

บทที่ 2

เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาวิจัย เรื่องการเล่นพนันฟุตบอลของนักศึกษาระดับอาชีวศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาในเขตเทศบาลนครเชียงใหม่ได้ศึกษาหลักการและวิธีการจากเอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง สามารถกำหนดขอบเขตการศึกษาได้ดังนี้

1. แนวคิดเกี่ยวกับการพนัน
2. แนวคิดเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการเล่นพนัน
3. ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับฟุตบอล รูปแบบ และโครงสร้างการเล่นพนันฟุตบอล
4. ทฤษฎีแรงจูงใจในการกระทำ
5. แนวความคิดที่เกี่ยวข้องกับการจัดการ
6. งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

แนวความคิดเกี่ยวกับการพนัน

1. ความหมายของการพนัน

ประสิทธิ์ แสนศรี (2504, หน้า 23 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 20) การพนัน คือ การเล่นเอาเงินหรือทรัพย์สินด้วยการเสี่ยงโชคหรือฝีมือ การพนันขั้นต่อไม่ก่อให้เกิดหนี้ตามกฎหมายสิ่งใดที่นำไปในการพนันหรือขั้นต่อก็จะทวงคืนไม่ได้และให้ใช้ตลอดถึงข้อตกลงเป็นมูลหนี้ที่ฝ่ายเสียการพนันขั้นต่อทำให้แก่อีกฝ่ายหนึ่งเพื่อให้หนี้เงินพนันหรือขั้นต่อนั้นด้วย

ทนายภูธร (2530, หน้า 58 – 64 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 20) ให้ความหมายของการพนันว่า “สัญญาที่ก่อให้เกิดการได้หรือเสียซึ่งเงินหรือทรัพย์สินโดยคู่สัญญาถือเอาผลแห่งเหตุการณ์ในอนาคตอันไม่แน่นอนซึ่งคู่สัญญาไม่มีส่วนได้ส่วนเสียเป็นเครื่องชี้ขาด” ซึ่งจะต้องประกอบด้วยลักษณะสำคัญ 5 ลักษณะ คือ

ลักษณะที่ 1 ต้องมีการได้หรือเสีย ถ้าไม่มีการได้หรือเสียหรือได้เสียทางเดียวหรือได้เสียกันด้วยกัน ไม่ถือว่าเป็นการพนัน เช่น นาย ก. และ นาย ข. ตกลงกันว่าถ้านักมวยฝ่ายแดงชนะฝ่ายน้ำเงิน นาย ก. จะให้เงิน นาย ข. 100 บาท ถ้านักมวยฝ่ายน้ำเงินชนะฝ่ายแดง นาย ข. ไม่ต้องเสียอะไร กรณีนี้ไม่ถือเป็นการพนันเพราะ นาย ก. มีแต่เสียทางเดียว ส่วน นาย ข. มีแต่

ได้ทางเดียวเช่นกัน หรือถ้านาย ก. และนาย ข. ตกลงกันใหม่ว่าถ้าฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งเป็นฝ่ายชนะผู้แพ้พนันครั้งนี้จะต้องจ่ายค่าอาหารที่รับประทานด้วยกัน 1 มื้อ กรณีเช่นนี้ไม่ถือเป็นการพนันเช่นกัน

ลักษณะที่ 2 สิ่งที่ได้เสียต้องเป็นเงินหรือทรัพย์สิน เช่น นาย ก. ตกลงกับ นาย ข. ว่าถ้าฟุตบอลไทยชนะมาเลเซีย นาย ก. จะจ่ายเงินให้ นาย ข. 100 บาท ถ้ามาเลเซียชนะไทย นาย ข. ต้องจ่ายเงินให้ นาย ก. 150 บาท กรณีนี้ถือเป็นการพนันเพราะมีการได้เสียเป็นเงิน แต่ถ้า นาย ก. และ นาย ข. ตกลงพนันกีฬาฟุตบอลครั้งนี้ใหม่ว่าถ้าฝ่ายที่ตนเดิมพันชนะคนที่แพ้จะต้องช่วยล้างหน้าให้กับคนชนะ กรณีนี้ถือว่าไม่เป็นการพนัน เพราะสิ่งที่ได้เสียเป็นแรงงาน ไม่ใช่เงินหรือทรัพย์สิน

ลักษณะที่ 3 ต้องถือเอาเหตุการณ์ในอนาคตเป็นเครื่องชี้ขาด เช่น นาย ก. ตกลงกับ นาย ข. ว่า ถ้า นาย ค. มีอายุครบ 30 ปี เมื่อใด นาย ก. จะให้เงิน นาย ข. 100 บาท กรณีเช่นนี้ไม่ใช่การพนันเพราะผลในอนาคตเป็นสิ่งที่แน่นอน กล่าวคือ ต้องมีวันหนึ่ง นาย ค. อายุครบ 30 ปี แน่แน่นอน หรือถ้า นาย ก. ตกลงกับ นาย ข. ว่า ถ้าทีมไทยได้เหรียญทองมากที่สุดในการแข่งขันซีเกมส์ นาย ก. จะจ่ายเงินให้ นาย ข. 100 บาท แต่ถ้าไม่ใช่ นาย ข. จะต้องจ่ายเงินให้ นาย ก. 100 บาท กรณีเช่นนี้เป็นการพนันเพราะถือเอาผลการได้เหรียญทองเป็นเหตุการณ์ในอนาคตเป็นเครื่องชี้ขาดแต่ถ้ารู้ผลการได้เหรียญทองซีเกมส์ก่อนแล้ว ไม่เป็นการพนัน เพราะไม่ใช่เหตุการณ์ในอนาคต

ลักษณะที่ 4 คู่สัญญาต้องไม่มีส่วนได้ส่วนเสียในผลที่เสี่ยงภัยนั้น เช่น นาย ก. ตกลงกับ นาย ข. ว่าภายใน 1 ปี ถ้าไฟไหม้บ้าน นาย ก. นาย ข. จะให้เงิน นาย ข. 1,000 บาท ถ้าเกิดไฟไหม้บ้าน นาย ก. นาย ข. จะให้เงิน นาย ก. 100,000 บาท กรณีนี้ไม่เป็นการพนันเพราะคู่สัญญา คือ นาย ก. มีส่วนได้ส่วนเสียในผลที่เสี่ยงภัย คือ ถ้าไฟไหม้บ้าน นาย ก. นาย ข. ย่อมเสียหาย ซึ่งกรณีนี้เป็นการประกันภัย

ลักษณะที่ 5 ต้องมีผู้เล่นตั้งแต่สองฝ่ายขึ้นไป คือ มีผู้จัดให้มีการเล่นพนัน (เจ้ามือ) และมีผู้ร่วมเล่น เช่น นาย ก. เปิดบ่อนเล่นไพ่ มี นาย ข. นาย ค. และ นาย ง. ร่วมเล่นเอาเงินด้วย กรณีนี้ถือเป็นการพนัน

ธนวรรณ ลิมลิจิตอักษร (2536, หน้า 15 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 20) การพนัน หมายถึง การมีบุคคล 2 ฝ่าย ได้ตั้งข้อตกลงที่ก่อให้เกิดการได้เสียเงินทองทรัพย์สิน เมื่อฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแพ้ในข้อตกลงนั้น

จรรยา กล่าวสุนทร (2540, หน้า 33 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 23) สรุปความหมายของการพนันไว้ว่าการที่จะสรุปว่าบุคคลใดเล่นการพนันต้องพิจารณาจาก บุคคล 2 ฝ่ายหรือมากกว่าตกลงกันว่าจะเอาผลของเหตุการณ์หนึ่งที่จะเกิดขึ้นในอนาคตและเป็น เหตุการณ์ที่ตนไม่มีส่วนเกี่ยวข้องเป็นเครื่องตัดสินการได้เสียเงินหรือทรัพย์สินของมีค่าแต่ถ้า นอกเหนือจากนี้ไม่ถือว่าบุคคลนั้นเล่นการพนัน

2. ประเภทของการพนัน

พระราชบัญญัติการพนันพุทธศักราช 2478 (สวัสดิการข้าราชการ คณะกรรมการ กฤษฎีกา, 2521, หน้า 614 – 615 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 20) ได้แบ่ง ประเภทของการพนันออกเป็น 2 ประเภท คือ บัญชี ก. และบัญชี ข. ดังนี้

บัญชี ก. มี 27 ชนิด คือ 1. หวย ก.ข. 2. โปป๋น 3. โปกำ 4. ถั่ว 5. แผลเก่า 6. จับยี่เก 7. ต่อแต้ม 8. เบี้ยโบก 9. ไพ่สามใบ 10. ไม้สามอัน 11. ช้างงาหรือปอก 12. ไม้ดำไม้แดง 13. อีโป่งครอง 14. กำตัด 15. ไม้หมุน หรือล้อหมุนทุก ๆ อย่าง 16. หัวโต 17. การเล่นซึ่งมีการทรมานสัตว์ 18. บิลเลียดรูหรือตีผี 19. โยนจิม 20. สี่เหลงลัก 21. ขลุ่ยขลิกล 22. น้ำเต้าทุก ๆ อย่าง 23. ไฮโลว์ 24. อีก่อย 25. ปั่นแปะ 26. อีโป่งซัด 27. สล๊อตแมชชีน

บัญชี ข. มี 26 ชนิด คือ 1. การเล่นต่าง ๆ ซึ่งให้สัตว์ต่อสู้หรือแข่งขัน 2. วังวัวคน 3. ชกมวย มวยปล้ำ 4. แข่งเรือพุง แข่งเรือล้อ 5. ชู้รูป 6. โยนห่วง 7. โยนสตาจค์หรือวัตถุใด ๆ ลงในภาชนะต่าง ๆ 8. ตกเบ็ด 9. จับฉลากโดยวิธีใด ๆ 10. ยิงเป้า 11. ปาหน้าคน ปาสัตว์หรือ สิ่งใด ๆ 12. เตะข้ามด่าน 13. หมากรแก้ว 14. หมากรหัวแดง 15. บิงโก 16. สลากกินแบ่ง สลาก กิรรวบหรือการเล่นใด ๆ ที่เสี่ยงโชคให้เงินหรือประโยชน์อย่างอื่น 17. โตเตไลเซเตอร์สำหรับการ เล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง 18. สวีปสำหรับการเล่นอย่างใดอย่างหนึ่ง 19. บู้กเมกิงสำหรับการเล่น อย่างใดอย่างหนึ่ง 20. ขายสลากกินแบ่งหรือสลากกิรรวบหรือสวีปซึ่งไม่ใช่ออกในประเทศไทย แต่จัดให้มีขึ้นโดยชอบด้วยกฎหมายของประเทศที่จัดนั้น 21. ไพ่นกกระจอก ไพ่ต่อแต้ม ไพ่ต่าง ๆ 22. ควด 23. บิลเลียด 24. ช้องอ้อย 25. ฟุตบอลโต๊ะ 26. เครื่องเล่นซึ่งใช้เครื่องกล ไฟฟ้า พลังแสงสว่างหรือพลังอื่นใดซึ่งสามารถเล่นโดยวิธีสัมผัส เลื่อน กด ดึง ดัน ยิง โยน หมุน หรือวิธีอื่นใด ซึ่งสามารถทำให้แพ้ชนะกันได้ไม่ว่าโดยมีการนับแต้มหรือเครื่องหมายใด ๆ หรือไม่ ก็ตาม

3. สาเหตุของการเล่นการพนัน

ศุภศักดิ์ ตระการรัตนกุล (2540, หน้า 15) ได้นำเสนอสาเหตุใหญ่ ๆ ที่สำคัญ ๆ ที่ทำให้คนเล่นการพนันไว้ดังนี้

ความโลภ เป็นสาเหตุที่สามัญที่สุดเพราะการได้เงินก้อนใหญ่โดยง่ายเป็นสิ่งดึงดูดใจคนเรา เหตุผลนี้จะเป็นจริงที่สุดในหมู่คนยากซึ่งไม่มีทั้งการศึกษาและชำนาญงานใด จึงคิดว่าวิถีทางเดียวที่จะก้าวสู่ความมั่งคั่งได้คือ การพนัน

ความโก้ ค่านิยมของสังคมบางกลุ่มหรือคนบางคนยังนิยมยกย่องคนเด่นและการทำตัวให้เป็นที่สังเกตได้ในสังคมนั้นคือ นักพนันมือหนัก

ความเบื่อ ความเบื่อในชีวิตประจำวันเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้คนมุ่งเข้าหาการพนัน เพราะการพนันนั้นเต็มไปด้วยความท้าทาย

ความภูมิใจบางครั้งการได้เล่นการพนันอย่างมีชั้นเชิงนั้นก่อความปิติซึ่งกว่าชนะเงินพนันเดิมพันที่ได้นั้นเป็นเพียงแต่สิ่งที่บอกให้รู้ถึงความเก่ง

ความเชื่อในโชคนักพนันนั้นไม่มีใครยอมรับว่าการเล่นได้ของตนนั้นเกิดขึ้นเพราะความเคราะห์ดีแต่เชื่อว่าเป็นเพราะโชคประจำตัว

นอกจากสาเหตุใหญ่ ๆ ดังกล่าวแล้วได้มีผู้วิจัยอีกจำนวนมาก ทำการศึกษาเรื่องที่เกี่ยวกับการพนันแล้วค้นพบสาเหตุของการเล่นการพนัน ซึ่งพอจะนำเสนอได้ดังนี้

อะมาตี (Amati, 1958, หน้า 162 อ้างถึงใน จรรยา กล่าวสุนทร, 2540, หน้า 39) ทำการวิจัยเกี่ยวกับพฤติกรรมการเล่นการพนันโดยศึกษาการใช้เวลาว่างของเด็กวัยรุ่น 136 คน อายุ 7-16 ปี พบว่ากิจกรรมส่วนใหญ่ที่วัยรุ่นเหล่านี้กระทำในเวลาว่างก็คือ การดูบรูห์ การเล่นการพนัน และการดื่มเหล้าซึ่งถือว่าเป็นกิจกรรมกลุ่มที่เกิดขึ้นจนเป็นปรากฏการณ์ปกติในยามพักผ่อน

บราวน์ (Brown, 1988, หน้า 2182 อ้างถึงใน จรรยา กล่าวสุนทร, 2540, หน้า 39-40) ศึกษาอิทธิพลของเพื่อนกับพฤติกรรมโดยศึกษาเกี่ยวกับการหยุดเล่นการพนันของนักพนันเป็นการศึกษาแบบจับคู่ระหว่างคู่เล่นการพนันกับผู้หยุดเล่นการพนันไปแล้วเกินกว่า 1 ปี ผลการวิจัยชี้ให้เห็นว่า การมีส่วนเกี่ยวข้องกับผู้เล่นการพนันคนอื่น ๆ หรือการหยุดเล่นการพนันในการดำเนินชีวิตของพวกเขาพฤติกรรมการเล่นการพนันจะถูกระงับเร็วโดยกลุ่มเพื่อนอย่างมาก

กิติกร มีทรัพย์ (2540, หน้า 63-64) ทำการศึกษาวิจัยเรื่องความสุขจากการพนันจากการศึกษาพบว่า

ในด้านอารมณ์ (affective) การพนันให้อารมณ์สนุกสนาน ตื่นเต้น ได้เสี่ยง ได้ลุ้น เพื่อจะได้ชัยชนะ นักพนันรู้สึกอบอุ่นเป็นสุขอยู่กับความเพ้อฝันมีความหวังว่าจะเป็นผู้กำชัยชนะจะได้เงินทองมาง่าย ๆ จะร่ำรวยเป็นมหาเศรษฐีขึ้นมาในพริบตา บางรายรู้สึกศรัทธาและความเชื่อในสิ่งศักดิ์สิทธิ์ของตนอย่างแรงกล้าว่าจะนำโชคให้ตนได้ บางรายเชื่อในความสามารถหรือฤทธิ์ของตน (megalomania) ความสุข อารมณ์ในด้านลบก็คือ ความโลภ ความเอาเปรียบผู้อื่น รุกราน

ผู้อื่นหรือทำลายล้างกฎของสังคมผ่านการพนัน เช่น “ใครว่าการพนันไม่ดี ผมว่าดี มีอะไรใหม่” นักพนันบางคนมักพูดทำนองนี้ กล่าวโดยสรุปก็คือ ในจิตสำนึกนักพนันรู้สึกมีโอกาสดังกล่าวได้แสดงความสามารถโดยไม่ต้องลงทุนลงแรงมากนัก แต่ได้ผลตอบแทนมากถ้าชนะและเชื่อเสมอว่าจะเป็นผู้ชนะสำหรับในจิตใต้สำนึกรู้สึกพอใจที่ได้ถูกลงโทษแล้วเมื่อเสียพนัน และ/หรือพอใจหรือสะใจที่ได้เล่นทำลายกฎหมายหรือเย้ยหยันสังคม ได้ละลายความรู้สึกผิดบาปได้พรางความอ่อนแอของตนและได้ความพึงพอใจทางเพศในความรู้สึกเล็ก ๆ รวมทั้งได้ขอความเห็นใจจากคนรอบข้างด้วย

นอกเหนือจากการพนันจะตอบสนองความเพ้อฝันและความรู้สึกแค้นมีฤทธิ์ (megomania) แล้วยังให้ความรู้สึกว่าการเล่นพนันได้ไม่ใช่หายนะแต่เป็นการเล่นในสิ่งที่สังคมนิยมอยู่แล้ว เช่น การเล่นการพนันที่แอบแฝงกับการกีฬาต่าง ๆ ประเภทฟุตบอลหรือม้าแข่ง เป็นต้น นักพนันรู้สึกพึงพอใจไม่ถูกเพ่งเล็งและสามารถหลีกเลี่ยงแรงแไปได้อีกด้วยอย่างน้อย ๆ ก็รู้สึกว่าไม่ได้เล่นการพนันแต่เล่นกีฬาหรือเล่นกีฬาเป็นหลักการพนันเป็นผลข้างเคียงหรือผลพลอยได้หรือได้โต้แย้งอำนาจกลาย ๆ ด้วย

ในด้านสังคมการพนันสามารถตอบสนองความรู้สึกความเป็นคนใจใหญ่มีความมีหน้ามีตา มีคนล้อมหน้าล้อมหลังยกย่องนับถือว่าเป็นคนมีเงินเมื่อชนะ อีกด้านหนึ่งการพนันให้เขามีโอกาสได้พบปะสังสรรค์กับผู้อื่นอยู่กับเขาพนันด้วยกัน ตามความหมายนี้ก็คือ เงินอาจไม่ใช่สิ่งที่ต้องการสูงสุดเสมอ บางครั้งต้องการเพื่อพบปะสนทนาถึงครอบครัวและปัญหาต่าง ๆ โดยเฉพาะนักพนันสตรี

สังคิต พิริยะรังสรรค์ (2539, หน้า 18–320) ได้ศึกษาและสำรวจทัศนคติ เรื่องการพนันกับนโยบายสาธารณะพบว่าปัจจัยด้านความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีการสื่อสารเป็นอีกสาเหตุหนึ่งที่สำคัญที่กระตุ้นให้คนไทยเล่นการพนันมากขึ้น และทำให้รูปแบบของการเล่นการพนันก็เปลี่ยนแปลงไปด้วยจากความสะดวกและรวดเร็วของการติดต่อด้วยระบบโทรศัพท์และโทรสารทำให้การเดินโพยของหอยได้ดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ฉับไว และมีความแน่นอนปริมาณการซื้อหอยได้ดินเพิ่มมากขึ้นและสามารถเชื่อมโยงกันเป็นเครือข่ายทั่วประเทศ นอกจากนี้การสื่อสารผ่านดาวเทียมยังนำมาซึ่งการขายตัวของการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย การแข่งขันฟุตบอลรายการต่าง ๆ จากทั่วโลกโดยเฉพาะในทวีปยุโรปกลายเป็นแรงกระตุ้นที่สำคัญให้กลุ่มคนที่มีการศึกษาดีและมีรายได้ที่ทำงานในสถาบันการเงิน สถาบันการศึกษา วงการสื่อสารมวลชนและวงการบันเทิง ฯลฯ ต่างเข้ามาร่วมอยู่ในขบวนการของกิจกรรมที่ผิดกฎหมายประเภทนี้

จากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับการพนันและอบายมุขต่าง ๆ ที่ได้มีผู้สนใจและ
 ทำการศึกษามาแล้วนั้นสามารถชี้ให้เห็นได้ว่ามีสาเหตุที่นำไปสู่การเล่นการพนันไม่ว่าจะเป็นสาเหตุ
 ที่มาจากสภาพเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม หรือสื่อต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สื่อสิ่งพิมพ์ วิทยุ
 และโทรทัศน์ที่นับว่าเป็นสาเหตุสำคัญในปัจจุบันที่ทำให้คนหันมาเล่นการพนันกันมากขึ้น
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเล่นการพนันฟุตบอล เช่น ในปัจจุบันพบว่าหนังสือที่มุ่งเน้นเจาะ
 กลุ่มตลาดนักเล่นการพนันฟุตบอลวางแผงสู่ตลาดผู้อ่านหลายฉบับ มีทั้งหนังสือประเภทรายวัน
 และรายสัปดาห์ เช่น หนังสือพิมพ์สยามกีฬา สดาร์ชอคเกอร์รายวัน สปอร์ตพูล และหนังสือพิมพ์
 นื่องใหม่ คือ “เจาะเกมส์” รายสัปดาห์ ที่ว่ากันว่าเป็นคู่มือที่นักเล่นการพนันฟุตบอลจะขาดเสีย
 มิได้และหาซื้อไม่ยาก สาเหตุดังกล่าวนี้ล้วนแล้วแต่มีอิทธิพลต่อการเล่นการพนัน ซึ่งได้ส่งผล
 กระทบต่อตนเองและบุคคลอื่นทั้งที่เกี่ยวข้องและไม่เกี่ยวข้องเสมอ ไม่ว่าจะเป็นในทางตรงหรือ
 ทางอ้อมก็ตามและทั้ง ๆ ที่ทราบว่าการพนันมีแต่ผลเสียแต่คนก็ยังหลงไหลและติดการพนันกัน
 อย่างมากมายและนับวันจะเพิ่มมากขึ้นอีกด้วย

4. ผลกระทบของการเล่นการพนัน

งานวิจัยของผู้ที่ทำการศึกษาค้นคว้าได้ชี้ให้เห็นถึงโทษของการพนันในรูปแบบต่าง ๆ
 ซึ่งพอจะสรุปได้ดังนี้

สุวิทย์ นิ่มน้อย และคนอื่น ๆ (2529, หน้า 27 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์,
 2545, หน้า 20) การพนันเป็นบ่อเกิดแห่งอาชญากรรมอื่น ๆ อีกหลายชนิด การพนันเป็นต้นแบบ
 แห่งความแตกแยก การทะเลาะวิวาทและการประทุษร้ายต่อร่างกายเพราะต่างฝ่ายต่างก็ใช้เทคนิค
 และชั้นเชิงเพื่อเอาชนะซึ่งกันและกัน ผู้หญิงบางคนอาจกลายเป็นผู้หญิงสำส่อนหรือเป็นโสเภณี
 แบบสมัครเล่นไปเพราะเสียการพนันเป็นเหตุเลยต้องคิดขายตัว เพื่อให้ได้เงินกลับมา การพนันนำ
 ผลร้ายมาสู่ครอบครัวทั้งทางตรงและทั้งอ้อม ในทางตรงก็คือในกรณีที่เล่นเสียการพนันก็คิดแก้ตัว
 อยากให้ได้เงินคืนมา บางคนแก้ตัวจนทรัพย์สินสมบัติหมดไป ครอบครัวต้องได้รับความเดือดร้อนใน
 ด้านความเป็นอยู่ ส่วนผลร้ายในทางอ้อมก็คือ ในกรณีที่บิดามารดาติดการพนัน บุตรย่อมไม่ได้รับ
 การเอาใจใส่หรือความรักใคร่อย่างเพียงพอจากบิดามารดา ขาดการอบรมเลี้ยงดูอย่างถูกต้องแก่
 บุตร เป็นเหตุให้เด็กหันเหไปสู่การประกอบอาชญากรรมได้ บางคนติดการพนันจนเสียการเสี
 งานในตำแหน่งหน้าที่ที่ตนรับผิดชอบ ข้าราชการบางคนติดการพนันจนถึงขนาดมีการคอร์รัปชัน
 เพื่อนำเงินไปเล่นการพนัน เป็นต้น

ศุภศักดิ์ ตะการรัตนกุล (2540, หน้า 23-27) ได้สรุปผลกระทบที่เป็นปัญหาจาก
 การเล่นการพนันฟุตบอลไว้ดังนี้

1. การพนันฟุตบอลเป็นหนึ่งในธุรกิจผิดกฎหมายที่มีเงินหมุนเวียนมหาศาลจากการเล่นของนักพนันตามข้อมูลจากการวิจัยโดยบริษัท ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทย จำกัด ประเมินไว้ว่าจำนวนเงินหมุนเวียนในการเล่นการพนันฟุตบอลในปี พ.ศ. 2537 สูงถึง 48,800 ล้านบาท เงินเหล่านี้ถือเป็นเงินนอกระบบซึ่งสามารถส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจไทยได้ไม่มากนัก

