

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ	(3)
 บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์	5
1.3 ขอบเขตการศึกษา	5
1.4 วิธีการศึกษา.....	6
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	6
2. ปัญหาของเสียอันตรายประเภทแบตเตอรี่ กับแนวคิดและนโยบาย ในการจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อม	7
2.1 สภาพปัญหาและการจัดการของเสียอันตรายประเภทแบตเตอรี่ ในประเทศไทย.....	7
2.1.1 คำนิยามของเสียอันตราย	7
2.1.2 แบตเตอรี่.....	11
2.1.2.1 ชนิดของแบตเตอรี่.....	12
2.1.2.2 อันตรายจากซากแบตเตอรี่.....	14
2.1.3 สภาพปัญหาของเสียอันตรายประเภทแบตเตอรี่	15
2.1.4 การจัดการซากแบตเตอรี่และการนำกลับมาใช้ใหม่.....	16
2.1.4.1 การจัดการของเสียอันตราย.....	16
2.1.4.2 การจัดการซากแบตเตอรี่	19

2.2 แนวคิดและนโยบายการจัดเก็บภาษีอากร	20
2.2.1 ความหมายของภาษี.....	20
2.2.2 วัตถุประสงค์และนโยบายในการจัดเก็บภาษีอากร	22
2.2.3 หลักการภาษีอากร	24
2.3 แนวคิดและการใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์และภาษีในการจัดการ ปัญหาสิ่งแวดล้อม	26
2.3.1 ปัญหาการดำเนินมาตรการในการแก้ปัญหาสิ่งแวดล้อม ในอดีต.....	26
2.3.1.1 มาตรการด้านการสั่งการและควบคุม.....	27
2.3.1.2 มาตรการทางเศรษฐศาสตร์	29
2.3.2 แนวคิดและหลักการในการรักษาสิ่งแวดล้อม.....	30
2.3.2.1 หลักผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย	30
2.3.2.2 หลักการป้องกันล่วงหน้า.....	31
2.3.2.3 หลักการวิเคราะห์ต้นทุนและผลประโยชน์	32
2.3.3 แนวคิดการใช้มาตรการทางเศรษฐศาสตร์ในการจัดการ ปัญหาสิ่งแวดล้อม	32
2.3.3.1 หลักการสำคัญของการใช้เครื่องมือทาง เศรษฐศาสตร์.....	33
2.3.3.2 คุณลักษณะของมาตรการทางเศรษฐศาสตร์ที่ดี.....	33
2.3.4 แนวคิดการใช้มาตรการทางภาษีในการจัดการปัญหา สิ่งแวดล้อม	34
2.3.4.1 การออกแบบภาษีสิ่งแวดล้อม	35
2.3.4.2 ภาษีประเภท Earmarked Tax	36
2.3.4.3 ข้อแตกต่างระหว่างภาษีสิ่งแวดล้อมกับภาษี โดยทั่วไป	37
2.3.5 มาตรการทางเศรษฐศาสตร์และภาษีที่ใช้ในการจัดการ ปัญหาสิ่งแวดล้อม.....	38
2.3.5.1 การใช้เครื่องมือทางภาษี.....	38
2.3.5.2 สิทธิในการใช้ประโยชน์.....	39

2.3.5.3	มาตรการทางการเงิน	40
2.3.5.4	ค่าธรรมเนียมและค่าปรับ.....	40
2.3.5.5	ระบบมัดจำ-คืนเงิน	41
2.3.5.6	การประกันความรับผิดชอบ	41
2.4	นโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการจัดการปัญหาของเสียอันตราย ในประเทศไทย	42
2.4.1	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	42
2.4.2	นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2540-2559.....	43
2.4.3	แผนแม่บทการจัดการของเสียอันตรายจากชุมชน ในประเทศไทย.....	45
2.5	การมีส่วนร่วมของประชาชนในการร่วมจัดการปัญหาสิ่งแวดล้อมใน ประเทศไทย.....	46
2.5.1	หลักการลดของเสียอันตราย.....	47
2.5.2	กระบวนการทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการ ปัญหาสิ่งแวดล้อม	48
3.	การดำเนินมาตรการทางภาษีและกฎหมายในการจัดการของเสียอันตราย ประเภทแบตเตอรี่ในประเทศไทย	50
3.1	มาตรการทางกฎหมายสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวกับการจัดการ ของเสียอันตรายประเภทแบตเตอรี่	50
3.1.1	พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. 2535.....	51
3.1.1.1	บทบัญญัติในเรื่องการจัดการของเสียอันตราย.....	52
3.1.1.2	บทบัญญัติอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการ ของเสียอันตราย	54
3.1.2	พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535	56
3.1.2.1	ขั้นตอนการรวบรวมมูลฝอยหรือสิ่งปฏิกูล.....	57

