

## บทที่ 4

### ผลการวิจัย

การวิจัยครั้งนี้เป็นการศึกษากลยุทธ์การพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา โดยจะแบ่งการนำเสนอผลการวิจัย ออกเป็น 4 ส่วนดังนี้

ส่วนที่ 1 วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ แนวทาง โครงการพัฒนาเมืองพัทยาและการวิเคราะห์แผนงานโครงการของสตรี

ส่วนที่ 2 ผู้บริหารเมืองพัทยากับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี

ส่วนที่ 3 การมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีและกระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการ

ส่วนที่ 4 กลยุทธ์การพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี

### ส่วนที่ 1

#### วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ แนวทาง โครงการพัฒนาเมืองพัทยา และการวิเคราะห์แผนงานโครงการของสตรี

ผลการศึกษาวิจัยในส่วนนี้ ได้มาจากการวิเคราะห์ สังเคราะห์ เอกสารแผนพัฒนาเมืองพัทยา ซึ่งในปัจจุบันเมืองพัทยาได้มีแผนพัฒนาเมืองพัทยาในช่วงสามปี (พ.ศ. 2549-2551) นั้น ผลการวิเคราะห์พบว่า เมืองพัทยามีวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ในการพัฒนา มีดังนี้ (โครงการพัฒนาแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551 เมืองพัทยา, 2549, น. 129-197)

#### วิสัยทัศน์ของพัทยา

“เมืองท่องเที่ยวทันสมัย หลากหลายอารยธรรม ชื่นซ้ำเสียงดนตรี ประเพณีวันไหล มากมายการกีฬา”

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงสามปี

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาเมืองและเศรษฐกิจแบบยั่งยืน

ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนและสังคม

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริการจัดการที่ดี

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเพิ่มความเข้มแข็งทางเทคโนโลยีและการสื่อสาร

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาการท่องเที่ยว

แนวทางการพัฒนาเมืองพัทยาตามยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ข้างต้นมีรายละเอียดดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 การพัฒนาเมืองและเศรษฐกิจแบบยั่งยืน ประกอบด้วย

แนวทางที่ 1 การพัฒนาเศรษฐกิจแบบพอเพียงและส่งเสริมการใช้และพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการส่งเสริมสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของชุมชนในเขตเมืองพัทยา
- โครงการงานอาชีพและภูมิปัญญาท้องถิ่นโรงเรียนสังกัดเมืองพัทยา
- โครงการสำรวจแหล่งภูมิปัญญาท้องถิ่น

แนวทางที่ 2 การพัฒนาระบบการจัดการเพื่อยกระดับรายได้ของประชาชนและทุนของชุมชน มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการส่งเสริมอาชีพระยะสั้นแก่ประชาชนในชุมชน
- โครงการฝึกอบรมความรู้เพิ่มพูนประสบการณ์วิชาชีพผู้ประกอบการชายหาด
- โครงการอบรมการตัดเย็บเสื้อผ้าสตรีเบื้องต้น

แนวทางที่ 3 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการพื้นฐานของท้องถิ่นให้มีความสมบูรณ์และทั่วถึงทุกพื้นที่ มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟถนนพรประภานิมิต
- โครงการก่อสร้างลานอเนกประสงค์บริเวณสะพานยาวคลองนาเกลือ
- โครงการสร้างอุโมงค์ทางแยกพัทยากลาง

แนวทางที่ 4 การพัฒนาระบบการจัดการและการอนุรักษ์พื้นที่พืชรักษาธรรมชาติของประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการพัทยารักษาสิ่งแวดล้อม
- โครงการจัดสร้างปะการังเทียม
- โครงการติดตามตรวจสอบสิ่งแวดล้อมและมลพิษในสถานประกอบการ

## ยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนและสังคม ประกอบด้วย

แนวทางที่ 1 การสร้างความปลอดภัยและให้ความคุ้มครองในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการดูแลความปลอดภัย
- โครงการตำรวจบ้าน
- โครงการจัดหาเรือตามภารกิจกู้ภัยทางทะเลเมืองพัทยา

แนวทางที่ 2 การจัดวางระบบป้องกัน เตือนภัยจากสาธารณภัยฝ่ายพลเรือน เพื่อเตรียมความพร้อมในทุกพื้นที่ มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เพื่อป้องกันอัคคีภัย
- โครงการฝึกอบรมอาสาสมัครกู้ภัยทางทะเล
- โครงการสำรวจและวางท่อการดับเพลิงให้เพียงพอ

แนวทางที่ 3 การจัดระเบียบสังคมส่งเสริม ศีลธรรม และจริยธรรม และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการวันแม่แห่งชาติ
- โครงการส่งเสริมการเล่นพื้นบ้าน
- โครงการจัดงานวันสำคัญทางศาสนาและประเพณี

แนวทางที่ 4 การส่งเสริมและสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาเสพติดร่วมกับประชาชนองค์กรประชาชน องค์กรธุรกิจเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเขตพื้นที่ ดังเช่น มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการแข่งขันกีฬาป้องกันยาเสพติด
- โครงการต่อต้านยาเสพติดในสถานศึกษา
- โครงการชุมชนสัมพันธ์โรงเรียนในสังกัดเมืองพัทยา

แนวทางที่ 5 การพัฒนาระบบการบริหารและระบบการจัดการด้านสาธารณสุข มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ
- โครงการสุขศึกษาเชิงรุกแบบองค์รวม
- โครงการสำรวจ จปฐ. ในเขตเมืองพัทยา

แนวทางที่ 6 การพัฒนาระบบการศึกษา การกีฬา และนันทนาการ มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการจัดงานพิทยามารารอน
- โครงการส่งเสริมเล่นดนตรีไทย
- โครงการจัดสรรทุนการศึกษาให้เด็กด้อยโอกาส

ยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการที่ดี ประกอบด้วย

แนวทางที่ 1 การพัฒนาระบบการบริหารงานเมืองพัทยาให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้มาตรฐาน มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการจัดทำห้องสมุดสิ่งแวดล้อม
- โครงการอบรมและดูงานการจัดการขยะมูลฝอย
- โครงการแผนพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมท้องถิ่นเมืองพัทยา

แนวทางที่ 2 ส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเมืองพัทยามีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการเลือกตั้งกรรมการชุมชน
- โครงการเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยาสมาชิกสภาและการเลือกตั้งระดับประเทศ
- โครงการสรรหาผู้นำเพื่อยุทธศาสตร์ดีเด่น

แนวทางที่ 3 การสร้างกลไกให้ประชาชนสามารถตรวจสอบความโปร่งใสในการบริหารจัดการเมืองพัทยา มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการประเมินผลและปรับปรุงกระบวนการให้บริการประชาชนของเมืองพัทยา
- โครงการจัดทำแผ่นพับคู่มือ VCD ประชาสัมพันธ์
- โครงการอบรมกฎหมายใกล้ตัว

แนวทางที่ 4 การบริหารและพัฒนาระบบงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูประบบราชการและภารกิจตามกฎหมาย มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ป่วยเอดส์
- โครงการประชุมสัมมนาองค์กรเครือข่ายเพื่อการสนับสนุนและพัฒนางานด้านสังคมสงเคราะห์
- โครงการจัดการศึกษาและฝึกอาชีพเด็กด้อยโอกาสในเขตเมืองพัทยา

ยุทธศาสตร์ที่ 4 การเพิ่มความเข้มแข็งทางเทคโนโลยีและการสื่อสาร ประกอบด้วย

แนวทางที่ 1 การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของเมืองพัทยา มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการอบรมคอมพิวเตอร์บุคลากรเมืองพัทยา
- โครงการพัฒนาข้อมูลสารสนเทศ
- โครงการจัดซื้อโมบายเคลื่อนที่เพื่อบริการประชาชนด้านห้องสมุด

ยุทธศาสตร์ที่ 5 การพัฒนาการท่องเที่ยว ประกอบด้วย

แนวทางที่ 1 การพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐานทางการท่องเที่ยว มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการปรับปรุงศูนย์บริการนักท่องเที่ยวประจำหาด
- โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์และขยายเขตไฟฟ้าสาธารณะ
- โครงการก่อสร้างหลังคาโซล่าเซลล์

แนวทางที่ 2 การพัฒนาระบบการบริหารจัดการและแหล่งท่องเที่ยว มีโครงการพัฒนาในประเด็น ดังนี้

- โครงการจัดงาน PATTAYA& East Thailand Travel Mart
- โครงการสนับสนุนกิจกรรมกีฬาคนพิการ เพื่อการท่องเที่ยว
- โครงการสนับสนุนจัดกิจกรรมเคาน์ดาวน์ในวันขึ้นปีใหม่

เมื่อวิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนาในช่วงสามปี (พ.ศ. 2549-2551) ดังกล่าวข้างต้น จะเห็นได้ว่าไม่มีแผนงานโครงการพัฒนาโดยตรง มีแต่แผนพัฒนาทางอ้อมซึ่งปรากฏอยู่ในเรื่องการพัฒนาเมืองและเศรษฐกิจแบบยั่งยืน การพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนและสังคม การบริการจัดการที่ดี การเพิ่มความเข้มแข็งทางเทคโนโลยีและการสื่อสาร และการพัฒนาการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นการพัฒนาที่ดูเหมือนว่าไม่เกี่ยวกับสตรีโดยตรง ทั้งนี้เพราะสตรีเป็นประชากรไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งที่มีอยู่ทั่วประเทศ และในเมืองพัทยาเองก็มีสตรีอยู่จำนวนมากกึ่งหนึ่งด้วย ซึ่งจากแผนดังกล่าวข้างต้นแสดงให้เห็นว่าแผนพัฒนาเมืองพัทยามีแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เน้นเศรษฐกิจ สังคม คุณภาพชีวิตของคน การบริการจัดการ ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีและการสื่อสาร และการท่องเที่ยวเป็นประการสำคัญ อาจมีโครงการเกี่ยวข้องกับสตรีบ้าง เช่น โครงการอบรมสตรีเกี่ยวกับการตัดเย็บเสื้อผ้าสตรีเบื้องต้น



ดังนั้นจึงสามารถสรุปได้ว่าองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเมืองพัทยาไม่ได้ส่งเสริมสตรีให้มีส่วนร่วมทางการเมืองแต่ประการใด การมีส่วนร่วมทางการเมืองทางตรงของสตรีนั้นคือ การที่สตรีลงสมัครรับเลือกตั้ง และการได้เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ส่วนการมีส่วนร่วมทางการเมืองทางอ้อม นั้นคือการที่สตรีเข้าร่วมกระบวนการของสตรีเมืองพัทยาในการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ทางการเมือง ร่วมรณรงค์ปลุกจิตสำนึก ความเชื่อ ทศนคติทางการเมืองที่ถูกต้องโดยมีความตระหนักถึงความมีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่มีความเสมอภาค เท่าเทียมบุรุษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางการเมือง ทั้งนี้สตรีต้องเข้าร่วมกลุ่มประชาสังคม ในเขตเมืองพัทยาโดยร่วมกันทำกิจกรรมด้วยการจัดทำโครงการเพื่อส่งเสริมให้บรรลุเป้าหมายของการมีส่วนร่วมในทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา ด้วยกันมาร่วมประชุม ร่วมคิด ร่วมวางแผน และดำเนินโครงการร่วมกันเพื่อทำหน้าที่สนับสนุน และส่งเสริมให้สตรีมีส่วนร่วมทางการเมืองและให้สตรีมีบทบาทเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมิติหญิงชาย ที่ส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศ (Gender Equality) เพื่อให้ได้มีการถูกบรรจุไว้ในแผนพัฒนาของเมืองพัทยา

ในการวิจัยครั้งนี้จึงได้นำการวิเคราะห์สว็อทมาใช้ในการศึกษาหาปัญหาและอุปสรรคด้วยการวิเคราะห์จุดอ่อน และภัยคุกคามที่ทำให้ทราบว่าประเด็นปัญหาหลายด้านทั้งในด้านเศรษฐกิจ การเมืองการปกครอง สังคม คุณภาพชีวิต และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งความด้อยโอกาสของสตรีที่อยู่ในภาคบริการในเมืองพัทยาที่ไม่มีโอกาสเลือกอาชีพ ที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ และนำการวิเคราะห์สว็อทเพื่อหาจุดแข็งและโอกาสในการที่จะพัฒนาสตรีให้มีส่วนร่วมทางการเมืองโดยการร่วมสร้างวิสัยทัศน์ กลยุทธ์ และแผนงานสร้างโครงการและกิจกรรม เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการพัฒนาสตรีให้มีส่วนร่วมทางการเมืองในระดับบริหารและตัดสินใจเพิ่มมากขึ้น

#### การวิเคราะห์สว็อท (SWOT Analysis)

การประชุมการวิเคราะห์สว็อท (SWOT Analysis) ในการวิจัยครั้งนี้ได้ดำเนินการกับกลุ่มตัวอย่างเป็นสตรี 1 คนที่ไม่ได้รับเลือกตั้งในปี 2547 และกลุ่มตัวอย่างคือแกนนำชุมชน 24 คน ชาย 6 คน หญิง 18 คน และภาคประชาสังคม 3 คนที่มาเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ (รายงานปรากฏในภาคผนวก ก) โดยใช้การ วิเคราะห์ เกี่ยวกับปัจจัยภายในของประชาสังคมสตรีเมืองพัทยาเองมีจุดแข็ง และจุดอ่อน และวิเคราะห์ เกี่ยวกับปัจจัยภายนอกของโอกาส และภัยคุกคามของการที่สตรีไม่สามารถมีบทบาทเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมืองพัทยา

การวิเคราะห์ สวียท การพัฒนาสตรีอย่างมีส่วนร่วมทางการเมืองในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมืองพัทยา โดยพิจารณาเกี่ยวกับจุดแข็ง (Strengths) จุดอ่อน (Weaknesses) โอกาส (Opportunities) และภัยคุกคาม (Threats) ของปัญหาการที่สตรีไม่สามารถมีบทบาทเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองของเมืองพัทยา

จากประสบการณ์ตรงของผู้วิจัยที่ได้เข้าร่วมการประชุมในเรื่องการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยานั้นพบว่าปัญหาอุปสรรคที่สำคัญ นอกจากในเรื่องการขาดความรู้ความเข้าใจทางการเมืองอย่างถ่องแท้ แล้วประเด็นที่สำคัญอีกหลายประการคือสภาพครอบครัวที่สตรีต้องมีภาระหนักนอกจากการที่ต้องช่วยทำมาหากิน แล้วยังต้องแบกรับภาระงานในครอบครัว การขาดการสนับสนุนจากคนในครอบครัว ความไม่พร้อมในด้านเศรษฐกิจ

#### ตารางที่ 4.1

#### การวิเคราะห์สวียท (SWOT Analysis)

| จุดแข็ง (Strengths)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | จุดอ่อน (Weaknesses)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- สภาพเศรษฐกิจที่ดี</li> <li>- มีสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว</li> <li>- มีจุดดึงดูดให้นักธุรกิจมาลงทุน</li> <li>- มีความหลากหลายของผู้คน</li> <li>- ผู้บริหารเมืองพัทยาเห็นความสำคัญของการที่ต้องมีสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง</li> <li>- ลักษณะการปกครองที่มีอิสระในตนเอง</li> <li>- สตรีมีความอดทน และละเอียดอ่อน</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีประชากรแฝงจำนวนมากที่เป็นสตรี</li> <li>- มีจำนวนนักท่องเที่ยวมากเกินไป</li> <li>- มีหญิงบริการมากเกินไป</li> <li>- ระบบสาธารณูปโภคที่ไม่สมบูรณ์ ดังเช่นระบบการกำจัดน้ำเสีย การประปาที่ขาดแคลนในฤดูร้อน</li> <li>- มีจำนวนนักการเมือง (สตรี) เพียงคนเดียว</li> <li>- สังคมขาดการเอื้ออาทรต่อกัน</li> <li>- สตรีมีภาระหนักในครอบครัว</li> <li>- สตรียังไม่ได้แสดงศักยภาพและความสามารถของตนเอง</li> </ul> |

## ตารางที่ 4.1

## การวิเคราะห์สวอต (SWOT Analysis) (ต่อ)

| โอกาส (Opportunities)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | ภัยคุกคาม (Threats)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>- มีสภาพเศรษฐกิจดีอันเนื่องจากการที่เป็นเมืองท่องเที่ยว</li> <li>- สามารถพัฒนาในด้านสาธารณูปโภค สังคม สิ่งแวดล้อม และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ</li> <li>- มีงบประมาณในการสนับสนุนการพัฒนาสตรีในด้านต่าง ๆ</li> <li>- ไม่มีการกีดกันสตรีเข้าสู่เวทีทางการเมือง</li> <li>- การคมนาคมสะดวกไม่ไกลจากกรุงเทพ</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>- ปัญหาเรื่องทางสังคม ที่ยากจะเยียวยารักษา</li> <li>- มาเฟียเจ้าพ่อสถานบันเทิงที่เป็นแหล่งก่อให้เกิดอาชญากรรมระดับชาติ ในเรื่องการค้ำมนุษย์</li> <li>- ประชาชนไม่ปฏิบัติตามกฎจราจร และกฎหมายอื่น ๆ</li> <li>- สตรีไม่มีการจัดตั้งกลุ่มดำเนินกิจกรรมทางการเมืองโดยตรง</li> <li>- มีหญิงบริการมาก ซึ่งเป็นปัญหาตัวอย่างที่ไม่ดีให้เยาวชน</li> <li>- ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน</li> <li>- สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติเสื่อมโทรม</li> <li>- สภาพสังคมที่แข่งขัน ขาดการเอื้ออาทรต่อกัน</li> <li>- ไม่มีแผนการพัฒนาสตรี</li> <li>- คนไม่เคารพกฎจราจร ทำให้เกิดความไม่ปลอดภัย</li> </ul> |