2. การเล่นการพนันฟุตบอลนำมาซึ่งผลกระทบทั้งต่อบุคคลและสังคมในมุมมองหนึ่งอาจมีความเห็นว่าบุคคลที่ต้องรับผลจากการหลงมัวเมาในการพนันนั่นก็คือตัวผู้เล่นการพนันเอง ดังนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นจึงเป็นปัญหาเฉพาะตัวของผู้เล่นการพนัน

อย่างไรก็ตามในความเป็นจริงแล้วผลกระทบที่เกิดขึ้นได้จำกัดวงอยู่แต่ในเฉพาะผู้ที่เล่นการพนันเท่านั้น แต่ยังสามารถขยายตัวออกไปสู่คนรอบข้างและสังคม ดังรายละเอียดดังนี้

2.1 การเล่นการพนันฟุตบอลทำลายคน “คน” ซึ่งถือเป็นทรัพยากรสำคัญในการพัฒนาประเทศ เมื่อคนเล่นการพนันหลงมัวเมาไปกับการเล่นการพนันฟุตบอลจนถอนตัวไม่ขึ้น พฤติกรรมของคนเหล่านี้ก็จะเป็นการใช้เวลาและความคิดจำนวนมากไปกับการเล่นการพนันฟุตบอล ไม่ว่าจะเป็นการสืบถามราคาต่อรอง การพิจารณาว่าจะเล่นทีมใด อย่างไรก็ตามไปจนถึงการลุ้นรอผลการแข่งขันสิ่งเหล่านี้ดูเหมือนไม่ใช่ปัญหาแต่ถ้าพิจารณาตามความเป็นจริงที่ว่าการที่บุคคลใดบุคคลหนึ่งหลงใหลไปกับสิ่งใดสิ่งหนึ่งมากเกินไปจนถึงขั้นที่เกิดอาการติด (addicted) แล้วก็ล้วนแต่ไม่เป็นผลดีต่อบุคคลนั้นทั้งสิ้น แต่คนที่ติดการพนันฟุตบอลกับคนที่ติดกีฬาบอลนั้นจะมีความแตกต่างในด้านผลกระทบกันอย่างมากมาย ทั้งนี้ในคนที่ติดกีฬาฟุตบอลในฐานะที่เป็นกีฬา การติดตามกีฬาฟุตบอลของคนเหล่านี้จะเป็นไปเพื่อความบันเทิงและการผ่อนคลายจึงไม่น่าเป็นไปได้ที่จะส่งผลกระทบที่เลวร้าย ในขณะที่นักเล่นการพนันฟุตบอล การติดตามฟุตบอลคือการได้หรือเสียในการเล่นการพนัน ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก่อให้เกิดได้ทั้งความเครียด ความเสื่อมถอยทางสุขภาพจิต สุขภาพกาย จึงกล่าวได้ว่าการเล่นการพนันฟุตบอลรวมไปถึงการพนันทุกประเภทสามารถทำลาย “คน” ได้ทั้งสิ้น ซึ่งถ้าประเทศใดมีคนติดการพนันถึงขั้นร้ายแรงเป็นจำนวนมากแล้ว ย่อมเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาของประเทศนั้น ๆ อย่างแน่นอน

2.2 การเล่นการพนันฟุตบอลก่อให้เกิดปัญหาต่อสังคมโดยส่งผลกระทบต่อหน้าที่การงาน สถานะทางเศรษฐกิจ และครอบครัว จากพฤติกรรมของคนที่ติดการเล่นการพนันฟุตบอลที่ได้กล่าวไว้ในข้อแรกผลกระทบของการพนันต่อสภาพความคิดและจิตใจของคนเรานั้นย่อมส่งผลเสียต่ออาชีพการงานของคน ๆ นั้นได้ดังคำกล่าวที่ว่า “ติดการพนันจนไม่เป็นอันทำงาน”

ส่วนในด้านสถานะทางเศรษฐกิจคนที่ติดการพนันจะมีธรรมชาติอีกอย่างหนึ่งคือ การเล่นไม่เลิก คือ ถ้าเล่นได้ก็มีความรู้สึกอยากได้มากขึ้น แต่ถ้าเล่นเสียก็ต้องทุ่มเงินลงไปอีกเพื่อให้ได้เงินที่เสียไปคืนมา คำกล่าวที่ว่า “คนติดการพนันจะเลิกได้ก็ต่อเมื่อหมดตัวถ้าเลิกไม่ได้ก็

ต้องไปฆ่าตัวตาย” นั้นจึงมีส่วนของความเป็นจริงและเมื่อคำนึงถึงความเป็นจริงที่ว่าการเล่นการพนันฟุตบอล ในปัจจุบันมิให้คนได้เล่นการพนันกันแทบทุกวันจึงทำให้โอกาสที่คนที่ติดการพนันฟุตบอลอย่างหนักอาจจะหมดเนื้อหมดตัวไปอย่างรวดเร็ว

ในส่วนของการครอบครัวยุคใหม่ที่คนเราเสียเวลาจำนวนมากไปกับการเล่นการพนันฟุตบอล ย่อมส่งผลกระทบต่อทำให้เวลาต่อครอบครัว นอกจากนี้การหมดเนื้อหมดตัวจากการเล่นการพนันฟุตบอลสามารถส่งผลให้ครอบครัวแตกสลายได้ การที่การเล่นการพนันฟุตบอลส่งผลกระทบต่อถึงสถาบันครอบครัวซึ่งเป็นสถาบันที่สำคัญยิ่งย่อมถือเป็นปัญหาที่คุกคามความสงบเรียบร้อยในสังคมได้

2.3 การเล่นการพนันฟุตบอลได้แพร่ขยายไปสู่นักเรียน นักศึกษา ซึ่งนับว่าเป็นส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการทำลายอนาคตของชาติ

จากข้อมูลจากการศึกษาของบริษัท ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทย จำกัด ในปี พ.ศ. 2537 ระบุว่านักเล่นการพนันฟุตบอลส่วนใหญ่จะเป็นชนชั้นกลางที่กำลังอยู่ในวัยทำงานซึ่งมีการศึกษาสูงพอสมควร ส่วนในกลุ่มของนักเรียน นักศึกษามีไม่มากนัก เนื่องจากได้ะรับเล่นการพนันส่วนใหญ่จะจำกัดวงเงินที่รับพนันไว้ไม่ต่ำกว่า 2,000 บาท ถึงแม้ผลจากการศึกษาดังกล่าวจะพบว่าการเล่นการพนันฟุตบอลในกลุ่มนักเรียนนักศึกษายังมีเป็นส่วนน้อย แต่ในความเป็นจริงแล้วดูเหมือนว่าการเล่นการพนันฟุตบอลในมหาวิทยาลัยกำลังแพร่ขยายไปอย่างรวดเร็วทั้งในมหาวิทยาลัยของรัฐบาลและเอกชน ซึ่งในแต่ละแห่งจะมีนักศึกษาหลายกลุ่มที่เล่นการพนันฟุตบอลกับได้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลซึ่งสอดคล้องกับการศึกษาของ บริษัท ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทย จำกัด ในปี พ.ศ. 2541 ในหัวข้อเรื่อง “ศึกฟรอนซ์ 98 : เงินสะพัดสวนกระแสเศรษฐกิจทรุด” ได้ทำการสำรวจกลุ่มตัวอย่างที่เป็นนักเรียน นักศึกษาในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจำนวน 266 คน พบว่าจำนวนเงินทั้งหมดที่นักเรียน นักศึกษาแต่ละคนเตรียมไว้เพื่อเล่นการพนันฟุตบอลโลกครั้งนี้มีมูลค่าตั้งแต่หลักร้อยไปจนถึงหลักหมื่นแต่ถ้าพิจารณาโดยเฉลี่ยแล้วจะตกประมาณคนละ 5,500 บาท เพิ่มขึ้น 1,550 บาท หรือประมาณร้อยละ 38.80 เมื่อเปรียบเทียบกับกลุ่มนักเรียน นักศึกษาที่เตรียมเงินไว้เพื่อเล่นการพนันฟุตบอลโลกครั้งที่แล้ว ซึ่งมีมูลค่าเฉลี่ยตกประมาณคนละ 4,000 บาทเท่านั้น โดยเฉพาะพวกที่นิยมเล่นการพนันผ่านทางได้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลนั้นจะสำรองเงินไว้เพื่อการแข่งขันฟุตบอลโลกครั้งนี้เพิ่มขึ้นจากการแข่งขันฟุตบอลโลกครั้งที่แล้วถึงคนละ 4,780 บาท หรือร้อยละ 57.80 โดยเพิ่มจากวงเงินเพียง 8,270 บาท มาเป็น 13,050 บาท

2.4 การเล่นการพนันฟุตบอลสามารถก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรมตามมา
การเล่นการพนันฟุตบอลและการพนันชนิดอื่น ๆ ทุกอย่างมักพัวพันกับปัญหาอาชญากรรมอย่าง



หนีไม่พ้น เมื่อเงินได้สูญเสียไปเพราะการเล่นการพนันสิ่งที่ติดตามมาเป็นเงา ก็คือ การหลอกลวง ต้มตุ๋น การจ่ายค่าคุ้มครอง การติดสินบน การคอร์รัปชัน ฯลฯ เป็นต้น

3. การเล่นการพนันฟุตบอล สามารถบ่อนทำลายวงการกีฬารวมทั้งสื่อมวลชน ด้านกีฬา คงจะทราบได้อย่างดีแล้วว่า “กีฬา” ไม่มีพิษมีภัยถ้าเล่นอย่างถูกวิธีนอกจากนั้นก็พายัง เป็นสิ่งที่ช่วยเสริมให้คนพัฒนาขึ้นทั้งทางร่างกายและจิตใจ ส่วนการพนันไม่เคยนำคนที่ หลงใหลมัวเมาไปสู่ความดีงามได้อย่างไรก็ตามเมื่อมีการเล่นการพนันเข้ามาเกี่ยวข้องกับวงการกีฬา เมื่อใดมักจะก่อให้เกิดความเสื่อมเสียกับวงการกีฬานั้น ๆ เช่น กีฬามวยไทย ในปัจจุบันนับว่ามี ความผูกพันกับการเล่นการพนันเป็นอย่างมากและจากการเล่นการพนันของผู้ชม หัวหน้าคณะหรือ แม้แต่ตัวนักมวยนี้เองล้วนแล้วแต่มีอิทธิพลทำให้วงการมวยไทยตกต่ำเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะ อย่างยิ่งจากปัญหาการรับจ้าง “ล้มมวย” หรือการชกไม่เต็มที่ของนักมวยนั่นเอง

สำหรับการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทยนั้นผลกระทบต่อวงการฟุตบอล คงจะมีไม่มากเท่าไรเนื่องจากการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทยยังไม่ได้ได้รับความนิยมอีกทั้ง การเล่นการพนันฟุตบอลของนักเล่นการพนันจะนิยมเล่นกันเฉพาะฟุตบอลในต่างประเทศ ซึ่งอยู่ ห่างไกลออกไป เรื่องการจ้าง “ล้มบอล” จึงเป็นไปได้ยากนอกจากนั้นการเล่นฟุตบอลใน ต่างประเทศเป็นการเล่นในระดับอาชีพที่ถือว่าต้องมีจรรยาบรรณและโดยมากนักฟุตบอลส่วนใหญ่ ก็จะมีรายได้ที่มหาศาลเพียงพออยู่แล้วและที่สำคัญสมาคมฟุตบอลของประเทศนั้น ๆ จะมีการวาง กฎระเบียบไว้อย่างชัดเจนว่าผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับฟุตบอลไม่ว่าจะเป็นผู้เล่น ผู้จัดการทีมหรือ เจ้าหน้าที่จะต้องไม่เล่นการพนันฟุตบอล

อย่างไรก็ตามก็ยังมีข่าวนักกีฬาฟุตบอลในประเทศไทยถูกกล่าวหาว่ารับเงินเพื่อ “ล้มบอล” จากนักพนันฟุตบอลชาวมาเลเซียซึ่งจุดนี้เองถ้าการเล่นพนันฟุตบอลในประเทศไทย ได้รับความนิยมมากขึ้นในอนาคต ปัญหาการรับจ้างล้มบอลของนักฟุตบอลในประเทศไทยอาจจะ เกิดขึ้นได้และย่อมส่งผลถึงการพัฒนากีฬาฟุตบอลในประเทศไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

ในส่วนของสื่อสารมวลชนด้านกีฬาในประเทศไทย การนำเสนอเนื้อหาเรื่อง ฟุตบอลจากต่างประเทศในสื่อต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสื่อพิมพ์กีฬา ถ้าเน้นเรื่องการพนันฟุตบอล โดยมุ่งผลทางธุรกิจหรือยอดขายมากเกินไปย่อมส่งผลกระทบต่อบทบาทที่ดีของสื่อพิมพ์อย่าง แน่นนอน

4. แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาการเล่นการพนัน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ

สำนักนายกรัฐมนตรี (2531, หน้า 6 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 20) ได้ศึกษา



แนวความคิดและพฤติกรรมเกี่ยวกับการพนันของเด็กและเยาวชนได้สรุปแนวทางควบคุมการเล่นการพนันไว้ 2 แนวทาง คือ

1. พยายามลดหรือจัดไปเพียงเท่าที่จะมีช่องทาง ปลุกฝังให้เลิกเล่นการพนันอย่างอื่นขึ้นมาทดแทนสิ่งที่เลิกไปได้
2. การจัดระเบียบการพนันให้สอดคล้องกับการปฏิบัติภายในกรอบของขนบธรรมเนียมประเพณีโดยการออกกฎหมายควบคุมและออกใบอนุญาตให้เล่นกันได้อย่างเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน

นอกจากแนวทางควบคุม 2 แนวทางดังกล่าวข้างต้นแล้ว จากการศึกษาวิจัยในกลุ่มเรียนชั้นประถมศึกษา มัธยมศึกษา มัธยมศึกษาและอนุปริญญา คณะวิจัยยังได้เสนอแนวทางนโยบายป้องกันปัญหาการเล่นการพนันในกลุ่มดังกล่าวไว้เป็น 2 ระยะ คือ

1. แนวทางนโยบายในระยะสั้น

1.1 ทำให้หัวหน้าครอบครัวได้ตระหนักว่าพฤติกรรมการเล่น นอกจากจะมีผลกระทบต่อหน้าที่ความรับผิดชอบทางครอบครัวหรือ/และงานอาชีพแล้วยังเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีให้เด็ก ๆ กระทำตามอีกด้วยเพื่อลดโอกาสที่เด็ก ๆ และเยาวชนจะมองหรือรับรู้ว่าการกระทำของผู้ใหญ่เป็นเรื่องปกติธรรมดาซึ่งถ้าตนจะกระทำบ้างก็ไม่แน่ว่าจะมีอะไรเสียหาย

1.2 สถาบันเกี่ยวกับการศึกษาควรมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมและสร้างสรรค์พฤติกรรมเด็กและเยาวชน เช่น การฝึกทักษะการเสริมสร้างพฤติกรรมเด็กอย่างมีเหตุผลส่งเสริมสนับสนุนการเล่นที่ตรงกับความต้องการของเด็กและเยาวชน

1.3 ปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพของเจ้าพนักงานในการปราบปรามการเล่นต่าง ๆ ในชุมชนทั่ว ๆ ไป เพื่อลดโอกาสที่เด็ก ๆ และเยาวชนจะเรียนรู้และเห็นดีเห็นงามไปกับการกระทำของพวกนอกกฎหมายเหล่านั้น

1.4 ไม่อนุญาตให้มีบ่อนการพนันต่อไปอีกหลังจากใบอนุญาตหมดอายุลงแล้ว ส่วนโรงบิลเลียดหรือสเนกเกอร์ (snooker) ให้เป็นสถานที่ฝึกทักษะในเชิงแข่งขันกีฬาไม่ใช่แหล่งเพาะการพนันขึ้นต่อเพื่อที่เด็ก ๆ และเยาวชนจะได้พัฒนาความถนัดและทักษะไปในทางที่ไม่เสี่ยงต่อการเพาะนิสัยรักการเล่นการพนัน

1.5 ขอความร่วมมือจากสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ โดยเฉพาะรัฐบาลให้เสนอข่าวหรือเรื่องราวที่ไม่กระตุ้นให้เด็กและเยาวชนบังเกิดความสนใจอยากรู้อยากลองเล่นการพนันเพื่อป้องกันความเข้าใจผิดว่าพฤติกรรมการเล่นเป็นปรากฏการณ์ปกติของสังคมหรือเป็นเรื่องที่เชิดหน้าชูตา

2. แนวทางนโยบายในระยะยาว

2.1 ปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีรายได้พอเพียงแก่การครองชีพ และเพียงพอต่อการส่งบุตรหลานเข้าเรียนหนังสืออย่างน้อยให้จบการศึกษาระดับมัธยมศึกษา

2.2 สร้างความเข้าใจอันถูกต้องเกี่ยวกับผลกระทบของพฤติกรรมการเล่นต่อหน้าที่ความรับผิดชอบทางครอบครัว งานอาชีพและคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน

2.3 พัฒนาและยกระดับความรู้ความสามารถของประชาชนให้พร้อมที่จะใช้ทรัพยากรของตนเองสนับสนุนส่งเสริมพลังการดำเนินงานของทางราชการในด้านการป้องกันและลดพฤติกรรมการเล่นฟุตบอลรูปแบบ

2.4 รัฐบาลควรทบทวนนโยบายการหารายได้จากกิจกรรมการเล่น เช่น สลากกินแบ่ง สนามม้า และบ่อนการพนันอื่น ๆ

ศุภศักดิ์ ตระการรัตนกุล (2540, หน้า 50-52) ได้เสนอแนวความคิดในการจัดการแก้ไขปัญหาการเล่นการพนันฟุตบอลไว้ 2 แนวทาง คือ

1. เปิดให้มีการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างถูกต้องตามกฎหมาย แนวความคิดนี้เป็นของคนที่ไม่เชื่อว่าการพนันเป็นสิ่งที่ฝังรากลึกอยู่ในสังคมไทย โดยเฉพาะการเล่นการพนันฟุตบอลนั้นเป็นสิ่งที่ห้ามคนเล่นได้ยาก การปราบปรามก็ทำได้ยาก ดังนั้นแทนที่รัฐจะปล่อยให้ปัญหานี้เป็นธุรกิจผิดกฎหมายที่ทำกำไรมหาศาลกับคนกลุ่มเดียวก็ให้เปิดการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างถูกต้องตามกฎหมายขึ้น โดยหักเงินภาษีจากการเล่นการพนันเป็นรายได้เข้ารัฐแล้วนำเงินเหล่านั้นไปพัฒนาการกีฬาของประเทศซึ่งเป็นแนวทางที่คล้ายกับการพนันในประเทศอังกฤษที่มีมานาน

อย่างไรก็ตามการเปิดให้มีการเล่นการพนันฟุตบอลได้ถูกต้องตามกฎหมายอาจไม่ใช่การแก้ปัญหาและเป็นประโยชน์ดังแนวความคิด เพราะพื้นฐานความคิดของคนไทยไม่เหมือนกับคนในประเทศอังกฤษ คือ คนอังกฤษจะไม่หลงใหลในการเล่นการพนันเหมือนกับคนไทยส่วนใหญ่ที่เล่นไปนั้นก็เพื่อความสนุกสนาน เขาไม่คิดว่าการพนันจะทำให้เขารวยขณะที่คนไทยนั้นเล่นกันส่วนใหญ่ก็เพื่อที่จะหวังรวยทางลัด นอกจากนี้การเปิดให้มีการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างถูกต้องตามกฎหมายของรัฐก็เชื่อว่าจะทำให้การเล่นการพนันฟุตบอลที่ผิดกฎหมายที่เป็นอยู่ในปัจจุบันหมดไป เพราะเมื่อการเล่นการพนันฟุตบอลที่ถูกกฎหมายมีการหักภาษีเพื่อบำรุงรัฐแต่การพนันเถื่อนไม่มี คนที่นิยมเล่นการพนันฟุตบอลเถื่อนอย่างในปัจจุบันก็ยังคงจะมีต่อไป เช่นเดียวกับการเล่นพนันม้าแข่งและสลากกินแบ่งรัฐบาลที่แม้จะเป็นการเล่นการพนันที่ถูกกฎหมายแต่ก็ยังมีเปิดเป็นการพนันเถื่อนให้เล่นกันอย่างแพร่หลาย

2. การกวัดกันและปราบปรามการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างจริงจัง

โดยข้อเท็จจริงอย่างหนึ่งของการเล่นการพนันฟุตบอลก็คือ เป็นสิ่งที่กำจัดไปได้ยากเพราะการเล่นการพนันสามารถตกลงกันด้วยวาจา หลังจากนั้นแล้วจึงค่อยมีการชำระเงินกันได้ ซึ่งเป็นการยากที่จะหาหลักฐานมาจับคนเล่นการพนัน อย่างไรก็ตามจากการศึกษาของ บริษัท ศูนย์วิจัย ธนาคาร กลสิกรไทย ทำให้ทราบแหล่งของโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลรายใหญ่ ซึ่งอาจจะเป็นหนทางที่นำไปสู่การปราบปรามได้ถึงแม้ว่าการปราบปรามจะไม่สามารถกระทำให้โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลหมดสิ้นไป แต่ถ้าได้มีการดำเนินการอย่างจริงจังแล้วก็สามารถทำให้ปัญหาดังกล่าวบรรเทาลงได้

แนวความคิดเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการเล่นพนันบอล

การป้องกันและปราบปรามการเล่นการพนันต้องการความจริงจังและเด็ดขาดของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องเพราะปัจจุบันปัญหาการเล่นพนันบอลนั้นลุกลามเข้าไปสู่เยาวชนแล้ว “พนันบอลสร้างความเสียหายไม่ใช่เฉพาะวันนี้ผมว่าสร้างความเสียหายให้กับเยาวชนมานานพอสมควร สังคมละเลย คอยแต่จะคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องปกติซึ่งผมคิดว่าเป็นเรื่องไม่ปกติเลยสำหรับเด็กที่ยังไม่มีอาชีพยังไม่มีรายได้แล้วไปเล่นการพนันฟุตบอลพรีเมียร์ลีก ตะกันทั้ง 9 เดือน ตะกัน 11 คู่ และยังมีอื่น ๆ มากมาย ซึ่งทั้งหลายเป็นเรื่องของการพนันทั้งนั้นเราต้องพยายามณรงค์ต่อสู้ให้สติสังคม ให้สติกับคนรับพนันบอล คนที่เป็นพ่อแม่จะต้องคอยเฝ้าระวังทุกวันนี้มีกลุ่มที่คอยแสวงหาประโยชน์โดยคิดว่ากลุ่มเด็กนักเรียนที่กำลังซื้อคอนข้างสูง วุฒิภาวะไม่เท่าทันโลก จะเป็นจุดง่ายในการแสวงหาผลประโยชน์ซึ่งคนกลุ่มนี้มองธุรกิจจนล้มอนาคตของชาติอย่าเห็นเด็กเป็นเหยื่อสร้างความร้ายวายเป็นธุรกิจของตัวเอง ทำที่สุดแล้วไม่เพียงแต่ธุรกิจของคุณจะพัง จะทำให้ประเทศชาติพังไปด้วย” จำนวนของผู้เล่นพนันบอลได้เพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ “ถ้าระบาดอย่างนี้แล้วถ้ารู้ว่านโยบายทางปราบปรามไม่ได้ผล แต่เราก็ไม่ได้ทำอะไรเพิ่มมากกว่านี้สังคมต้องถกเถียงว่าสังคมจะเอาอย่างไร ไม่มีประเทศไหนที่ส่งเสริมการพนันอย่างเสรี การพนันเป็นกิจกรรมที่ต้องควบคุมเพียงแต่มีวิธีการควบคุมที่ต่างกัน” (นวนลน้อย ตรีนันต์, 2543 อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 20)

ในส่วนของการตรวจรับรู้ถึงปัญหาและได้มีคำสั่งจากผู้บังคับบัญชาโดยมีมาตรการต่าง ๆ ออกมาแต่ความจริงจังและความต่อเนื่องในการปราบปรามยังน้อยอยู่ ขึ้นกับการยุคสมัยและการติดตามความคืบหน้าของงานในแต่ละพื้นที่ของผู้บังคับบัญชามากกว่าความใส่ใจของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน “เงื่อนไขซ้อนเงื่อนไขกันอีกประการหนึ่งก็คือ การตั้งข้อสังเกตกันแต่หากตำรวจจะมาจัดการกับการเล่นได้เสียหรือเกมพนันฟุตบอล อีกกรณีหนึ่งนั้นเห็นจะเป็นการเปิดแนวทางใหม่ใน

การหารายได้หรือหาค่าคุ้มครองจากบรรดาโต๊ะพนันฟุตบอลหรือเจ้ามือ เจ้าบ่อนต่าง ๆ เท่านั้นเอง
หาได้มีเจตนาธรรมณ์ของการทำหน้าที่อย่างบริสุทธิ์แต่อย่างใดไม่

ไม่ว่าอย่างไรก็ตามความเสียหายของเรื่องนี้ก็มีขึ้นมาอีกครั้งหนึ่งเมื่ออธิบดีกรมตำรวจ
พลตำรวจเอกพจน์ บุญยะจินดา ได้ออกโรงด้วยตัวเองว่ามีคำสั่งให้ทำการสืบสวนเพื่อดำเนินการ
จับกุมเซียนพนันฟุตบอลกันอย่างเป็นทางการแล้ว เนื่องจากการเล่นได้เสียฟุตบอลต่างประเทศ
ดังกล่าวนี้เริ่มมีผลเลวร้าย ชัดเจนรุนแรงและเป็นภัยอันตรายต่อสังคมมากขึ้นทุกที

การออกโรงของอธิบดีกรมตำรวจครั้งนี้ มีเสียงวิจารณ์เชิงไม่เห็นด้วยจากสื่อมวลชนใน
ระดับหนึ่งเป็นการวิจารณ์ในเชิงตั้งข้อสังเกตด้านลบ ต่อบทบาทและแนวทางดังกล่าวว่า จะทำได้
จริงหรือไม่ แค่นั้น ในขณะที่ปัญหาอันเลวร้ายของสังคมไทยในด้านอื่น ๆ ยังค้ำคั่งอยู่ทั่วไป
ทำลายความสามารถและประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ตำรวจอย่างมากมายเหลือหลายนัก

อย่างไรก็ตามอธิบดีกรมตำรวจได้ยืนยันอีกวาระหนึ่งว่ามีการสั่งการให้สอบสวนหาข้อมูล
หาเบาะแสและดำเนินตามกฎหมายต่อไปให้ได้

แนวทางการสอบสวนประการหนึ่งซึ่งยืนยันจากอธิบดีกรมตำรวจก็คือ การขอ
ความร่วมมือจากธนาคารหรือสถาบันการเงินเพื่อตรวจสอบการโอนเงินของกลุ่มเป้าหมายที่คิดว่า
จะเป็น “โต๊ะเถื่อน” หรือ “โต๊ะฟุตบอล” กลุ่มต่าง ๆ เป็นหลัก

เท่านั้นยังไม่พอ รายงานข่าวจากกรมตำรวจยืนยันเป็นการภายในล่าสุดว่าคำสั่ง
ปราบปรามการเล่นพนันฟุตบอลครั้งนี้ได้มีโดยตรงไปยังพื้นที่ความรับผิดชอบระดับเป้าหมายใน
เขตกรุงเทพมหานครและในเขตหัวเมืองใหญ่หลายจังหวัดอย่างเป็นทางการแล้ว

พร้อมกันนั้น มีการส่ง “สายสืบ” จำนวนไม่น้อยฝังตัวเข้าไปในขบวนการเล่นได้เสีย
ฟุตบอลดังกล่าวกันแบบปูพรมและแบบหวังผลด้านปฏิบัติการอีกด้วย

ความเคลื่อนไหวของตำรวจไทยครั้งนี้ได้รับความสนใจจากสื่อมวลชนชาติเพื่อนบ้านมาก
พอสมควรห้วงเวลาเดียวกันนี้สิงคโปร์ก็มีการเคลื่อนไหวดำเนินการเสนอให้มีการอนุญาตเปิดโต๊ะ
พนันฟุตบอลอย่างถูกต้องตามกฎหมายขึ้นมาเนื่องจากปราบปรามไม่ไหวและยากจะจัดการได้อย่าง
เด็ดขาดการเคลื่อนไหวเปิดบ่อนตามกฎหมายแบบเดียวกันนี้ก็มิขึ้นในมาเลเซียอีกแห่งหนึ่งแล้ว
เหมือนกัน หากแต่เป็นการผลักดันและเป็นการเคลื่อนไหวกันอย่างเงียบ ๆ โดยเน้นไปที่บ่อน
การพนันถูกต้องตามกฎหมายที่มีอยู่แล้วให้ได้รับใบอนุญาตรับพนันฟุตบอลอย่างถูกต้องขึ้นมาอีก
แขนงหนึ่ง

การเข้มงวดในการปราบปรามอบายมุขของกองบัญชาการตำรวจนครบาลในยุคของ
พล.ต.อ. ประชา พรหมนอก ซึ่งขณะนั้นดำรงตำแหน่งเป็นผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติโดยมี
พล.ต.ท. วรณรัตน์ คชรักษ์ เป็นผู้บัญชาการตำรวจนครบาล “การสั่งเอาจริงเอาจังใน

การปราบปรามการเล่นพนันบอล ผบ.ตร. – ผบช.น. สั่งกวาดล้างโต๊ะพนันบอลทั่วกรุงรับมหารม
ฟุตบอลระดับโลกที่เริ่มเปิดฤดูกาลประเดิมจากพรีเมียร์ลีกของอังกฤษ บช.น. เอาจริงสั่ง 87
โรงพักลุยจับโต๊ะบอลในพื้นที่อย่างจริงจังจะเข้าไปตามชุมชนตลอดจนสถานศึกษาต่าง ๆ
เล่นพนันบอลสูงสุดในเขต สน.หัวหมาก – สน.วังทองหลาง ส่วนบ่อนระดับไฮโซๆ ที่มีเงินสะพัด
ตั้งแต่ 5 ล้านบาทขึ้นไปตั้งชุดเฉพาะกิจของ บช.น. ขึ้นมาจัดการโดยเฉพาะ เผยเหตุ ผบ.ตร.
จึงมาตรการเข้มเพราะก่อนหน้านี้คดีจับกลุ่มผู้ต้องหาส่วนใหญ่ล้วนแต่จะหาเงินไปใช้หนี้พนันบอล

เมื่อเวลา 13.00 น. วันที่ 9 ส.ค. พล.ต.ต. พิทยา เจริญพานิช รอง ผบช.น. เปิดเผยว่า
เนื่องจากตอนนี้อยู่ในช่วงกีฬาซีเกมส์และเข้าสู่ฤดูกาลแข่งขันฟุตบอลพรีเมียร์ลีกของอังกฤษเป็นที่
ทราบกันดีว่ามักจะมีคนบางกลุ่มลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลเพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในเช้าวัน
เดียวกันนี้ ตนสั่งการให้โรงพักทั้ง 87 แห่งในนครบาลให้โต๊ะแทงบอลด้วย ถึงแม้ว่าจะมี
เทคโนโลยีขั้นสูงถึงขั้นแทงพนันบอลผ่านอินเทอร์เน็ต ตำรวจก็ต้องใช้ความพยายามจับกุมให้มาก
ที่สุดเท่าที่จะทำได้จากการสืบสวน พบว่าพื้นที่ที่มีโต๊ะพนันบอลมากที่สุดคือพื้นที่ สน.หัวหมาก
และ สน.วังทองหลาง โดยเฉพาะในซอยมหาดไทยมีโต๊ะบอลชุกชุมมาก

รอง ผบช.น. กล่าวว่า สำหรับโต๊ะพนันบอลรายเล็กมอบหมายให้โรงพักในท้องที่จับกุม
ส่วนโต๊ะบอลระดับไฮโซๆ ซึ่งเป็นโต๊ะบอลที่เล่นในวงเงินตั้งแต่ 5 ล้านบาทขึ้นไป มอบหมายให้
ชุดเฉพาะกิจปราบโต๊ะบอลของนครบาล ชุดที่มี พล.ต.ต. อุกฤษฏ์ ปัทมสวัสดิ์ ผู้ช่วย ผบช.น.
เป็นหัวหน้าชุด แบ่งย่อยเป็น 2 ชุด โดยมอบหมายให้ พ.ต.อ. อังกร อาทรไพฑธ รอง ผบก.น.2
และ พ.ต.อ. นิพนธ์ ภูมิรินทร์ รอง ผบก.น.1 เป็นหัวหน้าชุดย่อย

ในการแข่งขันฟุตบอลยูโร 2000 ซึ่งเป็นทัวร์นาเมนต์ที่ยิ่งใหญ่ระดับโลกและได้รับ
ความสนใจเป็นอย่างมากในประเทศไทย โดยเฉพาะในหมู่นักพนันบอลทางสำนักงานตำรวจ
แห่งชาติเองก็ตระหนักดีในเรื่องนี้จึงได้มีมาตรการต่าง ๆ ออกมาเพื่อกวาดล้างและปราบปราม
การพนันบอลอย่างจริงจัง” บ่ายวันเดียวกันที่กองบัญชาการตำรวจนครบาล พล.ต.ต. วงศ
มณีนรินทร์ ผู้ช่วย ผบ.น. ได้เรียกประชุม รอง ผบก.น. 1-9 ซึ่งรับผิดชอบงานปราบปรามอาชญา
เพื่อให้รายงานผลการจับกุมโต๊ะพนันทายผลฟุตบอลในช่วงการแข่งขันฟุตบอลชิงแชมป์แห่งชาติ
ยุโรป หรือยูโร 2000 พร้อมวางมาตรการในการปราบปรามต่อไปด้วย

พล.ต.ต. วงศ เปิดเผยภายหลังการประชุมว่า ได้กำชับให้แต่ละกองบังคับการดูแล
กวาดขัน ฝ่ายสืบสวนสอบสวนของสถานีตำรวจนครบาลทุกแห่งให้กวาดล้างจับกุมการเล่น
การพนันทายผลฟุตบอลอย่างจริงจัง และต่อเนื่องจนกว่าการแข่งขันจะจบสิ้นซึ่งตั้งแต่เจ้าหน้าที่
ตำรวจได้ดำเนินการจับกุมอย่างจริงจัง ปรากฏว่าปัจจุบันโต๊ะรับพนันทายผลฟุตบอลลดลงไปมาก

“ตั้งแต่วันที่ 10 มิถุนายน ซึ่งเริ่มแข่งขันฟุตบอลยูโรจนถึงขณะนี้ฝ่ายสืบสวนสอบสวนของสถานีตำรวจนครบาลต่าง ๆ ได้จับกุมผู้ลักลอบเล่นพนันทายผลฟุตบอล แล้วรวม 77 ราย ได้ผู้พิพากษาให้คุกถึง 10 เดือน โดยไม่รอลงอาญา”

ในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเยาวชน อาทิเช่น สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (สยช.) กระทรวงศึกษาธิการ คณะกรรมการศึกษาเอกชนก็ได้มีการออกมาตรการต่าง ๆ ในการดูแลและป้องกันเพื่อไม่ให้เยาวชนเข้าไปเกี่ยวข้องกับการพนันบอลโดยได้มีการสำรวจความคิดเห็นของนักศึกษาเกี่ยวกับการพนันบอล ซึ่งโดย สยช. ในปี 2541 มีรายละเอียดดังนี้ “เมื่อวันที่ 20 ก.ค. คณะทำงานศึกษาสำรวจปัญหาและความคิดเห็นของเด็กและเยาวชนต่อสถานการณ์ปัจจุบัน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ (สยช.) เปิดเผยถึงผลการสำรวจความคิดเห็นนักศึกษา กับการแก้ไขปัญหาการพนันบอลซึ่งเก็บข้อมูลจากเยาวชนที่เป็นนิสิตนักศึกษากับการแก้ไขปัญหาการพนันบอลซึ่งเก็บข้อมูลจากเยาวชนที่เป็นนิสิตนักศึกษาในสถาบันอุดมศึกษาของรัฐและเอกชนที่มีอายุไม่เกิน 25 ปี พักอาศัยอยู่ในเขต กทม. และปริมณฑลช่วงระยะเวลาการแข่งขันฟุตบอลโลก 12 มิถุนายน – 10 กรกฎาคม ในประเด็นที่น่าสนใจดังนี้

สาเหตุการเล่นพนันบอลของเยาวชน 5 อันดับแรก อันดับที่ 1 ทำให้ตื่นเต้น ร้อยละ 70.00 อันดับที่ 2 ได้ค่าตอบแทน ร้อยละ 57.30 อันดับที่ 3 ตามเพื่อน ร้อยละ 50.80 อันดับที่ 4 ทนสมัย ร้อยละ 49.70 และอันดับที่ 5 ชอบเล่นการพนัน ร้อยละ 31.80

1. ความคิดเห็นของเยาวชนต่อการพนันบอล

1. สิ้นเปลืองเงิน เห็นด้วย 82.10 ไม่เห็นด้วย 9.90 ไม่แน่ใจ 8.00
2. เป็นหนี้สิน เห็นด้วย 81.80 ไม่เห็นด้วย 8.80 ไม่แน่ใจ 9.40
3. อาจก่อให้เกิดปัญหาอาชญากรรม เห็นด้วย 69.20 ไม่เห็นด้วย 12.80 ไม่แน่ใจ 18.00
4. ขาดสมาธิในการเรียน เห็นด้วย 69.00 ไม่เห็นด้วย 17.60 ไม่แน่ใจ 13.40
5. ไม่ตกข่าว เห็นด้วย 50.00 ไม่เห็นด้วย 37.90 ไม่แน่ใจ 12.10
6. สนุกสนานท้าทาย เห็นด้วย 40.70 ไม่เห็นด้วย 38.50 ไม่แน่ใจ 20.80
7. ได้ผลตอบแทนสูงและรวดเร็ว เห็นด้วย 37.60 ไม่เห็นด้วย 44.40 ไม่แน่ใจ 18.00
8. ได้พบเพื่อนฝูง เห็นด้วย 34.70 ไม่เห็นด้วย 44.00 ไม่แน่ใจ 21.30

ถ้าเมืองไทยมีการพนันบอลโดยเสรีเยาวชนจะคิดอย่างไร ไม่เห็นด้วยร้อยละ 60.50
เห็นด้วย ร้อยละ 26.60 ไม่มีความคิดเห็น ร้อยละ 12.90

2. มาตรการป้องกันและแก้ไขการเล่นพนันบอล ตามความคิดเห็นของเยาวชน

อันดับที่ 1 กำหนดบทลงโทษแก่ผู้เล่นและผู้รับแทงบอลอย่างเข้มงวด ร้อยละ 62.40

อันดับที่ 2 ขอความร่วมมือสื่อมวลชนในการเสนอข้อมูลกีฬาในเชิงสร้างสรรค์
ร้อยละ 60.50

อันดับที่ 3 กระตุ้นให้ผู้ปกครองดูแลเยาวชนในเรื่องของการให้ความสนใจในกีฬา
ฟุตบอลและการใช้จ่ายเงิน ร้อยละ 49.40

อันดับที่ 4 แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจ เพื่อดำเนินการแก้ไขและกวาดแหล่งรับพนัน
บอล ร้อยละ 41.10

อันดับที่ 5 เปิดให้มีการพนันบอลโดยถูกต้องตามกฎหมาย ร้อยละ 28.60

อันดับที่ 6 ไม่มีมาตรการใดจะป้องกันได้ ร้อยละ 15.00

อันดับที่ 7 ผู้ปกครองควรประพฤติเป็นแบบอย่างที่ดีแก่เยาวชน ร้อยละ 14.30

อันดับที่ 8 ควรมีการร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ร้อยละ 13.00

อันดับที่ 9 ควรกำหนดอายุผู้เล่นพนันฟุตบอลเพื่ออายุเข้าสู่รัฐ ร้อยละ 11.0

อันดับที่ 10 ควรพัฒนาเยาวชนด้านอื่น ๆ เพราะการเล่นพนันบอลเป็นกระแสนิยม
ชั่วคราว ร้อยละ 9.17

ถ้ามีหน่วยงานภาครัฐและเอกชนเข้ามาดำเนินการอย่างจริงจังจะป้องกันการเล่นพนัน
บอลของเยาวชน ไม่แน่ใจ ร้อยละ 37.60 เพราะยังไม่มีหน่วยงานใดรับผิดชอบอย่างจริงจังและ
ต่อเนื่องไม่ได้ ร้อยละ 32.20 เพราะเป็นลักษณะนิสัยแต่บุคคลที่ชอบเล่นการพนันซึ่งทำให้แก้ไข
ยาก ระบบสังคมไทยยังไม่มีมาตรการจริงจังได้ร้อยละ 30.20 เพราะครอบครัวควรจะต้องมี
การปลูกฝังค่านิยม จิตสำนึกเยาวชนตั้งแต่ยังเด็ก

หน่วยงานที่เยาวชนคิดว่าควรมาดูแลและป้องกันการเล่นพนันบอลกรมตำรวจ ร้อยละ
64.00 ทบวงมหาวิทยาลัย ร้อยละ 54.40 กระทรวงศึกษาธิการ ร้อยละ 54.40 สยช. ร้อยละ
48.80 กระทรวงมหาดไทยร้อยละ 37.40 องค์กรเอกชน ร้อยละ 31.70”

ทั้งนี้ได้มีการสรุปแนวทางการควบคุมการเล่นการพนันจากสำนักงานคณะกรรมการ
ส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี “ได้ศึกษาแนวความคิดและ
พฤติกรรมเกี่ยวกับการพนันของเด็กและเยาวชนได้สรุปแนวทางควบคุมการเล่นการพนันไว้ 2
แนวทาง คือ

1. พยายามลดหรือจัดไปเพียงเท่าที่จะมีช่องทางปลูกฝังให้เลิกเล่นการพนันอย่างอื่นเข้ามาทดแทนสิ่งที่เลิกไปได้

2. การจัดระเบียบการพนันให้สอดคล้องกับการปฏิบัติภายในกรอบของขนบธรรมเนียมประเพณีโดยการออกกฎหมายควบคุมและออกใบอนุญาตให้เล่นกันได้อย่างเพียงพอแก่ความต้องการของประชาชน

นอกจากแนวทางควบคุม 2 แนวทางดังกล่าวข้างต้น แล้วจากการศึกษาวิจัยในกลุ่มเรียนชั้นประถมปลาย มัธยมต้น มัธยมปลาย และอนุปริญญา คณะวิจัยยังได้เสนอแนวนโยบายป้องกันปัญหาการเล่นการพนันในกลุ่มดังกล่าวไว้เป็น 2 ระยะ คือ

1. แนวทางนโยบายในระยะสั้น

1.1 ทำให้หัวหน้าครอบครัวได้ตระหนักว่าพฤติกรรมการเล่นการพนันนอกจากจะมีผลกระทบต่อหน้าที่ความรับผิดชอบทางครอบครัวหรือ/และงานอาชีพแล้วยังเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีให้เด็ก ๆ กระทำตามอีกด้วย เพื่อลดโอกาสที่เด็ก ๆ และเยาวชนจะมองหรือรับรู้ว่าการทำของผู้ใหญ่เป็นเรื่องปกติธรรมดา ซึ่งถ้าคนจะทำบ้างก็ไม่น่าจะมีอะไรเสียหาย

1.2 สถาบันเกี่ยวกับการศึกษา ควรมีบทบาทสำคัญในการส่งเสริมและสร้างสรรค์พฤติกรรมเด็ก และเยาวชน เช่น การฝึกทักษะ การเสริมสร้างพฤติกรรมเด็กอย่างมีเหตุผล ส่งเสริมันทนาการที่ตรงกับความต้องการของเด็กและเยาวชน

1.3 ปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพของเจ้าพนักงานในการปราบปรามการพนันต่าง ๆ ในชุมชนทั่ว ๆ ไป เพื่อลดโอกาสที่เด็ก ๆ และเยาวชนจะเรียนรู้และเห็นงามไปกับการกระทำของพวกนอกกฎหมายเหล่านั้น

1.4 ไม่อนุญาตให้มีบ่อนการพนันต่อไปอีกหลังจากใบอนุญาตหมดอายุลงแล้ว ส่วนโรงบิลเลียดหรือสเนกเกอร์ (snooker) ให้เป็นสถานที่ฝึกทักษะในเชิงแข่งขันกีฬาไม่ใช่แหล่งเพาะการพนันขึ้นต่อ เพื่อที่เด็ก ๆ และเยาวชนจะได้พัฒนาความถนัดและทักษะไปในทางที่ไม่เสี่ยงต่อการเพาะนิสัยรักการเล่นการพนัน

1.5 ขอความร่วมมือจากสื่อมวลชนแขนงต่าง ๆ โดยเฉพาะของรัฐบาลให้เสนอข่าวหรือเรื่องราวที่ไม่กระตุ้นให้เด็กและเยาวชนบังเกิดความสนใจอยากรู้อยากลองเล่นการพนัน เพื่อป้องกันความเข้าใจผิดไปว่า พฤติกรรมการเล่นการพนันเป็นปรากฏการณ์ปกติของสังคมหรือเป็นเรื่องที่เชิดหน้าชูตา

2. แนวทางนโยบายในระยะยาว

2.1 ปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีรายได้เพียงพอแก่การครองชีพและเพียงพอต่อการส่งบุตรหลานเข้าเรียนหนังสืออย่างน้อยให้จบการศึกษาภาคบังคับได้

2.2 สร้างความเข้าใจอันถูกต้องเกี่ยวกับผลกระทบของพฤติกรรมการณ์นั้นต่อ
หน้าที่ความรับผิดชอบทางครอบครัว งานอาชีพและคุณภาพชีวิตเด็กและเยาวชน

2.3 พัฒนาและยกระดับความรู้ความสามารถของประชาชนให้พร้อมที่จะใช้
ทรัพยากรของตนเองสนับสนุนส่งเสริมพลังการดำเนินงานของทางราชการในด้านการป้องกันและ
ลดพฤติกรรมพนันทุกรูปแบบ

2.4 รัฐบาลควรทบทวนนโยบายหารายได้จากกิจกรรมการพนัน เช่น สลากกินแบ่ง
สนามม้า และบ่อนการพนันอื่น ๆ

2.5 ขกย่องและประกาศเกียรติคุณชุมชนที่ปลอดอบายมุข

สุกศักดิ์ ตระการรัตนกุล (2540) ได้เสนอแนวความคิดในการจัดการแก้ไขปัญห
การเล่นการพนันฟุตบอลไว้ 2 แนวทาง คือ

1. เปิดให้มีการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างถูกต้องตามกฎหมายแนวความคิดนี้เป็นของคนที่เชื่อว่าการพนันเป็นสิ่งที่ฝังรากลึกอยู่ในสังคมไทย โดยเฉพาะการเล่นการพนันฟุตบอลนั้นเป็นสิ่งที่ห้ามคนเล่นได้ยาก การปราบปรามก็ทำได้ยาก ดังนั้นแทนที่รัฐจะปล่อยให้เกเรเป็นธุรกิจผิดกฎหมายที่ทำกำไรมหาศาลกับคนกลุ่มเดียวก็ให้เปิดการเล่นพนันฟุตบอลอย่างถูกต้องตามกฎหมายขึ้นโดยหักเงินภาษีจากการเล่นการพนันเป็นรายได้เข้ารัฐแล้วนำเงินเหล่านั้นไปพัฒนาการกีฬาของประเทศซึ่งเป็นแนวทางที่คล้ายกับการพนันในประเทศอังกฤษที่มีมานาน

อย่างไรก็ตามการเปิดให้มีการเล่นการพนันฟุตบอลได้ถูกต้องตามกฎหมายอาจไม่ใช่การแก้ปัญหาและเป็นประโยชน์ดังแนวความคิดเพราะพื้นฐานความคิดของคนไทยไม่เหมือนกับคนในประเทศอังกฤษคือ คนอังกฤษจะไม่หลงใหลการเล่นการพนันเหมือนกับคนไทย ส่วนใหญ่ที่เล่นไปนั่นก็เพื่อความสนุกสนาน เขาไม่คิดว่าการพนันจะทำให้เขารวย ขณะที่คนไทยนั้นเล่นกันส่วนใหญ่นั้นก็เพื่อจะหวังรวยทางลัด นอกจากนี้การเปิดให้มีการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างถูกต้องตามกฎหมายของรัฐบาลก็เชื่อว่าจะทำให้การเล่นการพนันฟุตบอลที่ผิดกฎหมายที่เป็นอยู่ในปัจจุบันหมดไป เพราะเมื่อการเล่นการพนันฟุตบอลที่ถูกกฎหมายมีการหักภาษีเพื่อบำรุงรัฐแต่การพนันเถื่อนไม่มี คนที่นิยมเล่นการพนันฟุตบอลเถื่อนอย่างในปัจจุบันก็ยังคงมีอยู่ต่อไป เช่นเดียวกับการเล่นพนันม้าแข่งและสลากกินแบ่งรัฐบาลที่แม้จะเป็นการเล่นการพนันที่ถูกกฎหมายแต่ก็ยังมีการเปิดเป็นการพนันเถื่อนให้เล่นกันอย่างแพร่หลาย

2. การกวาดขันและปราบปรามการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างจริงจังโดยข้อเท็จจริงอย่างหนึ่งของการเล่นการพนันฟุตบอลก็คือ เป็นสิ่งที่กำจัดได้ยากเพราะการเล่นการพนันสามารถตกลงกันด้วยวาจาหลังจากนั้นแล้วจึงค่อยมีการชำระเงินกันก็ได้ซึ่งเป็นการยากที่จะหาหลักฐานมาจับคนเล่นการพนัน อย่างไรก็ตามจากการศึกษาของบริษัท ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทย ทำให้ทราบแหล่งของโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลรายใหญ่ซึ่งอาจจะเป็นหนทางที่นำไปสู่การปราบปรามได้ ถึงแม้ว่าการปราบปรามจะไม่สามารถกระทำให้โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลหมดสิ้นไป แต่ถ้าได้มีการดำเนินการอย่างจริงจังแล้วก็สามารถทำให้ปัญหาดังกล่าวบรรเทาได้

3. แนวความคิดทางกฎหมายอาญากับพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันแบ่งเป็นประเภทใหญ่ ได้หลายประเภท เช่น

1. รัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวข้องระหว่างอำนาจสูงสุดของรัฐ โดยกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างอำนาจต่าง ๆ เหล่านั้นเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการปกครองประเทศและเป็นกฎหมายมหาชนที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเอกชนหรือว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรต่าง ๆ ของรัฐ

2. กฎหมายปกครองซึ่งเป็นกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบขององค์กรอำนาจหน้าที่และการควบคุมการดำเนินงานของฝ่ายปกครองโดยกฎหมายปกครองเป็นกฎหมายมหาชน

3. กฎหมายแพ่งเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างเอกชนต่อเอกชน เช่น ในเรื่องละเมิด นิติกรรมสัญญา ครอบครอง มรดก เป็นต้น ซึ่งรัฐจะไม่เข้าเกี่ยวข้องด้วยจนกว่าคู่กรณีฝ่ายที่เสียหายร้องขอให้เข้าไปเกี่ยวข้องกล่าวคือ ต้องฟ้องร้องต่อศาลเสียก่อน

4. กฎหมายอาญาซึ่งเป็นกฎหมายมหาชนสาขาหนึ่งคือเป็นกฎหมายที่ว่าด้วยความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับเอกชนสาขาหนึ่ง ฯลฯ

4. วิเคราะห์พระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478

ฐานความคิดที่เกี่ยวข้องกับการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล

พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 มีทั้งหมด 17 มาตรา ซึ่งมีฐานความคิดที่สำคัญและเกี่ยวข้องในการดำเนินคดีกับผู้ลักลอบเล่นการพนันฟุตบอล ดังต่อไปนี้

ฐานความคิดที่สำคัญตาม พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 ที่สำคัญคือ ความผิดฐานลักลอบเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตซึ่งมีองค์ประกอบความผิดอยู่ตามมาตรา 4 และ 4 ทวิ ดังต่อไปนี้

มาตรา 4 ห้ามมิให้อนุญาตจัดให้มีหรือเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ก. ท้ายพระราชบัญญัตินี้หรือการเล่นที่มีลักษณะคล้ายกันหรือการเล่นอันร้ายแรงอื่นใด ซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมห้ามไว้แต่เมื่อรัฐบาลพิจารณาเห็นว่า ณ สถานที่

ใดสมควรจะอนุญาตภายใต้บังคับเงื่อนไขใด ๆ ให้มีการเล่นชนิดใดก็อนุญาตโดยออกพระราชกฤษฎีกา

การเล่นอันระบุไว้ในบัญชี ข. ท้ายพระราชบัญญัตินี้หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันหรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้จะจัดให้มีขึ้นเพื่อเป็นทางนำมาซึ่งประโยชน์แก่ผู้จัดโดยทางตรงหรือทางอ้อมได้ต่อเมื่อรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานผู้ออกใบอนุญาตเห็นสมควรและออกใบอนุญาตให้ หรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

ในการเล่นอันระบุไว้ในวรรค 2 ข้างต้นนั้นจะพนันกันได้เฉพาะเมื่อได้มีใบอนุญาตจัดให้มีขึ้นหรือมีกฎกระทรวงอนุญาตให้จัดขึ้นโดยไม่ต้องมีใบอนุญาต

การเล่นหมายเลข 5 ถึง 15 ในบัญชี ข. หรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันหรือการเล่นอื่นใดซึ่งรัฐมนตรีเจ้าหน้าที่ได้ออกกฎกระทรวงระบุเพิ่มเติมไว้ นั้นจะให้รางวัลตราความเป็นเงินไม่ได้ และห้ามมิให้ผู้รับรางวัลที่ไปไปแล้วกลับคืนหรือรับซื้อหรือแลกเปลี่ยนรางวัลนั้นในสถานงานหรือการเล่นต่อเนื่องในระหว่างมีงานหรือการเล่น

มาตรา 4 นี้เป็นฐานความผิดที่สำคัญที่วางองค์ประกอบของความผิดเกี่ยวกับการเล่นการพนันโดยไม่ได้รับอนุญาตไว้

5. อัตราโทษฐานเล่นการพนันทายผลการแข่งขันฟุตบอล

โทษตาม พ.ร.บ. การพนันฯ เป็นโทษอาญาทั่วไปซึ่งมีตั้งแต่จำคุก กักขัง ปรับ และริบทรัพย์สินตามที่บัญญัติไว้ในประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 18 สำหรับข้อหาหลักการเล่นการพนันฟุตบอลมีอยู่ในมาตรา 12 พ.ร.บ. การพนันฯ ดังนี้

มาตรา 12 ผู้ใดจัดให้มีการเล่นหรือทำอุบายล่อช่วยประกาศโฆษณาหรือชักชวนโดยทางตรงหรือทางอ้อมให้ผู้อื่นเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นซึ่งมิได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานหรือรับอนุญาตแล้วแต่เล่นพลิกแพลงหรือผู้ใดเข้าเล่นหรือเข้าพนันในการเล่นอันขัดต่อบทแห่งพระราชบัญญัตินี้หรือกฎกระทรวงหรือข้อความในใบอนุญาตผู้นั้นมีความผิดต่อไปนี้

1. ถ้าเป็นความผิดในการเล่นตามบัญชี ก. หมายเลข 1 ถึงหมายเลข 16 หรือการเล่นตามบัญชี ข. หมายเลข 16 เฉพาะฉลากกินรวบหรือการเล่นซึ่งมีลักษณะคล้ายกันนี้ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป จนถึง 3 ปี และปรับตั้งแต่ 500 บาทขึ้นไป จนถึง 5,000 บาท ด้วยอีกส่วนหนึ่งเว้นแต่ผู้เข้าเล่นหรือเข้าพนันที่เรียกว่าลูกค้าให้จำคุกไม่เกิน 3 ปี หรือปรับไม่เกิน 5,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

2. ถ้าเป็นความผิดในการเล่นอื่นใดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 2 ปี หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับเว้นแต่ความผิดตามมาตรา 4 ทวิ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความผิดฐานลักลอบเล่นการพนันทนายผลการแข่งขันฟุตบอล ไม่มีระบุในบัญชี ก. หรือ ข. ท้าย พ.ร.บ. การพนันฯ ความผิดฐานนี้จึงอยู่ในมาตรา 4 ทวิ คือเป็นการเล่นอื่นใด นอกจากที่กล่าวไว้ในมาตรา 4 ซึ่งจะมิอัตราโทษตามมาตรา 12(2) ข้างต้นซึ่งระบุให้มีอัตราโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี หรือปรับไม่เกิน 1,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร.ต.อ. งามอาจ ชัยเพชรโยธิน, 2541, หน้า 33)

ในด้านทฤษฎีและแนวคิดระดับพื้นฐานเชื่อกันว่าระดับการเล่นพนันบอลจะเพิ่มความรุนแรงมากขึ้นในอนาคตทั้งในด้านจำนวนคนที่เข้าไปเกี่ยวข้องจำนวนเงินที่มากมายมหาศาล และจะเกิดผลกระทบเป็นปัญหาสังคม อาชญากรรมตามมาในที่สุดเนื่องจากการปราบปรามยังไม่ได้ผลจึงทำให้มีบุคคลที่เข้ามาเกี่ยวข้องกับการเล่นพนันมากมายและอาจกล่าวได้ว่าเป็นยุคเฟื่องฟูของการเล่นพนันบอลเพราะจากจำนวนวงเงินที่มากมายมหาศาลจากเทคโนโลยีการสื่อสารที่ก้าวไกลทำให้การรับรู้ข้อมูลข่าวสารรวดเร็วมากขึ้น การติดต่อสะดวกมากขึ้น “การพนันฟุตบอลนั้นผูกพันกับกิจกรรมที่เกิดในต่างประเทศ ความรวดเร็วหรือการเข้าถึงข่าวสารข้อมูล จึงถือเป็นหัวใจที่สำคัญของการพนันฟุตบอล” (ผาสุก พงษ์ไพจิตร และคณะ, 2543, หน้า 44)

มีคำถามว่าสื่อนั้นมีบทบาทหรือมีส่วนเกี่ยวข้องอย่างน้อยแค่ไหนในการผลักดันให้การเล่นพนันบอลเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะในหมู่เยาวชน ซึ่งหลายฝ่ายในหน่วยงานของรัฐเน้นให้เด็กและเยาวชนหันมาเล่นกีฬาเพื่อต่อต้านยาเสพติด แต่ลืมมองอีกด้านหนึ่งของกีฬาที่สื่อได้พยายามชี้ให้เห็นถึงจุดดีต่าง ๆ มากมาย แต่ก็มีจุดเสียก็คือ เากีฬากับการพนันมาผูกเข้าด้วยกันเพื่อผลประโยชน์ในเรื่องรายได้ ยอดจำหน่ายมากกว่าโดยไม่คำนึงถึงโทษที่จะเกิดขึ้นกับเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นอนาคตของชาติ “การพนันฟุตบอลได้แพร่ระบาดเข้ามาสู่หมู่เยาวชนของชาตินักเรียนและนักศึกษาสิ่งควรมีปฏิริยาต่อต้านและเร่งรัดให้มีการปราบปรามในขณะที่บทบัญญัติทางกฎหมายระบุว่าการเล่นเป็นการกระทำผิดกฎหมายแต่ก็เป็นที่น่ากังขาว่า สื่อกีฬาสามารถเขียนถึงอัตราการต่อรองทั้งในประเทศและต่างประเทศได้อย่างเปิดเผย จึงเป็นคำถามถึงความลักลั่นของการปฏิบัติในสังคม” (ผาสุก พงษ์ไพจิตร และคณะ, 2543, หน้า 48)

จากแนวคิดต่าง ๆ ข้างต้นพอจะเห็นแนวโน้มของการเล่นพนันบอลว่ามีแต่จะสูงขึ้นเพิ่มขึ้นอย่างแน่นอนและยังทำให้รู้อีกว่าเจ้าหน้าที่หรือผู้มีส่วนเกี่ยวข้องในการปราบปรามนั้นไม่สามารถป้องกันหรือปราบปรามได้สำเร็จ จึงเป็นเรื่องที่ควรนำมาพิจารณาว่าทำไมการปราบปรามการเล่นพนันบอลจึงทำไม่สำเร็จ มีปัญหาหรืออุปสรรคอย่างไร จุดใด เพื่อให้

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำมาปรับปรุงให้ประสบผลสำเร็จ มีผลงานวิจัยที่ระบุถึงปัญหาในการป้องกันปราบปรามการพนันบอลไว้โดยสามารถสรุปโดยย่อได้ดังนี้

1. ปัญหาการบังคับใช้หมาย

1.1 ปัญหาในการปรับบทพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. 2478 ต่อความผิด การพนัน ผลการแข่งขันฟุตบอลในการบัญญัติเนื้อหาตาม พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 ได้ระบุประเภทความผิดต่าง ๆ ไว้ในบัญชี ก. และบัญชี ข. ท้าย พ.ร.บ. การพนัน พ.ศ. 2478 แต่ในช่วงเวลาที่บัญญัติกฎหมายนั้น ปัญหาการลักลอบเล่นพนันอย่างแพร่หลายในปัจจุบันยังไม่เกิดขึ้น ผู้บัญญัติกฎหมายจึงมิได้ระบุประเภทของการพนันฟุตบอลไว้ในท้าย พ.ร.บ. ฉบับนี้ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติตามกฎหมายหรือไม่และจะกล่าวหาฟ้องร้องผู้กระทำผิดตามบทกฎหมายในข้อใด

1.2 ปัญหาอัตราโทษของความผิดตามพระราชบัญญัติการพนันไม่เหมาะสมกับข้อหาความผิดฐานเล่นการพนันฟุตบอลโดยไม่ได้รับอนุญาต

เมื่อเปรียบเทียบวงเงินพนันของโต๊ะพนันฟุตบอลรายใหญ่ ซึ่งมีวงเงิน 10-50 ล้านบาท กับอัตราค่าปรับขั้นสูงที่ พ.ร.บ. การพนันกำหนด คือ อัตรา 1,000 บาท ตามมาตรา 12(2) มีอัตราส่วนเท่ากับ 1 : 10,000 - 50,000 ซึ่งหมายถึงวงเงินพนันที่เจ้ามือพนันฟุตบอลรายใหญ่รับกินรับใช้ในวันที่การรับพนัน จะสูงกว่าอัตราค่าปรับขั้นสูงที่กฎหมายกำหนด 10,000-50,000 เท่า

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบโทษจำคุกข้อหาเล่นการพนันฟุตบอล พบว่าอัตราโทษจำคุก ข้อหา ลักลอบเล่นการพนันฟุตบอลตามมาตรา 4 ทวิ และ 12(2) ซึ่งมีระวางโทษจำคุกไม่เกิน 1 ปี การเล่นพนันฟุตบอล ซึ่งมีการได้เสียกันรวดเร็วในวงเงินจำนวนมาก และมีการส่งเงินไปแทงกับเจ้ามือที่ต่างประเทศ ซึ่งทำความเสียหายให้กับเศรษฐกิจและสังคมอย่างรุนแรง แต่กลับมีโทษจำคุกน้อยกว่ามาก จากการศึกษาเปรียบเทียบดังกล่าว พบว่าบทบัญญัติ พ.ร.บ. การพนัน ๆ ซึ่งมาปรับใช้กับการพนันฟุตบอลไม่เหมาะสม ไม่ได้สัดส่วน และไม่ทันกับปัญหาของยุคสมัย

1.3 ปัญหาข้อกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการแสวงหาพยานหลักฐานจากเครื่องมือสื่อสารที่ใช้ลักลอบเล่นการพนันผิดกฎหมาย

เนื่องจากความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีในการสื่อสาร ได้มีการผลิตอุปกรณ์หรือเครื่องมือในการสื่อสารต่าง ๆ เช่น โทรศัพท์เคลื่อนที่ โทรสาร โทรศัพท์ วิทยุสื่อสาร โทรศัพท์วงจรปิด และคอมพิวเตอร์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ออกมาจำหน่ายและใช้ในการสื่อสาร โดยทั่วไปซึ่งปิดและคอมพิวเตอร์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต ออกมาจำหน่ายและใช้ในการสื่อสาร โดยทั่วไปซึ่งบรรดาเจ้ามือพนันผิดกฎหมายต่างนำเทคโนโลยีในการสื่อสารเหล่านี้มาใช้เป็นเครื่องมือในการเล่นหรือรับแทงพนันและปกปิดซ่อนเร้นพฤติกรรมกระทำผิด ก่อให้เกิด

ปัญหาและอุปสรรคในการจับกุมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ขณะเดียวกันในทางข้อกฎหมายก็มีปัญหาในการแสวงหาพยานหลักฐานจากเทคโนโลยีเหล่านี้เนื่องจากไม่มีกฎหมายฉบับใดที่ได้ให้อำนาจเจ้าหน้าที่ตำรวจในการรวบรวมพยานหลักฐานจากเครื่องมือสื่อสารได้อย่างถูกต้องและยกขึ้นมากล่าวอ้างในชั้นศาลได้

ปัจจุบันยังไม่มีมาตรการกฎหมายลำดับรองออกมาเพื่อให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการที่ใช้เทคนิคต่าง ๆ ในการแสวงหาพยานหลักฐานจากเครื่องมือสื่อสาร เช่น ดักฟัง โทรศัพท์ การใช้เทคนิคพิเศษในการดึงข้อความจากเครื่องโทรศัพท์ที่ส่งไปที่หนึ่ง ๆ (ดูดแฟกซ์)

1.4 ปัญหาการดำเนินคดีในชั้นศาลที่ส่งผลกระทบต่อการปราบปรามการพนันได้รวบรวมสถิติผลการจับกุม คำฟ้องและคำพิพากษาคดีการพนันผลการแข่งขันฟุตบอลในเขตกรุงเทพ ระหว่าง พ.ศ. 2537 – 2540 จากการศึกษาคำพิพากษาคดีการพนันบอลสรุปได้ว่า ศาลจะลงโทษปรับจำเลยโดยไม่จำคุกเป็นส่วนใหญ่คือร้อยละ 84.09 และมักจะลงโทษปรับเป็นเงินจำนวนน้อยคือ ไม่เกิน 1,000 จำนวนถึงร้อยละ 65.09

จะเห็นได้ว่ากฎหมายการพนันมีบทลงโทษ ผู้กระทำความผิดน้อยเกินไป ทั้งที่การพนันบางประเภท เช่น การพนันฟุตบอล มีวงเงินได้เสียครั้งละหลายล้านบาท และผู้จัดให้มีการเล่นการพนันมีรายได้ตอบแทนสูงมาก แต่ศาลมักใช้ดุลพินิจบทลงโทษเพียงปรับไม่จำคุก ทำให้ผู้กระทำความผิดไม่เจ็ดหลาย

ปัญหาข้อขัดข้องในการตรวจค้นจับกุมแหล่งพนันผิดกฎหมาย

ตามที่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับ พ.ศ. 2540 ตั้งแต่วันที่ 12 ตุลาคม 2540 เป็นต้นมา ซึ่งบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ได้วางหลักการเกี่ยวกับการตรวจค้นของเจ้าหน้าที่ตำรวจไว้ตามมาตรา 238 ในคดีอาญาการค้นในที่สาธารณะจะกระทำมิได้เว้นแต่จะมีคำสั่งหรือหมายของศาลหรือเหตุให้ค้นโดยไม่ต้องมีคำสั่งหรือหมายของศาล ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัตินักพนันผิดกฎหมายมักจะลักลอบเล่นการพนัน หรือเปิดรับแทงพนันในเคหสถานในเวลากลางคืน ซึ่งตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญามาตรา 96 เรื่องการค้นห้ามไม่ให้เจ้าพนักงานทำการตรวจค้นในเวลากลางคืน ผู้กระทำผิดจึงใช้ช่องว่างของกฎหมายในเรื่องดังกล่าวเป็นโอกาสในการกระทำความผิด

1. ปัญหาทางเทคนิคในการจับกุมการพนันฟุตบอล

ศูนย์ประสานงานพิเศษ จัดตั้งโดย พล.ต.ท. ณรงค์วิทย์ ไทยทอง ผู้ช่วย อตร.

(ปพ.1) ได้มีการประมวลผลการปฏิบัติการปราบปรามการพนันท้ายผลการแข่งขันฟุตบอลโลก 1998 และได้สรุปปัญหาและอุปสรรคในการจับกุมมีดังต่อไปนี้

- 1.1 ไม่ทราบจุดหรือตำแหน่งรับพนัน เนื่องจากมีการรับพนันทางโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบดิจิตอลซึ่งไม่สามารถทำการดักฟังคลื่นสัญญาณได้
- 1.2 มีการรับพนันเคลื่อนที่ไปกับยานพาหนะที่ขับเคลื่อนอยู่ตลอดเวลา
- 1.3 ผู้รับพนันบางรายเช่าโรงแรม ชั้น 1 ที่เป็นอาคารสูงและเปลี่ยนสถานที่อยู่เรื่อย ๆ

1.4 ช่วงที่รับพนันจะกระทำก่อนเวลาแข่งขันฟุตบอลประมาณ 1 ชั่วโมง และปิดรับพนัน เมื่อเริ่มทำการแข่งขันซึ่งเวลากลางคืน การเข้าไปทำการตรวจค้นเอกสารรับพนันกระทำได้ยาก ไม่สะดวก เนื่องจากเป็นเวลากลางคืนและง่ายต่อการซุกซ่อนและทำลายของกลาง

1.5 เอกสารรับพนัน (โพล) เขียนเป็นรหัส (code) และใช้ภาษาที่เข้าใจเฉพาะกลุ่มทำให้ผู้ที่อยู่นอกวงการดูแล้วจะไม่สามารถทราบได้ว่าเป็นการรับพนันฟุตบอล

1.6 มีระบบตัดตอนเพื่อให้ไม่ทราบว่าแหล่งรับพนันอยู่ที่ใดเพื่อป้องกันการล่อซื้อ โดยหากมีการโทรศัพท์เข้าไปที่โต๊ะรับพนัน โต๊ะพนันจะตรวจสอบว่าผู้ที่โทรศัพท์เข้ามาเป็นลูกค้าประจำหรือมีขาประจำรับรองเสียก่อนจึงจะบอกหมายเลขโทรศัพท์ให้ไปแทงพนันอีกหมายเลขหนึ่ง

1.7 มีการรับฝากข้อความทางโทรศัพท์ก่อนเพื่อต้องการตรวจสอบว่าผู้ใดโทรเข้ามา แล้วจะมีการใช้โทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบดิจิตอลโทรกลับไปหา (กรณีใช้โทรศัพท์ธรรมดา รับแทง เพื่อป้องกันการดักฟังโทรศัพท์เฉพาะ โทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบดิจิตอลเจ้าหน้าที่ตำรวจไม่สามารถดักฟังโทรศัพท์ประเภทนี้ได้

1.8 ใช้การติดต่อสื่อสารทางโทรสาร (fax) หรือทางอินเทอร์เน็ต (e-mail)

1.9 มีการเก็บหลักฐานการรับพนันในเครื่องคอมพิวเตอร์ และไม่สามารถตรวจหาได้ เนื่องจากผู้รับพนันหรือผู้พนันใส่รหัสผ่านได้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตำรวจ ไม่ทราบรหัสผ่านดังกล่าว

2. ปัญหาปัจจัยทางบริหารงานที่เป็นอุปสรรคในการปราบปรามการพนันฟุตบอล

ปัญหานี้ พล.ต.ต. ชัชวาล กุลศิริ ได้ให้สัมภาษณ์ว่า “ปัญหาทางบริหารในการจับกุมการพนันฟุตบอล คือ ขาดคน เครื่องมือ และงบประมาณ ตำรวจตามสถานีต่าง ๆ มีงานด้านต่าง ๆ มาก จับกumnักพนันฟุตบอลไม่ได้ผลหรอก ประการสำคัญสถานีตำรวจมีพื้นที่รับผิดชอบจำกัด เช่น บางสถานีตำรวจในกองบัญชาการตำรวจนครบาล มีพื้นที่รับผิดชอบเพียงตารางกิโลเมตร แต่โต๊ะพนันฟุตบอลจะย้ายที่รับแทงไปเรื่อย ๆ ถ้าท้องที่หนึ่งสืบรู้ว่า มีการรับแทงพนันฟุตบอลอยู่ที่นั่น โต๊ะพนันก็จะย้ายหนีไปท้องที่อื่น โดยรับแทงทางโทรศัพท์เคลื่อนที่บางที่มีการรับแทงข้ามจังหวัดเรื่องพนันบอลท้องที่ทำได้ผลหรอก

3. ปัญหาการโอนเงินพนันผิดกฎหมายผ่านระบบสถาบันการเงิน

จากรายงานของหนังสือพิมพ์ เนชั่นสุดสัปดาห์ รายงานว่าเครือข่ายของวงการพนันฟุตบอลในเมืองไทยนั้นมีสถาบันการเงินระดับประเทศ 2 แห่งเกี่ยวข้องด้วยโดยเป็นทั้งรับบริการแทงพนันและประสานงานการโอนเงินข้ามชาติโดยมีเจ้าหน้าที่ของธนาคารเป็นตัวกลางในการรับแทง โดยมาจากต่างประเทศมีการกำหนดอัตราต่อรองในการแทงตามอัตราต่อรองในประเทศในการแทงผ่านธนาคารนี้ผู้รับแทงจะรับแทงแบบไม่จำกัดจำนวนเงิน โดยจะต้องโอนเงินเข้าบัญชีของตัวกลาง ซึ่งจะต้องโอนต่อไปอีกทีหนึ่งและจากการสัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทยรายหนึ่งให้ข้อมูลว่า “มีพนักงานธนาคารบางรายเปิดรับพนันฟุตบอลหรือมีส่วนรู้เห็นในการโอนเงินพนันและธนาคารที่โต๊ะพนันฟุตบอลไปทำธุรกรรมทางการเงินก็รู้ว่าโต๊ะพนันรายใหญ่ที่โอนเงินไปให้เจ้ามือต่างประเทศ คือ ผู้ใดเพราะมีการโอนเงินจำนวนมากผิดปกติไปยังต่างประเทศในวันที่มีการแข่งขันฟุตบอลเป็นประจำส่วนการเล่นพนันในประเทศผ่านโต๊ะพนันโดยทั่วไปนั้นจะเล่นกันด้วยระบบเครดิตหรือความเชื่อถือโดยไม่ต้องวางเงินพนันกันแต่จะจ่ายเงินพนันภายหลังโดยโอนเงินสินพนันให้แก่อีกฝ่ายโดยผ่านธนาคาร

4. ปัญหาการคอร์รัปชันของเจ้าพนักงานที่มีหน้าที่บังคับกฎหมายการพนัน

สาเหตุของการคอร์รัปชันเกิดจากการติดสินบนเจ้ามือพนัน โดยเจ้ามือพนันจะนำเงินรายได้จากกิจกรรมการพนันมาให้เจ้าหน้าที่ของรัฐให้ละเลย ย่อหย่อนหรือให้ความคุ้มครองกิจกรรมการพนันผิดกฎหมายของตน

พล.ต.ต. ชัช จุลฉีก ให้สัมภาษณ์ว่า “จากประสบการณ์ที่เป็นหัวหน้าชุดเฉพาะกิจปราบปรามการพนันฟุตบอลของกรมตำรวจพบว่าการจัดตัวเจ้าหน้าที่ตำรวจที่จะทำการปราบการพนันฟุตบอลเป็นเรื่องสำคัญเพราะเมื่อการสืบสวนปราบปรามได้ผลและส่งผลกระทบต่อโต๊ะพนันฟุตบอลเจ้ามือพนันฟุตบอลจะเข้ามาติดสินบนเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อให้ละเลยต่อหน้าที่”

(องอาจ ชัยเพชรโยธิน, 2541, หน้า 48)

ปัญหานี้เป็นปัญหาเรื้อรังเพราะส่วนใหญ่เจ้ามือพนันบอลมักจะเป็นผู้กว้างขวางและทำธุรกิจหลายอย่างในเขตพื้นที่ของพื้นที่หนึ่ง และย่อมจะต้องวิ่งเข้าหาเจ้าหน้าที่เพื่อให้เปิดทางสะดวกแก่กิจการที่ทำอยู่ก่อนแล้ว เช่น สนุกเกอร์ ร้านอาหารพรมมีโอกาสในยุคเฟื่องฟูของการพนันบอลก็ย่อมไม่ปล่อยโอกาสในการทำงานให้หลุดลอยไปโดยจะยอมจ่ายเป็นรายเดือนแบบเหมาจ่ายแต่บางครั้งก็มีเจ้าหน้าที่เข้ามาใช้บริการฟรีบ้างซึ่งก็พอรับไหวเพื่อแลกกับการเปิดทางสะดวกและดูแลสถานที่ให้

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการพนันฟุตบอลของกระทรวงมหาดไทย

พ.ศ. 2546

เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาในเรื่องการพนันฟุตบอลกระทรวงมหาดไทย จึงได้สั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดพิจารณาดำเนินการ คือ

1. ให้พิจารณาจัดกิจกรรมหรือณรงค์และประชาสัมพันธ์ให้นักเรียน นักศึกษาต่อต้านการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมาย โดยเฉพาะการพนันฟุตบอล
2. ให้แจ้งโรงเรียน สถานศึกษา ขอความร่วมมือประชาสัมพันธ์ให้นักเรียน นักศึกษาต่อต้านการเล่นการพนันที่ผิดกฎหมายทุกชนิด
3. ให้พิจารณาแก้ไขปัญหาในระยะยาว โดยการรณรงค์ขอความร่วมมือ องค์กรเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โรงเรียน สถานศึกษา สื่อมวลชนทุกแขนง ร่วมกันสร้างค่านิยมและปลูกจิตสำนึกอย่างต่อเนื่องแก่ประชาชนและเยาวชน
4. ให้ดำเนินการรวมทั้งกำชับอำเภอ/กิ่งอำเภอ สอดส่อง กวดขัน และรับแจ้งเบาะแสของผู้ที่รับเป็นเจ้ามือพนันฟุตบอล หากตรวจพบว่ามีเบาะแสและมีมูลให้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ตำรวจทำการกวาดล้างและพิจารณาดำเนินการตามกฎหมายโดยเด็ดขาดแก่ผู้ที่เป็นเจ้ามือพนันฟุตบอล ไม่ว่าจะเป็นบุคคลผู้มีอิทธิพลใด ๆ
5. ให้กำหนดมาตรการในการตรวจสอบ ควบคุม ป้องกันและปราบปรามการลักลอบการเล่นพนันฟุตบอลในเขตพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติอย่างแท้จริง
6. ให้พิจารณาลงโทษสถานหนักและด้วยความฉับไวแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับเจ้ามือพนันฟุตบอล

บทบาทของสื่อกับการพนันบอล

ส่วนสำคัญอีกส่วนหนึ่งที่โดยส่วนใหญ่เห็นว่ามีส่วนเข้ามาเกี่ยวข้องกับการพนันบอลทั้งทางตรงและทางอ้อมก็คือสื่อสิ่งพิมพ์โดยเฉพาะหนังสือพิมพ์กีฬา ดังนั้นจึงเป็นเรื่องที่น่าสนใจที่จะศึกษาถึงความสัมพันธ์ของการเสนอข่าวในหนังสือพิมพ์กีฬากับการเล่นพนันบอลว่า จะมีส่วนเกี่ยวข้องกันหรือไม่อย่างไร โดยมีงานวิจัยที่ระบุถึงการเสนอเนื้อหาของหนังสือพิมพ์กีฬา กับปัญหาการเล่นพนันบอลไว้โดยสามารถสรุปได้โดยย่อดังนี้

6. ลักษณะภายในเนื้อหาเรื่องฟุตบอลต่างประเทศที่มีความสัมพันธ์กับการพนันฟุตบอล

เนื้อหาเรื่องฟุตบอลต่างประเทศในหนังสือพิมพ์กีฬา อาจแบ่งได้เป็นสองส่วนใหญ่ ๆ คือ ข่าวและคอลัมน์ อันได้แก่ บทความ บทวิเคราะห์วิจารณ์ สถิติต่าง ๆ อย่างไรก็ตามใน

การศึกษาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างเนื้อหาเหล่านี้กับการพนันฟุตบอลจะแยกเนื้อหาเหล่านี้
ออกเป็น

1. ข่าวประเภทรายงานผลการแข่งขัน

ส่วนนี้เป็นหน้าที่หลักของหนังสือพิมพ์กีฬา ข่าวรายงานผลการแข่งขันถือเป็น
ส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการเสนอข่าวฟุตบอลต่างประเทศเพราะคนที่ติดตามฟุตบอลต่างประเทศต่างก็
ต้องการรู้ผลการแข่งขันอย่างรวดเร็วและมีรายละเอียด เช่น ใครเป็นผู้ทำประตู รูปเกมเป็นอย่างไร
มีความน่าตื่นเต้นมากน้อยเพียงใด แต่ละทีมมีใครลงบ้างและแต่ละคนเล่นดีแค่ไหน (มีคะแนน
ความสามารถต่อนัด) เพื่อเป็นข้อมูลประกอบในการตัดสินใจในนัดถัดไป

2. บทวิเคราะห์วิจารณ์

ข่าวรายงานความเคลื่อนไหวและการให้ราคาต่อรองบทบาทการเสนอเนื้อหาของ
หนังสือพิมพ์กีฬาตรงส่วนนี้ ถือว่ามีความสำคัญและสัมพันธ์กับการพนันมากที่สุดเนื่องจากมี
ความเกี่ยวข้องกับการตัดสินใจในการเล่นพนันของนักพนันฟุตบอลโดยตรง

2.1 ลักษณะของบทวิเคราะห์วิจารณ์

หากมองย้อนหลังไปในอดีตสัก 10 ปีที่แล้ว สมัยที่การพนันฟุตบอลยังไม่ได้
ระบาดหนักเหมือนในปัจจุบัน ลักษณะของบทวิเคราะห์วิจารณ์ แม้จะมีความสัมพันธ์กับการพนัน
ฟุตบอล แต่ยังคงไม่โจ่งแจ้ง หรือถูกให้ความสำคัญมากมายเหมือนในปัจจุบัน และบทวิเคราะห์
วิจารณ์นั้นไม่ได้มีเพื่อนักพนันอย่างเดียว หากแต่ยังเหมาะกับแฟนฟุตบอลทั่วไปที่อยากรู้
แนวโน้มของผลการแข่งขัน เพื่อที่จะได้ลุ้นสนุก ๆ เองอีกด้วย อย่างไรก็ตามปัจจุบันในยุคที่
การพนันฟุตบอลแพร่หลายและสังคมเป็นสังคมแห่งข่าวสารที่ข้อมูลทุกอย่างหลั่งไหลมาสู่
สื่อสารมวลชนอย่างรวดเร็วทำให้บทวิเคราะห์วิจารณ์ในปัจจุบันมีการพัฒนาในเรื่องข้อมูล
รายละเอียดเป็นอย่างมาก ขณะเดียวกันแนวโน้มของเนื้อหา ก็มีลักษณะพุ่งเป้าไปเพื่อกลุ่มคนเล่น
พนันมากขึ้นไปด้วย วิธีการเขียนบทวิเคราะห์วิจารณ์ในปัจจุบันจะอาศัยพวกสถิติ ข้อมูล อาทิ
ตัวผู้เล่นที่บาดเจ็บ ผู้เล่นที่ถูกห้ามลงสนาม ผลงาน 5 นัด ล่าสุดของแต่ละทีม สถิติย้อนหลังของ
คู่แข่ง ฯลฯ ข้อมูลเหล่านี้จะได้จากข่าวเทเล็กซ์เป็นส่วนใหญ่ จากนั้นก็จะนำมาเขียนโดยมีการ
ให้ทรรศนะว่าสถานการณ์ต่าง ๆ ของการแข่งขันน่าจะเป็นเช่นไร และผลการแข่งขันน่าจะจบลง
อย่างไร นอกจากนี้บทวิเคราะห์วิจารณ์บางคอลัมน์ จะรวมการให้ราคายุติธรรมและทรรศนะว่า
น่าจะเลือกเล่นฝ่ายใดไว้ด้วย

2.2 ลักษณะของข่าวรายงานความเคลื่อนไหว

ข่าวรายงานความเคลื่อนไหวจะเป็นข่าวจากสำนักข่าวต่างประเทศ รายงาน
ความคืบหน้าก่อนการแข่งขันเป็นระยะ ๆ จุดไคลแม็กซ์ของข่าวรายงานความเคลื่อนไหว จะอยู่ที่

รายงานที่ลงในหนังสือพิมพ์กีฬาในวันที่มีการแข่งขัน เพราะเป็นความเคลื่อนไหวก่อนการแข่งขัน ในระยะสุดท้ายจะมีข่าวคราวด้านความสมบูรณ์ของตัวผู้เล่นเพิ่มเติมจากบทวิเคราะห์วิจารณ์ที่ลงไป ก่อนหน้านั้น รวมไปถึงการคาดการณ์รายชื่อผู้เล่นที่จะลงสนาม

2.3 ลักษณะของการให้ราคาต่อรอง

การให้ราคาต่อรอง ถูกยกให้เป็นคอลัมน์ประเภทหนึ่งในหนังสือพิมพ์กีฬา โดยรวมแล้วจะคล้ายการวิเคราะห์วิจารณ์แต่จุดที่สำคัญคือจะมีการให้ราคายุติธรรม และทรงศนะว่าน่าจะเลือกเล่นฝ่ายไหน

คอลัมน์ในหนังสือพิมพ์กีฬาที่มีลักษณะดังกล่าวได้แก่ “มองอย่างเซียน” ในหนังสือพิมพ์สยามกีฬา สตาร์ชอเกอร์, คอลัมน์ “ล้มเจ้าเข้ามือ” ในหนังสือพิมพ์สปอร์ตเกมส์ รายวัน, คอลัมน์ “ลูกหนังมูมน้ำเงิน” ในหนังสือพิมพ์สปอร์ตพูล เป็นต้น

สำหรับวิธีการตั้งราคายุติธรรมนั้น ผู้รับผิดชอบคอลัมน์จะใช้วิธีเดียวกับที่ได้ะรับพนันฟุตบอลใช้ในการตั้งราคา คือ การเปรียบเทียบกับอัตราต่อรองจากบริษัทรับพนันถูกกฎหมายในอังกฤษเป็นหลัก โดยอัตราต่อรองของบริษัทรับพนันถูกกฎหมายในอังกฤษมักออกมา ก่อนการแข่งขัน 3-4 วัน ทำให้ผู้รับผิดชอบคอลัมน์ สามารถนำมาใช้ตั้งราคาได้ทันลงใน หนังสือพิมพ์กีฬาไทย ก่อนการแข่งขัน 1 วัน

นอกจากนี้เนื้อหาในส่วนของ การให้ราคาต่อรองและทรงศนะดังกล่าว อาจถูกรวมอยู่ในคอลัมน์วิเคราะห์วิจารณ์บางคอลัมน์

และนอกจากการให้ราคาต่อรองการพนันฟุตบอลในไทยแล้ว หนังสือพิมพ์ กีฬาก็จะมีการลงอัตราต่อรองจากบริษัทรับพนันถูกกฎหมายในอังกฤษ ซึ่งเป็นการเล่นพนันกับ คนละระบบกับการพนันผิดกฎหมายที่กำลังแพร่หลายในไทย

3. ข่าว และคอลัมน์รวมทั้งบทความทั่ว ๆ ไป

ได้แก่ ข่าวความเคลื่อนไหวในวงการ คอลัมน์ประเภทเบื้องหลังการแข่งขันสคู๊ป เกี่ยวกับนักฟุตบอลและสโมสรและบทความแสดงความคิดเห็นหรือวิพากษ์วิจารณ์ถึงประเด็น ต่าง ๆ ในเหตุการณ์สำคัญแต่ละวัน

3.1 ลักษณะความสัมพันธ์กับการพนัน

เนื้อหาตรงส่วนนี้ มีความสัมพันธ์กับการพนันน้อยมาก หรือไม่มีเลย เพราะ เนื้อหาตรงส่วนนี้เป็นเนื้อหาสำหรับแฟนฟุตบอลที่ต้องการรู้ความเป็นไปในวงการลูกหนังรวมถึง ได้วิพากษ์วิจารณ์เหตุการณ์ต่าง ๆ เป็นเนื้อหาสำหรับผู้ที่ต้องการรู้เรื่องฟุตบอลอย่างละเอียด คนเล่นพนันส่วนใหญ่จำเป็นต้องติดตามข่าวคราวฟุตบอลเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการเล่นพนัน เท่านั้นจึงไม่สนใจและเสียเวลาไปอ่านเนื้อหาเหล่านี้

ข้อขัดแย้งทางค่านิยมของสื่อหนังสือพิมพ์กีฬาที่มีต่อปัญหาการพนันฟุตบอล

สื่อสารมวลชนเป็นศูนย์กลางที่กระจายข่าวสาร ไปยังสมาชิกในสังคมได้อย่างรวดเร็วและเข้าถึงคนได้เป็นจำนวนมาก ๆ ในเวลาพร้อม ๆ กัน โดยสามารถมีอิทธิพลถึงความรู้สึกรู้คิดและพฤติกรรมของคนในสังคมได้

อย่างไรก็ตาม การทำหน้าที่ตรงจุดนี้ หากขาดการควบคุมที่ที่เหมาะสมก็สามารถก่อให้เกิดได้ทั้งคุณอนันต์และโทษมหันต์ กล่าวได้ว่า อิทธิพลของสื่อจะมีทั้งในทางสร้างสรรค์และทำลาย

ในการเสนอเนื้อหาเรื่องฟุตบอลต่างประเทศในสื่อหนังสือพิมพ์กีฬาก็เช่นกัน คุณประโยชน์อันเป็นพื้นฐานของจุดประสงค์ของมันก็คือ เพื่อให้คนในสังคมได้ทราบข้อมูลข่าวสารเรื่องฟุตบอลต่างประเทศ ซึ่งถือเป็นการให้ความบันเทิงที่บริสุทธิ์แก่คนในสังคม เพราะความบันเทิงจากเรื่องกีฬานั้นไม่มีพิษภัย อีกทั้งยังมีประโยชน์ในการยกระดับจิตใจให้รู้จักการรู้แพ้รู้ชนะ รู้ภัย

อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันนี้ผลทางด้านลบในการนำเสนอเนื้อหาเรื่องฟุตบอลต่างประเทศก็คือการนำไปสู่การเล่นพนันฟุตบอลที่ได้ระบาดจนเป็นปัญหาของสังคมโดยสาเหตุที่ทำให้เป็นเช่นนี้ คือ ปังจ๊ายทางธุรกิจ เพื่อความอยู่รอด หนังสือพิมพ์จำเป็นต้องขายได้ จึงเป็นเหตุผลที่ต้องเสนอเนื้อหาไปในทางการพนัน

การจะเข้าใจถึงปัญหาในเรื่องบทบาทที่หนังสือพิมพ์กีฬาที่มีต่อการพนันฟุตบอล จึงสัมพันธ์ไปกับทั้งทฤษฎีความรับผิดชอบของหนังสือพิมพ์ และความเป็นธุรกิจของหนังสือพิมพ์ที่จะต้องนำมาศึกษาควบคู่กันไป

หนังสือพิมพ์ในฐานะที่ต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม

ในสังคมประชาธิปไตย ปรัชญาของการสื่อสารมวลชน ก็คือ การให้อิสระในการเสนอและรับข่าวสาร ทั้งผู้เสนอ (หนังสือพิมพ์) และผู้รับ (ประชาชน) โดยควบคุมคุณภาพของทั้งการส่งและการรับข่าวสาร อีกทั้งควบคุมให้ผู้รับส่งตีความหมายสารให้ตรงกัน และที่ควบคู่ไปกับการมีอิสระเสรีก็คือ การดำรงอยู่อย่างสงบสุขเป็นปึกแผ่นและการพัฒนาไปในวิธีทางถูกต้องของสังคมซึ่งจำเป็นที่สื่อมวลชนจะต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคม

ในระบบความรับผิดชอบต่อสังคม สื่อมวลชนเป็นสถาบันทางสังคมที่ทำหน้าที่รับใช้สังคมโดยรวม เขียนและกระจายข่าวสารออกไป เนื้อหาของสื่อมวลชนส่วนใหญ่เป็นเรื่องเกี่ยวกับการเมือง เศรษฐกิจและความเป็นไปทั้งในและนอกสังคม สื่อมวลชนเป็นธุรกิจที่ได้รับการประกันเสรีภาพในการหาข้อมูลและเสนอข้อมูลและเสนอข้อมูลที่หาได้ โดยเหตุที่

สังคมให้อ่านอย่างมากมายเช่นนี้สื่อมวลชนก็ควรจะยึดหลักความรับผิดชอบต่อส่วนรวมเป็นสำคัญ

สำหรับขอบเขตของความรับผิดชอบที่หนังสือพิมพ์ควรมีต่อสังคม สมาคมบรรณาธิการผู้จัดการของสำนักข่าวเอพี (APME) เห็นว่าหลักการด้านความรับผิดชอบของหนังสือพิมพ์ที่ดีนั้นมีดังนี้

1. ใช้วิจารณ์ญาติที่ก่อรูปด้วยเหตุผลทุกครั้งในการพิจารณาตัดสินใจในเรื่องที่เกี่ยวกับ
2. เลือก ตรวจสอบแก้ไข และนำเสนอข่าวสาร โดยยึดถือความสำคัญและผลประโยชน์ของส่วนรวมเป็นหลัก
3. ตรวจสอบแก้ไขข่าวที่มีผลกระทบกระเทือนต่อความดีงามของสาธารณะ โดยปราศจากอคติและให้มีรสนิยมที่ดี หลีกเลี่ยงการเสนอในแบบที่สร้างความตื่นเต้นจนเกินไป หรือในเรื่องที่ไร้สาระและมีผลไม่ดีกับผู้อ่าน
4. ลงข่าวที่เป็นตัวอย่างที่ดีกับผู้อ่าน เช่น การเสียสละ วีรบุรุษ พลเมืองดี และความรักชาติ เป็นต้น
5. บอกแหล่งข่าวให้ชัดเจน และบอกผู้อ่านให้เข้าใจเมื่อไม่สามารถระบุแหล่งข่าวในเรื่องนั้น ๆ ได้
6. เคารพในสิทธิส่วนบุคคลของผู้อื่น
7. อบรมให้ผู้ร่วมงานประพฤติตัวอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีที่ดีงาม

สำหรับหนังสือพิมพ์กีฬา ประเด็นเรื่องความรับผิดชอบที่เกี่ยวกับบทบาทด้านการเสนอเนื้อหาเกี่ยวกับปัญหาการพนันฟุตบอล ก็คือ ความรับผิดชอบทางด้านการใช้วิจารณญาณในการพิจารณาเนื้อหาที่นำเสนอต่อผู้อ่านว่าจะก่อให้เกิดผลกระทบทางบวกหรือทางลบ และสร้างค่านิยมที่ดี หรือไม่ดีให้แก่สังคม

หนังสือพิมพ์ในฐานะที่ต้องทำเพื่อความอยู่รอดทางธุรกิจ

โดยทั่วไป สื่อมวลชนในระบบประชาธิปไตยที่ใช้หลักความรับผิดชอบต่อสังคม จะมีเอกชนเป็นเจ้าของ การที่หนังสือพิมพ์เป็นธุรกิจ ก็ย่อมต้องมีการแข่งขันทางธุรกิจ เพื่อให้ได้มาซึ่งผลกำไรหรืออย่างน้อยที่สุด ถ้าไม่ได้กำไรก็ต้องมีรายได้คุ้มกับรายจ่าย ดังที่มีคำกล่าวที่ว่า “ในทางเศรษฐกิจ หนังสือพิมพ์ที่ตายไปแล้ว จะไม่มีปากเสียงใดๆ ได้เลย” กล่าวคือ ถ้าคนทำมุ่งหวังทำหนังสือพิมพ์ที่มีคุณภาพ เสนอแต่เนื้อหาสาระที่มุ่งหวังให้เกิดการสร้างสรรค์

สังคม แต่ถ้าขายไม่ได้ ประสบความสำเร็จจนต้องล้มเลิกกิจการไปแล้ว การมาร้องขอความเห็นใจใดๆ ในภายหลังก็คงไม่ช่วยอะไรได้

สรุปปัญหาจากข้อขัดแย้งทางด้านบทบาทของสื่อหนังสือพิมพ์กีฬาที่มีต่อปัญหาการพนันฟุตบอล

1. การเสนอเนื้อหาเรื่องฟุตบอลต่างประเทศในหนังสือพิมพ์กีฬาปัจจุบันนี้มีส่วนของเนื้อหาที่สนับสนุนการพนันฟุตบอลในทางอ้อม ซึ่งขัดกับความรับผิดชอบที่ดีของสื่อ แต่เป็นไปตามปัจจัยของความเป็นธุรกิจ

ภาพรวมของการเสนอเนื้อหาเรื่องฟุตบอลต่างประเทศในหนังสือพิมพ์กีฬาปัจจุบัน ยังคงมองได้ว่าเป็นการทำหน้าที่โดยปกติของหนังสือพิมพ์กีฬา ที่ต้องเสนอข่าวสารข้อมูลให้กับคนอ่าน อย่างไรก็ตาม หนังสือพิมพ์กีฬามีการเสนอเนื้อหาส่วนที่หวังผลไปยังกลุ่มเป้าหมายคนเล่นพนันโดยเฉพาะอยู่ด้วย ได้แก่ บทวิเคราะห์วิจารณ์ การให้ราคาต่อรอง และแสดงทรรศนะว่าควรถือทางฝ่ายใด เนื้อหาเหล่านี้ในหนังสือพิมพ์กีฬาถือว่ามีอิทธิพลต่อคนเล่นพนัน เนื่องจากถือเป็นข้อมูลในการตัดสินใจเล่นพนันที่ดีที่สุด การเสนอเนื้อหาเหล่านี้จึงมีความสัมพันธ์กับปัญหาการพนันฟุตบอลและกล่าวได้ว่ามีส่วนสนับสนุนการพนันฟุตบอลทางอ้อม ซึ่งขัดกับหลักความรับผิดชอบต่อสื่อด้านวิจรรณญาณในการเสนอเนื้อหาที่สร้างสรรค์ อย่างแรกเพราะการพนันฟุตบอลในประเทศไทยเป็นสิ่งที่ผิดกฎหมาย อีกประการหนึ่งก็คือ การพนันฟุตบอลเป็นสิ่งที่ไม่เป็นประโยชน์ต่อคนในสังคม แต่เห็นได้ชัดว่าสามารถก่อให้เกิดโทษต่างๆ มากมาย ถ้าพิจารณาจากหลักความรับผิดชอบต่อสังคมแล้ว การเสนอเนื้อหาที่เป็นไปในทางการพนันฟุตบอลนี้ จึงเป็นเรื่องที่ไม่เหมาะสม

อย่างไรก็ตาม เหตุผลหลักเพียงอย่างเดียวที่ทำให้หนังสือพิมพ์กีฬาในปัจจุบันมีการเสนอเนื้อหาที่เป็นข้อมูลในการเล่นพนันฟุตบอลอยู่เป็นจำนวนมาก ก็คือปัจจัยจากความเป็นธุรกิจ กล่าวคือธุรกิจหนังสือพิมพ์นั้นมุ่งหวังเพื่อความอยู่รอดและกำไร ซึ่งจะได้อาจขอดจำหน่ายและขอดโฆษณาที่ต้องมีการแข่งขันกับหนังสือพิมพ์อื่น การสร้างจุดขาย (เนื้อหาที่เป็นข้อมูลในการเล่นพนันฟุตบอล) เพื่อจับกลุ่มเป้าหมายจำนวนมาก (คนเล่นพนันฟุตบอล) ให้ได้ จึงเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญของหลักทางธุรกิจ

1. ในบทบาทของสื่อหนังสือพิมพ์กีฬาที่มีต่อปัญหาการพนันฟุตบอล การที่จะทำให้ความเป็นธุรกิจเติบโตควบคู่ไปกับความรับผิดชอบต่อสังคมนั้นเป็นไปได้ บทบาทสื่อหนังสือพิมพ์กีฬาต่อปัญหาการพนันฟุตบอลถ้าต้องการผลทางธุรกิจก็ต้องให้ความสำคัญกับเรื่องการพนันฟุตบอล ขณะเดียวกันเนื้อหาเรื่องการพนันฟุตบอลย่อมมีความขัดแย้งไปกับการรับผิดชอบต่อสื่อในการเสนอเนื้อหาที่สร้างสรรค์

2. เหตุผลทางธุรกิจนั้นอิทธิพลต่อบทบาทของหนังสือพิมพ์กีฬาในเรื่องปัญหาการพนันฟุตบอลมากกว่าหลักการทางด้านความรับผิดชอบ

การเสนอเนื้อหาในหนังสือพิมพ์กีฬาในบทบาทที่มีต่อปัญหาการพนันฟุตบอลนั้นเห็นได้ว่า มีเนื้อหาที่เป็นข้อมูลสำหรับคนเล่นพนันฟุตบอลอยู่บ่อยๆ มากมายไม่เฉพาะแต่ในหนังสือพิมพ์กีฬา แต่รวมไปถึงตามหน้ากีฬาของหนังสือพิมพ์ทั่วไปซึ่งเนื้อหาเหล่านี้สามารถส่งเสริมการพนันฟุตบอลในทางอ้อม

ถ้าจะถามความรู้สึกส่วนตัวของนักหนังสือพิมพ์กีฬาโดยเฉพาะ นักหนังสือพิมพ์กีฬาที่ทำหน้าที่เรื่องฟุตบอลต่างประเทศโดยตรง คงไม่มีใครรู้สึกยินดีที่การพนันฟุตบอลแพร่หลายจนเกิดเป็นปัญหาต่อสังคม แต่เหตุผลทางธุรกิจนั้นดูจะเป็นพลังที่มองไม่เห็นที่มีอิทธิพลมากจนเกิดเป็นปัญหาต่อสังคม แต่เหตุผลทางธุรกิจนั้นดูจะเป็นพลังที่มองไม่เห็นที่มีอิทธิพลมากจนทำให้การเสนอเนื้อหาในหนังสือพิมพ์กีฬาไม่อาจจะเลยเรื่องการพนันฟุตบอลไปได้ ทั้งนี้เพราะในสภาพที่แข่งขันกันอยู่ในปัจจุบันนี้หากหนังสือพิมพ์กีฬาฉบับใด ไม่นำเสนอเรื่องเหล่านี้ก็จะทำให้ตกเป็นฝ่ายเสียเปรียบทางธุรกิจต่อคู่แข่งกันอย่างมาก (สุกศักดิ์ ตระการรัตนกุล, 2540, หน้า 10)

ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับฟุตบอล รูปแบบและโครงสร้างการเล่นการพนันฟุตบอล

รูปแบบการเล่นการพนันฟุตบอลในต่างประเทศ

การเล่นการพนันฟุตบอลในต่างประเทศอาจมีรูปแบบปลีกย่อยที่แตกต่างกันแต่รูปแบบหลัก ๆ ในการเล่นโดยทั่วไปจะมีลักษณะคล้ายคลึงกันในการศึกษาครั้งนี้ผู้ศึกษาได้ศึกษาและยกตัวอย่างรูปแบบการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศอังกฤษซึ่งเป็นประเทศที่มีการเปิดให้เล่นการพนันฟุตบอลได้ถูกต้องตามกฎหมายและที่สำคัญคือเป็นต้นแบบของการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทยในปัจจุบัน (สุกศักดิ์ ตระการรัตนกุล, 2540, หน้า 18)

การเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศอังกฤษ บริษัทรับแทงพนันฟุตบอลที่มีชื่อเสียงมานาน คือ ลิตเติ้ลวูดส์พูลส์ กัมปะนี (littlewoods pools company) ซึ่งตั้งขึ้นในปี ค.ศ. 1923 โดยนายจอห์น มัวร์ (หนูเอียด, 2529, หน้า 134) แต่ในปัจจุบันมีบริษัทที่เปิดให้เล่นอย่างมากมาย เช่น เวอนอนส์ (Vernons) วิลเลียม ฮิลล์ (William Hill), ลิตเติ้ลวูดส์ (Littlewoods), แล็ดโบรคส์ (Ladbroke's), โครัล (Coral), และ เซ็ตเตอร์ส์ (Zetters) เป็นต้น

ในประเทศอังกฤษการพนันเป็นสิ่งที่จะต้องตามกฎหมายดังที่ได้กล่าวมาแล้ว แต่ว่าผู้เล่นการพนันจะต้องปฏิบัติตามระเบียบปฏิบัติที่บังคับไว้โดยนักเล่นการพนันจะต้องเล่นการพนันผ่านบริษัทรับเล่นการพนันที่ถูกต้องตามกฎหมายเท่านั้น (นวลน้อย ตรีรัตน์, 2539, หน้า 427) และ



ในการเล่นเกมพนันแต่ละครั้งผู้เล่นการพนันต้องเสียภาษีให้รัฐบาลประมาณร้อยละ 10.00 ของจำนวนเงินที่เล่นเกมพนันหรือจำนวนเงินที่ได้รับทั้งหมด ซึ่งหมายความว่าผู้เล่นการพนันมีสิทธิ์เลือกจ่ายภาษีก่อนหรือหลังการแข่งขันในกรณีที่จ่ายภาษีก่อนการแข่งขันผู้เล่นการพนันจะต้องเสียภาษีร้อยละ 10.00 ของจำนวนเงินที่เล่นเกมพนัน เช่น ถ้าเล่นเกมพนัน 10 บาท จะต้องเสียภาษี 1 บาท รวมเป็นเงินที่ต้องจ่ายคือ 11 บาท ไม่ว่าผลการแข่งขันจะเป็นอย่างไร แต่ถ้าผู้เล่นการพนันต้องการจ่ายภาษีหลังจบการแข่งขัน กล่าวคือ เล่นพนัน 10 บาท ก็จ่ายเงินแค่ 10 บาท แต่ถ้าบังเอิญได้รับเงินจากการเล่นเกมพนันจากร้านในกรณีที่ชนะการเล่นพนันจะต้องเสียภาษีร้อยละ 10.00 ของจำนวนเงินที่ได้รับทั้งหมดสมมติว่าได้รับเงิน 100 บาท จะต้องเสียภาษี 10 บาท ซึ่งถ้าจ่ายภาษีตั้งแต่ต้นก็จะเสียภาษีเพียง 1 บาทเท่านั้น (สุกศักดิ์ ตระการรัตนกุล, 2540, หน้า 18)

ในการเล่นเกมพนันฟุตบอลในประเทศไทยมีหลายรูปแบบซึ่งพอที่จะสรุปได้ดังนี้ (นวนน้อย ตรีรัตน์, 2539, หน้า 427) คือ

รูปแบบที่ 1 การเล่นเกมฟุตบอลพูลส์ (football pools) ซึ่งมีบริษัทใหญ่ 3 บริษัทเป็นเจ้าของ คือ ลิตเติ้ลวูดส์ (Littlewoods), เวอนอนส์ (Vernons) และเซตเตอร์ส์ (Zettors) โดยที่ในแต่ละอาทิตย์ แต่ละบริษัทจะพิมพ์บัญชีรายละเอียดการแข่งขันฟุตบอลนัดสุดสัปดาห์ออกมาประมาณ 58 คู่ ส่วนใหญ่เป็นฟุตบอลพรีเมียร์ลีก ฟุตบอลลีกในอังกฤษและฟุตบอลลีกในสกอตแลนด์ ซึ่งรายละเอียดเหล่านี้บริษัทพูลส์จะตกลงกับสมาคมฟุตบอลของอังกฤษและสกอตแลนด์ไว้ล่วงหน้าว่าจะใส่คู่ไหนเข้าบัญชีบ้างและทุกบริษัทจะพิมพ์แบบฟอร์มเหมือนกันหมดแต่อัตราต่อรองอาจแตกต่างกันไปบ้างตามแต่บริษัทวิธีการเล่นเกมพนันในรูปแบบนี้สามารถเล่นได้หลายวิธี เช่น วิธีการเล่นแบบเรียงลำดับจับคู่ (permutation) เรียกกันสั้น ๆ ว่า “เปิร์ม” สมมติว่าผู้เล่นต้องการแทง 4 คู่ ที่ฝ่ายทีมเยือนชนะ แต่ผู้เล่นการพนันคาดว่า 4 คู่นี้จะต้องมาจาก 6 คู่ที่เลือกไว้ และถ้าผลการแข่งขันออกมาเกิดถูก 4 คู่ ผู้เล่นการพนันก็จะได้รับเงินพนัน (ถ้าถูก 5 คู่ ใน 6 คู่ ก็จะได้รับเงินพนันเพิ่มขึ้น) เป็นต้น การเล่นเกมพนันฟุตบอลในรูปแบบนี้สามารถขอซื้อแบบฟอร์ม และพร้อมจ่ายเงินได้ที่ร้านหนังสือพิมพ์ทั่วไป ร้านหนังสือพิมพ์ที่รับเล่นเกมพนันจะมีตั้งอยู่ในทุกชุมชนอยู่แล้ว หรือจะเล่นเกมพนันโดยตรงกับบริษัทก็ได้ โดยส่งทางไปรษณีย์พร้อมเช็คค่าแทง

รูปแบบที่ 2 การเล่นเกมพนันโดยตรงที่ร้านรับพนัน ซึ่งมีบริษัทรับเล่นเกมพนันขนาดใหญ่ระดับชาติอยู่ 3 บริษัท คือ แล็ดโบรคส์ (Ladbrokes), วิลเลียม ฮิลล์ (William Hill) และโครัล (Coral) การเล่นเกมพนันฟุตบอลประเภทนี้จะเล่นเกมพนันแบบพูลส์ก็ได้ หรือเล่นการพัฒนาแบบเป็นคู่ๆ ก็ได้ เช่น พนันว่าทีมใดจะชนะ ทีมใดจะแพ้ หรือเสมอกัน และอาจมี

รายละเอียดเพิ่มเติม เช่น พนันแค่ครั้งแรก (45 นาทีแรก) หรือทั้งเกมส์การแข่งขันเลยก็ได้ นอกจากนี้อาจจะเล่นการพนันถึงจำนวนประตูที่ยังได้ นักเตะคนใดจะยิงประตูแรกได้ก่อน โดยบริษัทที่รับเล่นการพนันจะประกาศอัตราต่อรองให้ผู้เล่นการพนันทราบ ซึ่งบริษัทที่รับเล่นการพนันจะมีผู้เชี่ยวชาญเป็นผู้ตั้งวิเคราะห์การแข่งขันที่ใกล้เคียงกัน

ตัวอย่างที่ 1 อัตราต่อรองการพนันทายผลการแข่งขัน ฟุตบอลพรีเมียร์ลีกของ บริษัททอลเลียม ฮิลล์

เจ้าบ้าน	ชนะ	เสมอ	ทีมเยือนชนะ	
4 – 6	แอสตันวิลล่า	11 – 5	แบล็กเบิร์น	4 - 1
4 – 11	เชลซี	11 – 4	เซาแทมป์ตัน	8 – 1
8 – 11	ลิเวอร์พูล	9 – 4	นิวคาสเซิล	10 – 3
8 – 13	ลิเวอร์พูล	12 – 5	มิดเดิลโบรช์	4 – 1
4 – 1	ฟอเรสต์	12 – 5	แมนฯ ยูไนเต็ดฯ	8 – 13
8 – 1	สเปอร์	9 – 4	โควนทรี	10 – 3
9 – 4	เวสต์แฮม	7 – 4	อาร์เซนอล	5 – 4

ภาพที่ 1 อัตราต่อรองการพนันทายผลการแข่งขัน

จากตัวอย่างที่ 1 เมื่อเลือกเล่นพนันทีมเจ้าบ้านชนะ เช่น คู่การแข่งขันระหว่าง ทีมแอสตันวิลล่ากับทีมแบล็กเบิร์น อัตราต่อรองที่ทีมเจ้าบ้านจะชนะอยู่ที่ 4 – 6 (แทง 6 ได้ 4) ถ้าผู้เล่นการพนันแทงพนันทีมเจ้าบ้าน 6 บาท เมื่อผลการแข่งขันปรากฏว่าทีมเจ้าบ้านชนะก็จะได้ เงิน 10 บาท (จากกำไร 4 บาท บวกเงินทุนอีก 6 บาท) แต่ถ้าผลการแข่งขันปรากฏว่าทีมเจ้าบ้าน เสมอหรือแพ้ก็จะเสียเงินพนัน 6 บาท หรือในกรณีที่เลือกทายผลการแข่งขันเสมอในคู่นี้ซึ่งมีอัตรา ต่อรองอยู่ที่ 11 – 5 ถ้าผลการแข่งขันออกมามีผลแพ้หรือชนะของทีมใดก็ตามผู้เล่นการพนันก็จะ เสียเงิน 5 บาท แต่ถ้าผลออกมาเสมอผู้เล่นการพนันก็จะได้เงิน 16 บาท (จากกำไร 11 บาท บวกเงินทุนอีก 5 บาท) เป็นต้น (อัตราต่อรองในตัวเลขแรกจะเป็นอัตราต่อรองโต๊ะรับเล่น การพนันฟุตบอลที่เสนอต่อผู้เล่นการพนัน)

ตัวอย่างที่ 2 อัตราต่อรองการทายผลผู้ทำประตูสูงสุด (5 อันดับแรก) ฟุตบอลพรีเมียร์ลีกของอังกฤษ

	โครัล	วิลเลียมฮิลล์	แล็คโบร็อกส์
ไมเค้น โอเวน	6 – 4	2 – 1	11 – 10
อลัน เชียร์เรอร์	7 – 1	9 – 1	9 – 1
คไวท์ ขอร์ก	10 – 1	7 – 1	10 – 1
เอียน ไรท์	12 – 1	12 – 1	10 – 1
แอนดี้ โคล	16 – 1	16 – 1	20 – 1

ภาพที่ 2 อัตราต่อรองการทายผลผู้ทำประตูสูงสุด

ตัวอย่างที่ 3 อัตราต่อรองการเป็นแชมป์ยูโรเปียน คัพ (5 อันดับแรก) ของบริษัทรับเล่นการพนันต่าง ๆ ในประเทศอังกฤษ

	แฮนด์เลอร์	โครัล	ฮิลล์	แล็คโบร็อกส์	สแตนลีย์	ซันดส์	ซูเปอร์	เชอร์เรย์	ชอคเกอร์
โด้ค									
แมนยูไนเต็ด	9 – 4	11 – 4	9 – 4	5 – 2	2 – 1	5 – 2	5 – 2	5 – 2	9 – 4
บาเยิร์น มิวนิค	11-4	11-4	10-3	11-4	11-4	5-2	9-4	3-1	5-2
ยูเวนตุส	10-3	7-2	3-1	3-1	10-3	7-2	4-1	10-3	4-1
ดิงาโม เคียฟ	5-1	11-2	11-2	5-1	6-1	5-1	11-2	5-1	5-1
รีล มาดริด	12-1	7-1	8-1	12-1	9-1	11-1	9-1	11-1	9-1

ภาพที่ 3 อัตราต่อรองการเป็นแชมป์ยูโรเปียน คัพ

รูปแบบการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย

การเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทยเริ่มแพร่หลายอย่างรวดเร็วตั้งแต่การแข่งขันฟุตบอลโลก 1994 ที่ประเทศสหรัฐอเมริกาเมื่อปี พ.ศ. 2537 สาเหตุเนื่องมาจากประชาชนได้รับข่าวสารเกี่ยวกับความเป็นไปของฟุตบอลในประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะในทวีปยุโรปมากขึ้นโดยผ่านสื่อต่าง ๆ เช่น วิทยุ โทรทัศน์ เคเบิลทีวี หนังสือพิมพ์ เป็นต้น การถ่ายทอดการแข่งขันมีทั้งที่เป็นการถ่ายทอดสดและการถ่ายทอดการบันทึกเทปออกอากาศหลังการแข่งขัน

การเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทยส่วนใหญ่จะเป็นการเล่นการพนันฟุตบอลจากต่างประเทศสาเหตุที่ฟุตบอลในประเทศไทยไม่ได้รับความนิยม เพราะฟุตบอลไทยไม่ค่อยมีมาตรฐาน ขาดความเป็นมืออาชีพ ดูไม่สนุกและนักเล่นการพนันยังกังวลในกระแสข่าวลือเกี่ยวกับ “ล้มบอล” หรือการเล่นไม่เต็มทีของนักฟุตบอลในประเทศที่สามารถกระทำกันได้ง่ายอีกด้วย ดังนั้นฟุตบอลที่ถูกนำมาเล่นการพนันในประเทศไทยจึงเป็นฟุตบอลจากต่างประเทศซึ่งได้มีการนำเสนอข่าวสารข้อมูลผ่านทางสื่อมวลชนอย่างมากมายและได้รับความนิยมเป็นอย่างมากได้แก่การแข่งขันฟุตบอลในประเทศอังกฤษ อิตาลี เยอรมัน การแข่งขันฟุตบอลโลกและการแข่งขันฟุตบอลยุโรป โดยสามารถแยกออกเป็นรายการต่าง ๆ ได้ดังนี้

1. ฟุตบอลพรีเมียร์ลีก ของอังกฤษ (Premiership League)
2. ฟุตบอลเอฟเอคัพ ของอังกฤษ (F.A.Cup)
3. ฟุตบอลโคคาโคล่า*ลีกคัพของอังกฤษ (*การแข่งขันจะตั้งชื่อตามชื่อผู้สนับสนุน)
4. ฟุตบอลกัลโชเซียร์ เอ ของอิตาลี (Cacio Serie A)
5. ฟุตบอลโคปปาอิตาลี ของอิตาลี (Copa Italia)
6. ฟุตบอลบุนเดสลีกา ของเยอรมัน (Bundeslega)
7. ฟุตบอลเดเอฟเบ โพคาล ของเยอรมัน (DFB Pocal)
8. ฟุตบอลชิงแชมป์สโมสรยุโรป ถ้วยยูโรเปียนคัพ คัพวินเนอร์คัพ และยูฟ่าคัพ
9. ฟุตบอลรายการใหญ่ เช่น ฟุตบอลโลก ฟุตบอลชิงแชมป์ระหว่างชาติยุโรป
10. ฟุตบอลรายการอื่น ๆ เช่น ฟุตบอลโลกรอบคัดเลือกฟุตบอลชิงแชมป์ระหว่างยุโรป

รอบคัดเลือก

รูปแบบการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทยในอดีตที่ผ่านมาจะมีรูปแบบการเล่นเหมือนที่ประเทศอังกฤษทุกประการ (นวนล้อย ตรีรัตน์, 2539, หน้า 429) อัตราต่อรองนั้นจะอยู่ในรูปของการต่อรองในเรื่องจำนวนเงินเพียงอย่างเดียวจะไม่มีการต่อแต้ม (จำนวนประตู) ให้ทีมรอง เช่น อัตราต่อรองระหว่างทีม A กับทีม B เท่ากับ 2 : 1 หมายถึง ถ้าทีม A ชนะผู้ต่อจะได้ 1 บาท ถ้าทีม B ชนะ ผู้ต่อจะเสีย 2 บาท แต่ถ้าเสมอกันก็ไม่มีใครได้ใครเสีย การเล่นการพนันต่อรองในรูปแบบนี้จะไม่มีปัญหาถ้าทีม A และทีม B มีฝีเท้าไม่แตกต่างกันมาก ซึ่งจะทำให้ผู้เล่นการพนันทั้งทีม A และทีม B พอ ๆ กัน แต่ถ้าทีม A และทีม B มีฝีเท้าแตกต่างกันมาก ผู้เล่นการพนันส่วนใหญ่ก็จะเล่นพนันทีมต่อกัน (ทีม A) และแทบจะไม่มีนักเล่นการพนันคนใดเล่นพนันทีมรอง (ทีม B) เลยเนื่องจากนักเล่นการพนันจะเชื่อว่าผลการแข่งขันไม่มีโอกาสที่จะพลิกผลัน ทำให้การเล่นการพนันลักษณะดังกล่าวจำกัดอยู่ในวงแคบ ไม่ค่อยแพร่หลายและได้ระบับการเล่นการพนันฟุตบอลในเมืองไทยก็ไม่กล้าที่จะเปิดรับเล่นพนัน ต่อมาได้มีผู้คิดค้นวิธีการ

ต่อรองแบบใหม่ขึ้นมา โดยทำให้ทีมที่ทำการแข่งขันกันแม้ว่าจะมีฝีเท้าที่แตกต่างกันมาก ก็สามารถเล่นการพนันกันได้ ซึ่งวิธีการเล่นพนันในรูปแบบใหม่นี้นอกจากจะมีการกำหนดอัตราต่อรองในรูปของจำนวนเงินแล้วยังมีการกำหนดอัตราต่อรองในรูปของแต้มต่อ (จำนวนประตู) ให้ทีมรองอีกด้วย เช่น ทีม A ต่อให้ทีม B 2 ลูก หมายความว่าถ้าทีม A ชนะ 2 ลูกจะไม่มีใครได้เสีย แต่ถ้าทีม A ชนะมากกว่า 2 ลูก ผู้เล่นการพนันทีม A จะได้รับเงินพนัน (ฝ่ายที่เล่นการพนันทีม B จะเสียเงินพนัน) ในทางกลับกัน ถ้าทีม A เสมอหรือชนะ 1 ลูกหรือแพ้ ผู้เล่นการพนันทีม A ก็จะได้เงินพนัน (ผู้เล่นการพนันทีม B จะได้รับเงินพนัน) เป็นต้น

การกำหนดอัตราต่อรองต่าง ๆ โຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลจะอาศัยอัตราต่อรองจากประเทศอังกฤษเป็นข้อมูลเบื้องต้นและปรับด้วยความต้องการของผู้เล่นการพนันที่มีต่อทีมต่าง ๆ โดยปกติทีมฟุตบอลที่มีชื่อเสียงและมีฝีเท้าที่คงเส้นคงวา เช่น ทีมแมนเชสเตอร์ ยูไนเต็ด (Manchester United), ลิเวอร์พูล (Liverpool), เชลซี (Chelsea), และอาร์เซนอล (Arsenal) ฯลฯ จะมีอัตราต่อรองสูงกว่าอัตราต่อรองมาตรฐานขึ้นต้นเนื่องจากโຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลต้องการดึงดูดผู้เล่นการพนันให้เล่นทั้งทีมต่อและทีมรองเพื่อป้องกันความเสี่ยงอันเกิดจากการทุ่มเล่นการพนันของผู้เล่นการพนันที่มั่นใจในทีมดังกล่าว

ในการกำหนดอัตราต่อรองนั้น โຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลจะเป็นผู้กำหนดอัตราต่อรองในแต่ละคู่เป็น 2 อัตรา คือ อัตราต่อรองที่โຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเล่นพนันทีมต่อ (ลูกค้ำจะต้องเล่นทีมรอง) และอัตราต่อรองที่ลูกค้ำเล่นการพนันทีมต่อ (โຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเล่นทีมรอง) ซึ่งอัตราต่อรองทั้ง 2 ราคานี้จะไม่เท่ากันจะมีความแตกต่างกันประมาณร้อยละ 20.00 – 25.00 ดังนั้นถ้ามีลูกค้ำ 2 คน คนหนึ่งเล่นการพนันทีมต่ออีกคนหนึ่งเล่นการพนันทีมรอง โຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลจะได้กำไรประมาณร้อยละ 10.00 ไม่ว่าทีมใดจะชนะหรือแพ้กก็ตาม (ในกรณีที่จำนวนเงินเล่นพนันของผู้แทงพนันทั้ง 2 คนเท่ากัน) การหากำไรจากส่วนต่างของโຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลนั้น โຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลจะต้องพยายามทำให้ปริมาณของผู้เล่นพนัน (ลูกค้ำ) ที่เล่นทีมต่อกับทีมรองนั้น ๆ เท่ากัน โดยมีปัจจัยคือ การกำหนดอัตราต่อรองให้เปลี่ยนแปลงไปตามอุปสงค์ (demand) และอุปทาน (supply) แต่ถ้ามีผู้เล่นการพนันเล่นทีมต่อมากอัตราต่อรองทีมต่อก็จะเพิ่มขึ้น แต่ถ้ามีผู้เล่นการพนันเล่นทีมรองมาก อัตราต่อรองทีมรองก็จะเพิ่มขึ้นซึ่งอัตราต่อรองนี้จะมีผลเคลื่อนไหวเร็วมากเมื่อใกล้เวลาที่โຕ้ะรับพนันฟุตบอลปิดรับพนัน เนื่องจากจะมีการถ่ายเทเงินรับพนันระหว่างกันโดยโຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลที่มีเงินทุนน้อย จะนำเงินไปเล่นพนันกับโຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลที่มีเงินทุนมาก หรืออาจนำไปเล่นการพนันต่อกับโຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลในต่างประเทศโดยเฉพาะโຕ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศมาเลเซีย สิงคโปร์ และอังกฤษ

ตารางที่ 2.1 อัตราต่อรองที่โ้ะรับการพนันฟุตบอลเล่นทีมต่อ (ทีม A) และผู้เล่นการพนัน (ลูกค้ำ) เล่นทีมต่อ (ทีม A) ซึ่งบริษัท ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทยได้รวบรวมอัตราต่อรองที่นิยมเล่นกันในประเทศไทยไว้ 30 รูปแบบดังต่อไปนี้

ตารางที่ 2.1 อัตราการต่อรองที่นิยมเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย

	(1)	(2)	(3)
	อัตราต่อรองที่โ้ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเล่นทีมต่อ (ทีม A)	อัตราต่อรองที่ผู้เล่นการพนันฟุตบอล (ลูกค้ำ) เล่นทีมต่อ (ทีม A)	อัตราต่อรองที่เพิ่มขึ้น (ร้อยละ)
1.	เสมอทีม A	ทีม A ต่อกลับ 5/4	25
2.	ทีม A ต่อ 10/9	ทีม A ต่อกลับ 11/8	24
3.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูกลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับควบครึ่งลูกลบ	25
4.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูกลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับควบครึ่งลูกบวก 10/9	20
5.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูก	ทีม A ต่อกลับควบครึ่งลูกบวก 5/4	25
6.	ทีม A ต่อเสมอควบครึ่งลูกบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับควบครึ่งลูกบวก 11/8	24
7.	ทีม A ต่อครึ่งลูกลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับครึ่งลูก	25
8.	ทีม A ต่อครึ่งลูกลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับครึ่งลูกบวก 10/9	20
9.	ทีม A ต่อครึ่งลูก	ทีม A ต่อกลับครึ่งลูกบวก 5/4	25
10.	ทีม A ต่อครึ่งลูกบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับครึ่งลูกบวก 11/8	24
11.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูกลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับครึ่งควบลูก	25
12.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูกลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับครึ่งควบลูกบวก 10/9	20
13.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูก	ทีม A ต่อกลับครึ่งควบลูกบวก 5/4	25
14.	ทีม A ต่อครึ่งควบลูกบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับครึ่งควบลูกบวก 11/8	24
15.	ทีม A ต่อหนึ่งลูกลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับหนึ่งลูก	25
16.	ทีม A ต่อหนึ่งลูกลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับหนึ่งลูกบวก 10/9	20
17.	ทีม A ต่อหนึ่ง	ทีม A ต่อกลับหนึ่งลูกบวก 5/4	25
18.	ทีม A ต่อหนึ่งลูกบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับหนึ่งลูกบวก 11/8	24
19.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับลูกควบลูกครึ่ง	25
20.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับลูกควบลูกครึ่ง	25
21.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่ง	ทีม A ต่อกลับลูกควบลูกครึ่งบวก 5/4	25
22.	ทีม A ต่อลูกควบลูกครึ่งบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับลูกควบลูกครึ่งบวก 11/8	24
23.	ทีม A ต่อลูกครึ่งลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่ง	25
24.	ทีม A ต่อลูกครึ่งลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่งบวก 10/9	20

	(1)	(2)	(3)
25.	ทีม A ต่อลูกครึ่ง	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่งบวก 5/4	25
26.	ทีม A ต่อลูกครึ่งบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่งบวก 11/8	24
27.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูกลบ 5/4	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่งควบสองลูกลบ	25
28.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูกลบ 10/9	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่งควบสองลูกบวก 10/9	20
29.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูก	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่งควบสองลูกบวก 5/4	25
30.	ทีม A ต่อลูกครึ่งควบสองลูกบวก 10/9	ทีม A ต่อกลับลูกครึ่งควบสองลูกบวก 11/8	24

(กระแสนรศน์, ปีที่ 2 ฉบับที่ 182, หน้า 5-7)

จากตารางที่ 2.1 อัตราต่อรองต่าง ๆ ที่เพิ่มขึ้น ที่เป็นตัวเงิน และอัตราต่อรองที่เป็น
เดิมต่อ (จำนวนประตู) มีความหมายดังนี้ (นวนน้อย ตรีรัตน์, 2539, หน้า 434)

อัตราต่อรองที่เพิ่มขึ้น (3) เช่น ร้อยละ 25.00 ตามตัวอย่างข้อ 1. คือ เสมอทีม A
หมายความว่าถ้าลูกค้าเล่นการพนัน 100 บาท ทีม A ชนะโต๊ะรับเล่นการพนันจะได้เงิน 100
บาท แต่ถ้าทีม A แพ้โต๊ะรับเล่นการพนันจะจ่าย 100 บาท เท่ากันแต่ถ้าลูกค้า (2) เล่นการพนัน
ทีมต่อ (ทีม A) อัตราต่อรองจะกลายมาเป็นทีม A ต่อกลับ 5/4 หมายความว่าถ้าลูกค้าเล่นพนัน
ทีม A ราคา 100 แล้ว ทีม A ชนะผู้เล่นการพนันจะได้เงิน 80 บาท จากโต๊ะรับเล่นการพนัน
ฟุตบอลถ้าทีม A แพ้ ผู้เล่นการพนันต้องจ่ายเงิน 100 บาท ให้โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลซึ่งมี
ส่วนต่างของอัตราต่อรองทั้ง 2 ทีม คือ ร้อยละ 25.00 ซึ่งได้จาก $\frac{[100 - 100]}{80} \times \frac{100}{100} = 25$

อัตราต่อรองที่เป็นตัวเงินในกรณีที่โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเล่นทีมต่อ (1) ผู้เล่น
การพนันอาจจะได้กำไรมากกว่าหรือเท่ากับหรือน้อยกว่าจำนวนเงินที่เล่นการพนันในแต่ละคู่ แต่
ถ้าผู้เล่นการพนัน (ลูกค้า) เล่นการพนันทีมต่อ (2) ผู้เล่นการพนันจะได้กำไรเท่ากับหรือน้อยกว่า
จำนวนเงินที่เล่นการพนันในแต่ละคู่เสมอ

1. อัตราต่อรองที่โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเล่นทีมต่อ (1)
- อัตราลบ

5/4

หมายถึง ผู้เล่นการพนันได้ 4 บาท เสีย 5 บาท
- อัตราลบ

10/9

หมายถึง ผู้เล่นการพนันได้ 9 บาท เสีย 10 บาท
- อัตราบวก

10/9

หมายถึง ผู้เล่นการพนันได้ 10 บาท เสีย 9 บาท

2. อัตราต่อรองที่ผู้เล่นการพนันเล่นทีมต่อ (2)

อัตราบวก	10/9	หมายถึง	ผู้เล่นการพนันได้ 10 บาท เสีย 9 บาท
อัตราบวก	5/4	หมายถึง	ผู้เล่นการพนันได้ 4 บาท เสีย 5 บาท
อัตราบวก	11/8	หมายถึง	ผู้เล่นการพนันได้ 8 บาท เสีย 11 บาท
อัตราต่อรองที่เป็นแต้มต่อ (จำนวนประตู) ในกรณีปกติ			

จำนวนเงินทั้งหมดที่ผู้เล่นการพนัน พนันกับโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลจะได้รับ
แต้มต่อ (จำนวนประตู) เท่ากันแต่ในกรณี “ควบ” จำนวนเงินจะถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน แต่ละ
ส่วนจะได้รับแต้มต่อไม่เท่ากัน

1. อัตราต่อรองแบบเสมอควบครึ่งลูก หมายถึง ถ้าเล่นการพนันจำนวนเงิน 100 บาท เงินที่เล่นการพนันจะถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 50 บาท ส่วนแรกจะไม่ได้แต้มต่อ ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อครึ่งลูก

2. อัตราต่อรองแบบครึ่งควบลูก หมายถึง ถ้าเล่นการพนันจำนวนเงิน 100 บาท เงินที่เล่นการพนันจะถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 50 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อครึ่งลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อหนึ่งลูก

3. อัตราต่อรองแบบลูกควบลูกครึ่ง หมายถึง ถ้าเล่นการพนันจำนวนเงิน 100 บาท เงินที่เล่นการพนันจะถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 50 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อหนึ่งลูก ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อลูกครึ่ง

4. อัตราต่อรองแบบลูกครึ่งควบสองลูก หมายถึง ถ้าเล่นการพนันจำนวนเงิน 100 บาท เงินที่เล่นการพนันจะถูกแบ่งออกเป็น 2 ส่วน ๆ ละ 50 บาท ส่วนแรกจะได้รับแต้มต่อลูกครึ่ง ส่วนที่สองจะได้รับแต้มต่อสองลูก

หมายเหตุ ต่อครึ่งลูก เช่น ทีม A ต่อ ทีม B ครึ่งลูก หมายถึง ถ้าทีม B เสมอหรือชนะผู้ที่เล่นการพนันทีม B จะได้รับเงินพนันแต่ถ้าทีม B แพ้ผู้เล่นการพนันทีม B จะเสียเงินพนัน

ต่อหนึ่งลูก เช่น ทีม A ต่อ ทีม B หนึ่งลูก หมายถึง ถ้าทีม B เสมอ หรือชนะผู้ที่เล่นการพนัน ทีม B จะได้รับเงินพนัน ถ้าทีม B แพ้หนึ่งลูกจะไม่มีรายได้เสียแต่ถ้าทีม B แพ้ตั้งแต่ 2 ลูกขึ้นไปผู้เล่นการพนันทีม B จะเสียเงินพนัน

ต่อครึ่งลูก เช่น ทีม A ต่อ ทีม B ลูกครึ่ง หมายถึง ถ้าทีม B เสมอ หรือชนะหรือแพ้ 1 ลูก ผู้ที่เล่นการพนันทีม B จะได้รับเงินพนันแต่ถ้าทีม B แพ้ตั้งแต่ 2 ลูกขึ้นไปผู้เล่นการพนันทีม B จะเสียเงินพนัน

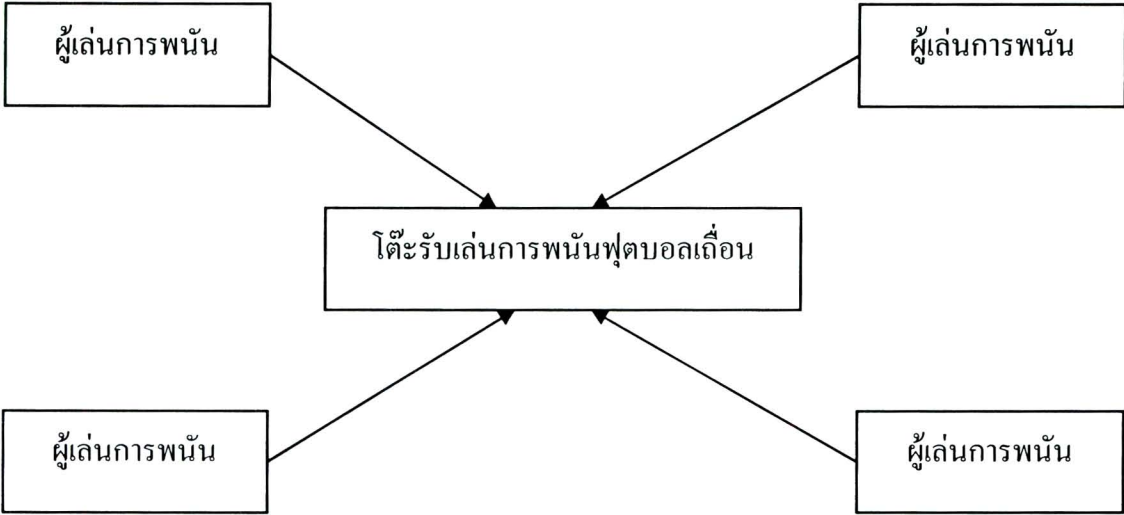
ต่อสองลูก เช่น ทีม A ต่อทีม B สองลูก หมายถึง ถ้าทีม B เสมอหรือชนะหรือแพ้ 1 ลูก ผู้ที่เล่นการพนันทีม B จะได้รับเงินพนันถ้าทีม B แพ้ 2 ลูก จะไม่มีการได้เสีย แต่ถ้าทีม B แพ้ตั้งแต่ 3 ลูกขึ้นไป ผู้เล่นการพนันทีม B จะเสียเงินพนัน

นอกจากรูปแบบการเล่นการพนันฟุตบอลที่นิยมเล่นกันมากดังที่ได้กล่าวมาแล้ว จากการศึกษาในงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง ยังพบว่ามีรูปแบบการเล่นการพนันฟุตบอลที่แตกต่างออกไปอีกดังนี้

โครงสร้างการเล่นการพนันฟุตบอล

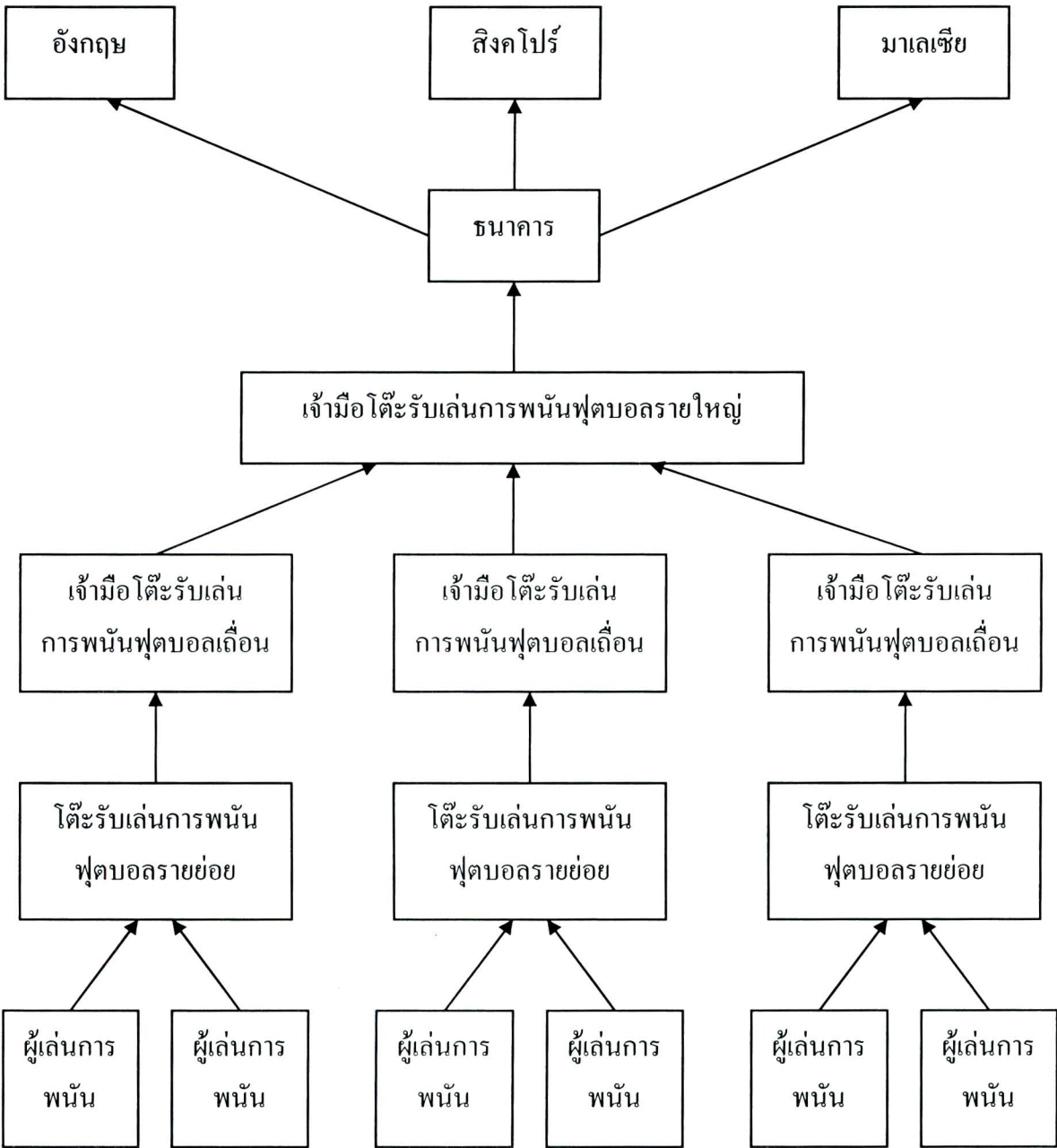
เนื่องจากการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทยยังเป็นสิ่งผิดกฎหมายเครือข่ายของวงการการเล่นการพนันฟุตบอลจึงไม่สามารถเปิดเผยได้ แต่สามารถสรุปได้ว่าโครงสร้างการเล่นพนันฟุตบอลแบ่งออกได้เป็น 2 ประเภท (นวนน้อย ตรีรัตน์, 2538, หน้า 437-438) คือ การเล่นการพนันแบบเล่นการพนันโดยตรงกับโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอล ซึ่งมักจะเล่นกันในวงแคบไม่ต้องใช้บริการจากสถาบันการเงินในการโอนเงินพนัน และอีกแบบ คือ การเล่นการพนันด้วยการติดต่อกันทางเครื่องมือสื่อสาร (โทรศัพท์, อินเทอร์เน็ต ฯลฯ) การเล่นการพนันแบบนี้จะกระทำกันในวงกว้างจะใช้ระบบความเชื่อถือกันระหว่างผู้เล่นการพนันกับโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลโดยการชำระเงินการพนันจะโอนผ่านสถาบันการเงิน การทำแบบนี้จะกระทำโดยการเปิดบัญชีธนาคารทั้ง 2 ฝ่าย แล้วเอาหมายเลขบัญชีแจ้งให้ทราบซึ่งกันและกัน การโอนเงินการเล่นการพนันในกรณีที่มีการได้เสียนั้นจะกระทำในวันรุ่งขึ้นจากวันที่มีการแข่งขันถ้าติดวันหยุดราชการของธนาคารก็จะโอนเงินกันในวันจันทร์

โครงสร้างการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย
แบบที่ 1 การเล่นการพนันฟุตบอล ผ่านโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเถื่อน



ภาพที่ 4 แผนภูมิโครงสร้างการเล่นการพนันฟุตบอลในประเทศไทย
โดยผ่าน โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเถื่อน
(เนชั่นสุดสัปดาห์, ปีที่ 4 ฉบับที่ 200 ประจำวันที่ 5 – 11 เมษายน 2539, หน้า 9)

แบบที่ 2 เล่นการพนันฟุตบอลผ่านโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลรายใหญ่ หรือ
โต๊ะรับเล่นการพนันบอลข้ามชาติ โดยผ่านธนาคาร



ภาพที่ 5 แผนภูมิโครงสร้างการเล่นการพนันฟุตบอลผ่านโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลรายใหญ่
หรือโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลข้ามชาติ โดยผ่านธนาคาร
(เนชั่นสุดสัปดาห์, ปีที่ 4 ฉบับที่ 200 ประจำวันที่ 5 – 11 เมษายน 2539, หน้า 9)

หมายเหตุ เจ้ามือโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเถื่อนที่ร้องจากโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลรายใหญ่ อาจมีหลายชั้นมากกว่าที่แสดงผู้เล่นการพนันฟุตบอลรายใหญ่อาจเล่นการพนันโดยตรงที่โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลรายใหญ่หรือเล่นการพนันที่โต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลเถื่อนระดับใดก็ได้

จากรูปแบบและโครงสร้างการเล่นการพนันฟุตบอลที่ได้นำเสนอแล้วนั้นทำให้คาดการณ์ได้ว่าโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลจะต้องมีการจัดระเบียบ กระบวนการ และการปฏิบัติในการดำเนินการต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการจัดรูปแบบองค์กรถึงแม้จะเป็นรูปแบบอย่างไม่เป็นทางการก็ตาม แต่อาจจะต้องมีการวางแผนเพื่อหาลูกค้าเพราะปัจจุบันมีโต๊ะรับเล่นการพนันฟุตบอลจำนวนมาก อาจจะมีการควบคุมดูแลลูกค้า ดูแลเรื่องการเงินในกรณีที่ลูกค้าไม่ชำระเงินหรือแม้กระทั่งการประสานงานกับเจ้าหน้าที่บ้านเมืองในกรณีที่ต้องการคุ้มครองเป็นพิเศษ เป็นต้น นอกจากนี้ยังรวมไปถึงการดำเนินการจัดการป้องกันแก้ไขการเล่นการพนันฟุตบอลของนักศึกษาในมหาวิทยาลัย ซึ่งอาจจะต้องมีการจัดองค์กรหรือหน่วยงานเฉพาะกิจเพื่อสอดส่องดูแลเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อตัวนักศึกษาและชื่อเสียงของมหาวิทยาลัยได้

ทฤษฎีแรงจูงใจในการกระทำ

การศึกษาเรื่องแรงจูงใจ เป็นความพยายามของนักจิตวิทยาสังคมที่ต้องการชี้ถึงสาเหตุภายในที่ทำให้คนริเริ่มกระทำสิ่งใดสิ่งหนึ่งและดำเนินการต่อไปอย่างต่อเนื่องจนบรรลุจุดหมายหรือหยุดการกระทำนั้น ๆ แรงจูงใจคือ พลังภายในที่กระตุ้นผลักดันให้บุคคลแสดงพฤติกรรม ซึ่งมีทั้งความรุนแรงและทิศทางไปยังเป้าหมายที่ต้องการ มีการใช้คำอื่น ๆ แทนคำว่า “แรงจูงใจ” เช่น ความต้องการ (Need) ความปรารถนา (Desire) แรงขับ (Drive) แรงกระตุ้น (Urge) หรือแรงผลักดันภายใน (Impluse) เป็นต้น

สุพัตรา สุภาพ (2543, หน้า 85-86) กล่าวว่าไว้ว่า แรงจูงใจ คือ การชักนำให้บุคคลอื่นปฏิบัติตามเป้าหมายหรือวัตถุประสงค์ด้วยการใช้คำพูด การเขียน หรือพยายามทำให้เกิดความต้องการที่จะปฏิบัติตามที่คาดหวังไว้ ซึ่งบุคคลจะปฏิบัติได้มากหรือน้อยขึ้นอยู่กับความต้องการ 2 ประการ คือ

1. ความต้องการทางกาย เป็นความต้องการในสิ่งจำเป็นแก่ชีวิต เช่น อาหาร ที่อยู่อาศัย ยารักษาโรค เครื่องนุ่งห่ม ความสนุกสนาน การขับถ่าย ความต้องการทางเพศ ความหิว ความกระหาย เป็นต้น

2. ความต้องการทางใจ เป็นความต้องการที่อยากให้อะไรสักอย่างยอมรับ ให้เกียรติ ให้ความรัก ให้ความเมตตา เป็นต้น

โดยความต้องการทั้งทางกายและทางใจ มีสิ่งเร้าเป็นตัวกระตุ้นให้เกิดการตอบสนองจนมีพฤติกรรม ซึ่งสิ่งเร้ามี 2 ประเภท ดังนี้

1. สิ่งเร้าภายใน เป็นเรื่องของอวัยวะต่าง ๆ ในร่างกายไม่ว่าจะหัด บีบ ขยาย เกร็ง เป็นต้น เช่น การคลอคลึงมดลูกก็ขยาย พอคลอคลึงมดลูกก็หดตัวลง
2. สิ่งเร้าภายนอก เป็นสิ่งแวดล้อมภายนอก ที่อาจจับต้องได้หรือจับต้องไม่ได้ อาจมองเห็นได้หรือมองเห็นไม่ได้ เช่น โต๊ะ เก้าอี้ คน ความคิด ความเชื่อ วัฒนธรรม ค่านิยม ประเพณี เทคโนโลยี กฎหมาย เป็นต้น

