

บรรณานุกรม

- กิตติภูมิ นามวงศ์. การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ประจำปี 2544. การค้นคว้าแบบอิสระ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2546.
- กิตติภูมิ นามวงศ์. บุพปัจจัยทางการเมืองและอำนาจฝ่ายบริหารที่มีต่อผลการปฏิบัติงานของ นายกเทศมนตรีที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรง: กรณีศึกษาจังหวัดลำปาง. ดุษฎีนิพนธ์ การบริหารการพัฒนา แขนงวิชาการพัฒนาการเมือง. บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนสุนันทา, 2553.
- เฉลียว ทองเที้ยว. ปัญหาการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล: มุมมองบุคลากรใน องค์การบริหารส่วนตำบล เขตอำเภอเสริมงาม จังหวัดลำปาง, 2550.
- ชญาดา ศิริภิรมย์. การจัดระเบียบสังคมไทยในรูปบริวารและแควดวง. ใน อมรา พงศาพิชญ์ และ ปรีชา คูวินทร์พันธุ์(บก.) ระบบอุปถัมภ์. หน้า 185-215. พิมพ์ครั้งที่ 1: สำนักพิมพ์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2539.
- ชูวงศ์ ฉายะบุตร. รายงานการวิจัยเรื่อง การมีส่วนร่วมของประชาชนในการปกครองท้องถิ่น โครงการพัฒนาพลเมืองระบอบประชาธิปไตย. กรุงเทพฯ: คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2510.
- ชูศักดิ์ เทียงตรง. การบริหารการปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์, 2518.
- ไชยรัตน์ เจริญสิน โอฟาร. ความคิดทางการเมืองของฌาคส์ ร็องซีเยร์. กรุงเทพฯ: โรงพิมพ์ภาพพิมพ์. มีนาคม 2553.
- ชัยอนันต์ สมุทวณิช. การเมืองกับการบริหาร. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์จุฬาลงกรณ์ มหาวิทยาลัย. มกราคม 2522.
- เทศบาลนครลำปาง. แผนพัฒนาเทศบาลสามปี (พ.ศ. 2553-2555). หน้า 18-20, 2552.
- นภดล บุญมา. ปัญหาการบริหารการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล. คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2541.
- บวรศักดิ์ อุวรรณโณ. การสร้างธรรมาภิบาล (Good Governance) ในสังคมไทย. กรุงเทพฯ: วิทยาลัยป้องกันราชอาณาจักร, 2542.

ประธาน กองทุนศึกษากร. ทฤษฎีการปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: คณะรัฐประศาสนศาสตร์

สถาบัน บัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์, 2534.

พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว. ปัญหาและแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารเทศบาลไทย.

กรุงเทพฯ: เจ้าพระยาการพิมพ์, 2527.

พวงน้อย สัตโยภาส. ปัญหาการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่. คณะ

รัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่: บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2538.

ภูสิต สมจิตต์. การเมืองในกระบวนการกำหนดงบประมาณของท้องถิ่น: กรณีศึกษาองค์การบริหาร

ส่วนจังหวัดพิจิตร. กรุงเทพฯ: คณะรัฐศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย, 2534.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช. ประมวลสาระชุดวิชาแนวคิดทางการเมืองและสังคม. สาขาวิชา

รัฐศาสตร์ หน่วย 1-7 หน้า 80-81. โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช, 2550.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช. ประมวลสาระชุดวิชาแนวคิดทางการเมืองและสังคม. สาขาวิชา

รัฐศาสตร์ หน่วยที่ 1-7 หน้า 62. โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช, 2550.

มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช. ประมวลสาระชุดวิชาแนวคิดทางการเมืองและสังคม. สาขาวิชา

รัฐศาสตร์ หน่วยที่ 1-7 หน้า 81. โรงพิมพ์มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาราช, 2550.

วิญญู อังคนารักษ์. เอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง “แนวคิดในการกระจายอำนาจการปกครอง

ท้องถิ่น”. กรุงเทพฯ, 2529. (อัดสำเนา)

วรพิทย์ มีมาก. “การปกครองท้องถิ่น” แนวความคิดและการประยุกต์. วารสารสังคมศาสตร์ ฉบับ

รวมเล่มปีที่ 10-13. เชียงใหม่: คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2536.

วัฒนา ชัยสวัสดิ์. การเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครเชียงใหม่ กรณีศึกษา

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2535-2540. คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ หน้า 10, 2541.

สิทธิเดช ศรีสุวรรณดี. ความรู้และความเข้าใจในการบริหารงบประมาณขององค์การบริหารส่วน

ตำบลในเขตอำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่. เชียงใหม่: บัณฑิตวิทยาลัย

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2545.

สุพจน์ บุญวิเศษ. การบริหารจัดการคุณภาพในภาครัฐ. กรุงเทพฯ: บริษัทเขว่นพริ้นติ้งกรุ๊ปจำกัด,

2548.

- สรศักดิ์ วิจิตรชัย. ประสิทธิภาพของการปฏิบัติตามแผนงานและงบประมาณรายจ่ายประจำปีของ
องค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอแม่วาง จังหวัดเชียงใหม่. การค้นคว้าแบบอิสระ
รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง: บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2547.
- สมหวัง ไชยเขียว. ปัญหาในการจัดสรรงบประมาณตามแผนพัฒนาตำบล 3 ปี ของเทศบาลตำบล
บุญเรือง จังหวัดเชียงราย. การค้นคว้าแบบอิสระ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชา
การเมืองและการปกครอง: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2550.
- สำนักงานทะเบียนราษฎร สำนักปลัดเทศบาล (2551). ข้อมูลทั่วไปเทศบาลนครลำปาง: สำนักงาน
เทศบาลนครลำปาง.
- อดุลย์ คันทะเรศร์. การเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณในองค์การบริหารส่วนตำบล.
วิทยานิพนธ์ รัฐศาสตรมหาบัณฑิต สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่: บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยเชียงใหม่, 2542.
- อรุณ รักธรรม และ ณรงค์ กุลนิเทศ. เอกสารประกอบคำบรรยายการวิจัยเชิงคุณภาพ (3 มกราคม
2552). หลักสูตรปรัชญาดุษฎีบัณฑิต สาขาการบริหารการพัฒนา.
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช, 2552.
- อุทัย หิรัญโต. การปกครองท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: บารมีการพิมพ์, 2523.