จากการวิเคราะห์สวอต ดังกล่าวข้างต้นพบว่า ผู้เข้าร่วมประชุมมีความเห็นว่า เมืองพัทยามีจุดแข็งคือมีสภาพเศรษฐกิจที่ดี ดังนั้นหากพิจารณาตามยุทธศาสตร์ที่ 1 และ 2 ว่าการพัฒนาเมืองและเศรษฐกิจแบบยั่งยืน ผู้บริหารเมืองพัทยาก็มีแนวทางการใช้จุดแข็งด้านเศรษฐกิจที่ดีโดยมีแนวทางการพัฒนาเมืองและเศรษฐกิจแบบยั่งยืนหลายแนวทาง ในรูปของโครงการที่หลากหลาย เช่น โครงการส่งเสริมสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ของชุมชนในเขตเมืองพัทยา โครงการงานอาชีพและภูมิปัญญาท้องถิ่นโรงเรียนสังกัดเมืองพัทยา โครงการส่งเสริมอาชีพพระยาล้านแก่ประชาชนในชุมชน โครงการฝึกอบรมความรู้เพิ่มพูนประสบการณ์วิชาชีพผู้ประกอบการชายหาด และโครงการอบรมการตัดเย็บเสื้อผ้าสตรีเบื้องต้น



ในด้านโอกาสจากการประชุมเชิงปฏิบัติการพบว่าผู้เข้าร่วมประชุมมีความเห็นว่า เมืองพัทธามีโอกาส สามารถพัฒนาในด้านสาธารณูปโภค สังคม สิ่งแวดล้อม และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งเมื่อพิจารณาตามยุทธศาสตร์ที่ 3 และ 4 พบว่าผู้บริหารเมืองพัทธาก็มีแนวทางการใช้โอกาสให้เป็นประโยชน์โดยมีโครงการต่าง ๆ ดังนี้ เช่น โครงการก่อสร้างสะพานข้ามทางรถไฟถนนพรประภาณิมิต โครงการก่อสร้างลานอเนกประสงค์ บริเวณสะพานยาวคลอง นาเกลือ โครงการสร้างอุโมงค์ทางแยกพัทธากลาง โครงการพัทยารักษ์สิ่งแวดล้อม โครงการจัดสร้างปะการังเทียม และโครงการติดตามตรวจสอบสิ่งแวดล้อมและมลพิษในสถานประกอบการ

อย่างไรก็ตามจากการประชุมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ ผู้เข้าร่วมประชุมมีความเห็นว่าเมืองพัทธามีจุดแข็ง และมีโอกาสในการพัฒนาสตรีเพราะผู้บริหารเมืองพัทธามองเห็นความสำคัญของการที่ต้องมีสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง และไม่มีการกีดกันสตรีเข้าสู่เวทีทางการเมือง อีกทั้งยังมีงบประมาณในการสนับสนุนการพัฒนาสตรีในด้านต่าง ๆ แต่ไม่ปรากฏว่ามียุทธศาสตร์การพัฒนาสตรีโดยตรง (พ.ศ. 2549-2551) มีเพียงโครงการอบรมตัดเย็บเสื้อผ้าสตรีเบื้องต้นเท่านั้น

สำหรับในด้านจุดอ่อนนั้น ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นว่าเมืองพัทธามีจุดอ่อนของระบบสาธารณูปโภคที่ไม่สมบูรณ์ ดังเช่นระบบการกักน้ำเสีย การประปาที่ขาดแคลนในฤดูร้อน แม้ว่าเมืองพัทธามีแนวทางการพัฒนาโดยมีโครงการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น แต่ก็ยังไม่เพียงพอทั้งนี้เนื่องจากมีประชากรแฝง และมีนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก

นอกจากนี้ผู้เข้าร่วมประชุมเห็นว่าเมืองพัทธายังมีจุดอ่อนในเรื่องที่มีจำนวนนักการเมืองสตรีเพียงคนเดียว และสตรีเมืองพัทธาก็มีภาระหนักในครอบครัวเพราะว่าต้องหน้าที่ดูแลครอบครัวและหารายได้ทั้งนี้ เนื่องจากค่าครองชีพในเมืองพัทธาค่อนข้างสูง จึงทำให้การที่สตรีจะมามีบทบาททางการเมืองนั้นมีโอกาสเป็นไปได้ยากลำบากมากขึ้น นอกจากนี้ผู้เข้าร่วมประชุมยังพบว่าสตรียังไม่ได้แสดงศักยภาพและความสามารถของตนเอง ซึ่งสอดคล้องกับการสัมภาษณ์ผู้บริหารเมืองพัทธามองเห็นว่าแม้ในระดับสตรีที่มีฐานะดีก็ไม่สนใจในเรื่องการเมืองแต่ประการใด

จุดอ่อนอีกประการคือพัทธามีสังคมที่ขาดการเอื้ออาทรต่อกัน และผู้เข้าร่วมประชุมยังเสนอว่าเมืองพัทธามีภัยคุกคาม จากมาเฟียเจ้าพ่อสถานบันเทิงที่เป็นแหล่งก่อให้เกิดอาชญากรรมระดับชาติ ในเรื่องการค้ำมนุษย์ ปัญหาเรื้อรังทางสังคม ที่ยากจะเยียวยารักษา มีหญิงบริการมาก ซึ่งเป็นปัญหาตัวอย่างที่ไม่ดีให้แก่เยาวชน ไม่มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และประชาชนไม่ปฏิบัติตามกฎจราจร และกฎหมายอื่น ๆ เมื่อพิจารณาตามยุทธศาสตร์

ที่ 3 และ 4 พบว่าผู้บริหารเมืองพัทยาก็มีแนวทางการใช้แก้ไขภัยคุกคาม โดยมีโครงการต่าง ๆ ตามยุทธศาสตร์ที่ 2 การพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนและสังคม โดยมีโครงการต่าง ๆ ดังเช่น โครงการดูแลปลอดภัย โครงการตำรวจบ้าน โครงการจัดหาเรือตามภารกิจกู้ภัยทางทะเลเมืองพัทยา โครงการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้เพื่อป้องกันอัคคีภัย โครงการฝึกอบรมอาสาสมัครกู้ภัยทางทะเล โครงการสำรวจและวางท่อการดับเพลิงให้เพียงพอ โครงการแข่งขันกีฬาพ่วงประชาด้านยาเสพติด และโครงการต่อต้านยาเสพติดในสถานศึกษา แต่อย่างไรก็ตามยังไม่สามารถป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

กล่าวโดยสรุปผู้เข้าร่วมประชุมมีความคิดเห็นว่าเมืองพัทยาไม่มีแผนพัฒนาสตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งการในยุทธศาสตร์ที่ 3 การบริหารจัดการที่ดี แม้ว่าจะมีแนวทาง ที่ 1 ที่ว่าการพัฒนาระบบการบริหารงานเมืองพัทยาให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้มาตรฐาน และแนวทางที่ 2 ว่าด้วยการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการ บริหารงานของเมืองพัทยา รวมทั้งแนวทางที่ 3 ว่าด้วยการสร้างกลไกให้ประชาชนสามารถตรวจสอบความโปร่งใสในการบริหารจัดการเมืองพัทยา ส่วนแนวทางที่ 4 ว่าด้วยการบริหารและพัฒนาระบบงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูประบบราชการ และภารกิจตามกฎหมาย ดังมีโครงการต่าง ๆ เช่น โครงการจัดทำห้องสมุดสิ่งแวดล้อม โครงการพัฒนาระบบสวัสดิการสังคมท้องถิ่นเมืองพัทยา โครงการเลือกตั้งกรรมการชุมชน โครงการเกี่ยวกับการเลือกตั้งนายกเมืองพัทยา สมาชิกสภาและการเลือกตั้งระดับประเทศ โครงการสรรหาผู้นำเพื่อประโยชน์ดีเด่น โครงการประเมินผลและปรับปรุงกระบวนการให้บริการประชาชนของเมืองพัทยา โครงการจัดทำแผ่นพับคู่มือ VCD ประชาสัมพันธ์ โครงการอบรมกฎหมายใกล้ตัว โครงการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ป่วยเอดส์ โครงการประชุมสัมมนาองค์กรเครือข่ายเพื่อการสนับสนุนและพัฒนางานด้านสังคมสงเคราะห์ และโครงการจัดการศึกษาและฝึกอาชีพเด็กด้อยโอกาสในเขตเมืองพัทยา

หากพิจารณาจากโครงการดังกล่าวไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ 3 ว่าด้วยการบริหารจัดการที่ดี เช่น การมีส่วนร่วม ร่วมวางแผน รับผิดชอบ มีความโปร่งใส โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดทำโครงการการพัฒนาสตรีให้มาเป็นผู้บริหารเมืองพัทยาร่วมกัน อย่างไรก็ตามจากการสัมภาษณ์ผู้บริหารเมืองพัทยพบว่าแม้ว่าจะไม่ได้มีการกีดกันโดยตรงก็ตาม นอกจากนี้ผู้บริหารว่าการที่สตรีได้รับการเลือกตั้งน้อยทั้งนี้ เนื่องจากสตรีไม่ได้แสดงศักยภาพสาธารณะ และจากสภาพความเป็นจริงที่พบว่า มีสตรีเพียงท่านเดียวที่ได้รับการเลือกตั้ง จึงทำให้มีการสัมภาษณ์จากสตรีที่

ลงสมัครรับเลือกตั้ง พบว่ามีสตรีบางท่านที่รับจ้างมาลงสมัครรับเลือกตั้ง บางท่านยังมีปัญหาในด้านเศรษฐกิจภายในครอบครัว และบางท่านคิดว่าการที่สตรีจะได้รับการเลือกตั้งหรือไม่ ยังมีส่วนเกี่ยวข้องกับอิทธิพลทางการเมืองท้องถิ่นที่เป็นชายครอบงำอยู่ จึงทำให้สตรีไม่กล้าตัดสินใจลงสมัครเพราะกลัวว่าจะต้องถูกกำจัด

จากการศึกษาเอกสารที่เกี่ยวข้องพบว่า หากต้องการพัฒนาของสตรีเมืองพัทยา ควรต้องมีการวางยุทธศาสตร์การพัฒนาสตรีให้มีส่วนร่วมทางการเมือง ด้วยการจัดทำแผนกลยุทธ์ในการปลูกฝังจิตสำนึกทางการเมืองให้สตรี สร้างความตระหนักการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้สตรี ปรับทัศนคติ และความเชื่อ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองให้สตรี สนับสนุนให้สร้างเครือข่ายการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองให้สตรี เช่น ให้ความรู้ด้านภาษาต่างประเทศ รวมทั้งมีการส่งเสริมการสร้างระบบสารสนเทศ ส่งเสริมความรู้และความเข้าใจทางการเมืองให้สตรี และสนับสนุนให้สตรีเลือกตัดสินใจเข้ามามีบทบาททางการเมือง ซึ่งแนวทางเหล่านี้จะสามารถพัฒนาสตรีให้มีความเข้มแข็ง และยืนอยู่ได้ด้วยตนเองอย่างเสมอภาคกับบุรุษ

จากการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้พบว่า สมาชิกเสนอว่ามีประชากรแฝงจำนวนมากที่เป็นสตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีหญิงบริการมากเกินไป ซึ่งสอดคล้องกับงานวิจัยของ อัญมณี บุรณกานนท์ และคณะ (อัญมณี บุรณกานนท์ และคณะ, 2548) ซึ่งเป็นปัญหาดังกล่าวที่ไม่ดีให้เยาวชนส่งผลให้เกิดความไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และมีความเสื่อมโทรมทางสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ อย่างไรก็ตามเมืองพัทยาเองก็ไม่มีแผนพัฒนาสตรีที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม ทั้งนี้เนื่องจากมีจำนวนนักการเมือง (สตรี) เพียงคนเดียว และเนื่องจากสภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจอย่างมากทำให้สตรีเองก็ตกอยู่ในภาวะดังกล่าว อีกทั้งสตรีเองก็มีภาระหนักในครอบครัว จึงทำให้สตรียังไม่ได้แสดงศักยภาพและความสามารถของตนเองอย่างเต็มที่ เพราะต้องสนใจในเรื่องความเป็นอยู่ในการดำรงชีวิตประจำวันด้วยการตอบสนองความต้องการเบื้องต้นของตนเองด้วยการขวนขวายหา เกี่ยวกับปัจจัยสี่ซึ่งเป็นความต้องการพื้นฐานของมนุษย์ นอกจากนี้สตรีเองเผชิญกับการคุกคามจากปัญหาที่เรื้อรังทางสังคม ที่ยากจะเยียวยารักษาแก้ไข ดังเช่น มีเจ้าพ่อสถานบันเทิงที่เป็นแหล่งก่อให้เกิดอาชญากรรมระดับชาติ ในเรื่องการค้ำมนุษย์ที่เกี่ยวกับสตรีเป็นส่วนมาก กฎหมายท้องถิ่นในเมืองพัทยาแม้ว่าจะไม่มีการกีดกันในเรื่องการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี เนื่องจากต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 ที่เน้นในความเสมอภาคระหว่างชายหญิงทั้งในส่วนที่เกี่ยวกับการออกเสียงเลือกตั้ง และการลงสมัครรับเลือกตั้ง ในการประชุมครั้งนี้พบว่า สตรีเองยังไม่มีการจัดตั้ง

กลุ่มดำเนินกิจกรรม เช่น การเชิญชวนให้สตรีลงสมัครเลือกตั้ง การรณรงค์หาเสียงทางการเมืองเพื่อสตรีโดยตรง ทั้งนี้เพราะว่าสตรีเองไม่มั่นใจและขาดพลังในการจัดตั้ง

สำหรับการวิเคราะห์ในจุดแข็งและโอกาสในการพัฒนาสตรีนั้นจากการจากการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ พบว่าจากสภาพเศรษฐกิจที่ดี มีสิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว มีจุดดึงดูดให้นักธุรกิจมาลงทุนจำนวนมาก อีกทั้งมีการคมนาคมสะดวกไม่ไกลจากกรุงเทพ พัทยา มีสภาพเศรษฐกิจดีอันเนื่องจากการที่เป็นเมืองท่องเที่ยวจึงสามารถมีรายได้จากการท่องเที่ยวอย่างมาก ซึ่งจะสามารถพัฒนาในด้านสาธารณูปโภค สังคม สิ่งแวดล้อม และการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ จากการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหารเมืองพัทยาเห็นความสำคัญของการที่ต้องมีสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง เนื่องจากสตรีมีความอดทน และละเอียดอ่อนเพื่อช่วยในการวางแผนนโยบาย เพื่อพัฒนาสตรีโดยตรง อีกทั้งการที่เมืองพัทยามีลักษณะการปกครองที่มีอิสระในตนเอง ย่อมสามารถที่จะดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสตรีได้ทันที หากมีการจัดสรรงบประมาณในการสนับสนุนการพัฒนาสตรีในด้านต่าง ๆ อีกทั้งผู้บริหารเมืองพัทยาไม่มีการกีดกันสตรีที่จะเข้าสู่เวทีทางการเมือง

ผู้วิจัยเห็นว่าเมื่อผู้บริหารเมืองพัทยาเห็นความสำคัญ ของการที่ต้องมีสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง (อุฎทิ์ นันทสุรศักดิ์, สัมภาษณ์) ดังนั้นการจะจัดทำกิจกรรมเพื่อเตรียมการให้สตรีเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง คงจะได้รับการสนับสนุนเป็นอย่างดี นอกจากนี้ผู้วิจัยเห็นด้วยกับผู้บริหารว่าการที่สตรีจะได้รับการยอมรับนั้น สตรีต้องเริ่มมีบทบาทในสิ่งที่เกี่ยวข้องกับสาธารณะประโยชน์ในด้านสตรีโดยตรง เช่น จัดกิจกรรมการออกกำลังกาย เดินแอโรบิค เปิดอบรมเรียนมัคคุเทศน์ ฝึกสอนวิชาชีพระยะสั้น ด้วยการส่งเสริมศักยภาพสตรีที่ด้อยโอกาส ให้มีความรู้ความสามารถเพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น เช่นการสอนภาษาต่างประเทศ และการสอนวิชาชีพ ตลอดจนการสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ซึ่งเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการที่จะสนับสนุนสร้างความพร้อมด้านเศรษฐกิจของครอบครัว รวมทั้งการให้ความรู้ความเข้าใจถึงความสำคัญของการที่สตรีจะมีโอกาสเท่าเทียมบุรุษได้ หากสตรีได้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ในระดับบริหาร และตัดสินใจทางการเมืองของเมืองพัทยา ก็จะทำให้เมืองพัทยามีจำนวนสมาชิกสภาเมืองพัทยาสตรีเพิ่มมากขึ้น เพื่อจะได้มีการนำเสนอนโยบาย ทางด้านคุณภาพชีวิต สุขอนามัยของสตรี ปัญหาความรุนแรงทางเพศ การกดขี่แรงงาน เหล่านี้เป็นต้น



## ส่วนที่ 2

### ผู้บริหารเมืองพัทธากับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี

ผู้วิจัยได้ดำเนินการสัมภาษณ์เนื่องจากผู้บริหารไม่ได้เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ จึงใช้วิธีการสัมภาษณ์เชิงลึกผู้บริหารเมืองพัทธเพิ่มเติม ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเมืองการปกครอง การมีส่วนร่วมของสตรีในทางการเมืองพัทธทั้งในอดีตที่ผ่านมา และในปัจจุบัน ประกอบด้วย บุคคลที่ให้สัมภาษณ์ดังนี้ :-

คุณนิรันดร์ วัฒนศาสตร์สาร นายกเมืองพัทธ ได้ให้ข้อมูลว่ารายละเอียดว่า .

