



242879

การเลือกประกันสังคมตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติ
ประกันสังคม พ.ศ. 2553 สำหรับแรงงานนอกระบบ
ในจังหวัดเชียงใหม่

ฐิติมา พลหาร

เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
กันยายน 2554



การเลือกประกันสังคมตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติ
ประกันสังคม พ.ศ. 2533 สำหรับแรงงานในระบบ
ในจังหวัดเชียงใหม่

ฐิติมา พลหาร

การค้นคว้าแบบอิสระนี้เสนอต่อบัณฑิตวิทยาลัยเพื่อเป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญา
เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต
เศรษฐศาสตรมหาบัณฑิต

บัณฑิตวิทยาลัย
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
กันยายน 2554

การเลือกประกันสังคมตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติ
ประกันสังคม พ.ศ. 2533 สำหรับแรงงานนอกระบบ
ในจังหวัดเชียงใหม่

ฐิตินา พลหาร

การค้นคว้าแบบอิสระนี้ได้รับการพิจารณาอนุมัติให้นับเป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา
ตามหลักสูตรปริญญาเต็มเวลาของมหาวิทยาลัย

คณะกรรมการสอบการค้นคว้าแบบอิสระ

รศ. สุรกร วิคิชญ์สุวรรณ

รศ.ดร.ศศิเพ็ญ พวงษายใจ

รศ.พท.พิพิธ์ เชียรธีร์วิทย์

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รศ.ดร.ศศิเพ็ญ พวงษายใจ

รศ.พท.พิพิธ์ เชียรธีร์วิทย์

2 กันยายน 2554

© ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

กิตติกรรมประกาศ

การค้นคว้าแบบอิสระนี้สำเร็จได้ด้วยความกรุณาจาก รศ.ดร.ศศิเพ็ญ พวงษัย ใจ ประธานที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระที่ได้ stalled เวลาอันมีค่าในการให้ความรู้ คำแนะนำ คำปรึกษาที่มีประโยชน์ต่อการศึกษารวมข้อมูลต่างๆ อีกทั้งตรวจสอบความถูกต้องข้อมูล ขอบขอบพระคุณ รศ.พรหพย์ เทียรธริวิทย์ และ รศ. สุรกร วิศิษฐ์สุวรรณ ที่ให้ความกรุณารับเป็นกรรมการสอบและให้คำแนะนำ คำปรึกษาที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการศึกษาในครั้งนี้ จึงทำให้การค้นคว้าแบบอิสระนี้สำเร็จ ผู้เขียนขอบคุณเป็นอย่างสูง ไว้ ณ โอกาสนี้

ขอบพระคุณคณาจารย์คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ คณาจารย์รับเชิญที่ได้ให้ความรู้ด้านเศรษฐศาสตร์ ขอบขอบคุณเจ้าหน้าที่ของคณะเศรษฐศาสตร์ และขอบขอบคุณ พี่ๆ เพื่อนๆ นักศึกษาปริญญาโท คณะเศรษฐศาสตร์ รุ่นที่ 19 ที่ให้คำแนะนำ ช่วยเหลือด้านต่างๆ ด้วยดีเสมอมา

ขอบพระคุณเจ้าหน้าที่ของสำนักงานประกันสังคม จังหวัดเชียงใหม่ ฝ่ายสำนักทะเบียน ที่ได้ให้สถานที่เก็บข้อมูลแบบสอบถามทั้งในและนอกสถานที่ และให้ความรู้ช่วยเหลือด้านต่างๆ คำแนะนำเกี่ยวกับเรื่องประกันสังคมมาตรฐาน 40 ผู้เขียนขอบคุณเป็นอย่างสูง ไว้ ณ โอกาสนี้

ท้ายที่สุดนี้ ผู้เขียนขอบคุณคุณพ่อ และคุณแม่ที่ได้อบรมสั่งสอน ปลูกฝังจริยธรรม อันดี ให้โอกาสในการเรียนรู้และเป็นกำลังใจเสมอมาในการศึกษาครั้งนี้ และขอบขอบพระคุณทุกท่านที่ไม่ได้กล่าวถึง ที่ได้มีส่วนช่วยเหลือการค้นคว้าแบบอิสระฉบับนี้ จนลุล่วงไปด้วยดี หากมีข้อบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอภัยเป็นอย่างสูง ไว้ ณ ที่นี่

ฐิตินา พลหาร

ชื่อเรื่องการค้นคว้าแบบอิสระ

การเลือกประกันสังคมตามมาตรา 40 แห่ง
พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533
สำหรับแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่

ผู้เขียน

นางสาวฐิตima พลหาร

ปริญญา

เศรษฐศาสตร์มหาบัณฑิต

คณะกรรมการที่ปรึกษาการค้นคว้าแบบอิสระ

รศ.ดร.ศศิเพ็ญ พวงสายใจ อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก
รศ.พรพิพัฒ์ เซียร์ธีรวิทย์ อาจารย์ที่ปรึกษาร่วม

บทคัดย่อ

242879

การศึกษารังนี้มีวัตถุประสงค์หลักสองประการ ก็คือการแสวงหาความรู้ความเข้าใจเรื่องประกันสังคมมาตรา 40 ของแรงงานนอกระบบ และประการที่สอง เพื่อศึกษาถึงความจำเป็นผลต่อการเลือกประกันสังคม สำหรับแรงงานนอกระบบตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 ในจังหวัดเชียงใหม่ กลุ่มตัวอย่างคือแรงงานนอกระบบ จำนวน 400 คนที่อาศัยอยู่ในจังหวัดเชียงใหม่ วิธีการศึกษาใช้แบบสอบถาม การวิเคราะห์ข้อมูลใช้สถิติเชิงพรรณนา ประกอบด้วย ค่าความถี่ ค่าร้อยละและค่าเฉลี่ย ส่วนการวิเคราะห์ปัจจัยที่มีผลต่อการเลือกประกันสังคมมาตรา 40 ในแต่ละสิทธิประโยชน์ ใช้ค่าเฉลี่ยมาตรฐานวัดของลิเกิลสเกล