ภาษาอังกฤษ

- Easton, David. **The Political System**. New York: Alfred A. Knopf, 1960.
- Issak, C.A. **Scope and Methods of Political Science An Introduction to the Methodology of
Political Inquiry**. Homewood, Illinois: The Dorsey Press, 1969.
- Lasswell, Harold D. **The Political Writing of Harold D. Lasswell**. Glencoe, Illinois: The Free
Press, 1951.
- Mckean, Roland N. **Public Spending**. New York: McGraw-hill Book Company, 1968.
- Rabibhadana, Akin. "Clientship and Structure in The Early Bangkok Period" in **Change and
Persistence in Thai Society**, edited by G. William Skinner and A. Thomas Kirsch,
Cornell University Press, Ithaca and London, 93, 1975.
- Rousseau, J.J. **The Social Contract and Discourse**, trans. By G.D.H. Cole. New York: E.P.
Dafton, 1950.

Scott, James C. **Patron-Client Politics and Political Change in Southeast Asia. In Friens, Followers and Factions (eds.)** S.W. Schmidt, L. Guasti, C.H. Lande & J.C. Scott, Berkeley: University of California Press. (Reprinted from American Political Science Review), 1972.

Vern B. Lewis. **Toward a Theory of Budgeting, in Free J. Lyden and Ernest G. Miller, ed., Planning Programming Budgeting: A Systems Approach to Management.** (Chicago: Markham Publishing Company, 117-118), 1967.

Website

<http://www.oknation.net/blog/nu52/2010/09/11/entry-1>

<http://www.thaigoodview.com/node/94087?page=0%2c1>

ภาคผนวก

ภาคผนวก ก

หนังสือจากสาขาวิชาการเมืองและการปกครองคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ในการขอความร่วมมือสัมภาษณ์



ที่ ศธ ๖๓๙๓(๑๑)/๘๐๕

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

๒๓๙ ถนนห้วยแก้ว ตำบลสุเทพ

อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ ๕๐๒๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขออนุญาตสัมภาษณ์

เรียน นายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง

ตามที่ นางสาวกิตติยา เกษมสุข รหัสนักศึกษา ๕๑๑๙๓๑๐๐๒ นักศึกษาระดับปริญญาโท สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ จะจัดทำวิทยานิพนธ์ เรื่อง “การเมืองในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง พ.ศ.๒๕๔๖-๒๕๕๓” ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในหลักสูตรปริญญารัฐศาสตรมหาบัณฑิต โดยมีศาสตราจารย์ ดร. ธเนศวร เจริญเมือง เป็นประธานที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ นั้น

ในการนี้ เพื่อให้การจัดทำวิทยานิพนธ์ดังกล่าวมีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ จึงใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่านได้โปรดอนุญาตให้นักศึกษาทำการสัมภาษณ์ท่าน และรอนายกเทศมนตรีทุกท่าน ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำงบประมาณ ของเทศบาลนครลำปาง ตามวันและเวลาที่ท่านเห็นสมควร เพื่อที่นักศึกษาจะได้นำข้อมูลดังกล่าว มาประกอบการจัดวิทยานิพนธ์ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุญาตด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(รองศาสตราจารย์ไพรัช ตระการศิริพันธ์)

คณบดีคณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

โทร. ๐-๕๓๙๔-๒๙๘๒

โทรสาร ๐-๕๓๙๔-๒๙๘๘

นางสาวกิตติยา ๐๘๓-๕๔๒๘๕๒๗

ผู้รับ

๕ พ.ค. ๒๕๕๔

ภาคผนวก ข

คำถามประกอบการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก

แบบสัมภาษณ์แบบเจาะลึกสำหรับฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภา และข้าราชการประจำ

(in depth interview)

เรื่อง การเมืองในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง พ.ศ. 2546-2553

วันที่ ผู้สัมภาษณ์.....

เวลา สถานที่สัมภาษณ์

ดำรงตำแหน่ง

คำชี้แจง แบบสัมภาษณ์นี้จัดขึ้นเพื่อเป็นส่วนประกอบในการศึกษาวิจัย สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาวิจัยเรื่อง “การเมืองในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง พ.ศ. 2546-2553” ผู้วิจัยใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่าน โปรดตอบตามความเป็นจริงจากประสบการณ์และความคิดเห็นของท่าน การตอบแบบสอบถามนี้จะไม่มีผลกระทบต่อตัวท่าน ข้อมูลต่างๆจะเป็นความลับและจะไม่มีการเปิดเผยข้อมูลส่วนตัวใดๆทั้งสิ้น

ข้อที่ 1. ท่านให้ความสำคัญต่อการจัดทำประมาณมากน้อยเพียงใด เพราะเหตุใด

ข้อที่ 2. ท่านคิดว่า ท่านมีบทบาทในทางปฏิบัติ หรือ บทบาทในการจัดทำประมาณตามแผนงาน/โครงการต่างๆ อย่างไร

ข้อที่ 3. ท่านคิดว่า ในการจัดทำงบประมาณที่ท่านเห็นสมควรนั้น ท่านให้ความสำคัญกับโครงการประเภทใดเป็นพิเศษหรือไม่ เพราะเหตุใด

ข้อที่ 4. โครงการต่างๆ ที่เกิดขึ้นในแต่ละชุมชนนั้น ส่วนใหญ่เป็นโครงการประเภทใด และเพราะเหตุใดจึงทำการจัดสรรงบประมาณลงในพื้นที่นั้นๆ

ข้อที่ 5. ผู้ที่มีบทบาทในการจัดทำงบประมาณในความคิดของท่านคือใคร

- นายกเทศมนตรี
- สมาชิกสภาเทศบาล
- ข้าราชการประจำที่มีส่วนในการจัดทำงบประมาณ

ข้อที่ 6. ความขัดแย้งในการจัดทำงบประมาณมีหรือไม่ ถ้ามี ความขัดแย้งที่ว่านั้นเป็นเรื่องใด และเพราะเหตุใด

ข้อที่ 7. ท่านใช้อะไรเป็นเกณฑ์ในการตัดสินใจ ในการจัดทำงบประมาณและการอนุมัติให้
งบประมาณกับโครงการหรือแผนงานต่างๆ

ข้อที่ 8. ท่านคิดว่า ในการจัดทำประมาณนั้น มีเรื่องของระบบอุปถัมภ์เข้ามาเกี่ยวข้องต่อการ
จัดทำประมาณให้แต่ละโครงการ หรือชุมชน หรือไม่ ถ้ามี ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับเรื่อง
ดังกล่าว