การที่สตรีจะมีส่วนร่วมในทางการเมืองหรือไม่นั้น ประการแรกขึ้นอยู่กับความสนใจของสตรีเองเป็นสำคัญ ประการที่สองคือความพร้อมทางด้านเศรษฐกิจ และ ประการที่สามต้องมีเวลาเพียงพอ ประการสุดท้ายต้องมีจิตสาธารณะ มีความเสียสละต่อส่วนรวม นอกจากนี้สตรีในเมืองพัทธยังขาดการรวมกลุ่มที่สนใจอย่างเป็นรูปธรรมในทางการเมือง แม้ว่าสตรีเมืองพัทธจะมีการทำกิจกรรมด้านสาธารณะกุศล โดยรวมกลุ่มอยู่ในสมาคม และชมรมต่าง ๆ เช่น สโมสรไลออนส์ สโมสรโรตารี สภากาชาด แต่ก็ไม่ได้มีความสนใจทางการเมืองเท่าที่ควร

คุณนิรันดร์ วัฒนศาสตร์สาร ได้กล่าวเสริมต่อว่า

ในความเป็นจริงกลุ่มผู้บริหารเองก็มีความสนใจที่จะเชิญสตรีให้เข้ามีส่วนร่วมทางการเมือง สตรีเหล่านั้นก็ปายเปียง และปฏิเสธ เพราะขาดความสนใจ และขาดจิตสำนึกทางการเมือง ส่วนในเรื่องที่ว่าสามีหรือครอบครัวไม่สนับสนุนนั้นมีผลอยู่บ้าง นอกจากนี้นายกเห็นว่าประชากรแฝงไม่ค่อยเกี่ยวกับเรื่องการเมืองเท่าไร การที่สตรีจะเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมืองได้นั้นก็ต้องมี ความสนใจ ความพร้อมด้านเศรษฐกิจในระดับหนึ่ง และมีชื่อเสียงในสังคม นอกจากนี้การสร้างกลุ่มสตรีเพื่อประชาสัมพันธ์ตนเองให้ประชาชนเมืองพัทธรู้จักด้วยการทำกิจกรรมสาธารณะ ดังเช่นการจัดประสานงานร่วมกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ และหน่วยราชการให้มาส่งเสริมการทำกิจกรรมสาธารณะของสตรี

คุณนิรันดร์ วัฒนศาสตร์สาร ได้กล่าวสรุปตอนท้ายว่า

เนื่องจากในปัจจุบันเมืองพัทธไม่มีแผนพัฒนาสตรีบรรจุอยู่โดยตรงแต่เมืองพัทธก็มีกองสวัสดิการสังคมที่มีหน้าที่ในการดูแลปัญหาสตรี ทางสังคมอยู่แล้ว นอกจากนี้ในฐานะที่เป็นนายกเมืองพัทธยินดีที่จะรับ พิจารณาแผนพัฒนาสตรี



และกลยุทธ์การพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี ที่ได้จากการศึกษาใน ครั้งนี้มาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาในระยะต่อไป รวมทั้งจะดำเนินการตาม โครงการ/ กิจกรรมที่เสนอไว้ในงานวิจัยครั้งนี้

คุณอุฤทธิ์ นันทสุรศักดิ์ รองประธานสภาเมืองพัทยา ได้ให้ข้อมูลว่า

ผู้บริหารเมืองพัทยาได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของสตรีในเมืองพัทยา โดยเฉพาะอย่างยิ่งสตรีในเมืองพัทยามีอาชีพหลากหลาย และมีประชากรแฝงเป็นจำนวนมาก และประชากรแฝงหญิงนั้นไม่มีสำมโนครัวก่อให้เกิดปัญหาหลายประการ เช่น การศึกษาของบุตร สิทธิการรักษาพยาบาล และผู้บริหารของเมืองพัทยา ประสบปัญหาเรื่องการบริหารจัดการเรื่องสวัสดิภาพทางสังคม ความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สิน จึงได้มีความพยายามที่จะรณรงค์ให้มีการย้ายสำมโนครัวเข้ามาอยู่ในเมืองพัทยาสภาพความเป็นจริง เพื่อให้เกิดประโยชน์ทั้งฝ่ายเมืองเอง ในการจัดระเบียบ การบริหารจัดการ เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อย และความสงบสุข รวมทั้งความปลอดภัยของประชาชน ในด้านชีวิต และทรัพย์สิน เพื่อสามารถควบคุมอาชญากรรม อีกทั้งได้จัดทำมาตรการและกฎหมายเพื่อสนับสนุนให้การย้ายสำมโนครัวเข้ามาอยู่ในเมืองพัทยาให้เรียบร้อยในไม่ช้านี้ ในด้านการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีนั้น ทางคณะผู้บริหารเองไม่ได้รังเกียจหรือกีดกันสตรีแต่ประการใด อีกทั้งเห็นว่าสตรีมีข้อดีหลายประการ เช่น เป็นผู้ที่มีความรู้สึกละเอียดอ่อน อ่อนโยน มีความอดทน เสียสละ มีความเป็นมารดา มีความเข้าใจเด็ก สตรี คนชรา มากกว่าบุรุษ หากแต่ว่ายังไม่มียุทธศาสตร์ที่มุ่งสนใจทางการเมืองอย่างจริงจัง ทั้งนี้อาจเนื่องจากขาดความสนใจทางการเมือง แต่มีสตรีที่รวมกลุ่มอยู่ในสโมสรต่าง ๆ เช่น สโมสรไลอ้อนส์ สโมสรโรตารี สภาภาษาชาติ ที่รวมกลุ่มกันทำกิจกรรมทางด้านการกุศลมากกว่า นอกจากนี้สตรีเองที่สมัครเข้ารับการเลือกตั้งที่ผ่านมายังไม่มีผู้ใดที่แสดงว่ามีศักยภาพที่จะมีความโดดเด่นให้ประจักษ์ในความสามารถเพื่อให้ประชาชน และสังคม เห็นประจักษ์ในความสามารถดังกล่าวเพื่อให้ประชาชนรับรู้ และตัดสินใจเลือกสตรีเข้ามาเป็นตัวแทนของตน แต่หากว่ามีสตรีที่มีศักยภาพที่โดดเด่น และบำเพ็ญประโยชน์ให้แก่สังคมจนเป็นที่ประจักษ์ชัด โดยเฉพาะสตรีที่ให้บริการด้านต่าง ๆ ในเมืองพัทยาให้มีความรู้ ความสามารถเพิ่มขึ้น ดัง เช่น การจัดสอนภาษาอังกฤษ การช่วยเหลือเด็กก่อนวัยเรียน ย่อมเป็นโอกาส และหนทางที่อาจนำไปสู่การได้รับ

เลือกตั้ง ทั้งนี้เพราะมีสตรีจำนวนไม่น้อยที่อยากจะพัฒนาตนเองแต่ขาดโอกาส มีชีวิตที่รันทด ทุกข์ยาก ย่อมหวังที่จะได้รับความช่วยเหลือจากสังคม แม้ว่าจะแค่เป็นการให้กำลังใจก็เป็นการดีไม่น้อย ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งการแสดงวิสัยทัศน์ว่าหากสตรีที่สนใจในการเมืองของเมืองพญาต้องมีการสร้างบทบาทตนเองสู่สาธารณะ เพื่อแสดงตนถึงจุดยืนว่ามีความต้องการพัฒนาสตรีของเมืองพญาให้เข้ามามีบทบาทในระดับบริหารจัดการ โดยการตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้งเข้าเป็นสมาชิกสภาเมืองพญา สำหรับประเด็นผู้มีอำนาจหรือมีอิทธิพลคงไม่ใช่ประเด็นสำคัญที่ทำให้สตรีได้รับการเลือกตั้งหรือไม่ แต่เห็นว่าถ้ามีอำนาจด้วยคงมีส่วนช่วยให้สตรีมีโอกาสประสบความสำเร็จ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นเห็นว่า การแสดงศักยภาพและความสามารถให้ปรากฏและประจักษ์ ต่อสายตาประชาชนย่อมเป็นสิ่งที่สำคัญมากกว่าสิ่งอื่น ๆ

และคุณอุฤทธิ์ นันทสุรศักดิ์ ยังได้กล่าวสรุปตอนท้ายว่า

แม้ว่าในปัจจุบันจะไม่มีแผนพัฒนาสตรีบรรจุอยู่ในแผนพัฒนาของเมืองพญาโดยตรง แต่เมืองพญามีกองสวัสดิการสังคมที่มีหน้าที่ในการดูแลปัญหาสตรีทางสังคมอยู่แล้ว แต่อย่างไรก็ตามในฐานะผู้บริหารเมืองพญายินดีที่จะรับพิจารณาแผนพัฒนาสตรี และกลยุทธ์ที่พัฒนาสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองที่ได้จากการศึกษาในงานวิจัยนี้ไว้ในแผนพัฒนาต่อไป อีกทั้งจะดำเนินการตาม โครงการ/กิจกรรมที่เสนอไว้ในงานวิจัยตามที่เห็นสมควรต่อไป

คุณอรุณี อาตัม ผู้เคยลงสมัครรับเลือกตั้งแต่ไม่ได้รับการเลือกตั้ง ได้ให้ข้อมูลว่า

การที่สตรีในเมืองพญาไม่มีส่วนร่วมเท่าที่ควร เพราะว่าสตรีไม่กล้าเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง คิดว่าสมัครอย่างไรก็คงไม่ได้ เพราะการเมืองพญาถูกผูกขาด อยู่แล้ว ทำอย่างไร ก็ไม่รับการเลือกตั้ง ลงสมัครรับเลือกตั้งก็เหนื่อยเปล่า นอกจากนี้ประเด็นที่สำคัญคือการที่สตรีเมืองพญาไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วม เพราะภาระเศรษฐกิจของครอบครัว นอกจากนี้ยังมองว่าอย่างไรผู้ชายก็ได้เป็นผู้นำอยู่แล้วเพราะสังคมยอมรับ สตรีก็มีจุดเด่นในตัวเองที่มีความอ่อนหวาน มีเสน่ห์ น่าจะเอาชนะใจผู้ลงคะแนนไม่ยาก แต่ที่สำคัญสตรีเมืองพญาเองไม่ได้แสดงศักยภาพต่อสาธารณชนเท่าที่ควร และสตรีเองต้องรวมกลุ่มเพื่อสร้างเครือข่ายเพื่อเป็นฐานกำลังในการสนับสนุนสตรีที่จะลงสมัครรับเลือกตั้ง

คุณอรุณี อาดัม ได้กล่าวสรุปว่า

ดังนั้นสตรีจึงควรสร้างฐานอำนาจด้วยการสร้างเครือข่าย และแสดงศักยภาพของตนเองด้วยการจัดทำกิจกรรมสาธารณะ และฮึดสู้ขึ้นมาอย่างอมสามารถประสบความสำเร็จในการที่จะได้รับเลือกตั้งซึ่งสามารถที่จะเข้ามามีบทบาทในระดับบริหารและตัดสินใจของเมืองพัทยาได้

จากการสัมภาษณ์ผู้บริหารเมืองพัทยามีความเห็นว่าการแรกขึ้นอยู่กับตัวสตรีเองในการเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งนี้อาจจะมีปัจจัยหลายด้าน เช่น ต้องทำงาน ไม่มีเวลา ประกอบธุรกิจ ไม่สนใจการเมือง ถ้าเชิญมาก็จะปฏิเสธและบ่ายเบี่ยง ทั้งนี้สตรีเมืองพัทยายังขาดการรวมกลุ่มในการทำกิจกรรมด้านสาธารณประโยชน์ กลุ่มสนใจ ยังไม่เข้าใจในเรื่องการเมืองเท่าที่ควร ประการที่สองคือสตรีไม่ได้แสดงศักยภาพ เช่นสร้างกลุ่มสตรีเพื่อประชาสัมพันธ์ตนเองให้ ประชาชนเมืองพัทยารู้จักด้วยการทำกิจกรรมสาธารณะ เช่นการประสานงานร่วมกับสถาบันการศึกษา มูลนิธิช่วยเหลือเด็กและเยาวชน ผู้ด้อยโอกาสทางการศึกษา เป็นต้น ประการที่สามสตรีไม่กล้าลงสมัครรับเลือกตั้ง อาจจะเป็นเพราะมีการผูกขาดทางพรรคการเมืองฝ่ายอิทธิพลจึงหวาดกลัวคิดว่าถ้าลงสมัครฝ่ายตรงข้ามจะเกิดปัญหา ลงสมัครไปก็ไม่ได้รับการเลือกตั้ง

#### การมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา

ประชากรของเมืองพัทยามีความหลากหลาย และมีประชากรที่เป็นสตรีนั้นมีอยู่จำนวนมากกว่าบุรุษ การพัฒนาสตรีในเมืองพัทยาให้เข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมืองในระดับที่จะเข้ามาบริหารเมืองพัทยา เพื่อจะได้มีส่วนสนับสนุนให้สตรีบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ (Gender Equality) แต่อย่างไรก็ตามการวิจัยเชิงปฏิบัติการที่นำมาใช้ในการวิจัยครั้งนี้เป็นการสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนของประชาสังคมของเมืองพัทยา เพื่อร่วมกันระดมสมองในเชิงสร้างสรรค์ด้วยการเสนอกลยุทธ์ที่จะพัฒนาสตรีอย่างเป็นรูปธรรมให้สตรีมีศักยภาพเพิ่มมากขึ้น ทั้งนี้เพื่อพัฒนาสตรีให้มีบทบาทในการพัฒนาในด้านต่าง ๆ ทุกด้านไม่ว่าจะเป็นเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง การศึกษา วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในเมือง สำหรับด้านสิทธิทางการเมืองเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานที่สำคัญ ทั้งนี้เพราะสิทธิในการลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นสิทธิที่จะเข้าไปมีส่วนร่วมในการออกกฎหมายและการกำหนดนโยบายในการบริหารปกครองประเทศ ดังนั้นวัตถุประสงค์ของการวิจัยครั้งนี้มุ่งพัฒนาสตรีให้มีส่วนร่วมทางการเมืองของเมืองพัทยาที่ได้จากการประชุมเชิงปฏิบัติการที่เกิดจากการระดมสมองของภาค

ประชาสังคมที่มีสมาชิกสตรีเป็นส่วนใหญ่ที่เข้าร่วมประชุมนั้นมีทั้งประธาน รองประธานและแกนนำชุมชนได้ร่วมแสดงความคิดเห็นเพื่อหาแนวทางในการพัฒนาสตรีด้วยการเสนอแนวทางการพัฒนาสตรีเพื่อให้ได้ถูกบรรจุไว้ในแผนพัฒนาเมืองพัทธยาในระยะต่อไป

เมื่อพิจารณาปัจจัยที่จะสนับสนุนสตรีเมืองพัทธยาให้มีส่วนร่วมทางการเมืองของเมืองพัทธยานั้นนอกจากจะต้องการพัฒนาสตรีเกี่ยวกับความรู้ความเข้าใจทางการเมืองของสตรีที่ด้อยโอกาสทางการศึกษาในเมืองพัทธยา นั้นควรจะต้องเริ่มด้วยการจัดตั้งเครือข่ายการเรียนรู้ให้สตรีเพื่อเป็นการปรับความเชื่อ ค่านิยม เจตนคติทางการเมืองว่ามีความสำคัญต่อชีวิตของสตรีเอง และมีการจัดการสื่อสารความรู้ดังกล่าวอย่างเป็นระบบ เพื่อให้สตรีทราบเกี่ยวกับ สิทธิหน้าที่ ความเสมอภาคที่ตนเองควรจะได้รับ หากสามารถดำเนินการดังกล่าวข้างต้นจะเป็นพื้นฐานเบื้องต้นในการพัฒนาสตรีให้มีศักยภาพเพิ่มมากขึ้น

ดังนั้นเพื่อให้งานวิจัยครั้งนี้สมบูรณ์ผู้วิจัยจึงเรียนเชิญประธานโครงการสตรีและเยาวชน มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คืออาจารย์มาลี พฤษพงษ์สวัสดิ์ และอาจารย์จากคณะทรัพยากรศาสตร์และสิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยมหาสารคาม คือ อาจารย์ นงนภัส เทียงกมล และอาจารย์จากคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คือ อาจารย์โกวิท พวงงาม โดยจะสรุปเป็นประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทธยาดังนี้

#### 1. การลงสมัครรับเลือกตั้งของสตรี

โดยตั้งประเด็นถามว่า ใครคิดว่าอยากจะลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นนายกเมืองพัทธยาบ้าง (อาจารย์มาลี พฤษพงษ์สวัสดิ์ และอาจารย์นงนภัส เทียงกมล)

สมาชิกส่วนใหญ่ที่เข้าร่วมประชุมนำเสนอว่าสามารถบอกความเป็นตัวตนของสตรีว่ามีแนวคิดทางการเมือง อย่างไรบ้าง รวมทั้งต้องมีการ การแถลงนโยบายที่สามารถบอกสตรีที่ลงสมัครรับเลือกตั้งมีแนวคิด และความตั้งใจอย่างไรบ้าง ดังเช่น หากได้เป็นนายกเมืองพัทธยาจะต้องดูแลในส่วนของเมืองพัทธยาว่าตรงไหนมีปัญหา เช่น ปัญหาวัยรุ่น แก๊งค์รถชิง วัยรุ่นยกพวกทำร้าย เป็นต้น แต่ก็มีสมาชิกบางท่านเห็นว่ากล่าวตัวเองไม่พร้อมเพราะยังไม่มีเวลา แต่จะพร้อมจะสนับสนุน และไม่คิดเป็นหัวคะแนน

#### 2. กฎหมายได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ลงสมัครรับเลือกตั้งของเมืองพัทธยาต้องจบปริญญาตรีแม้ว่าจะเป็นการเมืองระดับท้องถิ่น (อาจารย์มาลี พฤษพงษ์สวัสดิ์)

การศึกษาของประเทศไทยมีทั้งหมด 4 ระบบซึ่งเพื่อให้ประชาชนสามารถศึกษาต่อจนจบปริญญาตรีได้โดยไม่ยากนัก ดังนั้นการที่กฎหมายกำหนดว่าต้องการให้จบปริญญาตรีเพราะต้องการให้ผู้บริหาร หรือสมาชิกสภาในระดับท้องถิ่นและในระดับชาติควรต้องมีความรู้ดีระดับหนึ่ง



การศึกษา 4 ระบบ คือ การศึกษาในระบบ (Formal Education) การศึกษานอกระบบ (Non-formal Education) ตามอัธยาศัย (Informal Education) และตลอดชีวิต (Lifelong Education) (อาจารย์มาลี พฤษพงษ์ศาวลี และอาจารย์นงนภัส เทียงกมล)

### 3. ปัญหาประชากรแฝงที่มีปัญหาต่อระบบการเมืองท้องถิ่นเมืองพัทยา

จากการที่เมืองพัทยามีการปกครองรูปแบบพิเศษและเป็นเมืองที่มีความหลากหลาย ของประชากรที่อพยพมาจากภาคต่าง ๆ ของอำเภอ และ จังหวัด ที่ใกล้เคียงในจังหวัดเดียวกันซึ่ง ส่งผลให้มีอาชีพที่แตกต่างกันอย่างมากมาย ซึ่งกระทบต่อระบบการเมืองการปกครองของเมืองพัทยา เพราะไม่ได้ย้ายตามกฎหมายทางทะเบียนราษฎร ซึ่งนอกจากจะทำให้ควบคุมปัญหาความสงบของบ้านเมือง และทำให้ไม่มีความผูกพันกับท้องถิ่น และไม่มีส่วนร่วมทางการเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งสตรีที่อพยพมาจะไม่สนใจทางการเมือง (สมาชิกที่ร่วมประชุม)

ประชากรของเมืองพัทยามีจำนวนเท่าไรนั้นยากที่จะทราบเพราะมีการอพยพย้ายถิ่นสูงแต่จากการสำรวจของเมืองพัทยาเองพบว่ามีประชากรแฝงอยู่ประมาณ 400,000 - 500,000 คน แต่จากสถิติทางทะเบียนราษฎรของเมืองพัทยาในปี 2547 พบว่ามีประชากรเพียง 94,942 คน และจำนวนประชากรหญิงมากกว่าผู้หญิงมีมากกว่าผู้ชาย (กองวิชาการและแผนงานเมืองพัทยา, 2547) ซึ่งสอดคล้องกับข้อมูลที่ได้จากการสำรวจของสถาบันวิจัย และให้คำปรึกษาคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ (2548) พบว่ามีหญิงอยู่ร้อยละ 62.4 จากกลุ่มตัวอย่างที่สุ่มสำรวจ

เนื่องจากลักษณะประชากรที่หลากหลายที่มาจากการอพยพจากต่างถิ่น ซึ่งมาจากทั่วประเทศ พบว่ามีมาจากภาคกลางมากที่สุด ถึงร้อยละ 30.5 ภาคตะวันออกร้อยละ 28.5 และรองลงมาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ร้อยละ 27.4 ซึ่งเมื่อรวมทั้ง 3 ภาคจะมีถึงร้อยละ 86.4 (อัญมณี บุรณกานนท์ และคณะ, 2548)

### 4. แผนพัฒนาของเมืองพัทยาเองไม่มีเรื่องการพัฒนาสตรีโดยตรง

ในความเป็นจริงหากพิจารณาอย่างลึกซึ้งจะพบว่าสตรีที่เข้ามาขายบริการในด้านต่าง ๆ มีส่วนอย่างมากในการสร้างรายได้ให้เมืองพัทยา ดังนั้นเมืองพัทยาคควรมีแผนพัฒนาสตรีเหล่านี้โดยตรงเพื่อให้มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องสุขอนามัยและความปลอดภัยของสตรี

### 5. การเมืองในครอบครัวของสตรีเมืองพัทยา (อาจารย์มาลี พฤษพงษ์ศาวลี)

การเมืองมีทั้งที่เป็นทางการ และการเมืองที่ไม่เป็นทางการ การเมืองที่ทางการ คือ คนกลุ่มหนึ่ง ลงสมัครรับเลือกตั้ง มีการลงคะแนนเสียง ส่วนการเมืองที่ไม่เป็นทางการคือการเมือง



ในครอบครัว เพราะเป็นการเมืองที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์เชิงอำนาจ โดยมีคนตั้งแต่สองคนขึ้นไป มามีปฏิสัมพันธ์กัน ย่อมทำให้เกิดการเมืองขึ้น ดังนั้นการเมืองในครอบครัวนั้นสมควรจะให้ทุกคน ในครอบครัวมาดูแลร่วมกันอย่างเท่าเทียมกัน (อาจารย์มาลี พงษ์พงศาวิไล)

สำหรับคนที่เป็นโสด แต่ก็มีเรื่องความสัมพันธ์เชิงอำนาจในครอบครัว หรือการเมือง แบบไม่เป็นทางการเกิดขึ้นเช่นกัน แต่มีการจัดระบบการเมืองในครอบครัวดังนี้ คือ มีการปรึกษาหารือกัน มีการแบ่งหน้าที่กัน บริหารจัดการ และมีการร่วมตัดสินใจในปัญหา โดยมีความ คิดเห็นทางการเมืองเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจ แม้แต่เรื่องการเมืองจะมีการปรึกษาหารือและตกลง เกี่ยวกับการเลือกตั้งด้วย (ศุภลักษณ์ อุดมวิชัยวัฒน์)

ดังเช่นการเมืองในครอบครัวสำหรับระหว่างพี่น้องด้วยกันประเด็นสำคัญ อยู่ที่ ความรักใคร่ สามัคคีปรองดอง และเกื้อกูลกัน จะไม่มีลักษณะเหมือนของครอบครัวที่เป็นสามี ภรรยา ดังนั้นการเมืองของผัวเมียคือ ความสัมพันธ์เชิงอำนาจจะระหว่าง 2 คน ขึ้นไป คือการมี อำนาจจะครอบงำ ซึ่งขึ้นอยู่กับว่าใครจะมีการโอนอ่อนผ่อนตาม (อาจารย์มาลี พงษ์พงศาวิไล)

#### 6. สตรีควรมีส่วนร่วมในการปกครองทุกระดับ

เนื่องจากการเมืองเป็นเรื่องของทุกคนไม่ว่าจะเป็นชายหรือหญิง และจากสัดส่วน ประชากรหญิงชาตินั้นมีจำนวนใกล้เคียงกัน แต่ผู้บริหารหรือผู้ปกครองในระดับต่างไม่ว่าจะเป็น ท้องถิ่น หรือระดับประเทศ ปรากฏว่ามีบุรุษเป็นส่วนใหญ่ รวมทั้งเมืองพัทยาเองก็เป็นเช่นนั้น ทุกคนต้องให้ความสนใจเรื่องการเมือง เป็นเรื่องการปกครองเพื่อให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข ดังนั้นทุกคน จึงปฏิเสธการเมืองไม่ได้ เพราะการเมืองคือชีวิต หากใครมีเสียงข้างน้อยก็ไม่มีอำนาจโดยปริยาย อย่างไรก็ตามผู้ปกครอง หรือ ผู้นำ ในระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้นำในระดับประเทศ เช่น นายกรัฐมนตรีควรมีจริยธรรม คุณธรรม รวมทั้งประพฤติดนดุจบิดาและมารดาของประชาชน (อาจารย์ นงนภัศ เทียงกมล)

#### 7. การประชุมเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมเอไอซี

ในการที่จะส่งเสริมให้การมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยานั้นจะดำเนินการ โดยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเอไอซี โดยมีเป้าหมายของการศึกษาค้นคว้า คือการระดมสมองเพื่อหา องค์ความรู้ มาประยุกต์ใช้ เพื่อได้ภาพรวมของสมาชิกในการประชุมครั้งนี้ว่า ในอนาคตจะพัฒนา สตรีให้เข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองนั้นต้องดำเนินการอย่างไรบ้าง การเมืองที่ผ่านมาสตรีที่เข้ามามี ส่วนร่วมทางการเมืองของพัทยาน้อยมาก ทั้ง ๆ ที่การเมืองเป็นเรื่องของชาวเมืองพัทยาทุกคน ดังนั้นชาวเมืองพัทยาจึงควรต้องช่วยกันทำให้สตรีสามารถมีส่วนร่วมในทางการเมืองให้เป็นความ จริงขึ้น ดังนั้นสมาชิกที่เข้าประชุมครั้งนี้ส่วนใหญ่เป็นผู้นำชุมชนอยู่แล้ว สมาชิกจึงสมควรต้อง

ช่วยกันระดมสมอง เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์ แนวทาง เพื่อพัฒนาโครงการ และจัดทำกิจกรรม เบื้องต้นเพื่อเป็นแนวทางการพัฒนาสตรีให้เข้ามามีส่วนร่วมทางเมือง (โกวิทย์ พวงงาม)

ดังนั้นคณะผู้วิจัยจึงต้องสร้างกระบวนการวิจัยเชิงปฏิบัติการเพื่อร่วมกันให้สมาชิกที่ เข้าร่วมประชุมมาเป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสตรีให้แก่เมืองพัทยาซึ่งเป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ดังนั้นการเริ่มต้นด้วยการรวมกลุ่มสตรีมาร่วมกันคิดในการประชุมครั้งนี้ เพื่อให้ สามารถเพิ่มจำนวนสตรีให้เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารเมืองพัทยาให้ได้ โดยให้สตรีมาเป็นกลไก นำทุกหน่วยและ เป็นคนที่วางรากฐาน ดังนั้นในอนาคตควรมีสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมือง เพื่อที่จะเป็นสีสันทางการเมือง และมีความคิดของสตรีดังกล่าวแต่ละคนว่ามีมุมมองแตกต่างกัน อย่างไร โดยปกติ มีสตรีที่มีความคิดในเรื่องของความเป็นแม่สูง จึงคำนึงถึงแต่เยาวชน ส่วนผู้ชาย จะไม่คิดแยกจากกัน ดังนั้นจึงต้องช่วยกันคิดใหม่ว่าสมาชิกจะต้องวางแผนที่จะมีส่วนร่วมกัน อย่างไร นั่นคือ ผลลัพธ์ (Out put) ที่จะนำเสนอให้ทางเมืองพัทยามีข้อมูล และให้สังคมได้รับรู้คิดว่ ยุทธศาสตร์ที่ทำให้ (โกวิทย์ พวงงาม)

สตรีจึงต้องเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง ทางเมืองพัทยาดังกล่าวต้องมีแนวคิด ในการ ดำเนินการโดยแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ ชุดความรู้ กับชุดการเมืองที่ต้องวางยุทธศาสตร์ เพื่อมา พัฒนาสตรีอย่างมีส่วนร่วมทางการเมืองเป็นอย่างดี ชุดการเมือง เช่น บทบาททางการเมืองท้องถิ่น บทบาทอำนาจสิทธิเท่าเทียมทางการเมือง โดยการกระตุ้นให้สตรีเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น เทียบเท่ากับชาย โดยการมีแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสิทธิของสตรีทางการเมือง สิทธิสตรีที่ พึงได้แสดงออกที่เป็นการแสดงบทบาททางการเมือง และตระหนักถึงอำนาจเท่าเทียมกันระหว่าง หญิงชาย (Gender Equality) โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้เห็นสตรีมีอำนาจตัดสินใจมากขึ้น (โกวิทย์ พวงงาม)

จากการบรรยายแบบมีส่วนร่วมกับสมาชิกเข้าร่วมประชุมดังกล่าวข้างต้นนั้น พบว่า สมาชิกมีความตื่นตัวในการประชุม และสามารถร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพปัญหาใน ปัจจุบันที่เกิดขึ้นในหลายมิติ รวมทั้งรำลึกอดีตที่สวຍงามของสิ่งแวดล้อมและความอุดมสมบูรณ์ ของทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะในด้านการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีในเมืองพัทยา ยังมี น้อยอยู่ทั้งนี้มิสาเหตุอยู่หลายประการ ที่สามารถสรุปได้ว่าการที่สตรีเมืองพัทยาจะสามารถเข้ามา มีส่วนร่วมทางการเมือง ได้เพิ่มมากขึ้นกว่าในปัจจุบันนั้นมีความเป็นไปได้ แต่อย่างไรก็ตามสมาชิก ที่เป็นสตรียังเห็นว่ามิบุรุษบางส่วนเท่านั้นที่ยอมรับศักยภาพของสตรี สำหรับผู้ที่เข้าร่วมประชุมใน ครั้งเป็นผู้ที่มีความยุติธรรมมีจิตใจกว้างขวาง และมีความตั้งใจที่สนับสนุนสตรีที่มีความสามารถให้ เข้ามามีบทบาทในทางการเมืองอย่างเต็มที่ (ภาคผนวก ง)

### ส่วนที่ 3

การมีส่วนร่วมทางการเมืองและกระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการของสตรี

#### ลักษณะประชากรและกลุ่มตัวอย่าง (Demographic Characteristic of Sample Group)

กลุ่มตัวอย่างที่เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ ได้จากประชากร 3 กลุ่ม คือ

กลุ่มที่ 1 ประชากร ได้แก่ คณะผู้บริหารเมืองพัทยา 8 คน ได้แก่ ประธานสภาเมืองพัทยา 1 คน และรองประธานสภาเมืองพัทยา 2 คน นายกเมืองพัทยา 1 คนและรองนายกเมืองพัทยา 4 คน กลุ่มตัวอย่าง 2 คน คือนายกเมืองพัทยาและรองประธานสภาเมืองพัทยาที่ใช้ในการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-Dept) ประกอบเพื่อความสมบูรณ์ของข้อมูล

กลุ่มที่ 2 ประชากรได้แก่สมาชิกสภาเมืองพัทยา (สตรี) ที่ได้รับเลือกและไม่ได้รับเลือก (จากผลการเลือกตั้งปี 2547) จำนวน 10 คน กลุ่มตัวอย่างเป็นสตรี 2 คนที่ไม่ได้รับการเลือกตั้ง

กลุ่มที่ 3 ประชากรคือแกนนำชุมชนและภาคประชาชนในเขตเมืองพัทยา 27 ชุมชน กลุ่มตัวอย่าง คือ ประธานชุมชนและแกนนำชุมชน 24 คน ชาย 6 คน หญิง 18 คน และภาคประชาสังคม 3 คนที่มาเข้าร่วมการประชุมเชิงปฏิบัติการ กลุ่มตัวอย่างที่เข้าร่วมประชุมครั้งนี้ คิดเป็นร้อยละ 50 จากการสุ่มตัวอย่างที่ตั้งเป้าไว้

ลักษณะประชากรของกลุ่มตัวอย่าง มีเพศชายจำนวน 36.0 คน เพศหญิงจำนวน 64.0 คน อายุตั้งแต่ 20 -30 มีร้อยละ 8.0 อายุตั้งแต่ 31-40 มีร้อยละ 24.0 อายุตั้งแต่ 41-50 มีร้อยละ 24.0 อายุตั้งแต่ 50-60 มีร้อยละ 32.0 อายุ 60 ปีขึ้นไป มีร้อยละ 12.0 สถานภาพโสดมีร้อยละ 16.0 สถานภาพสมรสมีร้อยละ 76.0 และสถานภาพหม้ายมีร้อยละ 8.00 มีถิ่นกำเนิดที่เกิดในเขตเมืองพัทยาร้อยละ 32.0 มีถิ่นกำเนิดที่เกิดนอกเขตเมืองพัทยาแต่อยู่ในอำเภอบางละมุงร้อยละ 68.0 ถิ่นกำเนิดต่างอำเภอ แต่อยู่ในจังหวัดชลบุรีร้อยละ 25.0 และถิ่นกำเนิดเกิดต่างจังหวัดร้อยละ 75.0 ระดับการศึกษาประถมศึกษาถึงมัธยมต้นร้อยละ 65.0 มัธยมปลายร้อยละ 31.0 และปริญญาตรีร้อยละ 4.0 มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 10,000 บาท สนใจรับฟังข่าวสารทางการเมืองร้อยละ 30.0 ไม่สนใจรับฟังข่าวสารทางการเมืองร้อยละ 70.0 เคยเข้ารับการอบรมทางการเมือง 25.0 หรือไม่เคยสัมมนาทางการเมืองร้อยละ 75.0 (อัญมณี บุรณกานนท์ และคณะ, 2548)

### กระบวนการประชุมอย่างมีส่วนร่วมทางการเมืองของกลุ่มตัวอย่าง

(Process of Political Participation of Sample Group)

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้มีสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม จำนวน 27 คน ที่ประกอบด้วยแกนนำชุมชน 24 คน และภาคประชาสังคม 3 คน (รายนามปรากฏในภาคผนวก ก) โดยมหาวิทยาลัยได้ให้สมาชิกทำกิจกรรมโดยเริ่มต้น ด้วยการละลายพฤติกรรม เพื่อสร้างความคุ้นเคยระหว่างสมาชิก จากนั้นจึงเข้าสู่กระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการเอไอซี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อกระบวนการประชุมเชิงปฏิบัติการให้สมาชิกที่เข้าร่วมประชุมมาร่วมกันแสดงความคิดเห็นเพื่อหากลยุทธ์ที่จะนำมาใช้ในการพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา ด้วยการส่งเสริมสถานภาพด้านเศรษฐกิจสังคม การเมือง และวัฒนธรรมของสตรีอย่างเป็นองค์รวมโดยให้คุณค่าและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของเพศหญิงได้รับการยอมรับอย่างเสมอภาคเท่าเทียมเพศชาย

1. การละลายพฤติกรรม และการสร้างการมีส่วนร่วมของสมาชิกโดยมหาวิทยาลัย ดำเนินการละลายพฤติกรรมด้วยการสร้างการมีส่วนร่วมของสมาชิก โดยการให้บอกให้สมาชิกทุกคนได้วาดรูปตัวเอง และเขียน ชื่อจริง ชื่อเล่น เขียนสิ่งที่ดี ๆ ในตัวของเราเอง อะไรคือข้อด้อย (เอาข้อเดียว) สิ่งที่คุณภาคภูมิใจที่ได้ทำงานให้กับชุมชนคืออะไร แล้วเอาภาพที่วาดไว้มาแลกเปลี่ยนกัน และให้บรรยายว่าภาพบอกอะไรบ้าง

2. การระดมสมองโดยการจัดประชุมแบบเอไอซีให้เห็นสภาพปัจจุบัน เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี โดยร่วมกันเสนอความคิดเห็น ร่วมวางแผน และนำเสนอกลยุทธ์ และแนวปฏิบัติในรูปของโครงการที่จะนำไปสู่การบรรลุการพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา

#### ขั้นตอน A1 การระดมสมองภาพในปัจจุบัน

ในขั้นตอนนี้สมาชิกที่เข้าประชุมร่วมกันเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพที่เป็นอยู่ในปัจจุบันของเมืองพัทยา และในอดีตที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบจากการขาดการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา

โครงสร้างสาธารณูปโภคในปัจจุบันมีถนนเกิดขึ้นมากมายหลายสาย รอบบริเวณเมืองพัทยาในปัจจุบัน แม้จะมีระบบไฟฟ้า ระบบประปา และระบบโทรศัพท์ทั่วถึงครอบคลุมทุกพื้นที่ก็ตาม แต่ยังมีปัญหาการขาดน้ำประปาในภาคฤดูร้อนเป็นอย่างมาก ทำให้เกิดธุรกิจขายน้ำเกิดขึ้น อีกทั้งมีรถโดยสารรอบเมือง และรถสองแถวสาธารณะ และรถจักรยานยนต์รับจ้างเกิดขึ้นในทุก



ตรอกชอกชอย ทำให้มีปัญหาการติดขัดทางจราจรเกิดขึ้น รวมทั้งก่อให้เกิดปัญหาอุบัติเหตุที่  
ทำลายชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนเป็นอย่างมาก

สภาพแวดล้อมทางธรรมชาติที่เคยมีน้ำทะเลสวยงามสีใสเขียวบริสุทธิ์นั้นจางหายไป  
ความอุดมสมบูรณ์ดั้งเดิมได้พื้นที่ของทะเลของปะการัง และสัตว์ทะเลหลากหลายชนิดลดน้อย และ  
ร่อยหรอหายไป และจากการที่มีบริษัททัวร์เจ็ดนำนักท่องเที่ยวเป็นจำนวนมากไปดำน้ำเพื่อชม  
ปะการังใต้ทะเล ก่อให้เกิดการทำลายทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลดังกล่าวเป็นอย่างมาก อีกทั้งมี  
การนำติดมือกลับบ้านซึ่งเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย และบางครั้งมีเจ้าหน้าที่บางส่วนของบริษัท  
ท่องเที่ยวดังกล่าวจัดหาเตรียมไว้ให้ ก็มีปรากฏให้เห็นอยู่เนือง ๆ และจากการที่มีนักท่องเที่ยว  
จำนวนมาก สิ่งก็ตามมาก็คือการผลิขยะมูลฝอยที่เกิดจากการบริโภคสิ่งที่ฟุ่มเฟือยทำให้เกิดขยะ  
จำนวนมาก จนเกินกว่าที่ธรรมชาติจะฟื้นตัวได้ นอกจากนี้ในปัจจุบันบริเวณชายหาดมีทิวทัศน์ที่  
สวยงามนั้น ถูกคุกคามด้วยธุรกิจเตียงผ้าใบและร่ม และร้านอาหารทำให้พื้นหาดทรายที่สะอาด  
หายไป มีขยะจำนวนมากเกิดขึ้นแทน และบริเวณทางเดินเท้า และถนนชายหาดมีรถเข้ามาจอดกีด  
ขวางทางจราจรอย่างมาก ส่วนผักบุงทะเลที่มีมากมายในอดีตนั้นหายไป ดังนั้นเมื่อนักท่องเที่ยว  
โดนแมงกะพรุนไฟจึงไม่มีผักบุงทะเลที่สามารถใช้เป็นสมุนไพร บรรเทาอาการปวดได้เหมือนอดีต  
อีกแล้ว จึงต้องหันไปหาแพทย์แผนปัจจุบันแทน นอกจากนี้ปัจจุบันยังมีบาร์เบียร์เกิดขึ้นทุกตรอก  
ชอกชอยก่อให้เกิดปัญหาสังคม สงเสียดังกระหึ่มเป็นอย่างมาก รวมทั้งมีผู้หญิงนั่งคอยบริการ  
ชาวต่างชาติให้เห็นเป็นเรื่องปกติทั่ว ๆ ไป

การเมืองการปกครองในปัจจุบันเมืองพัทยามีรูปแบบการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ  
อันเนื่องจากการเจริญเติบโตของพัทยาที่ขยายตัวอย่างรวดเร็วในด้านการท่องเที่ยว ส่งผลให้มี  
ประชาชนทั้งชาวไทย และชาวต่างชาติอพยพเข้ามาอยู่อาศัย และท่องเที่ยวเป็นจำนวนมาก จึงทำ  
ให้ไม่สามารถใช้รูปแบบการปกครองแบบสุขาภิบาลต่อไป จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติระเบียบ  
บริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2521 ขึ้น ด้วยผลแห่งพระราชบัญญัตินี้จึงยุบสุขาภิบาล นาเกลือ  
และจัดตั้งเมืองพัทยาขึ้น เมื่อวันที่ 29 พฤศจิกายน 2521 ให้เมืองพัทยานิติบุคคลเป็นราชการ  
บริหารส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (City Manager) ฐานะเทียบเท่าเทศบาลนคร โดยผู้บริหารของ  
เมืองพัทยา และสภาเมืองพัทยา จะมาจากการเลือกตั้ง โดยสภาเมืองพัทยাপระกอบด้วยสมาชิก 2  
ประเภทมีกำหนดวาระ 4 ปี สมาชิกประเภทที่หนึ่งได้จากการเลือกตั้งจำนวน 9 คน สมาชิกประเภท  
ที่สอง ได้จากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยแต่งตั้งจำนวน 8 คนรวม 17 คน สมาชิกสภาเมือง  
พัทยาเลือกสมาชิกสภาเมืองพัทยาคคนหนึ่งจากสมาชิก ประเภทที่ 1 เป็นนายกเมืองพัทยามีวาระ  
การดำรงตำแหน่ง 2 ปี

ประชาชนส่วนมากในปัจจุบันประกอบธุรกิจการท่องเที่ยว แต่ยังคงมีการประกอบอาชีพการประมงบ้าง แต่ลดลงอย่างมากเมื่อเปรียบเทียบกับอดีต การทำประมงพื้นบ้านในครัวเรือนแบบเศรษฐกิจพอเพียงมีน้อยลง แต่มีลักษณะเป็นธุรกิจการค้าขาย โดยมีเรือหาปลาขนาดใหญ่ และมีสะพานปลาเพื่อเป็นสถานที่เทียบเรือ เพื่อลงปลาจากเรือขนาดใหญ่โดยมีพ่อค้าและมีแม่ค้าที่คอยจะมาซื้อปลา ปู กุ้ง หอย รวมทั้งสัตว์น้ำอื่น ๆ เพื่อนำไปส่งขาย และมีธุรกิจนำเรือไปตกปลาแบบบันเทิงเกิดขึ้น มีการค้าขายที่ขายหาดด้วยการกางร่ม เตียงผ้าใบ และขายอาหาร รวมทั้งมีหาบเร่จำนวนมาก ในปัจจุบันทำให้เกิดความไม่ระเบียบ อีกทั้งทำให้การสัญจรของนักท่องเที่ยวไม่สะดวกสบาย มีอุปกรณ์การบันเทิงสมัยใหม่ที่ตอบสนองนักท่องเที่ยวเช่น เรือเจ็ทสกี บานาน่าโบ๊ท ร่มชูชีพ และเรือเร็วในการบริการขับเล่นในท้องทะเล การประกอบกิจการด้านร้านอาหารมีมากจนเกือบล้นหาดก่อให้เกิดความไม่สวยงามทางภูมิทัศน์ และมีร้านอาหารก๊าดตาการใหญ่ ๆ เกิดขึ้นมากมาย รวมทั้งมีห้างสรรพสินค้าขนาดใหญ่ไว้บริการนักท่องเที่ยว เช่นบริษัททัวร์เกิดขึ้นจำนวนมากในปัจจุบัน ทำให้เกิดเป็นระบบเศรษฐกิจทุนนิยมเกิดขึ้น ทำให้มีการแย่งชิงทรัพยากร และหาผลประโยชน์ อีกทั้งมีการลู่ล้าที่สาธารณะโดยเฉพาะอย่างยิ่งร้านอาหารที่ยื่นไปในทะเล

จากสภาพสังคม ในอดีต ที่มีความสงบสุข มีความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ มีความรู้สึกที่เป็นเครือญาติกันจางหายไป เนื่องจากสังคมมีลักษณะแคบ กลายเป็นสังคมเมืองที่ต้องแก่งแย่งต่อสู้แข่งขันกันในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นการประกอบอาชีพที่ก่อให้เกิดธุรกิจบันเทิงดังเช่นบาร์เบียร์ ดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งแหล่งบันเทิง ที่เป็นสถานที่มั่วสุมของเยาวชน เช่น ดิสโก้เธคที่เกิดขึ้นอย่างมาก ซึ่งเป็นแหล่งที่ก่อให้เกิดปัญหาสังคมของเยาวชน ที่ยากจะเยียวยาอีกทั้งผู้ให้บริการตามบาร์เบียร์ที่มีอยู่ดาษดื่นแต่งตัวไม่สุภาพ มีลักษณะเปิดเผยเนื้อตัวร่างกายมีลักษณะเป็นการยั่วเย้าทางเพศ หรือเข้าขายอนาจาร ซึ่งทำให้เด็กและเยาวชนเมืองพัทยาเห็นเป็นประจำจนเกิดเป็นภาพชินตาก่อนให้ไม่มีความรู้สึกที่แปลกแยก แต่กลับเห็นว่าเป็นการแต่งกายที่เป็นปรกติเหมาะสม จึงมีการเลียนแบบโดยแต่งตัวตามด้วยความนึกคิดว่าเป็นค่านิยมที่ถูกต้อง

ในปัจจุบันวิถีชีวิตของประชาชนในเมืองพัทยานั้นมีวิถีชีวิตความเป็นอยู่ที่สลับซับซ้อน และจากการที่มีประชากรแฝงเกิดขึ้นเป็นจำนวนมาก ดังเช่นในปัจจุบันเนื่องจากมีแหล่งทำมาหากินเกิดขึ้นมากมาย ที่สามารถจะตอบสนองบุคคลหลายกลุ่ม หลายอาชีพ เช่นมาเป็นพนักงานเสิร์ฟอาหารตามโรงแรม มาเป็นหญิงบริการในสถานบันเทิง มาขายของหาบเร่ มาเป็นพนักงานนวดแผนโบราณตามชายหาด มาเป็นลูกจ้างในสถานบริการ โรงแรม ร้านค้า และห้างสรรพสินค้า เป็นพนักงานทำความสะอาด มีกลุ่มผู้มีอิทธิพลต่าง ๆ ที่แสวงหาผลประโยชน์ อันก่อให้เกิดปัญหา

อาชญากรรมทางเพศ การคุกคามทางเพศ ไม่มีความปลอดภัยในชีวิต และทรัพย์สินเป็นอย่างมาก ก่อให้เกิดการความรุนแรงต่อสตรี และเด็ก ที่เป็นปัญหาเรื้อรังทางสังคม ที่ยากจะเยียวยารักษา อีกทั้งมี มาเฟียเจ้าพ่อสถานบันเทิงที่เป็นแหล่งก่อให้เกิดอาชญากรรมระดับชาติ และข้ามชาติในเรื่อง การค้ามนุษย์ นอกจากนี้มีชาวต่างชาติ ที่มีความตั้งใจมาดำเนินธุรกิจเพื่อแสวงหาผลประโยชน์อย่างมาก ดังเช่นชาวต่างชาติที่ตั้งใจมีภรรยาคนไทยเพื่อสิทธิประโยชน์ในการทำมาหากินซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการดำเนินธุรกิจทางเศรษฐกิจ ซึ่งคนไทยส่วนใหญ่ ทำมาหากินในลักษณะพออยู่พอกิน ไม่เหมือนชาวต่างชาติที่มาดำเนินธุรกิจเป็นเจ้าของสถานที่ในเขตเมืองพัทยา

ประเพณีวัฒนธรรมในชุมชนของเมืองพัทยาในปัจจุบันยังคงสามารถรักษา ประเพณีวันสงกรานต์ที่มีพิธีกรรมการกองข้าวให้เห็นอยู่ และยังมีประเพณีรดน้ำดำหัวผู้อาวุโสที่เป็นที่นับถือคนในหมู่บ้านในวันสงกรานต์ ส่วนการเล่นของหนุ่มสาวมาเล่นสาดน้ำที่เรียกว่า “วันไหล” โดยจะมีการสาดน้ำหลังวันมหาสงกรานต์จะมีความรุนแรงมากขึ้นโดยแทนที่จะรดน้ำธรรมดา แม้จะเรียกว่าสาดก็ตาม โดยมีการนำรถยนต์ และจักรยานยนต์วิ่งเล่นตามท้องถนนพร้อมอุปกรณ์การเล่นที่มีความรุนแรงมากขึ้น เช่นใช้สายยาง ใช้น้ำใส่ถุงพลาสติกขว้างปาใส่กัน น้ำสี ดินสอพองมาพอกหน้ากันซึ่งเป็นการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลทางร่างกายโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่กระทำต่อสตรีอย่างไม่มีมารยาท และเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย

สำหรับการบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบันนั้นไม่มีความจริงจัง อีกทั้งมีความอะลุ่มอล่วยเพื่อผลประโยชน์ทางการเมือง ก่อให้เกิดการบังคับใช้ที่เลือกปฏิบัติ เพราะต้องการหลีกเลี่ยงผลกระทบทางด้านการท่องเที่ยว ทำให้เกิดปัญหาด้านสังคม คุณภาพชีวิต สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ ก่อให้เกิดมลพิษหลายด้านตั้งแต่ปัญหาน้ำเสีย อากาศเสีย และมลพิษทางเสียง ความไม่ปลอดภัยจากการใช้รถใช้ถนนเนื่องมาจากการขาดการเคารพกฎจราจร แม้จะมีสัญญาณไฟเพิ่มขึ้น แต่จากการขาดการจัดระบบที่ดี ดังนั้นแทนที่จะช่วยให้การจราจรไม่ติดขัดกลับทำให้เกิดอุบัติเหตุเพิ่มขึ้น นอกจากนี้กฎหมายการก่อสร้างยังไม่ประสิทธิภาพที่จะนำมาใช้อย่างจริงจัง จึงทำให้มีการก่อสร้างที่ผิดกฎหมายรुकล้ำที่สาธารณะโดยเฉพาะอย่างบริเวณชายหาด และเกาะล้าน

จนกระทั่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 มีผลบังคับใช้ซึ่งได้กำหนดว่า ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนในท้องถิ่น ประกอบกับสมควรจัดระเบียบการปกครองเมืองพัทยาใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ และเพื่อให้เมืองพัทยามีความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง บริหาร การเงินและการคลัง ให้สอดคล้องกับหลักการกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ จึงยกเลิกพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ

เมืองพัทยา พ.ศ. 2521, พ.ศ. 2523 พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2534 โดยตราพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 ประกาศในพระราชกิจจานุเบกษา ฉบับ กฎฎีกา เล่ม 116 ตอน 120 ก วันที่ 29 พฤศจิกายน 2542 และให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 ให้เมืองพัทยา มีฐานะเป็นนิติบุคคล การแก้ไขเปลี่ยนแปลงเขตให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

#### ขั้นตอน A2 การระดมสมองเกี่ยวกับภาพฝันในอนาคตที่ปรารถนา

สมาชิกที่เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้ได้ร่วมกันวาดภาพฝันในอนาคตร่วมกันว่าต้องการให้เมืองพัทยามีสภาพแวดล้อม สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์ มีสภาพเศรษฐกิจที่พอเพียง มีสังคมที่อบอุ่น และวัฒนธรรมที่ดีงาม รวมทั้งมีการศึกษาที่ดี และกฎหมายที่ศักดิ์สิทธิ์ สามารถบังคับใช้กับทุกคนอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน มีผู้นำที่มีคุณธรรม โดยมีรายละเอียดในด้านต่าง ๆ ดังนี้

##### 1. สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ

สภาพแวดล้อม สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติที่มีความอุดมสมบูรณ์เหมือนเดิม โดยมีแหล่งน้ำอุดมสมบูรณ์ สามารถใช้น้ำจากบ่อธรรมชาติ และสามารถหาอาหารจากธรรมชาติที่สะอาด กล่าวคือ สามารถทำการประมงสัตว์น้ำได้ดีเหมือนเดิม มีปลาวาฬ ปลาโลมา ปะการัง ผักบุ้งทะเล และสัตว์ทะเลต่าง ๆ มากมาย พรั่งพร้อมด้วยสิ่งแวดล้อมที่มีต้นไม้เขียวชอุ่ม ร่มรื่น หาดทรายขาวสะอาด มีดอกไม้สวยงามตามริมถนน และอยากให้มีม้าขี่ตามชายหาดเหมือนเดิม ไม่มีการขุดถนนผ่าเพื่อ มีระบบการจัดบำบัดน้ำเสียที่ดี ปราศจากขยะและสิ่งปฏิกูล มีการควบคุมมลพิษในด้านต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นทางน้ำ ทางอากาศ และมลพิษทางเสียง มีระบบสาธารณูปโภคที่สะดวกสบาย เช่น ระบบไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับระบบน้ำประปา สำหรับในด้านอาหารที่ที่ชาวนั้นให้มีความปลอดภัย สะอาด และถูกสุขอนามัย รวมทั้งมีการวางผังเมืองให้ดี เช่น ไม่สร้างคอนโดมิเนียม หรืออาคารสูงริมทะเลซึ่งเป็นการบดบังทัศนียภาพที่สวยงาม

##### 2. สภาพเศรษฐกิจ

อยากให้เป็นระบบเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้คนในท้องถิ่น และประชากรแฝงมีความขยันหมั่นเพียรในการทำงาน มีรายได้ที่เพียงพอสมควร มีความเป็นอยู่ที่ดีไม่ขัดสน จากการดำรงชีวิตแบบเศรษฐกิจพอเพียง ให้มีสถานประกอบการบาร์เบียร์ลดน้อยลง ปัจจุบันยังขาดการจัดแบ่งเขตพื้นที่ (Zoning) เพื่อป้องกันไม่ให้เด็ก และเยาวชนได้เห็นภาพที่ไม่เหมาะสมของพนักงาน



บาร์เบียร์ พนักงานบาร์เบียร์ต้องสวมเสื้อคลุมก่อนออกสู่สาธารณะสถาน ให้พื้นปูอาชีพการประมง กลับคืนมา มีการปลูกฝังให้เด็กมีงานทำ และ จัดหางานให้คนว่างงาน

