสุดท้ายคือ ความขัดแย้งกันระหว่างการกระจายอำนาจกับการดำเนินนโยบายประชานิยมของรัฐที่เป็น แนวโน้มของการดึงอำนาจกลับสู่ส่วนกลาง

5.3 ข้อเสนอแนะ

จากการวิจัยครั้งนี้ ได้เห็นถึงปัญหาของการถ่ายโอนงานกรมทางหลวงมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ ดังนั้นมีข้อเสนอแนะว่า

1. หน่วยงานต่างๆ ที่ต้องรับผิดชอบเกี่ยวกับการกระจายภารกิจและอำนาจหน้าที่ให้กับท้องถิ่น ต้องให้ความช่วยเหลือดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้คำแนะนำ ปรึกษา
2. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีหน้าที่ที่จะต้องกำกับ ดูแลการบริหารงานท้องถิ่น ต้องให้ความช่วยเหลือในด้านการประสานงานระหว่าง ส่วนกลาง และส่วนท้องถิ่น จังหวัดเชียงใหม่
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะเป็นหน่วยงานรับโอน และส่วนใหญ่เป็นหน่วยงานขนาดเล็ก ซึ่งยังขาดงบประมาณและบุคลากรที่มีความสามารถ อาจขอคำปรึกษา กับหน่วยงานผู้โอนโดยลงในรายละเอียดมากขึ้น เพื่อประโยชน์ในการใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป