

การศึกษาวิจัยเรื่อง ปัญหาการออกโฉนดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม: กรณีศึกษาจังหวัดนครราชสีมา มีวัตถุประสงค์ คือ 1) เพื่อศึกษาลักษณะและสาเหตุของปัญหาในการออกโฉนดที่ดินอันเนื่องมาจากการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม 2) เพื่อทราบทัศนคติความต้องการของประชาชนผู้ครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม และ 3) เพื่อทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการออกโฉนดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งผู้ทำการศึกษาได้ทำการเก็บรวบรวมข้อมูล โดยใช้แบบสอบถามสุ่มเก็บจากกลุ่มตัวอย่างจากเจ้าหน้าที่และผู้บริหาร และประชาชนที่ถือครองที่ดินในเขตจังหวัดนครราชสีมา จำนวน 330 ชุด ผลการศึกษาพบว่า

1. ลักษณะและสาเหตุของปัญหาในการออกโฉนดที่ดินอันเนื่องมาจากการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศ พบว่าเกิดจาก การตีความของคณะกรรมการ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาและข้อจำกัดในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชน และต่อการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดิน

2. ทัศนคติความต้องการของประชาชนผู้ครอบครองที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พบว่าประชาชนได้รับผลกระทบจากการประกาศเขตปฏิรูปที่ดินทั้งอำเภอต่อโครงการเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินโดยไม่ได้รับเอกสารสิทธิในที่ดิน และการขาดหลักประกันที่มั่นคงในระดับค่อนข้างมากถึงมาก

3. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ในการออกโฉนดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พบว่า การกำหนดหลักเกณฑ์ในการเดินสำรวจโฉนดที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่กำหนดถือเขตอำเภอเป็นหลัก นอกพื้นที่ดำเนินการของ ส.ป.ก. เจ้าหน้าที่กรมที่ดินไม่สามารถเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินให้แก่ผู้ที่มีหลักฐานของที่ดินเดิมได้

ข้อเสนอแนะ คือ ควรแก้ไขพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเพื่อให้กรมที่ดิน สามารถออกเอกสารสิทธิที่ดินได้ในเขตที่อยู่นอกพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดิน ในกรณีที่ไม่สามารถจะแก้ไขกฎหมายปฏิรูปที่ดินได้ก็จะต้องใช้วิธีดำเนินการกันเขตพื้นที่ที่ ส.ป.ก. และส่งเสริมความร่วมมือระหว่างสำนักงานปฏิรูปที่ดินและกรมที่ดิน

The independent study entitled, "Problems of Land Certificate Issuing in the Land Reform Area for Agriculture: A Case Study of Nakhon Ratchasima Province", is conducted with three objectives: 1) to study the causes of problems in issuing land certificate in the land reform area for agriculture, 2) to know attitudes and demands of the people who have occupied the piece of land in the land reform area, and 3) to know the problems and obstacles in policy implementation by the authority who issued land certificate in the land reform area. For this study the researcher collected data by means of questionnaires distributed to sampling cohorts comprising government officials, administrators and the people who have occupied the land in Nakhon Ratchasima Province, totally 333 sets. Results of the study revealed as follows:

1. As regards the problems in issuing title deeds in the land reform area according to the land survey for issuing title deeds nationwide, the problems arose from the land reform committee's interpretation, which caused problems and constraints in land survey to issue the title deeds.

2. Involving the attitudes and demands of the people who have occupied the land in the land reform area for agriculture, it is found that the people were affected by the land survey project's declaration of the land reform area in the target district. As a result, they did not receive land use certificate and felt deprived of security at a rather high to high level.

3. Regarding problems and obstacles in relation to land officers who issued title deeds in the land reform area, it is found that criteria for determining target area for land survey in the land reform area mostly cover the target district only. So apart from the target area earmarked by the Office of Land Reform for Agriculture, the authority failed to issue the title deeds even to those who have already got landowning certificate on their occupied land.

Suggestions for alteration are that the Land Reform for Agriculture Act should be amended in order to enable Department of Lands to issue land certificate to other areas apart from the land reform area mentioned earlier. In case the land reform act cannot be amended, the land reform for agriculture area must be set aside, and then cooperation must be taken between Office of Land Reform for Agriculture and Department of Lands for further action.