### 3. สังคม และคุณภาพชีวิต

อยากเห็นสภาพสังคมที่อบอุ่น เอื้อเพื่อแผ้วถางพื้นที่น้อม รวมทั้งพื้นฟูจิตใจให้ ประชาชนมีความเมตตา กรุณาต่อกันและกัน รวมทั้งมีการจัดระเบียบด้วยการแบ่งเขต (Zoning) แหล่งบันเทิงออกจากที่อยู่อาศัย มีการจัดระเบียบการจราจรโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องที่จอดรถ นอกจากนี้ให้รถสาธารณะ เช่นรถสองแถว มอเตอร์ไซด์รับจ้าง บังคับการใช้กฎหมายอย่างจริงจัง รวมทั้งการใส่หมวกกันน็อก และอบรมผู้ขับขี่ให้มีจิตสำนึกในการบริการอย่างเสมอภาคไม่ไ้มุ่งรับ แต่ผู้โดยสารต่างชาติ จนบางครั้งมีการไล่ผู้โดยสารชาวไทยลงจากรถ มีการส่งเสริมในด้านอื่น ๆ เพื่อการท่องเที่ยว แทนเรื่องเซ็กส์ มีการดูแลสุขภาพที่ดี เช่น มีการควบคุมโรคเอดส์ มีการควบคุม การใช้สิทธิของชาวต่างชาติให้เคารพกฎหมาย มีโครงการส่งเสริมด้านศิลปกรรมกับประชาชนทุก กลุ่มอาชีพ ดังเช่น ผู้ประกอบการ ไม่เอาเปรียบลูกค้า อีกทั้งต้องกำจัดมาเพีย และผู้มีอิทธิพลของ ผู้ประกอบการ เช่น การลดจำนวนสถานที่ประกอบการบาร์เบียร์ต่าง ๆ อีกทั้งเสริมสร้างความ เข้มแข็งให้ชุมชน โดยร่วมกันรวมพลังแผ่นดินเพื่อสร้างสรรค์สังคมให้ดีขึ้น และน่าอยู่ อีกทั้งจัด กิจกรรมให้สตรีมีกิจกรรมในการช่วยเหลือผู้เดือดร้อน และเด็กเร่ร่อน คนชรา รวมทั้งรณรงค์ให้ ปฏิบัติตามกฎหมายสิ่งแวดล้อม ดังเช่น รณรงค์การรักษาความสะอาด ด้วยการไม่ทิ้งขยะในที่ สาธารณะ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับผิดชอบในรอบ ๆ เขตของเมือง เช่น ปัญหาวิทยุร่นที่มี การรยภพพวกทำร้ายกัน มีการแข่งรถซึ่ง มีการฉกชิงวิ่งราวชาวต่างชาติ โดยให้มีการจัดการอบรม เยาวชนซึ่งเป็นอนาคตของชาติให้มีจิตสำนึกของการเป็นพลเมืองที่ดี

สำหรับด้านสุขภาพอนามัยที่ส่งเสริมคุณภาพชีวิตนั้น ควรจัดให้มีการบริการตรวจ สุขภาพของผู้ให้บริการและอบรมเจ้าของสถานประกอบการ และบุคคลภายในบ้าน โดยเฉพาะ อย่างยิ่งสถานประกอบการทางกามารมณ์ควรมีการจัดการตรวจสุขภาพสม่ำเสมอ เพื่อลดการแพร่ ขยายโรคติดต่อต่าง ๆ

### 4. วัฒนธรรม และศิลปกรรม

มีการส่งเสริมวัฒนธรรมที่ดั้งาม เช่น ประเพณีวัฒนธรรมในชุมชนของเมืองพัทยาใน อดีต เช่น ประเพณีวันสงกรานต์จะมีพิธีกรรมการกองข้าว มีประเพณีรดน้ำดำหัว ผู้ใหญ่ผู้อาวุโส ที่ นับถือในหมู่บ้าน หลังจากนั้นมีการละเล่นของหนุ่มสาวคือการเล่นสาดน้ำที่เรียกว่า “วันไหล” สำหรับด้านศิลปกรรมอยากให้คนมีจิตใจดี มีน้ำใจ มีศีลธรรม อีกทั้งให้ลูกหลานอ่านอนสอนง่าย พุดจาไพเราะเพื่อคงวัฒนธรรมที่ดั้งามไว้ เป็นเอกลักษณ์ไทย โดยไม่มุ่งสั้น และให้เข้าวัดฟังธรรม

ด้วยการส่งเสริมให้การเข้าวัด มากยิ่งขึ้น รวมทั้งส่งเสริมการยืม-ไหว้ และรักษาประเพณีวัฒนธรรมไทยที่ดี เช่น ประเพณีกองข้าวให้ยั่งยืน ดังเช่น คำขวัญของเมืองพัทยา ว่า “เมืองท่องเที่ยวทันสมัย หลากหลายอารยธรรม ชื่นฉ่ำเสียงดนตรี ประเพณีวันไหล มากมายการกีฬา”

#### 5. การศึกษา

ด้านการศึกษาคควรจัดให้มีการปฏิรูปการศึกษาโดยการนำองค์ความรู้ท้องถิ่น จากปราชญ์ ชาวบ้าน ภูมิปัญญาท้องถิ่น ดัง เช่นความรู้ในเรื่องสมุนไพร ยาแผนโบราณ มาบูรณาการในโรงเรียนโดยให้มีการจัดการเรียนการสอนที่สอดคล้องกับความเป็นอยู่ตามธรรมชาติ และฟื้นฟูวิชาหน้าที่พลเมือง และศีลธรรม เพื่อให้เยาวชนมีความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของลูกหลาน และประชาชนที่ดี รวมทั้งมีการฟื้นฟูภาษาไทย เช่น จัดให้มีการประกวดคัดลายมือ รวมทั้งมีการนิมนต์พระมาสอนวิชาศีลธรรมในโรงเรียน และจัดให้มีการประกวดวัฒนธรรมมารยาทไทย

#### 6. การเมือง และการปกครอง และกฎหมาย

สำหรับการการเมือง และการปกครอง สมาชิกกลุ่มอยากได้ผู้นำที่ดีมีความจริงใจ มีศีลธรรม และคุณธรรมประจำใจ มีหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) สมาชิกอยากเลือกผู้นำที่ดีมีวิสัยทัศน์กว้างไกล โดยให้ประชาชนตื่นตัวกับการมีส่วนร่วมพัฒนาเมืองให้น่าอยู่ และให้ประชาชนตื่นตัวรับทราบถึงปัญหาในท้องถิ่นโดยการให้ความรู้แก่ประชาชน ดังเช่นมีการจัดอบรมกฎหมายจรรยาบรรณให้ชาวบ้าน และผู้ให้บริการสาธารณะ เช่น การจัดให้สหกรณ์เดินรถอบรมมารยาทการขับที่รถสาธารณะว่าต้องมีการปฏิบัติตนอย่างไร สำหรับด้านการเมืองควรมีการรณรงค์ให้มีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างดี เช่น การให้ความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องในการที่จะใช้สิทธิใช้เสียง และในการลงสมัครเข้ารับการเลือกตั้งในท้องถิ่น อีกทั้งมีการปรับทัศนคติในการเลือกผู้นำ เช่น การเลือกประธานชุมชน หรือ สมาชิกสภาเมืองพัทยาควรเลือกคนที่ดีมีคุณธรรมไม่ใช่เลือกพรรคพวกของตน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีความต้องการส่งเสริมสตรีให้มีบทบาททางการเมืองในท้องถิ่นให้มากขึ้น โดยสนับสนุนส่งเสริมให้สตรีเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้บริหาร หรือสมาชิกสภาเมืองพัทยาให้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้เพราะสตรีมีความอดทน เสียสละ มีความละเอียดอ่อนมากกว่าบุรุษ ดังนั้นหากสามารถเพิ่มจำนวนสตรีมีจำนวนถึงกึ่งหนึ่งย่อมทำให้เกิดมิติใหม่ของการปกครองที่แตกต่างจากปัจจุบันที่มีบุรุษอยู่เกือบทั้งหมด โดยมีสตรีเพียงคนเดียว

ภาพความฝันโดยรวมของสมาชิกที่เข้าประชุมมีความปรารถนาที่จะเห็นการมีวิถีชีวิตที่มีความสุขในระดับบุคคล และชุมชน และเมืองพัทยาน่าอยู่ ด้วยการที่มีองค์ประกอบต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นความต้องการให้สิ่งแวดล้อมดี ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์ปราศจากมลพิษ มี

เศรษฐกิจที่พอเพียง บ้านเมืองมีความสุข ลูกหลานเป็นคนดี มีศีลธรรม รวมทั้งมีการปกครองตามหลักธรรมาภิบาล มีการเคารพกฎหมายอีกด้วย

### ขั้นตอน 11 แนวทางสู่วิสัยทัศน์ร่วม

#### 1. มาตรการและแนวทางวิสัยทัศน์ร่วม

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ วิทยากรได้ทบทวนวิสัยทัศน์ร่วมที่สมาชิกนำเสนอ และให้โอกาสสมาชิกปรับปรุงเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ แล้วจากนั้นรวบรวมข้อเสนอแต่ละคนจัดเป็นหมวดหมู่ และแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกันเพื่อกลั่นกรองว่าต้องเป็นแนวทางที่กลุ่มเห็นพ้องต้องกันว่าเป็นข้อเสนอของกลุ่ม ซึ่งสามารถสรุปได้ดังนี้

เมืองพัทยาในอนาคตจะเป็นจริงได้ตามที่คิดนั้นทุกคนจะต้องช่วยกัน โดยต้องเริ่มจากตนเอง ด้วยการจัดให้มีกิจกรรมบ่อย ๆ ต้องมีการวางแผน มีการสื่อสารที่ดี ทั้งนี้ผู้นำต้องทำตัวเป็นตัวอย่าง และวางแผนงานล่วงหน้า มีความรับผิดชอบ ตรวจสอบดูแล มีความสามัคคีร่วมมือร่วมใจ มีน้ำใจซึ่งกันและกัน อีกทั้งต้องมีการเลือกผู้นำที่ดี มีวิสัยทัศน์ (Vision) มีคุณภาพทุกระดับ มีการแบ่งสายงาน สตรีต้องมีการปรับทัศนคติในการเลือกผู้นำใหม่ที่เป็นสตรี มีการรณรงค์ให้ไปใช้สิทธิเลือกตั้ง กำจัดมาเฟีย จัดหางานให้คนว่างงาน ให้เด็กว่างงานมีงานทำ สร้างพลังงานชุมชนเข้มแข็ง พลังแผ่นดิน

ส่วนเรื่องสิ่งแวดล้อม ต้องจัดสวนสมุนไพร ปลูกต้นไม้ รณรงค์การเก็บขยะ ควบคุมมลพิษทางเสียง เรื่องสุขภาพควรมีตรวจสุขภาพถึงบ้าน ด้านกฎหมายจัดให้มีการอบรมกฎหมายรณรงค์ให้กับชาวบ้าน

จัดให้ความรู้ประชาชน รณรงค์ให้ประชาชนทราบปัญหาไม่ปิดบังข้อเท็จจริงด้านการเมือง รณรงค์ให้ประชาชนตื่นตัวมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาเมือง มีการปฏิรูปการศึกษา โดยจัดการศึกษาให้เยาวชน ส่งเสริมวัฒนธรรม ศีลธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยเฉพาะส่งเสริมวัฒนธรรมการยิ้ม-ไหว้ ให้โรงเรียนนิมนต์พระมาสอนธรรมะในโรงเรียน รวมทั้งมีการส่งเสริมการเข้าวัด จัดให้มีการประกวดคัดลายมือ ประกวดวัฒนธรรมและมารยาทไทย

#### 2. วิเคราะห์ จำแนกจัดลำดับแนวทางสู่วิสัยทัศน์

พิจารณาแนวทาง กิจกรรมแต่ละข้อโดยจัดลำดับความสำคัญ ความต้องการการเกื้อหนุนจากคน องค์กรใด ที่เห็นว่าสำคัญและควรคำนึงถึงเป็นกุญแจแห่งความสำเร็จ สมาชิกผู้แทนกลุ่มคัดเลือกกิจกรรมของกลุ่มไว้เป็นประเภท โดยรวมกิจกรรมที่เหมือนกันไว้ด้วยกัน และจัดประเภทเป็นกิจกรรมที่สมาชิกทำเองได้ กิจกรรมที่จะร่วมมือกับหน่วยงานองค์กรในท้องถิ่น

กิจกรรมที่ขอความร่วมมือจากองค์กรนอกท้องถิ่น ซึ่งสามารถจัดเป็นแนวทางสู่วิสัยทัศน์ที่ต้องการได้ดังนี้

2.1 การเมือง และการปกครอง และกฎหมาย ผู้นำที่ดีมีความจริงใจ มีจริยธรรม มีศีลธรรม มีคุณธรรมประจำใจ มีความเป็นหลักธรรมาภิบาล (Good Governance) มีวิสัยทัศน์กว้างไกล และต้องปรับทัศนคติในการเลือกผู้นำโดยรณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้ในการเลือกผู้นำที่ดีมีคุณธรรม จริยธรรม และวิสัยทัศน์ (Vision) ให้ความรู้ประชาชน เช่น การจัดอบรมความรู้ด้านการเมืองให้สตรี มีการรณรงค์ให้มีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างมีความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องในการที่จะใช้สิทธิเสียง และสมัครเข้ารับเลือกตั้งเป็นตัวแทนของชุมชน อบรมกฎหมายเบื้องต้น กฎหมายจราจร ความรู้เรื่องโภชนาการ และสุขภาพให้ชาวบ้าน รณรงค์ให้ประชาชนตื่นตัวการมีส่วนร่วมพัฒนาเมืองให้น่าอยู่ ทราบถึงปัญหาในท้องถิ่น และมุ่งมั่นแก้ไขปัญา สร้างจิตสำนึกความรับผิดชอบแก่ผู้ให้บริการสาธารณะ เช่น การจัดให้สหกรณ์เดินรถอบรมมารยาทการขับขีรถสาธารณะว่าต้องมีการปฏิบัติตนอย่างไร การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เช่น บังคับใช้กฎหมายการขับขีให้เข้มงวด

2.2 ด้านสังคม ส่งเสริมเรื่องศีลธรรม จริยธรรม และคุณธรรม ในคนทุกกลุ่ม รณรงค์การจัดระเบียบเขต (Zoning) วางแผนเมืองใหม่เกี่ยวกับร้านค้า อาคารพาณิชย์ สถานประกอบการ และที่จอดรถ รณรงค์เรื่องความสะอาดของบ้านเมือง เช่น การแยกขยะ การทิ้งขยะให้เป็นที่เป็นทางมีจิตสำนึกของผู้ให้บริการ ส่งเสริมกิจกรรมเรื่องอื่นขึ้นมาแทนเรื่องเช็กส์ จัดให้มีกิจกรรมในการช่วยเหลือสตรี เด็ก และคนชรา ส่งเคราะห์ผู้ด้อยโอกาส บริการสาธารณสุขเคลื่อนที่แก่ประชาชนในชุมชน

2.3 วัฒนธรรม การรักษานบธรรมนียมประเพณีวัฒนธรรมที่ดั้งาม และถูกต้อง ส่งเสริมให้เข้าวัด ทำบุญรักษาศีลธรรม และฟังธรรม ส่งเสริมให้ประชาชนมีจิตใจที่ดี มีศีลธรรม มีจริยธรรม และมีคุณธรรม มองโลกในแง่ดี และรู้จักให้อภัย ส่งเสริมให้เยาวชน บุตรหลาน เป็นคนอ่านหนังสือง่ายมีมารยาทงาม พุดจาไพเราะ เพื่อรักษาวัฒนธรรมไทย ส่งเสริมเอกลักษณ์ไทยด้วยการแต่งกายสุภาพ ไม่นุ่งสั้น ส่งเสริมการยิ้ม ไหว้ แบบวัฒนธรรมไทย

2.4 การศึกษา นิมนต์พระมาสอนธรรมะในโรงเรียน จัดให้มีการศึกษา วิชาหน้าที่ ศีลธรรม ปฏิรูปการศึกษา จัดการศึกษาให้เยาวชนใหม่ ประกวดวัฒนธรรม มารยาท และประกวดคัดลายมือ ปลุกฝังภูมิปัญญาท้องถิ่น จัดให้มีการพูดคุยกับปราชญ์ชาวบ้าน เช่น สอน



สมุนไพร รณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้ มีความตื่นตัวให้มีส่วนร่วมพัฒนาเมือง และ ทราบถึง ปัญหาในท้องถิ่น

2.5 สิ่งแวดล้อม มีการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ เช่น หาดทรายสวย หินสวยได้ ท้องทะเลมีความสมบูรณ์อนุรักษ์ปลาวาฬ และปลาโลมา ทรัพยากรน้ำอุดมสมบูรณ์ มีต้นไม้ เขียว ชุ่ม ร่มรื่น ส่งเสริมการขี่ม้าชายหาด รักษาความสวยงามชายหาด ไม่มีร่ม/สิ่งกีดขวางธรรมชาติ ปลุกดอกไม้มริเวณริมถนน รักษาสิ่งแวดล้อมให้ปลอดภัย ประศจากมลพิษทางเสียง ระบบกำจัด น้ำเสียที่ดี ใช้น้ำจากบ่อธรรมชาติ ไม่ขุดดิน ถมบ่อ ส่งเสริมเรื่องความปลอดภัยของอาหาร (Food Safety)

2.6 เศรษฐกิจ จัดให้มีระบบเศรษฐกิจพอเพียง ส่งเสริมให้คนท้องถิ่นอยู่ทำงานใน ชุมชน และชนทำงาน ส่งเสริมอาชีพประมงให้กลับมาจัดอบรมความรู้เรื่องการประหยัด การใช้ จ่ายเงินอย่างมีคุณค่า การอดออม สำหรับแนวทางการปฏิบัติ หรือที่เรียกว่ากลยุทธ์ แผนปฏิบัติการ ในเรื่องการพัฒนาสตรีให้มีส่วนร่วมทางการเมือง นั้นสามารถสรุปได้จากการระดมสมองของสมาชิก ที่เข้าประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ ดังนี้

- การวางแผนงานล่วงหน้า 5 -10 ปี
- การเลือกผู้นำที่ดี มีวิสัยทัศน์ (Vision)
- การวางแผนเมืองใหม่ โดยจัดวางเขตพื้นที่ เช่น พื้นที่สถานบันเทิงต่าง ๆ
- การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา
- การปฏิรูปการศึกษา จัดให้มีการเรียนการสอนวิชาภาษาอังกฤษ
- การทำนุบำรุงและส่งเสริมให้หรือฟื้นฟูวัฒนธรรมที่ดีของเราเมื่อสมัยก่อนคืนมา
- รณรงค์ให้ประชาชนรู้ข้อเท็จจริงของสถานการณ์บ้านเมืองในปัจจุบัน โดย การให้ความรู้ จัดสัมมนาให้ชาวบ้านทราบโดยไม่ปิดบัง ช่วยกันพัฒนาในทางที่ดีอย่างต่อเนื่องและ จริงจัง

- ให้ประชาชนตื่นตัวในการแก้ไขปัญหาาร่วมกัน เพราะว่าคนที่อยู่จริงเท่านั้น จะทราบปัญหาที่แท้จริง

