

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

การจัดทำงบประมาณ (Budget Allocation) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาและสำคัญต่อการพัฒนาท้องถิ่นเป็นอย่างมาก เนื่องจาก งบประมาณเป็นปัจจัยสำคัญในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ การทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีงบประมาณของตัวเอง การจัดทำงบประมาณจึงถือเป็นหัวใจของการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเป็นสิ่งที่กลุ่มต่างๆ ในท้องถิ่นต่างก็ต้องการได้รับการจัดสรรเพื่อให้ได้รับผลประโยชน์จากการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาท้องถิ่น ดังนั้น การจัดทำงบประมาณจึงเป็นภารกิจที่ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายจะต้องใช้หลักการและกระบวนการที่เหมาะสมและมีคุณธรรมเพื่อห้งบประมาณที่ได้รับมานั้น ถูกนำไปใช้แก้ปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นอย่างตรงจุด ตรงความต้องการของประชาชน

การจัดทำงบประมาณของเทศบาล โดยปกติมีการดำเนินการให้เป็นไปตามกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการในการจัดสรรงบประมาณไว้อย่างละเอียด ทำให้การบริหารงบประมาณของเทศบาล ยังไม่มีอิสระที่แท้จริง เพราะต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบข้อบังคับและการบริหารยังถูกตรวจสอบโดยสำนักตรวจเงินแผ่นดิน

จะเห็นว่าองค์ประกอบสำคัญของงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย งบประมาณรายรับ งบประมาณรายจ่าย โดยสรุปได้ดังนี้

1. งบประมาณรายรับ เป็นการประมาณการรายได้ของท้องถิ่นในปีหนึ่งๆ มี 4 ด้าน คือ

1.1 ภาษีอากร ทั้งภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองและภาษีที่หน่วยงานอื่นของรัฐบาลจัดเก็บให้หรือจัดเก็บแล้วแบ่งสรรให้ตามอัตราส่วนที่กำหนดหลักเกณฑ์ไว้

1.2 การหารายได้ของท้องถิ่น เป็นการหารายได้จากกิจการเทศพาณิชย์ การเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนจากบริการชุมชนบางอย่าง ที่ท้องถิ่นต้องดำเนินการตามหน้าที่ที่กฎหมายกำหนดไว้

1.3 เงินกู้ ที่ท้องถิ่นสามารถกู้ยืมจากสถาบันการเงิน หรือแหล่งเงินกู้ต่างๆ เพื่อนำมาลงทุน หรือทำโครงการแก้ปัญหา และพัฒนาท้องถิ่น โดยมีการผ่อนชำระคืนตามระบบงบประมาณ

1.4 เงินอุดหนุน โดยมากมักเป็นเงินที่รัฐบาลจัดสรรให้จากเงินงบประมาณส่วนกลาง มีทั้งเงินที่รัฐบาลจัดสรรเพิ่มเติม หรือสมทบให้ท้องถิ่นให้เพียงพอกับค่าใช้จ่ายที่ท้องถิ่นมีภาระรับผิดชอบ

2. งบประมาณรายจ่าย เป็นการประมาณรายจ่ายของท้องถิ่นในปีหนึ่งๆ โดยทั่วไปมี 2 ลักษณะ คือ

2.1 รายจ่ายประจำ เป็นรายจ่ายที่เกิดจากการดำเนินงานเป็นประจำ เช่น เงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน ค่าใช้สอย และรายจ่ายผูกพัน ซึ่งเป็นรายจ่ายที่ต้องจ่ายเป็นประจำตามระยะเวลาที่กำหนด และตามความจำเป็นจากการดำเนินงานเป็นประจำ

2.2 รายจ่ายเพื่อการลงทุน หรือการพัฒนา เป็นรายจ่ายเพื่อดำเนินการ โครงการใหม่ๆ เช่น การขยายโครงการ การขยายระบบบริการ หรือการลงทุนเพื่อการพัฒนากิจการท้องถิ่น โครงการลักษณะที่เป็นความก้าวหน้าเหล่านี้ ไม่ได้เป็นรายจ่ายที่มีขึ้นเป็นปกติ ดังนั้น การเสนองบประมาณเพื่อการลงทุน หรือการพัฒนา จึงเป็นบทบาทสำคัญของเทศบาลที่แสดงถึงวิสัยทัศน์ในการแก้ปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นของผู้บริหาร ทั้งยังเป็นประเด็นทางการเมืองของท้องถิ่นอีกด้วย เพราะเป็นงบประมาณที่สามารถสร้างผลงานให้เห็นเป็นรูปธรรมได้ง่ายที่สุด

ในปี พ.ศ. 2527 พรศักดิ์ ผ่องแผ้ว ได้ทำการศึกษาเรื่อง ปัญหาและแนวทางในการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารเทศบาลไทย ได้กล่าวว่า ปัญหาที่สำคัญของเทศบาลก็คือ ปัญหาในการกระจายอำนาจ ความเป็นอิสระ ในการที่จะให้ปกครองตนเอง ซึ่งจุดนี้ รัฐบาลจะต้องเชื่อมั่นในความสามารถของบุคลากร ในท้องถิ่น ซึ่งเป็นหลักการสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ควรให้ความสำคัญกับการดำเนินการในลักษณะของการพัฒนาเมือง พัฒนาเทศบาลให้มีศักยภาพสูง ให้เป็นระบบย่อยที่ปฏิบัติหน้าที่สนองความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น แบ่งเบาภาระทางการเมืองการปกครอง ซึ่งเน้นการพัฒนาดังกล่าวอย่างแท้จริง จะช่วยเสริมสร้างให้การปกครองท้องถิ่นอันเป็นฐานที่มั่นคงของการปกครองระดับชาติได้อย่างแท้จริง

อีกทั้งปี พ.ศ. 2538 พวงน้อย สัตโยภาส ได้ศึกษาเรื่อง ปัญหาการจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ ได้กล่าวว่า ในการจัดสรรงบประมาณควรยึดแผนพัฒนาองค์การที่ได้วางเป็นหลักเกณฑ์ไว้ ควรมีการตรวจสอบถึงความเป็นไปได้ของโครงการและให้ความสำคัญกับทุกพื้นที่ในความรับผิดชอบให้เท่าเทียมกัน และที่สำคัญควรมีการประชาสัมพันธ์ถึงหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดสรรงบประมาณ รวมถึงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับงบประมาณให้

ประชาชนและสื่อมวลชนได้รับทราบ เพื่อให้เกิดกระบวนการติดตาม ตรวจสอบผลการดำเนินงาน และควบคุมการจัดสรรงบประมาณของเทศบาล

และในปี พ.ศ. 2541 นกมล บุญมา ได้ศึกษาเรื่อง ปัญหาการบริหารการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบล ได้กล่าวว่า ปัญหาส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล คือ คณะกรรมการบริหารข้าราชการหรือนุเคราะห์ภายใน และปัญหาอันมีสาเหตุมาจากนโยบายและกฎระเบียบต่างๆ ของรัฐ การขาดความพร้อมในด้านการศึกษาของบุคลากร รวมไปถึงตัวผู้บริหารด้วยเช่นกัน

นอกจากนี้แล้ว ในปี พ.ศ. 2541 วัฒนา ชัยสวัสดิ์ ได้ศึกษาเรื่อง การเมืองในกระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครเชียงใหม่ กรณีศึกษาปีงบประมาณ พ.ศ. 2535 – 2540 ได้กล่าวว่า “ฝ่ายการเมืองให้ความสำคัญในการพัฒนาเมืองน้อยมาก แต่กลับแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัว มุ่งแต่การจัดทำโครงการทางด้านโครงสร้างพื้นฐาน การจัดสรรงบประมาณในพื้นที่แขวงยังไม่มีความเป็นธรรม ขึ้นอยู่กับนักการเมืองที่มีอำนาจว่ามี ที่จะผลักดันงบประมาณลงในเขตพื้นที่เลือกตั้งของตนเอง ฝ่ายการเมืองได้แสวงหาผลประโยชน์จากงบประมาณทั้งทางตรงและทางอ้อม นอกจากนี้ คุณภาพงานการก่อสร้างของเทศบาลก็ไม่มีมาตรฐาน สมาชิกสภาเทศบาลไม่ได้ทำหน้าที่ตามบทบาทของสมาชิกสภาเทศบาลในการตรวจสอบการจัดทำงบประมาณ ยิ่งไปกว่านั้น ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในกระบวนการจัดทำงบประมาณเกิดจากสาเหตุดังนี้ เกิดจากการแย่งชิงอำนาจ การแสวงหาผลประโยชน์ทั้งทางตรงและทางอ้อม การจัดสรรงบประมาณที่ไม่ปฏิบัติตามหลักการและเหตุผลที่ถูกต้อง”

เทศบาลนครลำปาง เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทหนึ่ง ที่มีงบประมาณเป็นของตนเอง มีอำนาจอิสระในการปกครองตามที่กฎหมายกำหนดไว้ ทั้งนี้ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนแปลงฐานะจากเทศบาลเมืองลำปาง เป็นเทศบาลนครลำปาง ในวันที่ 10 พฤศจิกายน พ.ศ. 2542 นับจนถึงปัจจุบัน (พ.ศ. 2554)

เทศบาลนครลำปาง มีพื้นที่ทั้งหมด 22.17 ตารางกิโลเมตร ครอบคลุมพื้นที่ทั้งหมด 8 ตำบล 41 หมู่ชน ดังนี้ 1) ตำบลสวนดอก 2) ตำบลเวียงเหนือ 3) ตำบลหัวเวียง 4) ตำบลสบตุ๋ย 5) ตำบลบ่อแฮ้ว 6) ตำบลชมพู 7) ตำบลพระบาท และ 8) ตำบลพิชัย ลักษณะสำคัญของจังหวัดลำปาง โดยเฉพาะในเขตเทศบาลนครลำปางนั้น คือ เมืองมีความเก่าแก่ในเรื่องของวัฒนธรรม และโบราณสถานเป็นอย่างมาก ยกตัวอย่างเช่น วัดปงสนุกเหนือ สะพานรัษฎาภิเษก รวมไปถึง วัดพระแก้วดอนเต้าสุชาดาราม ฯลฯ ด้วยเหตุนี้เอง จะเห็นได้ว่า ตลอดระยะเวลาแห่งการดำรงตำแหน่งของคณะผู้บริหารชุดนี้ มักจะเน้นการจัดสรรงบประมาณไปที่โครงสร้างพื้นฐาน วัฒนธรรมชุมชน พัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติเป็นหลัก เพราะโครงการเหล่านี้ สามารถมองเห็นเป็นรูปธรรมได้ง่าย

การบริหารงานของเทศบาลนครลำปาง มีฐานเป็นนิติบุคคล มีโครงสร้างในการบริหารงานองค์การตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 องค์การเทศบาลประกอบด้วย สภาเทศบาล และนายกเทศมนตรี

สภาเทศบาล

สภาเทศบาลนครลำปาง ประกอบด้วย สมาชิกสภาเทศบาลที่มาจากการเลือกตั้งในพื้นที่เขตเทศบาล เทศบาลนครลำปางแบ่งเขตการเลือกตั้งออกเป็น 4 เขตเลือกตั้ง โดยกำหนดให้แต่ละเขตเลือกตั้ง มีสมาชิกสภาเทศบาลได้จำนวน 6 คน ดังนั้น สภาเทศบาลนครลำปาง จึงประกอบด้วยสมาชิกจำนวน 24 คน มีวาระ 4 ปี บทบาทหน้าที่หลักของสภาเทศบาล คือ การออกเทศบัญญัติ ตรวจสอบควบคุมการบริหารงานของฝ่ายบริหาร ให้ความเห็นชอบเทศบัญญัติงบประมาณ แต่งตั้งคณะกรรมการสามัญหรือวิสามัญประจำสภา นอกจากนี้ สมาชิกสภาเทศบาลมีหน้าที่ในการเลือกประธานสภา และรองประธานสภาเพื่อทำหน้าที่เปิดสภา และดำเนินการในการประชุมสภา หลังจากสมาชิกสภาเทศบาลเลือกตั้งประธานสภาและรองประธานสภาแล้ว ส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดออกคำสั่งแต่งตั้ง วาระของประธานสภาและรองประธานสภามีอายุเท่ากับสภาเทศบาล หรือมีการยุบสภา การที่ต้องให้ฝ่ายบริหารเสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต่อสภาเทศบาลก็เพราะ โดยหลักการ สภาเทศบาลเป็นตัวแทนของประชาชนทั้งหมดในเขตเทศบาล หากสภาเทศบาลรับหลักการในร่างเทศบัญญัติฉบับนั้น ก็หมายถึงว่า ประชาชนทั้งหมดในเขตเทศบาลนครลำปางเห็นด้วย หากเทศบาลไม่รับหลักการนั้น ย่อมแสดงว่าแผนงานที่เสนอนั้นไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนนั่นเอง

นายกเทศมนตรี

ตำแหน่งนายกเทศมนตรีนั้นมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 4 ปี ทำหน้าที่ควบคุมรับผิดชอบในการบริหารกิจการของเทศบาล และเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาลและลูกจ้าง มีหน้าที่กำหนดนโยบายโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย และรับผิดชอบในการบริหารราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย วางระเบียบเพื่อให้งานเทศบาลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัติและปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งรองนายกเทศมนตรีได้ไม่เกิน 4 คน เป็นผู้ช่วยเหลือนายกเทศมนตรีในการบริหารเทศบาล ตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมาย และอาจแต่งตั้งที่ปรึกษาและเลขานุการ นายกเทศมนตรีรวมกันได้ไม่เกิน 5 คน ในการปฏิบัติงานราชการ ให้มีปลัดเทศบาลเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานเทศบาลและลูกจ้างเทศบาล รองจากนายกเทศมนตรี และรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำของเทศบาลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด หรือตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมาย (ข้อมูลจากเทศบาลนครลำปาง)

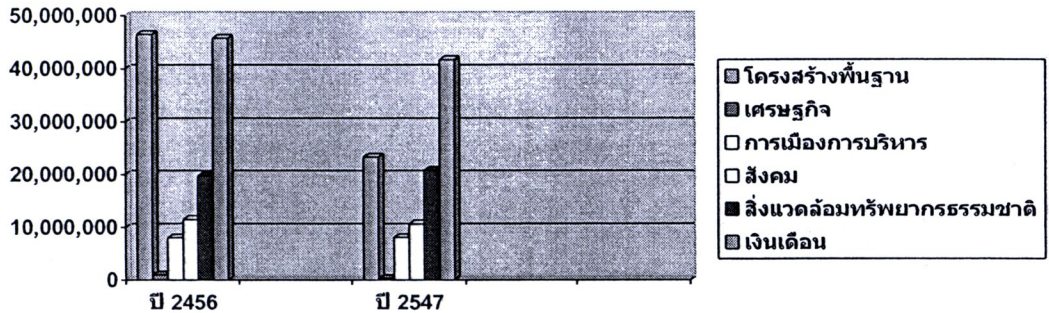
ตลอดระยะเวลาดังกล่าว เทศบาลนครลำปาง ไม่มีการเปลี่ยนแปลงในส่วนของผู้บริหารมากนัก นายกเทศมนตรีคนปัจจุบันคือ นายนิมิต จิระสันติการ ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีมาแล้วเป็นสมัยที่สอง

คณะผู้บริหารของเทศบาลนครลำปาง ในสมัยที่ 2 ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|-------------------------------------|
| 1) ดร.นิมิต จิระสันติการ | นายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 2) นายสุรพล ต้นสุวรรณ | รองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 3) นายกิตติภูมิ นามวงศ์ | รองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 4) นายประเสริฐ บุญพัฒน์สมัย | รองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 5) นายนรเศรษฐ์ จิระสันติการ | รองนายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 6) ดร.นิรันดร์ จิระสันติการ | ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 7) นายกิตติพงษ์ จิระเมธาธร | ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 8) นายมนัส วงษ์ชาญศรี | ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 9) นายเกษม แซ่มซ้อย | ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |
| 10) นางสาวดวงเดือน ไชยชนะ | เลขานุการนายกเทศมนตรีเทศบาลนครลำปาง |

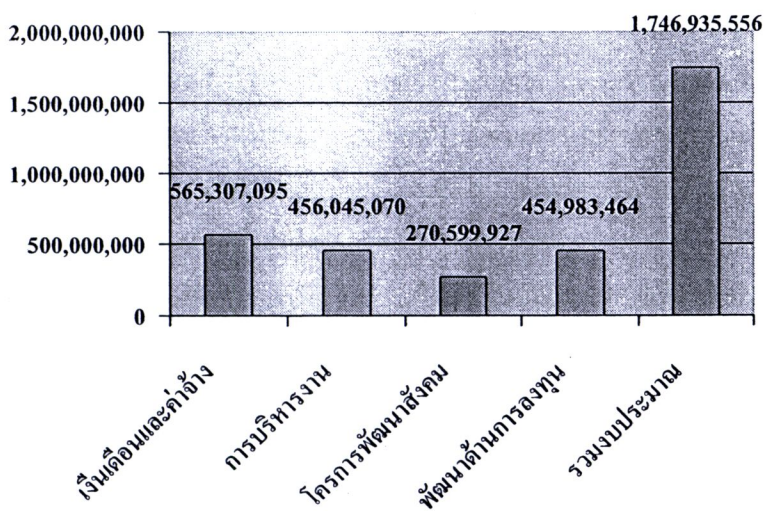
คณะผู้บริหารของนายกเทศมนตรีในสมัยแรกนั้น มีนายเกรียงศักดิ์ วนชยางค์กุล เป็นรองนายกเทศมนตรี ต่อมา นายเกรียงศักดิ์ได้ออกจากกลุ่มและไปตั้งกลุ่มการเมืองขึ้นมาใหม่ตนเอง

และในสมัยที่สอง คณะผู้บริหารของเทศบาลนครลำปาง ทำให้ผู้ศึกษามองได้ว่า อาจมีลักษณะของความสัมพันธ์แบบเครือญาติอยู่ อาจนำไปสู่ประเด็นในเรื่องของระบบอุปถัมภ์ในการจัดทำงบประมาณ และที่สำคัญ สมาชิกสภาเทศบาลของเทศบาลนครลำปาง มีจำนวนทั้งสิ้น 24 คน แต่มีอยู่ 4 คนที่มาจากกลุ่มเวียงละกอน ของนายนิรันดร์ มโนกุลอนันต์ ส่วนที่เหลือ 20 คน เป็นสมาชิกของกลุ่ม ดร.นิมิต ทั้งหมด ทั้งนี้อาจส่งผลต่อการจัดทำงบประมาณ การเสนอ หรือคัดค้านบางประเด็นไม่เกิดผลเนื่องจากมีเสียงข้างมากในสภาก็เป็นได้

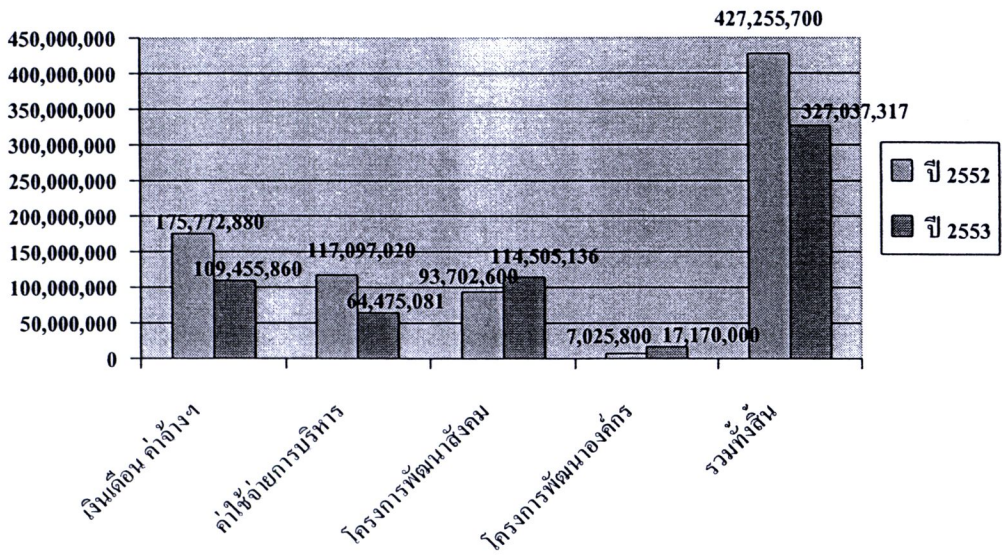


แผนภูมิที่ 1 รวมงบประมาณรายจ่ายปี พ.ศ. 2546-2547

สาขา/แผนงาน	ปี 2546	ปี 2547
1. โครงสร้างพื้นฐาน	46.484.432	23.333.290
2. เศรษฐกิจ	962.000	370.000
3. การเมืองการบริหาร	11.497.595	10.626.150
4. สังคม	8.029.200	8.085.000
5. สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ	19.730.000	20.825.000
6. เงินเดือน	45.743.366.27	41.692.427.76



แผนภูมิ ที่ 2 รวมงบประมาณรายจ่ายปี 2548 - 2551



แผนภูมิ ที่ 3 รวมนงบประมาณรายจ่ายปี 2552 – 2553

ที่มา : กองวิชาการและแผนงาน ฝ่ายงบประมาณ เทศบาลนครลำปาง

จากตัวเลขข้อมูลที่ได้มาก และจากแผนภูมิที่ผู้ศึกษาได้ทำขึ้นมานั้น จะเห็นได้ว่า การจัดทำงบประมาณของเทศบาลนั้น เน้นไปที่ด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมไปถึง โครงการพัฒนาด้านการลงทุนต่างๆ ทำให้ผู้ศึกษาเข้าใจได้ว่า การจัดทำงบประมาณมีการเมืองแบบไหนเข้าไปเกี่ยวข้องหรือแทรกแซง โดยมองในมุมมองที่ว่า การเมืองที่เกี่ยวข้องนั้น เป็นเรื่องของใคร ตัวนายกเทศมนตรีเป็นผู้มีบทบาทหลัก หรือสมาชิกสภาเทศบาล กลุ่มผลประโยชน์ หรือข้าราชการประจำ

จึงเป็นประเด็นที่น่าสนใจในการศึกษา โดยเฉพาะการเมืองในการจัดทำงบประมาณ เพราะงบประมาณอาจได้รับการจัดทำขึ้นภายใต้บรรยากาศของการเมือง การไม่เข้าใจถึงความสำคัญหรือบทบาททางการเมือง อาจส่งผลให้งบประมาณล้มเหลว จากสิ่งที่กล่าวมาทำให้เกิดประเด็นที่น่าสนใจในการศึกษานั้น มีปัจจัยด้านการเมือง กลุ่มผลประโยชน์ หรือฝ่ายข้าราชการประจำเข้ามาเกี่ยวข้องหรือแทรกแซงการจัดทำงบประมาณของเทศบาลหรือไม่อย่างไร ผลการศึกษาที่ได้อาจใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข และพัฒนางานด้านการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครต่อไป

1.2 คำถามในการวิจัย

1. มีปัจจัยใดทางการเมืองที่มีบทบาทสำคัญในการกำหนดการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง
2. การเปลี่ยนแปลงขึ้น-ลงของงบประมาณในแต่ละหมวด สะท้อนให้เห็นถึงบทบาททางการเมืองของกลุ่มต่างๆอย่างไร

1.3 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อศึกษาปัจจัยทางการเมืองที่มีบทบาทสำคัญต่อการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปางในช่วง 8 ปีที่ผ่านมา
2. เพื่อศึกษากระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง ในช่วง พ.ศ. 2546-2553
3. เพื่อแสวงหาข้อเสนอแนะและเสนอแนวทางปรับปรุงการบริหารจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง

1.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. ทำให้ทราบลักษณะและปัจจัยทางการเมืองที่มีบทบาทและมีผลต่อการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปางในช่วง 8 ปีที่ผ่านมา
2. ทำให้ทราบกระบวนการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครลำปาง ในช่วง พ.ศ. 2546-2553
3. เพื่อนำข้อเสนอแนะที่ได้จากการศึกษาวิจัยไปใช้ยังหน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้อง และนำไปใช้ในการศึกษาค้นคว้าเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณของเทศบาลนครต่อไป

1.5 นิยามศัพท์เฉพาะในการวิจัย

การเมือง หมายถึง การจัดสรรทรัพยากรที่มีคุณค่าสำหรับกลุ่ม องค์การ สังคม และการจัดสรรเช่นนี้จะต้องมีผลบังคับตามกฎหมาย

การจัดทำงบประมาณ หมายถึง การแบ่งสรรงบประมาณรายจ่ายตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติรายจ่ายเพิ่มเติม เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้จ่ายหรือให้ก่อหนี้ผูกพัน ทั้งนี้อาจดำเนินการโดยใช้การอนุมัติเงินประจำงวดหรือโดยวิธีการอื่นใดตามที่สำนักงบประมาณกำหนด

เทศบาลนคร หมายถึง ท้องถิ่นชุมชนที่มีราษฎรตั้งแต่ห้าหมื่นคนขึ้นไป ทั้งมีรายได้พอควรแก่การปฏิบัติหน้าที่ อันต้องกระทำตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทย ยกฐานะให้เป็นเทศบาลนคร ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้น ให้ระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย ในที่นี้ เทศบาลนคร หมายถึง เทศบาลนครลำปาง