

อนุพงศ์ สุขสมนิตย์ : มาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมและกำกับธุรกิจโรงแรม : ศึกษาและวิเคราะห์พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. 2547 (LEGAL MEASURES CONCERNING PROMOTION AND SUPERVISION ON HOTEL BUSINESS : STUDY AND ANALYSIS HOTEL ACT B.E. 2547) อ.ที่ปรึกษา : ผู้ช่วยศาสตราจารย์อิทธิพล ศรีเสาวลักษณ์, 187 หน้า.

ธุรกิจโรงแรมเป็นธุรกิจที่มีความสำคัญในทางเศรษฐกิจและสังคม ดังนั้น รัฐจึงได้ตราพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2547 ขึ้นเพื่อส่งเสริมและยกมาตรฐานการประกอบธุรกิจโรงแรม และกำหนดหลักเกณฑ์ในการประกอบธุรกิจให้เหมาะสมกับสถานประกอบธุรกิจโรงแรมแต่ละประเภท

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีความมุ่งหมายที่จะศึกษาและวิเคราะห์พระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2547 เกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมและกำกับธุรกิจโรงแรม ว่ามีปัญหาและอุปสรรคในการบังคับใช้ประการใดบ้าง เพื่อหาแนวทางปรับปรุงแก้ไขต่อไป และจากการศึกษาพบว่าพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2547 มีบทบัญญัติบางประการที่ทำให้การส่งเสริมและกำกับธุรกิจโรงแรม ไม่มีประสิทธิภาพ เช่น การเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรม กรณีผู้ประกอบการเป็นห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลที่กฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ให้กระทำแทนไม่ได้ อีกทั้งกฎหมายฉบับนี้ได้ให้อำนาจฝ่ายบริหารในการวางหลักเกณฑ์การปฏิบัติโดยการออกกฎกระทรวงหรือประกาศ หรือให้ตั้งอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย แต่ฝ่ายบริหารยังไม่ได้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายบรรลุวัตถุประสงค์ และนอกจากนี้ยังมีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจโรงแรมยังไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2547 เช่น กฎกระทรวงตามกฎหมายควบคุมอาคาร เป็นต้น

ดังนั้น จากผลการศึกษาผู้เขียนจึงเสนอว่าให้มีการดำเนินการเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการส่งเสริมและกำกับธุรกิจโรงแรม คือ ควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎเกณฑ์ในพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2547 ในกรณีการเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมของผู้ประกอบการที่เป็นห้างหุ้นส่วนหรือนิติบุคคลให้สามารถเพิกถอนใบอนุญาตเหมือนกับผู้ประกอบการที่เป็นบุคคลธรรมดา และควรกำหนดหลักเกณฑ์ข้อยกเว้นสถานที่พักที่ไม่ใช่โรงแรมให้ชัดเจน ในส่วนของการบังคับใช้กฎหมายสมควรที่ฝ่ายบริหารเร่งออกกฎกระทรวงและประกาศ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายบรรลุวัตถุประสงค์และควรศึกษาหาข้อมูลเพื่อออกกฎกระทรวงห้ามออกใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมโดยเร่งด่วน และควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจโรงแรมให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ.2547

Nowadays, Hotel business plays an important role in Thai's society and economy. Therefore, Thai government has found Hotel Act B.E.2547 to promote and support the standard as well as to supervise the hotel business in order to suit the variation of the hotel business.

This thesis has an objective to study and analyze the legal measures concerning the promotion and supervision of Hotel Act B.E.2547. The study reviews the problem and obstacle to enforce the law which would lead to the revision in the future. From my research, I have found that Hotel Act B.E.2547 relating to the promotion and the supervision of the hotel business is inefficient. For instance, the regulations relating to the license cancellation of the hotel entrepreneurs, who are juristic entities, are not efficient. According to Hotel Act B.E.2547, the administration is authorized to regulate or to hold the sub commission to enforce the law. However, the law and regulations have not enacted to achieve the objectives of this Hotel Act. Besides, other laws relating to the hotel business do not support the enforcement of Hotel Act B.E.2547 such as ministerial regulation of Building Control Act.

Accordingly, I fully support the revision of the legal measures relating to the promotion and the supervision of the hotel business, namely the revision of Hotel Act B.E.2547 relating to the license cancellation of the hotel entrepreneurs should be put in the same standard and also the revision of the law relating to the exception for other accommodation business which is not clearly defined as the hotel business. Besides, new law and regulations should be push to fully enforce the hotel business. The study of the license procedure relating to the license denial should be done urgently to achieve the objectives of the hotel law. There should be the revision of other related law as well in order to support the enforcement of Hotel Act B.E.2547.