- สนับสนุนให้สตรีมีบทบาททางการเมืองท้องถิ่น เช่น การประชาสัมพันธ์ ให้ ประชาชนทราบ และแนะนำให้ประชาชนไปใช้สิทธิ เริ่มต้นด้วยการเป็นหัวหน้าชุมชนที่ดี หมั่น ศึกษาหาความรู้ ให้มีความตั้งใจทำงาน เป็นผู้ที่รับผิดชอบต่อหน้าที่ของตน อย่างละเอียดและคอย สอดส่องดูแลประชาชน

### ขั้นตอน C. แผนปฏิบัติการ

จากการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้สมาชิกร่วมประชุมได้ร่วมกันคิดค้น โครงการต่าง ๆ ขึ้นเพื่อบรรลุเป้าหมายของการส่งเสริมให้สตรีสมัครเป็นสมาชิกเมืองพัทยาเพิ่มขึ้น โครงการต่าง ๆ ที่ได้มานี้ได้จากการประชุมกลุ่มย่อย โดยสมาชิกกลุ่มย่อยช่วยกันคิดค้นกันขึ้น แล้วนำเสนอต่อที่ประชุมใหญ่ต่อสมาชิกทั้งหมด ดังมีโครงการที่ได้จากการประชุมกลุ่มย่อยทั้งหมด 6 โครงการดังนี้ (รายละเอียดปรากฏในภาคผนวก จ)

1. โครงการที่ 1 : เครือข่ายการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อสตรี
2. โครงการที่ 2 : การจัดระบบสารสนเทศสำหรับสตรี
3. โครงการที่ 3 : ส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อสตรี
4. โครงการที่ 4 : สร้างจิตสำนึกรักชุมชนและบ้านเมืองพัทยา
5. โครงการที่ 5 : สร้างผู้นำสตรีทางการเมือง
6. โครงการที่ 6 : ส่งเสริมสตรีให้เข้ารับการเลือกตั้ง

### วิสัยทัศน์ ยุทธศาสตร์ กลยุทธ์ โครงการ และวิเคราะห์ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาเมืองพัทยา

#### 1. วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์ร่วมของการประชุมเชิงปฏิบัติการจากข้อเสนอของที่ประชุมด้วยเทคนิค A-I-C ปรากฏผล ดังนี้ “นายกดี มีศีลธรรม นำประชาชน สร้างผลงาน ด้านนโยบาย ขยายแผน ล่วงหน้า พาสื่อสารดี มีกิจกรรม ร่วมกันทำ ย้ำตรวจสอบ มอบธรรมาภิบาล สานสตรี มีส่วนร่วม สวมกอดสิ่งแวดล้อม พร้อมใจรักธรรมชาติ มุ่งมาดพัฒนาการเมือง เพื่องพลังแผ่นดิน”

#### 2. ยุทธศาสตร์

“การพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา”

#### 3. กลยุทธ์

ดังนั้น จึงสามารถสรุปว่ายุทธศาสตร์ในการพัฒนาสตรีให้มีส่วนร่วมทางการเมือง โดยต้องดำเนินแผนปฏิบัติการลำดับแรก ๆ ที่สามารถมีแนวทางที่จัดทำเป็นกลยุทธ์เบื้องต้นได้ดังนี้

##### กลยุทธ์ที่ 1 : สร้างเครือข่ายการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองให้สตรี

สมาชิกสตรีที่เข้าร่วมประชุมครั้งนี้ได้เสนอว่าจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องมีการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองให้สตรี ทั้งนี้เพราะการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ นั้นเป็นกลยุทธ์ที่สำคัญประการหนึ่ง เพราะการสร้างเครือข่ายการศึกษานั้นเป็นปัจจัยที่สำคัญที่สุดเพราะสามารถที่จะ

สร้างความรู้ ความเข้าใจ ปรับวิถีความคิด และความเชื่อ ว่าตนเองเป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญในการที่จะมีส่วนร่วมทางการเมืองไปสู่การพัฒนาที่เป็นธรรมของทั้งในมิติหญิงชาย ซึ่งสุดท้ายจากการที่เป็นสมาชิกในกลุ่มร่วมกันคิดเครือข่ายแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อที่จะสามารถปรับโลกทัศน์ของสตรีว่าตนเองนั้นควรมีส่วนร่วมทางการเมืองในฐานะพลโลกที่ควรมีบทบาทอย่างเท่าเทียมกับบุรุษในทางการเมือง

#### กลยุทธ์ 2 : สร้างระบบสารสนเทศส่งเสริมความรู้ และความเข้าใจทางการเมืองให้สตรี

สมาชิกสตรีที่เข้าประชุมครั้งนี้ได้เสนอว่ากลยุทธ์การสร้างระบบสารสนเทศส่งเสริมความรู้ และความเข้าใจทางการเมืองให้สตรีที่ขาดโอกาสทางการศึกษาให้มีโอกาสรับข่าวสารความรู้ทางการเมือง เพื่อให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องว่าสตรีเองเป็นบุคคลที่สำคัญเท่าเทียมกับบุรุษที่ต้องมีส่วนร่วมโดยมีบทบาทหน้าที่ในการร่วมแสดงความคิดเห็น ร่วมตัดสินใจ และร่วมปกครองกับบุรุษอย่างเท่าเทียมกัน ดังเช่นที่มีการเสนอโครงการส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อสตรี และโครงการเครือข่ายการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อสตรี

#### กลยุทธ์ที่ 3 : ปรับทัศนคติ และความเชื่อ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองให้สตรี

สมาชิกสตรีที่เข้าร่วมประชุมครั้งนี้ได้เสนอว่าสตรีเองยังขาดทัศนคติที่ถูกต้องทางการเมือง ดังนั้นจึงเห็นด้วยว่ากลยุทธ์ที่สำคัญอย่างยิ่งอีกประการหนึ่งคือการปรับทัศนคติ และความเชื่อ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองให้สตรี ทั้งนี้เพราะในอดีตการเมืองการปกครองนั้นเป็นเรื่องของบุรุษ อีกทั้งความไม่เชื่อจากโครงสร้างการเมืองการปกครอง และสมาชิกสตรีเสนอว่าควรออกเป็นกฎว่าต้องมีสตรีกึ่งหนึ่งของสมาชิกเมืองพัทยา และกำจัดระบบสังคมชายเป็นใหญ่ (Patriarchy) ที่ครอบงำจนกลายเป็นวิธีคิด ทัศนคติ (แนวความคิด) และความเชื่อของสตรีว่าสตรีไม่ควรมีหน้าที่และไม่ควรมีบทบาททางการเมือง ดังนั้นสตรีในกลุ่มที่เข้าร่วมประชุมมีความมั่นใจมากยิ่งขึ้นหลังจากที่ร่วมเข้าประชุมเชิงปฏิบัติการในครั้งนี้ และมีการเสนอโครงการกลุ่มสตรีเพื่อการพัฒนาเมืองพัทยา

#### กลยุทธ์ที่ 4 : สร้างความตระหนักการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้สตรี

จากการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ ได้เสนอว่าสมาชิกสตรียังขาดความตระหนักถึงความสำคัญของการที่จะมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งนี้เนื่องจากยังขาดความรู้ และความเข้าใจถึงความสำคัญของการเมืองว่า การเมืองเป็นเรื่องของทุกคน การตระหนักซึ่งหมายถึงการรู้ ประจักษ์ ชัดแจ้งในทางการเมือง รวมทั้งจากกระบวนการขัดเกลาทางสังคมที่แสดงให้เห็นว่าสตรีต้องอ่อนโยน น่ารัก เป็นแม่บ้านมีหน้าที่ดูแลบุตร และสามี อีกทั้งขาดประสบการณ์จากโลกภายนอกบ้าน จึงทำให้สตรีขาดการเรียนรู้ถึงความสำคัญทางการเมืองว่าเป็นส่วนหนึ่งของชีวิต ดังนั้นสมาชิกสตรี

เห็นว่าการประชุมครั้งนี้ช่วยให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทำให้มีความเข้าใจในเรื่องการเมืองชัดเจนขึ้นว่า สตรีควรต้องมีบทบาทในทางการเมืองมากขึ้นไม่ใช่แค่ไปลงชื่อเพื่อเลือกผู้อื่นเท่านั้น ดังนั้นการประชุมครั้งนี้เป็นการเสริมความรู้ และศักยภาพทางการเมือง ให้มีความประจักษ์รู้ถึงความจำเป็นที่สตรีต้องมีส่วนร่วมทางการเมือง เพื่อเป็นพื้นฐานที่จะมีส่วนร่วมทางการเมืองเพื่อนำไปสู่ความเท่าเทียมของความเป็นมนุษย์ และมีการเสนอโครงการกลุ่มสตรีเพื่อการพัฒนาเมืองพัทธยา และโครงการส่งเสริมสตรีให้เข้ารับการเลือกตั้ง

#### กลยุทธ์ที่ 5 : การปลูกฝังจิตสำนึกทางการเมืองให้สตรี

สมาชิกกลุ่มได้เสนอว่าแม้ว่าสตรีจะมีจำนวนครึ่งหนึ่งของประชากรของเมืองพัทธยา ก็จริง แต่สัดส่วนสตรีที่มีส่วนร่วม และมีบทบาททางการเมืองยังน้อยมาก ดังเช่น ในปัจจุบันสมาชิกเมืองพัทธยามีสตรีเพียงคนเดียว ในจำนวนสมาชิก 24 คน แม้สมาชิกสตรีที่เข้าร่วมประชุมในครั้งนี้มีความสนใจทางการเมือง แต่ตนเองยังขาดจิตสำนึกทางการเมืองที่แท้จริงเนื่องจากยังขาดความรู้ความเข้าใจว่าการเมืองนั้นมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อวิถีการดำรงชีวิต จึงมีแค่วิพากษ์วิจารณ์แต่ไม่มีแนวคิดทางการเมืองที่ชัดเจน ทั้งนี้เนื่องจากสตรียังไม่กล้าเสนอตนเอง ไม่มั่นใจ หรือครอบครัวอาจไม่สนับสนุน นอกจากนี้สาเหตุอยู่ที่ตัวสตรีเองไม่สนใจในการมีส่วนร่วมทางการเมืองเนื่องจากภารกิจในครอบครัว รวมทั้งโครงสร้างวัฒนธรรมทางสังคมที่ฝังรากลึกในอดีตเกี่ยวกับระบบชายเป็นใหญ่ แม้สมาชิกกลุ่มนี้มีหัวค่อนข้างก้าวหน้าในเรื่องการเมือง แต่ยังขาดความรู้และความเข้าใจที่แท้จริง ที่จะทำให้มีจิตสำนึกเพียงพอที่จะผลักดันตนเองให้มีส่วนร่วมทางการเมืองโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการลงสมัครรับเลือกตั้ง แต่มีสมาชิกสตรีที่เข้าร่วมประชุมได้แสดงจุดยืนที่จะสมัครรับเลือกตั้งในครั้งต่อไป จึงมีการเสนอโครงการสร้างจิตสำนึกรักชุมชนและบ้านเมืองพัทธยา

#### กลยุทธ์ที่ 6: สนับสนุนให้สตรีเลือกตัดสินใจเข้ามามีบทบาททางการเมือง

นอกจากนี้สมาชิกกลุ่มที่เป็นบุรุษได้แสดงสปิริตในการสนับสนุนสตรีให้สตรีในกลุ่มมีบทบาททางการเมืองโดยการให้ตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้ง ซึ่งสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) ที่มีการกำหนดยุทธศาสตร์สตรีโดยการให้สตรีมีส่วนร่วมทางการเมืองในกระบวนการตัดสินใจทุกระดับให้มากยิ่งขึ้น และสมาชิกทั้งชายหญิงของกลุ่มได้มีการตั้งเป้าหมายเพิ่มจำนวนสตรีในระดับตัดสินใจทางการเมืองของเมืองพัทธยาในการบริหารเมืองพัทธยาทุกระดับอย่างน้อยมีจำนวนเท่ากับบุรุษ (สำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว, 2546, น. 1) ซึ่งเห็นได้ชัดเจนของสมาชิกกลุ่มเห็นว่ากลยุทธ์การสนับสนุนให้สตรีเลือกตัดสินใจเข้ามามีบทบาททางการเมืองนี้มีความสำคัญที่จะนำไปสู่สตรีมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างแท้จริง ดังเช่น



- โครงการส่งเสริมสตรีให้เข้ารับการเลือกตั้ง
- จัดให้มีการศึกษาที่ดีในจังหวัด เพื่อที่จะไม่ต้องเข้าไปศึกษาในกรุงเทพฯ
- สนับสนุนให้เกิดครอบครัวอบอุ่น จะต้องรู้จักสอน ดูแลลูกหลานให้รู้ว่าจะสิ่งไหนดี ไม่ดี ควรทำหรือไม่ และมีน้ำใจเอื้อเฟื้อต่อกัน
- สนับสนุนโรงเรียนส่งเสริมครูให้มีคุณภาพ ดักเตือนแต่สิ่งที่ดี และทำตัวเป็นตัวอย่างที่ดี หลายสิ่งหลายอย่างเริ่มจากเด็ก ถ้าเริ่มไว้ดี ก็จะได้ อนาคตแต่ละท้องถิ่นดี ในระดับประเทศก็จะดี
- สนับสนุนให้สตรีมีบทบาทมากขึ้น ร่วมมือร่วมใจสร้างพลังให้สนับสนุนสตรี มีความรู้ความสามารถ เพื่อให้มีบทบาทในการกำหนดนโยบาย และแผนการพัฒนาให้เป็นจริง
- สตรีสามารถที่จะเสนอตัวเข้าไปทำงานในเมืองพัทยาได้ ถ้าเรามีเวลา ความรู้ เสียสละ และความสามารถพอ และเป็นคนที่มีความวิสัยทัศน์กว้างไกล ที่สามารถจะพัฒนาเมืองพัทยาได้ และต้องทุ่มทั้งเวลา และจิตใจ และต้องเข้าไปแก้ปัญหาในชุมชนของเรา
- ส่งเสริมการไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และรณรงค์หาเสียงให้กับสตรี
- ตั้งกฎกติกาให้สตรีมีจำนวนครึ่งหนึ่งในการบริหาร เพื่อที่จะได้รับรู้ รับฟังได้ทั่วถึงกัน
- รณรงค์ถึงสิทธิของสตรี ให้ไปแก้ปัญหาการละเมิดทางเพศ การกดขี่แรงงานโดยจัดให้มีอาสาสมัคร องค์การอิสระ เป็นต้น (รายละเอียดปรากฏในภาคผนวก จ)

#### โครงการเพื่อสนับสนุนแผนปฏิบัติการ (Project to Support the Action Plan)

ในการประชุมเชิงปฏิบัติการครั้งนี้ผลจากการระดมสมองของสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม ในการนำเสนอโครงการที่ควรต้องมีการดำเนินการเพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ เป้าหมาย และกลยุทธ์การพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพัทยา โครงการที่นำเสนอในที่ประชุมมีดังนี้คือ

##### 1. โครงการเครือข่ายการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อสตรี

###### 1.1 ชื่อ : กลุ่มเครือข่ายสตรีรักพัทยา

1.2 หลักการและเหตุผล : จากการที่สตรีเมืองพัทยายังขาดความรู้ ความเข้าใจทางการเมืองอย่างถ่องแท้จึงทำให้ไม่มีความสนใจที่จะมีส่วนร่วมทางการเมืองของเมืองพัทยาดังนั้นการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้เพื่อแลกเปลี่ยนและพัฒนาศักยภาพสตรีจึงมีความสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ เพื่อให้สตรีได้รับข้อมูลข่าวสารและความรู้ทางการเมือง และต้องการให้สตรีต้องมีความเท่าเทียมกับบุรุษ

### 1.3 วัตถุประสงค์ :

- 1) สร้างเครือข่ายการเรียนรู้
- 2) ทำให้สตรีได้รับข้อมูลข่าวสารและความรู้ทางการเมือง
- 3) สตรีต้องมีความเท่าเทียมกับบุรุษในด้านการรับฟังข้อมูลข่าวสาร

### 1.4 กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนทุกชุมชน

### 1.5 วิธีการดำเนินการ : จัดประชุมประชาคมเพื่อส่งเสริมประชาสัมพันธ์

### 1.6 ผู้ดำเนินการ : ประธานชุมชนและผู้นำชุมชน

### 1.7 ทำเมื่อใด : เดือนละ 1 ครั้งของทุก ๆ เดือน

### 1.8 ที่ไหน : ในชุมชนของเมืองพัทยา

### 1.9 งบประมาณ : 20,000 บาท

### 1.10 จากที่ไหน : สมาชิกชุมชนในเมืองพัทยา

## 2. โครงการการจัดระบบสารสนเทศสำหรับสตรี

### 2.1 ชื่อ : กลุ่มสตรีพัทยาก้าวหน้า

2.2 หลักการและเหตุผล : จากการที่สตรีเมืองพัทยายังขาดความรู้ และ ความเข้าใจทางการเมือง จึงต้องมีการจัดระบบสารสนเทศเพื่อส่งเสริมให้สตรีมีความรู้ และ ความเข้าใจทางการเมืองผ่านระบบสารสนเทศ และระบบข้อมูลข่าวสารทุกทางการเมือง เพื่อพัฒนาศักยภาพสตรีจึงมีความสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ เพื่อให้สตรีได้รับข้อมูลข่าวสารและความรู้ทางการเมือง และต้องการให้สตรีมีความเท่าเทียมกับบุรุษ ในด้านการรับฟังข้อมูลข่าวสารเพื่อต้องการปรับโลกทัศน์สตรีให้กว้างไกลมีความเข้าใจการเมืองระดับโลก ระดับชาติ และท้องถิ่นที่ตนอยู่

### 2.3 วัตถุประสงค์ :

- 1) ส่งเสริมสาระการเรียนรู้ทางการเมืองอย่างรวดเร็วผ่านระบบสารสนเทศ
- 2) ส่งเสริม การมีส่วนร่วมทางการเมืองท้องถิ่นของเมืองพัทยา
- 3) เพื่อปรับโลกทัศน์สตรีให้กว้างไกล

### 2.4 กลุ่มเป้าหมาย : คนในชุมชน

### 2.5 วิธีการดำเนินการ : จัดอบรมอินเตอร์เน็ต และมีการพัฒนาเว็บไซต์ความรู้ทาง

การเมือง

### 2.6 ผู้ดำเนินการ : ประธานชุมชน

### 2.7 ที่ไหน : ที่ว่าการเมืองพัทยา

### 2.8 เมื่อใด : ตลอดปี 2549

2.9 งบประมาณ : 100,000 บาท

2.10 จากที่ไหน : สมาชิกเมืองพัทยาร่วมกัน

### 3. โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อสตรี

3.1 ชื่อ : กลุ่มพัทยาสู้

3.2 หลักการและเหตุผล : จากการที่สตรีเมืองพัทยายังขาดความสนใจที่จะมีส่วนร่วมทางการเมืองของเมืองพัทยาเท่าที่ควร ดังนั้นการจัดการสัมมนาเพื่อแลกเปลี่ยนการเรียนรู้ทางการเมืองจึงมีความสำคัญ ในการส่งเสริมให้สตรีมีความรู้ทางการเมืองเท่าเทียมกับบุรุษ

3.3 วัตถุประสงค์ : เพื่อให้สตรีเข้าใจเกี่ยวกับความเท่าเทียมทางการเมือง

3.4 กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนในชุมชน

3.5 วิธีดำเนินการ : จัดประชุมเชิงปฏิบัติการ

3.6 ผู้ดำเนินการ : ประธานชุมชนและผู้นำชุมชน

3.7 ที่ไหน : ศาลาว่าการเมืองพัทยา

3.8 เมื่อใด : ทุกเดือนตลอดปี 2549

3.9 งบประมาณ: 50,000 บาท

3.10 จากที่ไหน : นายกเมืองพัทยา

### 4. โครงการสร้างจิตสำนึกรักชุมชนและบ้านเมืองพัทยา

4.1 ชื่อ : กลุ่มรักษ์พัทยา

4.2 หลักการและเหตุผล : จากการที่สตรีเมืองพัทยาส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจ และจิตสำนึกทางการเมืองอย่างแท้จริง จึงทำให้สตรีมองข้ามความสำคัญทางการเมืองว่า การเมืองชีวิต เพราะสามารถทำให้คุณภาพชีวิตดีขึ้น หรือถดถอยลงเนื่องจากการบริหารจัดการของผู้ปกครองเมืองพัทยา

4.3 วัตถุประสงค์ :

- 1) สร้างจิตสำนึกรักชุมชนและบ้านเมือง
- 2) สร้างจิตวิญญาณและภูมิใจในท้องถิ่นของเรา
- 3) เพื่อให้เกิดพลังที่เข้มแข็งขึ้น

4.4 กลุ่มเป้าหมาย : ชุมชนที่เราอยู่ชายทะเล

4.5 วิธีการดำเนินการ : จัดเวทีเสวนาเกี่ยวกับการสร้างจิตสำนึกทางการเมืองให้ชุมชนสนใจที่จะเข้ามีส่วนร่วมทางการเมืองทุกคน

4.6 ผู้ดำเนินการ : ประธานชุมชนและกรรมการชุมชน

4.7 ทำเมื่อไร : 1 - 30 มกราคม 2549

4.8 ที่ไหน : ชุมชนกระหังลาย

4.9 งบประมาณ : 15,000 บาท

4.10 จากที่ไหน : นายกและสมาชิกเมืองพัทยา

#### 5. โครงการสร้างผู้นำสตรีทางการเมือง

5.1 ชื่อ : กลุ่มสตรีเพื่อการพัฒนาเมืองพัทยา

5.2 หลักการและเหตุผล : จากการที่สตรีเป็นผู้นำทางการเมืองของพัทยามีอยู่น้อยมาก มีเพียงหนึ่งคน จึงสมควรที่จะมีกิจกรรมที่สนับสนุนเพื่อสร้างผู้นำสตรีทางการเมือง เพื่อให้สตรีมีบทบาททางการเมืองของเมืองพัทยาให้มากขึ้น เพื่อให้ประชาชนได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นโดยรวม เช่น ปัญหาครอบครัว ปัญหาสุขภาพอนามัย ปัญหาภาษีแรงงานสตรี เป็นต้น

5.3 วัตถุประสงค์ :

- 1) สร้างผู้นำสตรี
- 2) ให้สตรีมีบทบาททางการเมืองให้มากขึ้น
- 3) ได้ผู้นำสตรีมีคุณภาพและจะได้นำเสนอนโยบายเพื่อนำไปปฏิบัติ

5.4 กลุ่มเป้าหมาย : ประชาชนในชุมชน

5.5 วิธีการดำเนินการ : จัดประชุมเพื่อหาทางสนับสนุนสตรีลงสมัคร สมาชิกเมืองพัทยา โดยมีการรณรงค์ส่งเสริมประชาสัมพันธ์เรียกร้องให้มีผู้บริหารเมืองเป็นสตรีมากขึ้น

5.6 ผู้ดำเนินการ : ประธานชุมชน และ กรรมการชุมชน

5.7 ทำเมื่อไร : 9 กรกฎาคม 2549 – 9 สิงหาคม 2549

5.8 ที่ไหน : ชุมชนหนองเกตุ

5.9 งบประมาณ : อาหารและเครื่องดื่ม 10,000 บาท

5.10 จากที่ไหน : ประธานและรองประธาน

#### 6. โครงการส่งเสริมสตรีให้เข้ารับการเลือกตั้ง

6.1 ชื่อ : กลุ่มรวมพลังสตรี

6.2 หลักการและเหตุผล : การที่บุรุษมีจำนวนครึ่งหนึ่งของประเทศ และสามารถจะผลักดันให้สตรีที่สนใจที่จะลงรับเลือกตั้ง มีความเข้าใจและยอมรับสตรีในกลุ่มดังกล่าวสามารถบรรลุความตั้งใจและความปรารถนา

6.3 วัตถุประสงค์ :

- 1) ให้บุรุษยอมรับฟังความคิดเห็นของสตรี



- 2) ให้โอกาสสตรีลงสมัครรับเลือกตั้ง
- 3) ให้สตรีมีบทบาทในการทำงานนอกบ้านมากขึ้น
- 4) ให้สตรีมีโอกาสดูแลความคิดและความเชื่อมั่นการเป็นผู้นำ

6.4 กลุ่มเป้าหมาย : บุรุษในชุมชน

6.5 วิธีการดำเนินการ : จัดประชุมเชิงปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วม

6.6 ผู้ดำเนินการ : กลุ่มสตรีที่สนใจลงสมัครและผู้สนับสนุน

6.7 เมื่อใด : 4 – 11 เมษายน 2549

6.8 ที่ไหน : ชุมชนซอยโปรชนีย์ (โรงเรียนเมืองพญา)

6.9 งบประมาณ : อาหารและเครื่องดื่ม 5000+5000 บาท

6.10 จากที่ไหน : นายกเมืองพญา

จากผลการประชุมเชิงปฏิบัติการอย่างมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรีเมืองพญาพบว่าได้แผนงาน และโครงการต่าง ๆ ที่สามารถนำมาดำเนินการ (Implementation) เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนกลยุทธ์ (Strategies formulation) ที่ได้จากการประชุม เมื่อพิจารณาลำดับความสำคัญของกลยุทธ์ หรือแผนงานที่ต้องดำเนินการตามความจำเป็น พบว่าควรมีแผนการระยะยาว โดยจัดทำเป็นโครงการต่อเนื่องเกี่ยวกับสร้างความตระหนักการมีส่วนร่วมทางการเมืองให้สตรีและการปลูกฝังจิตสำนึกทางการเมืองให้สตรี รวมทั้งแผนการปรับทัศนคติ และความเชื่อ ที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองให้สตรีและในขณะเดียวกันควรมีแผนการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองให้สตรี และสร้างระบบสารสนเทศส่งเสริมความรู้ และความเข้าใจทางการเมืองให้สตรี สุดท้ายแผนการที่จำเป็นต้องมีอย่างยิ่งที่จะต้องจัดทำคือสนับสนุนให้สตรีเลือกตั้งตัดสินใจเข้ามามีบทบาททางการเมืองโดยลงสมัครรับเลือกตั้งเพื่อเข้าไปมีบทบาทในระดับผู้บริหารและตัดสินใจของเมืองพญา ซึ่งเป็นผลลัพธ์ที่พึงปรารถนาในการสร้างความเสมอภาคทางการเมืองให้สตรี

นอกจากนี้หากสตรีเมืองพญาได้มีการรวมกลุ่มทำกิจกรรมสาธารณะร่วมกันเพื่อแสดงศักยภาพความสามารถให้โดดเด่นเป็นที่ประจักษ์แก่สังคม โดยการจัดประสานงานร่วมกับสถาบันการศึกษาต่าง ๆ ในด้านการให้ความรู้ที่หลากหลายรวมทั้งความรู้ด้านการเมือง และประสานงานขอความร่วมมือจากหน่วยราชการและองค์กรเอกชน มาร่วมส่งเสริมการทำกิจกรรมสร้างอาชีพ สร้างรายได้ ซึ่งเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการที่จะสนับสนุนสร้างความพร้อมด้านเศรษฐกิจของครอบครัวของสตรีอันเป็นส่วนสำคัญ ในการสนับสนุนสตรีให้มีโอกาสเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองไม่มากนักน้อย

### การวิเคราะห์ยุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาเมืองพัทยา

การวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของแนวทางและโครงการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นมีความเป็นไปได้สูง ทั้งนี้เพราะหากมีการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้ ก็จะมีการรวมกลุ่มสตรีเข้าด้วยกัน อีกทั้งความรู้ ความเข้าใจ ความตระหนัก ทักษะคิด และจิตสำนึกทางการเมือง นั้นเป็นรากฐานสำคัญของการที่จะพัฒนาสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองได้อย่างเป็นรูปธรรม

อย่างไรก็ตามเมืองพัทยาไม่มีแผนพัฒนาสตรีโดยตรง แต่ได้มีแผนพัฒนาทางอ้อมซึ่งเป็นการพัฒนาทั้งบุรุษและสตรี แต่บุรุษก็ยังมีส่วนร่วมมากกว่า เช่น แผนการพัฒนาเศรษฐกิจแบบพอเพียงและส่งเสริมการใช้และพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่น แผนการพัฒนาระบบการจัดการเพื่อยกระดับรายได้ของประชาชนและทุนของชุมชน แผนการพัฒนาระบบสาธารณสุขปโภคและสาธารณูปการพื้นฐานของท้องถิ่นให้มีความสมบูรณ์และทั่วถึงทุกพื้นที่ แผนการพัฒนาระบบการจัดการและการอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติของประชาชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ แผนการสร้างความปลอดภัยและให้ความคุ้มครองในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน แผนการจัดวางระบบป้องกัน เตือนภัยจากสาธารณภัยฝ่ายพลเรือน เพื่อเตรียมความพร้อมในทุกพื้นที่ แผนการจัดระเบียบสังคมส่งเสริม ศิลธรรม และจริยธรรม และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมประเพณีท้องถิ่น แผนการส่งเสริมและสนับสนุนในการแก้ไขปัญหาเสพติตร่วมกับประชาชน องค์กรประชาชน องค์กรธุรกิจเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเขตพื้นที่ แผนการพัฒนาระบบการบริหารและระบบการจัดการด้านสาธารณสุข แผนการพัฒนาระบบการศึกษา การกีฬา และนันทนาการ แผนการพัฒนาระบบการบริหารงานเมืองพัทยาให้สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และได้มาตรฐาน แผนส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของเมืองพัทยา แผนการสร้างกลไกให้ประชาชนสามารถตรวจสอบความโปร่งใสในการบริหารจัดการเมืองพัทยา แผนการบริหารและพัฒนาระบบงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูประบราชการและภารกิจตามกฎหมาย แผนการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของเมืองพัทยา แผนการพัฒนาระบบสาธารณสุข สาธารณูปการ และโครงสร้างพื้นฐาน ทางกาท่องเที่ยว และแผนการพัฒนาระบบการบริหารจัดการและแหล่งท่องเที่ยว

#### ส่วนที่ 4

##### กลยุทธ์การพัฒนาการมีส่วนร่วมทางการเมืองของสตรี

ในการพัฒนาสตรีเมืองพัทยาให้มีส่วนร่วมทางการเมืองที่มีประสิทธิภาพ ต้องเริ่มต้นด้วยการจัดทำแผนกลยุทธ์เบื้องต้นว่า ต้องมีการรวมกลุ่มสตรีในทุกอาชีพและสร้างเครือข่ายให้เข้มแข็งก่อน โดยต้องมีความเชื่อ ค่านิยม ความตระหนัก จิตสำนึกที่ถูกต้องในบทบาทหน้าที่ทางการเมืองของสตรี เพื่อที่จะสามารถปรับโลกทัศน์ของสตรีว่าตนเองควรมีส่วนร่วมทางการเมือง ในฐานะพลโลกที่ควรมีบทบาทอย่างเท่าเทียมกับบุรุษ อย่างไรก็ตามสตรีต้องมีบทบาทให้สังคมยอมรับมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในทางการเมือง เพื่อที่ประชาชนและสังคมจะได้ยอมรับศักยภาพของสตรี และสนับสนุนสตรีด้วยการเสนอตนเข้าสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเมืองพัทยา

เนื่องจากเมืองพัทยาไม่มีแผนพัฒนาสตรีโดยตรง มีเพียงแต่โครงการตัดเย็บเสื้อผ้าสตรีเบื้องต้นเท่านั้น ซึ่งไม่ใช่เป็นการพัฒนาศักยภาพสตรีในทางการเมือง ดังนั้นจึงควรส่งเสริมให้สตรีเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารเพื่อร่วมกันคิด ร่วมทำ ร่วมวางแผน รวมกลุ่ม รวมพลังเพื่อปลูกฝัง ค่านิยม และคุณธรรม สร้างกลไกในการตรวจสอบ ร่วมรณรงค์ปลูกจิตสำนึก ความเชื่อ เจตนคติทางการเมืองที่ถูกต้อง โดยมีความตระหนักถึงความมีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ที่มีความเสมอภาคเท่าเทียมบุรุษโดยเฉพาะอย่างยิ่งในทางการเมือง และพัฒนางานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการปฏิรูประบบราชการ และภารกิจตามกฎหมาย เช่น โครงการเลือกตั้งกรรมการชุมชน โครงการเกี่ยวกับการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง โครงการสรรหาผู้บำเพ็ญประโยชน์ดีเด่น สนับสนุนให้มีการสร้างเครือข่ายการเรียนรู้เกี่ยวกับการเมืองให้สตรี ด้วยการจัดให้มีกิจกรรมร่วมกัน เพื่อส่งเสริมให้บรรดาเป้าหมายทางการเมืองของสตรี เช่น โครงการสอนภาษาต่างประเทศ โครงการอบรมกฎหมายใกล้ตัว โครงการหนึ่งผลิตภัณฑ์หนึ่งชุมชน โครงการสอนอาชีพระยะสั้นแก่ประชาชนในชุมชน และส่งเสริมให้สตรีได้กล้าตัดสินใจลงสมัครรับเลือกตั้ง ส่งเสริมระบบสารสนเทศ ด้วยการส่งเสริมความรู้ ความเข้าใจทางการเมืองให้สตรี เข้าใจสิทธิสตรีว่าสตรีเป็นส่วนหนึ่งที่ต้องเข้าไปมีส่วนร่วมทางการเมือง ในการบริหารจัดการ และสนับสนุนให้สตรีเลือกตัดสินใจเข้ามามีบทบาทและยืนอยู่ได้อย่างเสมอภาคกับบุรุษ

การมีส่วนร่วมทางการเมืองเท่าที่ผ่านมามักเป็นประชาธิปไตยแบบมีตัวแทน คือ การเลือกผู้แทนไปทำหน้าที่แทนตน (Representative democracy) และต่อมาเริ่มมีความนิยมประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม (Participation democracy) ซึ่งมีลักษณะสำคัญตรงที่ให้ประชาชน

มีส่วนร่วมมากขึ้น ในการให้ความคิดเห็น ร่วมคิด ร่วมวางแผน และนำเสนอกลยุทธ์จากที่ได้ประชุมเชิงปฏิบัติการ A-I-C ได้เกิดโครงการต่าง ๆ ขึ้น เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการส่งเสริมสตรีสมัครเป็นสมาชิกเมืองพัทยาเพิ่มมากขึ้น เช่น โครงการเครือข่ายการเรียนรู้ ก็จะมีการรวมกลุ่มสตรีเข้าด้วยกัน มีความรู้ความเข้าใจ ความตระหนัก จิตสำนึก อีกทั้งมีเจตนาที่ดีในทางการเมือง ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนาสตรีเข้ามามีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างเป็นรูปธรรม โครงการการจัดระบบสารสนเทศ ด้วยการส่งเสริมสตรีให้มีความรู้ ความเข้าใจทางการเมือง เพื่อให้เข้าใจว่าสตรีเองมีความสำคัญเท่าเทียมกับบุรุษ ที่ต้องมีบทบาทในการร่วมแสดงความคิดเห็น โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ทางการเมืองเพื่อสตรี เช่น ให้สตรีได้รับความรู้ความเข้าใจว่าการเมืองเป็นเรื่องของทุกคน และให้ความสำคัญโดยเฉพาะอย่างยิ่งในการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งการนำไปสู่การพัฒนาที่เป็นธรรมทั้งมิติหญิงชาย โครงการสร้างจิตสำนึกรักชุมชนและบ้านเมืองพัทยา หากสตรีได้รวมกลุ่มกันทำกิจกรรมสาธารณะร่วมกัน เพื่อแสดงศักยภาพความสามารถให้โดดเด่นเป็นที่ประจักษ์แก่สังคม สตรีก็มีโอกาสได้เข้ารับการเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเมืองพัทยา โครงการสร้างผู้นำสตรีทางการเมือง สตรีที่เป็นผู้นำทางการเมืองของเมืองพัทยามีอยู่น้อยมาก มีเพียงหนึ่งคน จึงสมควรจัดกิจกรรมที่จะสนับสนุนเพื่อสร้างผู้นำสตรีทางการเมืองให้มากขึ้น ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี โครงการส่งเสริมให้เข้ารับการเลือกตั้ง การที่บุรุษมีจำนวนครึ่งหนึ่งของประเทศ ควรจะผลักดันให้สตรีได้สมัครเข้ารับการเลือกตั้ง และยอมรับสตรีว่ามีความสำคัญและมีสิทธิเท่าเทียมกับบุรุษในการบริหารจัดการเมืองพัทยา