สิ่งเร้าต่าง ๆ นี้จะผ่านกระบวนการ (Sensation) จากหู ตา จมูก ลิ้นสัมผัสมาก ๆ เข้าจะเกิดการเรียนรู้ (Perception) แล้วอาจทำให้เกิดพฤติกรรมหรือการตอบสนอง ดังนี้



แผนผังที่ 1 สิ่งเร้าที่ผ่านกระบวนการทำให้เกิดพฤติกรรม

Zimbardo (1976 อ้างใน งามตา วนิทานนท์, 2537, หน้า 254-256, 259) กล่าวถึงลักษณะของพฤติกรรมที่เกิดจากแรงจูงใจว่า ไม่ใช่พฤติกรรมที่เกิดขึ้นโดยบังเอิญ แต่เป็นสิ่งที่กำหนดขึ้นเพื่อตอบสนองพลังกระตุ้นที่สัมพันธ์กันเป็นพฤติกรรมที่มีแบบแผนเฉพาะบุคคล และที่สำคัญที่สุดคือ พฤติกรรมที่มีลักษณะยั่งยืนและคงทน แรงจูงใจแบ่งเป็น 2 ประเภทใหญ่ ๆ คือ

1. แรงจูงใจทางชีวภาพ (Biological Motive) เป็นพื้นฐานที่นำไปสู่ความเข้าใจเรื่องที่มนุษย์ เกิดจากความต้องการของร่างกาย เช่น ความหิว ความกระหาย ความต้องการทางเพศ เป็นต้น ทำให้เกิดความกระวนกระวายและพยายามหาช่องทางที่จะกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อบำบัดความต้องการนั้น ๆ แรงจูงใจในทางชีวภาพเป็นแรงจูงใจที่ไม่ต้องอาศัยการเรียนรู้ เกิดขึ้นจากการอดหรือขาดแคลนสิ่งที่ร่างกายต้องการ จากการศึกษาพบว่า มีที่มาของแรงจูงใจนี้แหล่งหนึ่ง คือ กระบวนการรักษาภาวะสมดุลในร่างกาย (Homeostasis) ซึ่งเป็นสภาวะในร่างกายของสิ่งมีชีวิตที่พยายามรักษาความคงที่ระหว่างสิ่งที่รับเข้าไปและสิ่งที่ขับออกจากร่างกาย กล่าวโดยสรุป แรงจูงใจทางชีวภาพเป็นแรงจูงใจในขั้นพื้นฐานของชีวิตและพลังอำนาจสูงสุดเพราะเป็นแรงผลักดันเพื่อให้ชีวิตอยู่รอด มนุษย์จึงดิ้นรนเพื่อตอบสนองความต้องการของร่างกายและอาจเป็นสาเหตุให้มนุษย์กระทำผิดขึ้นได้

2. แรงจูงใจทางสังคม (Social Motive) เป็นแรงจูงใจที่กระตุ้นให้เกิดขึ้น โดยสภาวะทางสังคมและวัฒนธรรม ขึ้นอยู่กับการเรียนรู้และประสบการณ์ของบุคคลในการติดต่อสัมพันธ์กับบุคคลอื่นหรือกลุ่มคนหรืออยู่ในสถานการณ์หนึ่งมีบทบาทสำคัญในการก่อพฤติกรรมบางอย่าง เช่น การแสดงกายกรรมผาดโผนเสี่ยงอันตราย การแสวงหาและพยายามยึดครองตำแหน่งระดับสูงในองค์กรหนึ่ง ๆ การดิ้นรนต่อสู้ฟันฝ่าอุปสรรคเพื่อความเป็นเลิศในงานอาชีพ เป็นต้น

สิ่งเร้า รับรู้ สัมผัส ตัดสินใจ พฤติกรรม

Murray *et al.* (1993 อ้างใน งามดา วนิทานนท์, 2537, หน้า 260-262) ได้เขียนรายงานความต้องการที่เห็นว่าเป็นสิ่งที่สามารถอธิบาย พฤติกรรมของบุคคล ในเหตุการณ์ต่าง ๆ ได้ ความต้องการส่วนใหญ่เป็นความต้องการทางจิตและสังคมและมีความต้องการทางชีวภาพปะปนอยู่บ้าง ดังนี้

1. ความต้องการด้านวัตถุสิ่งของ ได้แก่ ความต้องการทรัพย์สินไว้ในครอบครอง ความต้องการเก็บรักษาไว้ หวงแหนไว้ ความต้องการอนุรักษ์หรือทำนุบำรุงซ่อมแซมสิ่งต่าง ๆ ความต้องการที่จะสร้างขึ้นมาใหม่ และความต้องการจัดให้เป็นระเบียบ
2. ความต้องการใฝ่สูงและมีเกียรติยศชื่อเสียง ได้แก่ ความต้องการเด่นเหนือผู้อื่น ความต้องการประสบผลสำเร็จ ความต้องการได้รับการยกย่องนับถือและความต้องการอวดตน
3. ความต้องการปกป้องเกียรติยศชื่อเสียง ได้แก่ ความต้องการที่จะสงวนรักษาชื่อเสียงและศักดิ์ศรีของตน ความต้องการหลีกเลี่ยงความล้มเหลวและความอับอาย ความต้องการปกป้องตนเองมิให้ถูกดำเนินคดี ความต้องการเอาชนะหรือล้างแค้น และความต้องการดำเนินชีวิตอย่างสันโดษโดยทั้งกายและใจ
4. ความต้องการแสดงอำนาจ ได้แก่ ความต้องการมีความต้องการมีอิทธิพลหรือมีอำนาจเหนือผู้อื่น ความต้องการปกครองตนเอง ความต้องการเทิดทูนและอนุโลมตามผู้นำของตน ความต้องการที่จะเหมือนผู้อื่นและความต้องการที่จะแตกต่างจากผู้อื่น
5. ความต้องการแสดงความก้าวร้าว ได้แก่ ความต้องการมุ่งทำร้ายทำลายและความต้องการยอมจำนนหรือยอมรับโทษ
6. ความต้องการเป็นที่รักของผู้อื่น ได้แก่ ความต้องการผูกสัมพันธ์กับผู้อื่น ความต้องการเพิกเฉยหรือ ไม่ยอมรับผู้อื่น ความต้องการให้ความอุปการะหรือช่วยเหลือผู้อื่น และความต้องการรับความช่วยเหลือและความเห็นใจจากผู้อื่น
7. ความต้องการใช้ความคิด ได้แก่ ความต้องการอยากรู้ สำรวจ ค้นคว้า และความต้องการสาธิตหรืออธิบาย

8. เบ็คเตลิค ได้แก่ ความต้องการสนุกสนาน การพักผ่อนหย่อนใจ ความต้องการหลีกเลี่ยงคำติเตียนด้วยการหักห้ามความรู้สึกต่อต้านสังคมไว้

แรงจูงใจดังกล่าว มีลักษณะที่เด่นชัดประการหนึ่ง คือ เป็นแรงผลักดันที่เห็นแก่ตัว แนวคิดดังกล่าวสอดคล้องกับ “หลักพุทธศาสนา” ซึ่งกล่าวไว้ว่า แรงผลักดันพฤติกรรมของมนุษย์ ได้แก่ ความอยาก เรียกว่า ตัณหา

แนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการจัดการ

ความหมายของการจัดการ

มีศัพท์ 2 คำที่ใช้กันอยู่ คือ “การบริหาร” (administration) และการจัดการ (management) คำว่า “การบริหาร” โดยทั่วไปแล้วจะหมายถึง การจัดการ ปรานี พรรณวิเชียร (อ้างถึงใน ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์, 2545, หน้า 20) ได้สรุปความหมายของการจัดการ จากนักวิชาการหลาย ๆ ท่านไว้ดังนี้

การจัดการ หมายถึง กระบวนการ กิจกรรมหรือการศึกษาเกี่ยวกับการปฏิบัติในอันที่จะเชื่อได้ว่ากิจการจะสามารถทำงานโดยบรรลุเป้าหมายขององค์กรได้จากการร่วมมือของกลุ่ม

การจัดการ หมายถึง ภาระหน้าที่ของบุคคลใด ๆ ที่จะเข้ามาจัดระเบียบหรือดำรงไว้ซึ่งสภาพภายในอันที่มีคน วัสดุ เป้าหมายของกลุ่มหรือของหน่วยงานเพื่อให้การปฏิบัติงานบรรลุเป้าหมายของกลุ่มอย่างมีประสิทธิภาพและได้ผลมากที่สุด

การจัดการเป็นเทคนิคของการทำงานให้สำเร็จโดยอาศัยผู้อื่นได้ทำงานให้บรรลุเป้าหมาย ที่ตนต้องการจัดการเป็นการรวบรวมและผสมผสานทรัพยากรต่าง ๆ ขององค์กรเพื่อก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์

การจัดการ คือ กระบวนการในการวางแผน การจัดองค์การ การจัดคนเข้าทำงาน การสั่งการและควบคุมโดยพิจารณาจากทรัพยากรที่มีอยู่เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่องค์การได้

งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

ชูพงษ์ จารุดำรงศักดิ์ (2545) ได้ทำการศึกษาเรื่องผลกระทบที่มีต่อสังคมและครอบครัวในการเล่นพนันฟุตบอล ซึ่งมีเนื้อหาดังนี้ การวิจัยเรื่องผลกระทบที่มีต่อสังคมและครอบครัวในการเล่นพนันฟุตบอลมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพฤติกรรมและวิธีการเล่นของกลุ่มเป้าหมายศึกษาผลกระทบที่มีต่อครอบครัวและสังคมจากการเล่นพนันฟุตบอลและศึกษาถึงมาตรการหรือแนวทางในการป้องกันปราบปรามการลักลอบเล่นพนันบอลเพื่อสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคที่มี

ต่อการดำรงชีวิตของคนในสังคมปัจจุบัน ทั้งนี้เพื่อให้หน่วยงานปราชญ์การลักลอบเล่นพนันบอลเพื่อสะท้อนให้เห็นถึงปัญหาและอุปสรรคที่มีต่อการดำรงชีวิตของคนในสังคมปัจจุบัน ทั้งนี้เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับรู้ถึงปัญหาอีกแง่มุมหนึ่งที่เกิดขึ้นแล้วในสังคมไทย การศึกษาวิจัยในครั้งนี้ผู้ศึกษาเลือกใช้วิธีการวิจัยเอกสารที่เกี่ยวข้องและการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการเล่นพนันบอล โดยมุ่งศึกษาในเขตพื้นที่กรุงเทพฯ เนื่องจากเป็นแหล่งการเล่นพนันบอลที่ใหญ่ที่สุดในประเทศ มีความสะดวกในการเดินทางติดต่อสัมภาษณ์ การค้นคว้าหาข้อมูลเพิ่มเติมและเหมาะสมกับกำหนดเวลา ผลการวิจัยในครั้งนี้พบว่าในปัจจุบันการเล่นพนันบอลมีเล่นกันแพร่หลายมากและมีปัจจัยหลายอย่างที่เอื้อต่อการเล่นพนันบอลเป็นอย่างมากทั้งจากทั่วโลก วิธีการเล่นพนันบอลเครือข่ายโต๊ะบอล การส่งเสริมจากสิ่งแวดล้อมรอบข้างด้วยกฎหมายและเจ้าหน้าที่ข้อเสนอแนะคือ การปราบปรามการเล่นพนันบอลต้องการความร่วมมือจากทุกฝ่าย ทั้งจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ จากคนในครอบครัวและจากสังคมทุกฝ่ายต้องให้ความสำคัญว่าการพนันบอล เป็นปัญหาของทุกคนและต้องร่วมมือกันเพื่อแก้ปัญหาไม่ใช่ปล่อยจนลุกลามไปทั่วว้าวายแล้วจึงลืมหอกจุกแรกที่ต้องเข้ามาคือภาครัฐ โดยต้องมองออกกว่าอะไรเป็นปัญหาใหญ่ในสังคมในอนาคต ไม่ใช่ว่าตอนนี้ยังไม่เกิดปัญหา ไม่มีผลกระทบที่ชัดเจนก็เลยไม่ใช่ปัญหาภาครัฐควรตั้งหน่วยงานขึ้นมารับผิดชอบโดยตรง ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันมีบทลงโทษที่ชัดเจนและหนักมากขึ้นทั้งกับโต๊ะบอล ผู้เล่นพนันบอลและเจ้าหน้าที่ที่ละเลยการปฏิบัติหน้าที่ในด้านของสื่อต่าง ๆ ควรเสนอข่าวสารในเชิงบวกมุ่งเสนอข่าวสารความเคลื่อนไหวทั่วไปไม่ควรลงอัตราต่อรองไม่วิเคราะห์วิจารณ์แบบชี้ชัดฟันธงอีกทั้งต้องช่วยเป็นหูเป็นตาให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งถ้าทุกฝ่ายร่วมมือกันแล้วทำอย่างจริงจัง ต่อเนื่องการพนันบอลในสังคมไทยจะต้องลดลงและหมดไปในที่สุด

เกียรติรัตน์ ทองผาย (2547) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การจัดการการพนัน : กรณีศึกษาการพนันฟุตบอลของนักศึกษามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาการบริหารจัดการพนันฟุตบอล ทั้งในด้านวงจร รูปแบบและวิธีการเล่นการพนันผลการแข่งขันฟุตบอลของนักศึกษา รวมไปถึงวิเคราะห์สาเหตุในการในการเล่นพนันฟุตบอลของนักศึกษาและปัจจัยต่าง ๆ ที่มีความสัมพันธ์กับการเล่นพนันของนักศึกษา และเพื่อศึกษาวิเคราะห์นโยบายปัญหาและอุปสรรคและแนวทางในการแก้ไขปัญหาการพนันฟุตบอลของนักศึกษามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ซึ่งผลการวิจัยพบว่า สาเหตุในการเล่นพนันฟุตบอลของนักศึกษา คือ ต้องการเงิน โดยมีปัจจัยทางสังคมได้แก่ กลุ่มเพื่อนที่ชักชวนให้เล่นพนันฟุตบอล ที่พักอาศัย สมาชิกในครอบครัว ปัจจัยทางจิตวิทยา ได้แก่ ความต้องการเงิน ต้องการยอมรับจากสังคมหรือกลุ่มเพื่อน ความชอบในทีมหรือลีกของประเทศที่ชื่นชอบติดตามชมการถ่ายทอดสด ความคาดหวังที่จะเป็นผู้ชนะความตื่นเต้น

ข้อมูลที่ใช้ในการตัดสินใจในการเล่นฟุตบอลจากเพื่อน หนังสือพิมพ์กีฬา โทรทัศน์ อินเทอร์เน็ต ผลเสียจากการเล่นฟุตบอล คือ เสียทรัพย์ ผลเสียด้านการเรียน ผลเสียด้านสุขภาพ ส่วนการจัดการการพนันของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พบว่ามีทั้ง การปราบปราม และป้องกัน ซึ่งแต่ละหน่วยงานมีแนวทางในการปฏิบัติแตกต่างกันออกไป โดยปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการปราบปรามและแก้ไขปัญหาการเล่นฟุตบอลคือ 1) ปัญหาจากนโยบายที่ไม่ชัดเจนและต่อเนื่อง 2) ปัญหาจากตัวกฎหมายที่เกี่ยวข้อง 3) ปัญหาจากแนวทางการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง 4) ปัญหาจากความก้าวหน้าของเทคโนโลยี 5) ปัญหาจากสื่อนำเสนอข้อมูลในลักษณะที่เป็นการช่วยหรือชี้นำให้เล่นฟุตบอลได้ 6) ปัญหาที่เกิดจากผู้มีอิทธิพลและผลประโยชน์จากผู้ดำเนินการจัดการพนันฟุตบอลและ 7) ปัญหาจากธรรมชาติของการเล่นฟุตบอลและการปรับตัวของเจ้ามือ

ดวงนภา เป็นมิตร (2547) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การเข้าสู่การเล่นฟุตบอลของนักเรียน-นักศึกษาและพบว่า กระบวนการเข้าสู่การเล่นฟุตบอลมี 2 ขั้นตอนคือ การเข้าสู่การเล่นฟุตบอลในครั้งแรก และการเล่นฟุตบอลในครั้งต่อมา แต่ละขั้นตอนมีเงื่อนไขการเข้าสู่การเล่นฟุตบอลดังนี้ เงื่อนไขการเข้าสู่การเล่นฟุตบอลในครั้งแรกประกอบด้วย 1) เงื่อนไขด้านสังคม คือ กลุ่มเพื่อน ๆ อิทธิพลต่อการเรียนรู้วิธีการเล่นฟุตบอล และการทดลองเล่นฟุตบอลต่อมาคือครอบครัว สิ่งที่พบคือพฤติกรรมเลียนแบบบุคคลในครอบครัว 2) เงื่อนไขด้านบุคคลประกอบด้วย ความอยากรู้ และ อยากรลอง การเล่นฟุตบอลครั้งแรกเพราะอยากรลองเป็นส่วนใหญ่ 3) เงื่อนไขด้านอิทธิพลของสื่อ กลุ่มนักเรียน - นักศึกษาหาข้อมูลการเล่นฟุตบอลจากสื่อ โทรทัศน์ และหนังสือพิมพ์กีฬามากที่สุด สำหรับรูปแบบการเล่นฟุตบอลแบ่งออกเป็น 3 รูปแบบ คือ 1) การเล่นฟุตบอลด้วยความสนใจหรือความชอบ 2) เล่นฟุตบอลครั้งแรกเพราะประสบปัญหาทางการเงิน 3) เล่นเพราะกลุ่มเพื่อนชักจูงสำหรับกระบวนการการเล่นฟุตบอลในครั้งต่อมา มีเงื่อนไขมาจากความสนุกของเกมการเล่นฟุตบอลและผลพวงของการพนันฟุตบอลในครั้งแรกรวมทั้งปัจจัยเรื่องความต้องการเงินการเล่นฟุตบอลในครั้งต่อมามีรูปแบบการเล่นฟุตบอล 3 รูปแบบคือ 1) การเล่นฟุตบอลแบบติดต่อกันไปโดยไม่คิดถึงผลเสีย 2) การเล่นฟุตบอลแบบติดต่อกันไปเพราะยังไม่ถูกมาตรการควบคุมทางสังคม 3. เล่นพนันเพื่อความสนุกและต้องการหาเงิน ส่วนเงินที่นำมาเล่นพนันฟุตบอลในครั้งต่อมามาจากผลของการเล่นฟุตบอลในครั้งแรก และเงินที่ผู้ปกครองให้ หากเสียพนันมากหนทางแก้ปัญหาคือยืมเงินของเพื่อนสนิท และขโมยเงินของผู้ปกครอง สำหรับนักเรียน-นักศึกษา ที่มีความพยายามเลิกเล่นการพนันฟุตบอลมีเหตุผลคือ 1) รู้สึกผิดที่ทำให้คน

ใกล้ชิดเสียใจ 2) ความรู้สึกเบื่อ 3) ไม่มีเงินพอที่จะเล่น 4) กลัวมาตรการควบคุมทางสังคม และ 5) กลัวการข่มขู่ทวงหนี้จากเจ้ามือ

สุรพงศ์ พงศ์เดชขจร (2547) ได้ทำการวิจัยเรื่อง ปัจจัยที่มีผลต่อการแพร่หลายของการพนันฟุตบอลในนักศึกษาวิทยาลัย : กรณีศึกษานักศึกษามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และนักศึกษามหาวิทยาลัยพายัพ และพบว่าปัจจัยที่สำคัญที่สุดทำให้เกิดการแพร่หลายของการเล่นการพนันฟุตบอล คือ แหล่งที่เล่นพนันฟุตบอล เนื่องจากมีค่อนข้างมากและเป็นที่รู้จักของนักศึกษา และแหล่งพนันฟุตบอลส่วนใหญ่มักปรากฏในรูปแบบของร้านรอบ ๆ โรงเรียน/มหาวิทยาลัย ซึ่งสามารถชักจูงนักศึกษาทำให้เกิดการเล่นพนันได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว เพราะสถานที่รับพนันมีความใกล้ชิดกับตัวนักศึกษามาก เพราะความสะดวกและความรู้จักคุ้นเคยกับสถานที่เล่นพนันจึงทำให้นักศึกษาส่วนใหญ่มันเล่นตามแหล่งพนันฟุตบอลประมาณ 1-5 แห่งต่อครั้ง ปัจจัยสำคัญที่รองลงมาทำให้เกิดการแพร่หลายของการเล่นพนันฟุตบอลคือเหตุผลส่วนบุคคลเนื่องจากนักศึกษากลุ่มใหญ่เล่นพนันฟุตบอล เพื่อความตื่นเต้นและเพลิดเพลิน เพื่อเสี่ยงโชคและเพื่อหารายได้เสริม ในส่วนของการชักจูงเพื่อนและบุคคลใกล้ชิดพบว่าปัจจัยที่ส่งเสริมที่ทำให้เกิดการพนันบอลของนักศึกษาเพียงร้อยละ 30 แต่เพื่อนและบุคคลใกล้ชิดอาจมีบทบาทสำคัญในการแพร่กระจายการเล่นพนันฟุตบอลกล่าวคือ นักศึกษาส่วนใหญ่มันติดต่อกับเพื่อนโดยผ่านเพื่อนและบุคคลสนิทจึงทำให้การเล่นพนันแพร่ขยายได้ ผลกระทบที่เกี่ยวข้องจากการเล่นพนันฟุตบอลที่สำคัญ มี 3 ประการคือ ทำให้คนไทยเล่นการพนันมากขึ้น ทำให้การแข่งขันกีฬาไปเกี่ยวข้องกับการพนัน และทำให้เกิดปัญหาสังคมและอาชญากรรมมากขึ้น ซึ่งผลกระทบที่เกิดขึ้นล้วนแต่เป็นปัญหาใหม่แล้วยากต่อการแก้ไข ดังนั้นจึงไม่เป็นผลดีเป็นที่สุด ที่จะทำให้เกิดการเล่นการพนันฟุตบอลอย่างแพร่หลายและถูกต้องตามกฎหมาย นอกจากปัญหาลักษณะดังกล่าวยังมีปัญหาคอรัปชั่น ส่วยและสินบนเพิ่มขึ้น และเป็นผลให้เกิดผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในภาพรวมได้อีกด้วย

ยุทธศิลป์ ชุมณี (2549) ได้ทำการวิจัยเรื่อง พลวัตของวัฒนธรรมย่อยที่สัมพันธ์กับเหล้า เชียร์ และ พนันบอล โดยศึกษาการในครั้งนี้เป็นการศึกษากับกลุ่มนักเรียนอาชีวศึกษาเอกชนแห่งหนึ่งในจังหวัดเชียงใหม่ เพื่อศึกษาถึงแบบแผนพฤติกรรมทางสังคมของนักศึกษาอาชีวเอกชนที่ดำเนินชีวิตเกี่ยวข้องกับเรื่องเหล้า เชียร์ และ การพนันบอล ซึ่งในส่วนของการพนันบอลนับว่าเป็นสิ่งหนึ่งที่เข้ามามีอิทธิพลกับนักศึกษาอย่างมากเนื่องจากว่า เป็นกิจกรรมที่นักศึกษาสามารถจะเล่นได้ง่ายและได้เงินค่าตอบแทนสูง นักศึกษาส่วนใหญ่เล่นจนติดโดยถึงขั้นฝังรากอยู่ในความคิดของพวกเขา เมื่อติดใจแล้วจะเล่นพนันฟุตบอลในจำนวนเงินที่เพิ่มขึ้นไปอีก แต่ถ้าผิดครั้งหน้าก็จะแก้มือใหม่และเล่นในจำนวนเงินที่มากขึ้นกว่าเดิมโดยทุกวันนี้สื่อต่าง ๆ ก็ให้ความสำคัญกับ

กีฬาฟุตบอลมากกว่ากีฬานิกอื่น ๆ ก็ยังมีโอกาสทำให้กลุ่มนักศึกษาได้ใกล้ชิดกับข่าวสารและอัตราต่อรอง ราคาการเล่นพนันฟุตบอลมากยิ่งขึ้น

วรรณศักดิ์ จิตธรรม (2551) ได้ทำการวิจัยเรื่อง การศึกษาพฤติกรรมของผู้เล่นการพนันฟุตบอลในเขตเมืองเชียงใหม่ และพบว่าสาเหตุในการเล่นพนันฟุตบอลไม่ขึ้นอยู่กับสถานภาพด้านเพศ วงเงินที่ใช้เล่นการพนันฟุตบอลในแต่ละครั้งขึ้นอยู่กับรายได้เฉลี่ยต่อเดือนวงเงินที่ใช้เล่นการพนันฟุตบอลแต่ละครั้งไม่มีความแตกต่างกันตามอาชีพ ช่องทางในการเล่นพนันฟุตบอลไม่มีความแตกต่างกันตามอาชีพและแหล่งเงินทุนที่ใช้เล่นพนันฟุตบอลไม่มีความแตกต่างกันตามอาชีพ