**แบบสัมภาษณ์แบบเจาะลึกสำหรับประชาชน
(in depth interview)**

เรื่อง การเมืองในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง พ.ศ. 2546-2553

วันที่ ผู้สัมภาษณ์.....
 เวลา สถานที่สัมภาษณ์
 ดำรงตำแหน่ง

คำชี้แจง แบบสัมภาษณ์นี้จัดขึ้นเพื่อเป็นส่วนประกอบในการศึกษาวิจัย สาขาวิชาการเมืองและการปกครอง คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อการศึกษาวิจัยเรื่อง “การเมืองในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง พ.ศ. 2546-2553” ผู้วิจัยใคร่ขอความอนุเคราะห์จากท่าน โปรดตอบตามความเป็นจริงจากประสบการณ์และความคิดเห็นของท่าน การตอบแบบสอบถามนี้จะไม่มีผลกระทบต่อตัวท่าน ข้อมูลต่างๆจะเป็นความลับและจะไม่มีการเปิดเผยข้อมูลส่วนตัวใดๆทั้งสิ้น

ข้อที่ 1. ท่านคิดว่า คณะผู้บริหาร รวมถึงตัวนายกเทศมนตรี มีบทบาทในการช่วยพัฒนาเมืองลำปางอย่างไร จากที่ท่านเห็นตลอดการทำงานสองสมัย

ข้อที่ 2. ท่านคิดว่า คณะผู้บริหาร รวมถึงสมาชิกสภาเทศบาล ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาในด้านใดบ้าง เพราะเหตุใด

ข้อที่ 3. ท่านคิดว่า ใครมีบทบาทในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง เพราะเหตุใดจึงคิดเช่นนั้น

ข้อที่ 4. ท่านคิดว่า ในการจัดทำงบประมาณนั้น มีการเอาผลประโยชน์เข้ากับพวกพ้องหรือกลุ่มธุรกิจเพื่อนฝูง หรือชุมชนที่เป็นฐานเสียงให้กับคณะผู้จัดทำหรือไม่ อย่างไร

ข้อที่ 5. ท่านทราบถึงจำนวนงบประมาณที่ได้ลงไปในพื้นที่ในแผนงานหรือโครงการต่างๆหรือไม่ และท่านเห็นสมควรกับงบประมาณที่ใช้ในแต่ละโครงการที่ทางเทศบาลแจ้งให้ทราบหรือไม่ อย่างไร

ข้อที่ 6. ท่านคิดว่า ในการจัดทำงบประมาณนั้น มีเรื่องทางการเมือง/ผลประโยชน์ในการจัดซื้อ จัดจ้าง หรือจัดทำงบประมาณ รวมไปถึงเรื่องของระบบอุปถัมภ์ในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปางหรือไม่ และท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับเรื่องดังกล่าว

ภาคผนวก ก

ข้อมูลเชิงคุณภาพที่ได้จากการสัมภาษณ์

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ฝ่ายบริหาร และข้าราชการประจำ

ลำดับ	คำถาม	นายกเทศมนตรี	สมาชิกสภาเทศบาล	ข้าราชการประจำ
1.	ท่านให้ความสำคัญต่อการจัดทำงบประมาณมากน้อยเพียงใด เพราะเหตุใด	ให้ความสำคัญอย่างมาก เพราะการจัดทำงบประมาณเป็นหัวใจสำคัญของการปกครองท้องถิ่น อีกทั้งยังต้องการพัฒนาเมือง ถ้าป่างให้มีการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดี	ให้ความสำคัญมาก เพราะการจัดทำงบประมาณเปรียบเสมือนกรอบแนวทางในการบริหารของฝ่ายการเมืองที่ใช้ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาเมือง และต้องสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน	ให้ความสำคัญมาก เพราะเป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการพัฒนาและการบริหารงานของเทศบาล ในการจัดทำงบประมาณก็ต้องกระทำความยุติธรรม โปร่งใส คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนเป็นหลัก
2.	ท่านคิดว่า ท่านมีบทบาทในทางปฏิบัติ หรือบทบาทในการจัดทำงบประมาณตามแผนงาน/โครงการต่างๆ อย่างไร	- กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี - เสนอร่างงบประมาณฯ ต่อสภาเทศบาลเพื่อทำการพิจารณา	มีหน้าที่ในการให้ข้อมูลปัญหาเบื้องต้นแก่ฝ่ายบริหารในการจัดทำงบประมาณ และมีหน้าที่ในการพิจารณาความเหมาะสมของงบประมาณที่ลงไปในแต่ละโครงการเท่านั้น	มีบทบาทในการจัดทำร่างเทศบัญญัติงบประมาณให้เป็นไปตามกรอบของกฎหมายและระเบียบวิธีงบประมาณฯ ของกระทรวงมหาดไทย และนำปัญหาจากแผนชุมชนของแต่ละชุมชนเข้าสู่การจัดทำร่างเทศบัญญัติฯ เพื่อให้ฝ่ายบริหารทำการพิจารณา

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภา และข้าราชการประจำ (ต่อ)

ลำดับ	คำถาม	นายกเทศมนตรี	สมาชิกสภาเทศบาล	ข้าราชการประจำ
3.	ท่านคิดว่า ในการจัดทำงบประมาณที่ท่านเห็นสมควรนั้น ท่านให้ความสำคัญกับโครงการประเภทใดเป็นพิเศษหรือไม่ เพราะเหตุใด	ให้ความสำคัญกับทุกโครงการเท่าเทียมกัน เพียงแต่ว่าจะเน้นให้สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์ที่ได้ประกาศไว้ให้ประชาชนรับทราบในการเข้ามาบริหาร	- ให้ความสำคัญกับทุกด้านเท่าเทียมกัน เพราะการพัฒนาต้องดำเนินไปพร้อมกันทุกด้าน - โครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภค เพราะประชาชนเดือดร้อนในส่วนนี้มาก	- ให้ความสำคัญกับทุกโครงการไม่ลืมโครงการใดที่เป็นพิเศษ - มีหน้าที่ดูในส่วนของแผนชุมชนของแต่ละชุมชนที่เสนอเข้ามา มองถึงความจำเป็นเร่งด่วน ความสำคัญ และการได้ประโยชน์ของคนส่วนใหญ่ในชุมชนเป็นหลัก
4.	โครงการต่างๆที่เกิดขึ้นในแต่ละชุมชนนั้น ส่วนใหญ่เป็นโครงการประเภทใด และเพราะเหตุใดจึงทำการจัดสรรงบประมาณลงในพื้นที่นั้นๆ	- จะมองถึงสภาพแวดล้อมของแต่ละชุมชนเป็นหลักในการที่จะนำโครงการหรือแผนงานเข้าสู่ชุมชนต่างๆ - โดยมากเป็นเรื่องของสาธารณูปการและโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากเป็นความต้องการของประชาชน	- มักเป็นเรื่องของโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคเป็นหลัก โดยเฉพาะชุมชนรอบนอกที่อยู่ไกลจากเขตเทศบาล มักมีปัญหาในเรื่องดังกล่าวมาก - ชุมชนที่อยู่ใกล้ความเจริญหรือมีคุณภาพชีวิตที่ดี หรือค่อนข้างดี ก็มักจะเน้นในเรื่องของสิ่งแวดล้อมเมือง ทัศนียภาพ	- โครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค เพราะเป็นสิ่งที่ประชาชนส่วนใหญ่ต้องการ เช่น การสร้างถนน ท่อระบายน้ำ - คุณภาพชีวิต ความปลอดภัย สิ่งแวดล้อมเมือง ในบางชุมชน เช่น การขุดลอกคลองต่างๆ ภายในชุมชน

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ฝ่ายบริหาร และข้าราชการประจำ (ต่อ)

ลำดับ	คำถาม	นายกเทศมนตรี	สมาชิกสภาเทศบาล	ข้าราชการประจำ
5.	ผู้ที่มิชอบทาทในการจัดทำงบประมาณในความคิดของท่านคือใคร - นายกเทศมนตรี - สมาชิกสภาเทศบาล - ข้าราชการประจำที่มีส่วนเกี่ยวข้อง	- ฝ่ายบริหารเองมีส่วนในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์รวมถึงโครงการหรือแผนงานต่างๆที่ต้องทำในช่วงที่ดำรงตำแหน่งและในแต่ละปีงบประมาณนั้นๆ - ข้าราชการประจำมีส่วนในการจัดทำกรอบของกฎหมายและดูในส่วนของชุมชน	- ฝ่ายบริหาร เนื่องจากเป็นผู้กำหนดนโยบายและแผนงานต่างๆที่ฝ่ายบริหารต้องการจะทำออกมาให้ฝ่ายข้าราชการประจำจัดทำเป็นร่างเทศบาลบัญญัติงบประมาณ - ส่วนตัวข้าราชการประจำ ก็จะดูในส่วนของแผนชุมชน ปัญหาและความต้องการต่างๆ และนำเข้าสู่ร่างเทศบาลบัญญัติฯ	- ฝ่ายบริหารมิชอบทาทอย่างมาก เพราะเป็นทั้งผู้นำ ผู้คิดนโยบายและกำหนดแผนงานต่างๆที่ฝ่ายบริหารต้องการจะทำออกมาให้ฝ่ายข้าราชการประจำจัดทำเป็นร่างเทศบาลบัญญัติงบประมาณ - ส่วนตัวข้าราชการประจำ ก็จะดูในส่วนของแผนชุมชน ปัญหาและความต้องการต่างๆ และนำเข้าสู่ร่างเทศบาลบัญญัติฯ
6.	ความขัดแย้งในการจัดทำงบประมาณหรือไม่ ถ้ามีความขัดแย้งที่ว่าเป็นเรื่องใดและเพราะเหตุใด	ไม่มีเรื่องของความขัดแย้งในการจัดทำงบประมาณตลอด 2 สมัยของการทำงาน เนื่องจากทุกฝ่ายต่างก็เห็นด้วยกับโครงการและแผนงานต่างๆที่วางเอาไว้	ไม่มีเรื่องของความขัดแย้งในการจัดทำงบประมาณตลอด 2 สมัย เนื่องจากทุกฝ่ายจะเห็นด้วยกับร่างเทศบัญญัติที่ฝ่ายบริหารเสนอมาตลอด - เป็นการทั่วถึงมากกว่า	ไม่มีเรื่องของความขัดแย้ง เพราะทุกฝ่ายต่างก็เห็นชอบกับร่างเทศบัญญัติดังกล่าวตลอด 2 สมัย และรับหลักการตลอด ไม่เคยมีไม่รับหลักการ

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ผู้บริหาร ฝ่ายสภา และข้าราชการประจำ (ต่อ)

ลำดับ	คำถาม	นายกเทศมนตรี	สมาชิกสภาเทศบาล	ข้าราชการประจำ
7.	ท่านใช้อะไรเป็นเกณฑ์ในการตัดสินใจในการจัดทำงบประมาณและการอนุมัติให้งบประมาณกับโครงการหรือแผนงานต่างๆ	เกณฑ์ในการตัดสินใจนั้น จะเป็นเรื่องของนโยบายและยุทธศาสตร์เป็นหลัก ต่อมาก็คือประเด็นความต้องการของประชาชน งบประมาณของประชาชน ความสำคัญของแต่ละโครงการ ผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับมากหรือน้อย และความจำเป็นเร่งด่วนเป็นหลัก	ความจำเป็นเร่งด่วนของแผนงานหรือโครงการที่ประชาชนเสนอ หรือร้องเรียนเข้ามาเป็นหลัก แล้วค่อยมองไปถึงเรื่องของโครงการสอดคล้องกับนโยบายของฝ่ายบริหาร	ต้องสอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์เป็นหลัก ส่วนเรื่องความจำเป็นเร่งด่วนและความสำคัญของแต่ละแผนงานนั้น ก็เป็นเรื่องหนึ่งที่ต้องให้ความสำคัญ ถ้ามีความจำเป็นเร่งด่วนมาก ก็จะนำเข้าสู่ว่างเทศบัญญัติฯ เพื่อทำการพิจารณา
8.	ท่านคิดว่าในการจัดทำงบประมาณนั้น มีเรื่องของระบบอุปถัมภ์เข้ามาเกี่ยวข้องต่อการจัดทำงบประมาณให้แต่ละโครงการ หรือชุมชนหรือไม่ ถ้ามี ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับเรื่องดังกล่าว	ไม่มี เพราะในการจัดทำงบประมาณนั้น ก็จะกระทำด้วยความยุติธรรม คำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนส่วนใหญ่เป็นหลัก และคำนึงถึงการที่จะพัฒนาเมืองลำปางไปสู่หนทางที่ดี	- คิดว่ามีบ้างเล็กน้อย แต่ก็ได้ใจแจ้งชัดเจนแต่ประการใด พอจะดูม่อลวด้วยกันได้ เพราะผลงานที่ออกมา เป็นที่พึงพอใจของประชาชนและของทุกฝ่าย - ในเรื่องการอุปถัมภ์ให้กับชุมชนฐานเสียงนั้น คิดว่าไม่มี เพราะแต่ละชุมชนก็จะได้รับการดูแลที่เท่าเทียมกัน	- ไม่มีเรื่องของกระแสทางผลประโยชน์ หรือระบบอุปถัมภ์ เพราะการจัดทำงานงบประมาณอยู่ภายใต้กรอบของกฎหมาย ทุกฝ่ายปฏิบัติหน้าที่อย่างเคร่งครัด - มีบ้างเล็กน้อย บางครั้งมีการเพิ่มงบประมาณหรือเพิ่มโครงการที่อยู่นอกแผนเข้าไป

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ประธานชุมชน

ลำดับ	คำถาม	ประธานชุมชน
1.	ท่านคิดว่า คณะผู้บริหารรวมถึงสมาชิกสภาเทศบาล มีบทบาทในการช่วยพัฒนาเมือง ลำปางอย่างไร จากที่ท่าน ได้เห็นตลอดระยะเวลาการทำงานสองสมัย	-ฝ่ายการเมืองมีบทบาทในการบริหารและพัฒนานครลำปางเป็นอย่างมาก ชื่นนำและผลักดันให้ชุมชนเกิดการพัฒนา ให้ความสำคัญกับแผนชุมชนของแต่ละชุมชนเป็นอย่างดี -มีบทบาทมากในการบริหารและพัฒนา แต่มักจะเน้นการพัฒนาที่สร้างประโยชน์ให้กับพวกพ้อง และฐานเสียงของตนมากกว่า
2.	ท่านคิดว่า คณะผู้บริหารรวมถึงสมาชิกสภาเทศบาล ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาในด้านใดบ้าง เพราะเหตุใด	-ควรปรับปรุงภูมิทัศน์นครลำปางให้ร่มรื่น และรักษาขนบธรรมเนียม ประเพณีต่างๆไว้ พัฒนาด้านสิ่งแวดล้อมเมือง การวางผังเมือง และกำหนดโซนในการพัฒนาให้ชัดเจน -ควรพัฒนาพร้อมกันในทุกๆด้าน "ไม่ควรเน้นด้านใดด้านหนึ่ง เพราะปัญหาของชุมชน ไม่ได้มีแค่ด้านเดียว -โครงสร้างพื้นฐาน คุณภาพชีวิตของประชาชน ถนน ไฟฟ้า ท่อระบายน้ำ ฯลฯ

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ประธานชุมชน (ต่อ)

ลำดับ	คำถาม	ประธานชุมชน
3.	ท่านคิดว่า ใครมีบทบาทในการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง เพราะเหตุใดจึงคิดเช่นนั้น	ฝ่ายการเมืองมีบทบาทมาก เพราะเป็นผู้คิดนโยบาย คิดแผนงานและโครงการต่างๆ ฝ่ายสภามีหน้าที่ในการนำเสนอข้อมูลปัญหาเบื้องต้นและความต้องการของประชาชนเท่านั้น ส่วนข้าราชการประจำมีหน้าที่จัดทำแผนงานรวมถึงโครงการต่างๆ ให้สอดคล้องกับนโยบายของฝ่ายการเมือง
4.	ท่านคิดว่า ในการจัดทำงบประมาณนั้น มีการเอาผลประโยชน์เข้ากับพวกพ้องหรือกลุ่มธุรกิจเพื่อนฝูง หรือชุมชนที่เป็นฐานเสียงให้กับคณะผู้จัดทำหรือไม่อย่างไร	- บางส่วนคิดว่ามีอย่างแน่นอน มักจะเน้นทำโครงการใหญ่ๆ ใช้งบประมาณมาก เป็นการฟุ่มเฟือย และสร้างภาพพจน์ให้กับกลุ่มของตนมากกว่า ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ - คิดว่าไม่มี เพราะทุกฝ่ายทำหน้าที่ของตนเป็นอย่างดี โปร่งใส และยุติธรรม ไม่มีการแบ่งแยกว่าชุมชนไหนเป็นฐานเสียงหรือไม่เป็นฐานเสียง ให้ความเท่าเทียมกันกับทุกชุมชน

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ประธานชุมชน (ต่อ)

ลำดับ	คำถาม	ประธานชุมชน
5.	ท่านทราบถึงจำนวนงบประมาณที่ได้ลงไป ในแผนงาน หรือโครงการต่างๆ และท่าน เห็นสมควรกับงบประมาณที่ใช้ในแต่ละ โครงการที่ทางเทศบาลแจ้งให้ทราบหรือไม่ อย่างไร	- ทราบ เพราะฝ่ายบริหารชุดนี้ ทำงานอย่างไรไปไร่ มีการติดป้าย ประกาศไว้อย่างชัดเจนว่า ทำโครงการใด เริ่มเมื่อไหร่ ใช้งบประมาณ เท่าไหร่ และจะเสร็จสิ้นเมื่อใด งบประมาณที่ใช้ ก็คิดว่า ถ้าผลงานที่ ออกมาแล้วสมกับงบประมาณที่ตั้งไว้ ทุกฝ่ายก็พึงพอใจ แต่ถ้าไม่ ก็คง ต้องมีการร้องเรียน - ไม่ทราบ เพราะบางโครงการ ก็ไม่ได้แจ้งเอาไว้ และบางแผนงาน หรือกิจกรรมบางอย่าง ก็คิดว่าใช้งบประมาณมากเกินไป เช่นการจัด งานปีใหม่ การจุดพลุฉลองปีใหม่ ฯลฯ

ผลการวิเคราะห์ข้อมูลจากการสัมภาษณ์ประธานชุมชน (ต่อ)

ลำดับ	คำถาม	ประธานชุมชน
6.	ท่านคิดว่า ในการจัดทำงานประเพณีนั้น มีเรื่องทางการเมืองผลประโยชน์ ในการจัดซื้อจัดจ้าง หรือการจัดทำงานประมาณรวมไปถึงเรื่องของระบบอุปถัมภ์ในการจัดทำงานประมาณของเทศบาลนครลำปางหรือไม่ และท่านมีความคิดเห็นอย่างไรกับเรื่องดังกล่าว	- ไม่น่าจะมี เพราะผู้บริหารชุดนี้ รวมถึงฝ่ายสภา ต่างก็เข้าไปทำหน้าที่เพื่อต้องการพัฒนานนครลำปางให้มีความเจริญ และสวยงาม แต่ถ้ามองแล้วไม่ชัดเจน ผลงานที่ออกมา ก็สอดคล้องกับสิ่งที่ได้สัญญาไว้กับประชาชน และเกิดประโยชน์จริง ประชาชนก็ไม่ดีใจอะไร - คิดว่ามี เพราะในคณะเทศมนตรี และสมาชิกสภาเทศบาลก็มีลักษณะของความเป็นเครือญาติกันอยู่ ดังนั้น ก็อาจจะมีการร้องขอการขอโครงการหรือแผนงานต่างๆ ของงบประมาณให้กับกิจกรรมบางอย่างก็เป็นได้ ฝ่ายบริหารและฝ่ายสภา รวมถึงข้าราชการประจำ ควรจะจัดทำงบประมาณด้วยความยุติธรรม ไม่เข้าข้างฐานเสียง หรือพวกพ้องญาติพี่น้องของตน

รายชื่อผู้ให้ข้อมูลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก

ลำดับ	ชื่อ – สกุล	ตำแหน่ง	วัน/เดือน/ปี เวลาการให้สัมภาษณ์
1.	ดร. นิมิต จิระสันติการ	นายกเทศมนตรี	18 พ.ค. 2554 09.00 – 10.30 น.
2.	นายอนุกุล ศิริพันธุ์	สมาชิกสภาเทศบาล	2 พ.ค. 2554 17.00 – 18.30 น.
3.	นายสมหมาย พงษ์ไพบูลย์	สมาชิกสภาเทศบาล	3 พ.ค. 2554 14.00 – 15.30 น.
4.	นายพิทักษ์ แสนชมพู	สมาชิกสภาเทศบาล	3 พ.ค. 2554 17.00 – 18.30 น.
5.	นายบุญทอง ใจมา	สมาชิกสภาเทศบาล	5. พ.ค. 2554 12.00 - 13.00 น.
6.	นายสุรัชย์ ประนมศรี	สมาชิกสภาเทศบาล	12 พ.ค. 2554 10.00 – 11.30 น.
7.	น.ส.จิตติยา ลำภาทอง	สมาชิกสภาเทศบาล	6 พ.ค. 2554 17.00 – 18.30 น.

รายชื่อผู้ให้ข้อมูลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ – สกุล	ตำแหน่ง	วัน/เดือน/ปี เวลาการให้สัมภาษณ์
8.	พ.ต.วิชานนท์ แดงสร้อย	สมาชิกสภาเทศบาล	6 พ.ค. 2554 19.30 – 20.30 น.
9.	นายสุคนธ์ อินตะชะ	สมาชิกสภาเทศบาล	7 พ.ค. 2554 15.30 – 16.30 น.
10.	นายสมชาย ดังวัฒนา	สมาชิกสภาเทศบาล	7 พ.ค. 2554 18.00 – 19.30 น.
11.	น.พ.วัฒนา วานิชสุขสมบัติ	สมาชิกสภาเทศบาล	8 พ.ค. 2554 09.00 – 10.30 น.
12.	นายสุทัศน์ พุทธวงศ์	สมาชิกสภาเทศบาล	8 พ.ค. 2554 11.30 – 12.30 น.
13.	จ.ส.อ.สมบูรณ์ บรรจงจิตต์	สมาชิกสภาเทศบาล	12 พ.ค. 2554 13.00 – 14.30 น.
14.	นางวรรณศรี อินทราชา	หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ	11 พ.ค. 2554 13.00 – 14.30 น.

รายชื่อผู้ให้ข้อมูลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ — สกุล	ตำแหน่ง	วัน/เดือน/ปี เวลาการให้สัมภาษณ์
15.	น.ส.ญาดา ณ วงศ์จันทร์	พนักงานเทศบาลที่เกี่ยวข้อง	11 พ.ค. 2554 15.00 — 16.00 น.
16.	นายบุญช่วย นามกุลนา	ประธานชุมชน	9 พ.ค. 2554 13.00 — 14.30 น.
17.	นายสุบิน ชุ่มตา	ประธานชุมชน	13 พ.ค. 2554 08.00 — 09.30 น.
18.	นางอัมพร ขงบรรทม	ประธานชุมชน	13 พ.ค. 2554 11.00 — 12.00 น.
19.	นายธีรศักดิ์ เสาวัลักษณ์กุล	ประธานชุมชน	13 พ.ค. 2554 15.30 — 16.30 น.
20.	นายประทีป เมืองแก่น	ประธานชุมชน	14 พ.ค. 2554 09.00 — 10.30 น.
21.	นางทัศนีย์ อินดาวงศ์	ประธานชุมชน	14 พ.ค. 2554 13.30 — 14.30 น.

รายชื่อผู้ให้ข้อมูลการสัมภาษณ์แบบเจาะลึก (ต่อ)

ลำดับ	ชื่อ — สกุล	ตำแหน่ง	วัน/เดือน/ปี เวลาการให้สัมภาษณ์
22.	นางสุภา พราววิเชียร	ประธานชุมชน	15 พ.ค. 2554 09.30 — 10.30 น.
23.	จ.ส.อ.(ญ.) อนงค์ กองแก้ว	ประธานชุมชน	15 พ.ค. 2554 17.00 — 18.30 น.
24.	นางนิภา วงศ์สาม	ประธานชุมชน	16 พ.ค. 2554 09.00 — 10.00 น.

ภาคผนวก ง

ข้อมูลเทศบาลนครลำปางเบื้องต้น

ข้อมูลเทศบาลเบื้องต้น

เทศบาลนครลำปาง ข้อมูลทั่วไป เทศบาลเมืองลำปางมีการประกาศจัดตั้งตามพระราชบัญญัติกฤษฎีกา เมื่อวันที่ 25 มีนาคม พ.ศ. 2478 ในช่วงเวลาของการตั้งเทศบาลใหม่ๆ เทศบาลยังไม่มีที่ทำการเป็นของตนเอง ได้อาศัยห้องทำงานบนศาลากลางจังหวัด หรือคุ้มเจ้าหลวงเดิม (ปัจจุบันเป็นที่ตั้งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ วิทยาเขตลำปาง) เป็นที่ทำการ ระยะต่อมา เมื่อเจ้าหน้าที่ พนักงานผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งเทศบาลได้วางโครงการเรียบร้อย จึงแต่งตั้งคณะเทศมนตรีชุดแรกขึ้นมา เพื่อบริหารงาน เมื่อวันที่ 28 สิงหาคม พ.ศ. 2479 มี ขุนมลารักษ์ (นายแพ อินทภู) เป็นนายกเทศมนตรี โดยมีหลวงสิทธิพัฒนการี (สำลี จารุจินดา) และนายด้าย เสาร์จินดา รัตน์ เป็นเทศมนตรี คณะเทศมนตรีชุดนี้ได้จัดให้มีสำนักงานเทศบาลขึ้นมา โดยการเช่าตึกของห้างบัตเลอว์ ต่อหลังตึกดังกล่าวตกเป็นกรรมสิทธิ์ของเทศบาล(ที่ดินในอดีตที่เป็นสำนักงานเทศบาล ปัจจุบันเป็นอาคารพาณิชย์และตลาดสดของเทศบาล หรือตลาดหลักเมือง) คณะเทศมนตรีชุดแรกบริหารงาน 6 เดือนเศษ(28 สิงหาคม – 25 กุมภาพันธ์ 2479) ก็พ้นหน้าที่ต่อจากนั้นก็จัดให้มีการเลือกตั้งและมีคณะเทศมนตรีผลัดเปลี่ยนกันเข้ามาบริหารงานของเทศบาลมาจนถึงทุกวันนี้ สำนักงานคณะเทศบาลเมืองลำปาง เปิดทำการที่ตึกของห้างบัตเลอว์ นานถึง 20 ปีเศษ จนกระทั่งปี พ.ศ. 2500 (สมัยคุณธรรมิ จันทรวีโรจน์ เป็นนายกเทศมนตรี) ได้ย้ายสำนักงานเทศบาลมาที่ห้าแยกเชียงราย (ห้าแยกหอนาฬิกาซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักงานในปัจจุบัน) เมื่อวันที่ 25 สิงหาคม พ.ศ. 2500 (สถาบันวิจัยโยนก, 2533)

เดิมเป็นสุขาภิบาล อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง ได้รับการยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง (25 มีนาคม 2478) มีพื้นที่ 10.86 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ 4 ตำบล คือ ตำบลสวนดอก ตำบลเวียงเหนือ ตำบลหัวเวียง และตำบลสบตุ๋ย วันที่ 24 ตุลาคม พ.ศ. 2534 ได้มีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเทศบาลเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง พ.ศ. 2534 ให้ขยายเขตเทศบาลเมืองลำปาง เพิ่มขึ้นอีก 11.31 ตารางกิโลเมตร รวมเป็นพื้นที่ทั้งสิ้น 22.17 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่บางส่วนของอีก 4 ตำบล คือ ตำบลบ่อแก้ว 1.16 ตารางกิโลเมตร(หมู่ที่ 6) ตำบลชมพู 3.80 ตารางกิโลเมตร (หมู่ที่ 1, 4, 6, 8 และ 12) ตำบลพระบาท 6.13 ตารางกิโลเมตร (หมู่ที่ 1, 5 และ 8) และตำบลพิชัย 0.22 ตารางกิโลเมตร (หมู่ที่ 7) วันที่ 10 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542 ได้มีพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งเทศบาลนครลำปาง จังหวัดลำปาง พ.ศ. 2542 โดยการยกฐานะเทศบาลเมืองลำปาง เป็น เทศบาลนครลำปาง(ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม 116 ตอนที่ 10 ก.) มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 11 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542 เป็นต้นไป ครอบคลุมพื้นที่ทั้งสิ้น 22.17 ตารางกิโลเมตร

เทศบาลนครลำปาง ตั้งอยู่ห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 602 กิโลเมตร อยู่ในท้องที่อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง โดยมีพื้นที่ 22.17 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุม 8 ตำบล โดยมีพัฒนาการและรายละเอียด ดังนี้

- 1) ตั้งแต่วันที่ 25 มีนาคม พ.ศ. 2478 มีพื้นที่ 10.86 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุม 4 ตำบล ได้แก่ ตำบลสวนดอก ตำบลเวียงเหนือ ตำบลหัวเวียง และตำบลสบตุ๋ย
- 2) วันที่ 24 ตุลาคม พ.ศ. 2534 มีพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลเมืองลำปาง ให้ขยายเขตเทศบาลเมืองลำปางเพิ่มขึ้น 11.31 ตารางกิโลเมตร รวมกับพื้นที่ใหม่เป็น 22.17 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุม 8 ตำบล คือ 4 ตำบลเดิม และบางส่วนของตำบลบ่อแฮ้ว บางส่วนของตำบลชมพู บางส่วนของตำบลพระบาท และบางส่วนของตำบลพิชัย

ตารางที่ 1 แสดงพื้นที่ในเขตเทศบาลนครลำปาง

พื้นที่ทั้งตำบล (เดิม)	พื้นที่ (ตร.กม.)	พื้นที่บางส่วนของตำบลใหม่	รวมพื้นที่ (ตร.กม.)
1. สวนดอก	-	1. บ่อแฮ้ว	1.16
2. เวียงเหนือ	-	2. ชมพู	3.80
3. หัวเวียง	-	3. พระบาท	6.13
4. สบตุ๋ย	-	4. พิชัย	0.22

อาณาเขตติดต่อ

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลพิชัย
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลบ่อแฮ้ว
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลพระบาท

ประชากร

ส่วนใหญ่มีลักษณะการกระจายตัวอยู่ในเขตเทศบาล ลักษณะของชุมชนในเขตเทศบาลนครลำปาง เกาะกลุ่มตามแนวริมฝั่งแม่น้ำวัง และเกาะกลุ่มหนาแน่นใน 4 บริเวณ ได้แก่ บริเวณภายในแนวคูเมืองฝั่งทิศใต้ เป็นย่านธุรกิจการค้าหลักของชุมชน บริเวณหน้าสถานีรถไฟนครลำปาง เป็นย่านพาณิชยกรรมและที่อยู่อาศัย บริเวณฝั่งทิศเหนือของแม่น้ำวัง ภายในคูเมืองบริเวณถนนปงสนุกและถนนรัชฎาภิเษก เป็นเขตที่พักอาศัย ในเขตตำบลชมพู เป็นแหล่งอุตสาหกรรมเซรามิก และ

เป็นเขตที่พักอาศัย ชุมชนในเขตเทศบาลนครลำปาง ได้จัดตั้งชุมชนย่อยขึ้นตามนโยบายของ
กระทรวงมหาดไทย เพื่อเสริมสร้างให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองป้องกัน แก้ไขปัญหา
และพัฒนาชุมชนของตนเอง เพื่อให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น จำนวนทั้งหมด 32 ชุมชน (สำนัก
ปลัดเทศบาลนครลำปาง, 2551)

ตารางที่ 2 แสดงจำนวนครัวเรือนในเขตเทศบาลนครลำปาง

อำเภอ/ตำบล	จำนวน/หลัง
ท้องถื่นเทศบาลนครลำปาง	26,150
ตำบลเวียงเหนือ	5,143
ตำบลหัวเวียง	3,621
ตำบลสวนดอก	2,925
ตำบลสบตุ๋ย	7,019
ตำบลพระบาท	4,174
ตำบลชมพู	2,201
ตำบลพิชัย	315
ตำบลบ่อแฮ้ว	752

ตารางที่ 3 แสดงจำนวนประชากรในเขตเทศบาลนครลำปาง

อำเภอ/ตำบล	ชาย	หญิง	รวม
ท้องถื่นเทศบาลนครลำปาง	26,997	31,780	58,777
ตำบลเวียงเหนือ	5,510	6,411	11,921
ตำบลหัวเวียง	3,619	4,667	8,286
ตำบลสวนดอก	2,543	3,028	5,571
ตำบลสบตุ๋ย	6,944	8,039	14,983
ตำบลพระบาท	4,394	5,049	9,443
ตำบลชมพู	2,757	3,135	5,892
ตำบลพิชัย	450	546	996
ตำบลบ่อแฮ้ว	780	905	1,685

ภาคผนวก จ
ประวัตินายกเทศมนตรี เทศบาลนครลำปาง
ดร.นิมิต จิระสันติการ

ประวัตินายกเทศมนตรี เทศบาลนครลำปาง

นายนิมิต จิระสันติการ เกิดวันที่ 20 พฤศจิกายน พ.ศ. 2490 อายุ 63 ปี

เชื้อชาติไทย สัญชาติไทย อยู่บ้านเลขที่ 173 ถนนพหลโยธิน ตำบลชมพู อำเภอเมือง จังหวัดลำปาง

ปัจจุบันดำรงตำแหน่ง

- ผู้ก่อตั้งและผู้รับใบอนุญาตโรงเรียนลำปางพาณิชยการและเทคโนโลยี LCCT จังหวัดลำปาง
- ผู้ก่อตั้งและผู้รับใบอนุญาต วิทยาลัยอินเตอร์เทคลำปาง LIT จังหวัดลำปาง
- นายกเทศมนตรีนครลำปาง เทศบาลนครลำปาง
- ประธานคณะกรรมการด้านการศึกษา สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

ประวัติการศึกษา

ปริญญาเอก Doctor of Psychology in management จาก California School of Professional Psychology ประเทศสหรัฐอเมริกา

ปริญญาโท รัฐศาสตร์ มหามบัณฑิต (การปกครอง) มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ปริญญาตรี ศิลปศาสตรบัณฑิต (เศรษฐศาสตร์) มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

ประวัติการทำงาน

พ.ศ. 2514	ก่อตั้งโรงเรียนลำปางพาณิชยการและเทคโนโลยี LCCT
พ.ศ. 2514 – 2550	ประธานโรงเรียนลำปางพาณิชยการและเทคโนโลยี LCCT
พ.ศ. 2516	นายกสโมสรโรดารี ลำปาง
พ.ศ. 2517 -2523	สมาชิกสภาเทศบาลเมืองลำปางและกรรมการสามัญประจำสภา
พ.ศ. 2523-2525	เทศมนตรี ฝ่ายการศึกษาเทศบาลเมืองลำปาง
พ.ศ. 2528-2535	เทศมนตรี ฝ่ายการศึกษา ฝ่ายสาธารณสุข และวิชาการ เทศบาลเมืองลำปาง
พ.ศ. 2527 – 2532	ประธานกลุ่มโรงเรียนเอกชนจังหวัดลำปาง
พ.ศ. 2532-2538	ประธานชมรมการศึกษาเอกชนจังหวัดลำปาง
พ.ศ. 2521-2525	ประธานกลุ่มโรงเรียนอาชีวศึกษาเอกชนภาคเหนือ
พ.ศ. 2525-2534	อุปนายกสมาคมโรงเรียนอาชีวศึกษาเอกชนแห่งประเทศไทย

พ.ศ. 2535-2538	นายกสมาคมโรงเรียนอาชีวศึกษาเอกชนแห่งประเทศไทย
พ.ศ. 2547	ผู้ก่อตั้งและรับใบอนุญาตวิทยาลัยอินเตอร์เทคลำปาง
พ.ศ. 2547-2550	อธิการบดีวิทยาลัยอินเตอร์เทคลำปาง
พ.ศ. 2548	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดร.รุ่ง แก้วแดง
พ.ศ. 2548-ปัจจุบัน	นายกเทศมนตรีนครลำปาง เทศบาลนครลำปาง
พ.ศ. 2550	ประธานคณะกรรมการต่างประเทศสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

เกียรติคุณ

พ.ศ. 2542	ศิษย์เก่าดีเด่น โรงเรียนอัสสัมชัญลำปาง
พ.ศ. 2546	ได้รับตำแหน่งทางวิชาการจาก GUANGXI NORMAL UNIVERSITY ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีนเป็น “ศาสตราจารย์กิตติมศักดิ์ Honorary Professor”
พ.ศ. 2548	ศิษย์เก่าดีเด่น คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
พ.ศ. 2548	ศิษย์เก่าดีเด่น สาขาบริหารองค์การการศึกษา มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
พ.ศ. 2549	รางวัลผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดีเด่น ด้านการบริหารการศึกษา
พ.ศ. 2550	รางวัลเข็มเชิดชูเกียรติ ผู้ส่งเสริมการอนุรักษ์มรดกวัฒนธรรมแห่งชาติดีเด่น จากสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี เนื่องในวันอนุรักษ์มรดก วัฒนธรรมแห่งชาติ
พ.ศ. 2552	รางวัลผู้ทำคุณประโยชน์ต่อกระทรวงวัฒนธรรมด้านการสนับสนุนช่วยเหลืออุปถัมภ์ บริหารจัดการและขับเคลื่อนงานด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมจังหวัดลำปาง



145

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล

นางสาวกิตติยา เกษมสุข

วัน เดือน ปี เกิด

31 สิงหาคม พ.ศ. 2528

ประวัติการศึกษา

พ.ศ. 2546

สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย โรงเรียนลำปาง
กัลยาณี จังหวัดลำปาง

พ.ศ. 2550

สำเร็จการศึกษา รัฐศาสตรบัณฑิต (การเมืองและการปกครอง)
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