3.1.2.2 ขั้นตอนการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยหรือ สิ่งปฏิกูล	58
3.1.2.3 ประกาศกระทรวงสาธารณสุขและกฎกระทรวง เกี่ยวกับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ	60
3.1.3 พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบ เรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535.....	62
3.1.3.1 ฐานความผิดที่เกี่ยวกับถนน ที่สาธารณะ หรือ สถานสาธารณะ	62
3.1.3.2 อำนาจและหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่น.....	63
3.1.4 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542.....	64
3.1.5 พระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535.....	66
3.2 มาตรการทางภาษีที่เกี่ยวข้องกับเบตเตอรีและของเสียอันตราย	69
3.2.1 พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. 2527.....	69
3.2.1.1 การจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากสินค้าเบตเตอรี.....	70
3.2.1.2 การลดหย่อนภาษีสรรพสามิตสำหรับ สินค้าเบตเตอรี	74
3.2.2 ประมวลรัษฎากร	78
3.2.2.1 พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวล รัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ 297) พ.ศ. 2539	78
3.2.2.2 พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยหักค่าสึกหรอ และค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สิน (ฉบับที่ 145) พ.ศ. 2527	79
3.2.3 พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. 2520.....	80
3.2.3.1 กิจการผลิตเบตเตอรี หรือถ่านไฟฉาย.....	81
3.2.3.2 กิจการบริการบำบัดน้ำเสีย กำจัดหรือขนถ่ายขยะ กากอุตสาหกรรม หรือสารเคมีที่เป็นพิษ.....	82
3.2.3.3 กิจการนำวัสดุที่ไม่ต้องการใช้แล้วกลับมาใช้ใหม่ ...	82

3.2.4 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535	83
4. การใช้มาตรการทางภาษีและกฎหมายในการจัดการปัญหาเบตเตอรี และของเสียอันตรายตามกฎหมายต่างประเทศ.....	86
4.1 กฎหมายการจัดการของเสียอันตรายประเภทเบตเตอรีของ สหภาพยุโรป	86
4.1.1 สภาพปัญหาเบตเตอรีและของเสียอันตรายในสหภาพยุโรป....	86
4.1.2 การใช้มาตรการทางกฎหมายในการจัดการของเสียอันตราย ในสหภาพยุโรป	88
4.1.3 การใช้มาตรการทางกฎหมายในการจัดการเบตเตอรีใน สหภาพยุโรป	94
4.2 การจัดการของเสียอันตรายประเภทเบตเตอรีในประเทศเบลเยียม	96
4.2.1 สภาพปัญหาเบตเตอรีในประเทศเบลเยียม	97
4.2.2 การใช้มาตรการทางภาษีและกฎหมายในการจัดการปัญหา เบตเตอรีในประเทศเบลเยียม	97
4.3 แนวโน้มการใช้มาตรการทางภาษีและกฎหมายในการจัดการปัญหา สิ่งแวดล้อมในสหภาพยุโรป	103
4.3.1 แนวโน้มการใช้มาตรการทางภาษีและกฎหมายในการจัดการ ปัญหาสิ่งแวดล้อมในสหภาพยุโรป	103
4.3.2 แนวโน้มการใช้มาตรการทางกฎหมายในการจัดการปัญหา เบตเตอรีในสหภาพยุโรป	106
5. ปัญหาการจัดการเบตเตอรีและการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมาย ในประเทศไทย	110
5.1 ปัญหาที่เกิดจากผู้ก่อให้เกิดของเสียอันตราย	111
5.2 ปัญหาด้านภาษีและกฎหมายในการจัดการของเสียอันตราย	114
5.3 ปัญหาด้านหน่วยงานและบุคลากรที่เกี่ยวข้อง.....	115

6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	118
6.1 บทสรุป.....	118
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	120
ภาคผนวก	
ก. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดการของเสียอันตรายจากผลิตภัณฑ์ ที่ใช้แล้ว พ.ศ.	135
ข. ร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.	159
ค. Council Directive 91/157/EEC of 18 March 1991 on Batteries and Accumulators Containing Certain Dangerous Substances	163
ง. Commission Directive 93/86/EEC of 4 October 1993 Adapting to Technical Progress Council Directive 91/157/EEC of 18 March 1991 on Batteries and Accumulators Containing Certain Dangerous Substances.....	168
จ. Commission Directive 98/101/EC of 22 December 1998 Adapting to Technical Progress Council Directive 91/157/EEC of 18 March 1991 on Batteries and Accumulators Containing Certain Dangerous Substances.....	171
ฉ. Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on Batteries and Accumulators and Spent Batteries and Accumulators	173
ช. Belgian Royal Order on Batteries (Apr 1996).....	195
ซ. Belgian Law Amending the Ordinary Law of 16 Jul 1993 on Batteries	203
บรรณานุกรม	207