ผลการศึกษาพบว่า กลุ่มที่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ส่วนใหญ่มีอายุเฉลี่ย 39 ปี สำเร็จการศึกษาระดับปริญญาตรี ประกอบอาชีพธุรกิจส่วนตัว/ค้าขายทั่วไป เกษตรกร ทำงานบ้านรายได้ต่อเดือนเฉลี่ย 9,684 บาท มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการประกันสังคมตามมาตรา 40 อยู่ในระดับมาก ซึ่งเป็นความรู้ว่ามาตรา 40 นี้จะให้สิทธิประโยชน์ในด้านการทดแทนการขาดรายได้เมื่อเจ็บป่วย ทุพพลภาพ เสียชีวิต และบำเหน็จราชการ สิ่งที่แรงงานนอกระบบจะคาดความเข้าใจในเรื่องการจ่ายเงินสมทบร่วมกันกับรัฐบาล ในการทำประกันสังคมมาตรา 40 จะมีทางเลือกอยู่ 2 รูปแบบ คือ ทางเลือกที่ 1 จ่ายเงินสมทบ 100 บาท/เดือน รัฐบาลอุดหนุน 30 บาท จะได้รับสิทธิประโยชน์ กรณี

การทดสอบการขาดรายได้มีเงินป่วย ทุพพลภาพ และเสียชีวิต ส่วนทางเลือกที่ 2 จ่ายเงินสนับสนุน 100 บาท/เดือน รัฐบาลอุดหนุน 50 บาท จะได้รับสิทธิเพิ่มกรณีบำเหน็จราชการ ผลการศึกษาพบว่า ส่วนมากกลุ่มตัวอย่างจะเลือกทางเลือกที่ 2 การศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการเลือกแต่ละสิทธิประโยชน์ พบว่า การที่เลือก กรณีการทดสอบการขาดรายได้มีเงินป่วย เนื่องจากไม่ได้รับค่าชดเชยจากการทำงาน กรณีทุพพลภาพ เนื่องจากไม่ได้รับค่าชดเชยจากที่อื่น กรณีเสียชีวิต เนื่องจากไม่ได้รับค่าชดเชยจากที่อื่น และกรณีบำเหน็จราชการ เนื่องจากไม่ได้ทำประกันภัยราชการจากที่อื่น

ในกรณีกลุ่มตัวอย่างที่ไม่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ส่วนใหญ่จะมีอายุเฉลี่ย 38 ปี สำเร็จการศึกษาระดับประถมศึกษา ประกอบอาชีพธุรกิจส่วนตัว/ค้าขาย ขับรถรับจ้าง เกษตรกร มีรายได้เฉลี่ยต่อเดือน 12,307 บาท มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องการประกันสังคมตามมาตรา 40 อยู่ในระดับน้อย เหตุผลที่ไม่ทำประกันสังคมมาตรา 40 เนื่องจากส่วนมากจะได้รับสวัสดิการจากที่อื่น เช่น โครงการรักษา 30 บาทรักษาทุกโรค บริษัทประกันชีวิต เป็นต้น อีกทั้งไม่เชื่อมั่นว่าระบบความคุ้มครองประกันสังคมจะคุ้มครองได้จริง และไม่คิดที่จะทำประกันสังคมตามมาตรา 40 ถึงแม้ว่าจะมีความสามารถในการจ่ายเงินสนับสนุนได้ ทั้งนี้อาจจะเนื่องมาจากการที่มีประกันจากที่อื่นดีอยู่แล้ว

Independent Study Title Choosing an Insurance Social Security Under the Provision of Section 40 of the Social Security Act. B.E. 2533 of the Informal Workers in Chiang Mai Province

Author Miss Tithima Polhan

Degree Master of Economics

Independent Study Advisory Committee

Assoc.Prof.Dr. Sasipen Phuangsachai	Advisor
Assoc.Prof. Porntip Tianteerawit	Co-advisor

ABSTRACT

242879

This study had two main objectives: to study the informal workers' extent of knowledge and understanding about social security options under the provision of section 40 and to examine the factors influencing the informal workers in Chiang Mai province, to seek social security insurance under the provision of section 40 of the Social Security Act. B.E.2533. Totally 400 informal workers who lived in Chiang Mai province were interviewed using questionnaire. The analysis was based on descriptive statistics comprising frequency, percentage and arithmetic mean. Meanwhile, Likert scale rating technique was applied to determine influential factors in terms of different entitled benefits for informal workers to make their choice regarding this voluntary social security insurance.

The study found that the majority of those respondents who had applied to be insurers under the provision of section 40 of the Act were 39 years old, bachelor's degree graduates, either self-employed in private business/general trading or farmers, or housekeepers, and earning average 9,684 baht monthly income. They also had a high level of knowledge and understanding about the social security benefits, under the provision of section 40, for this

entitlements in case of sick, infirmity, death and old age. The informal workers who are the insurance, however lacked the understanding concerning the contribution to the counterpart fund and the resulted benefits under the provision of section 40 There are two social security insurance options: The first involves the insurer paying 100 baht/month and the government contributing 30 baht to the counterpart fund, then the insurer shall be entitled to sickness, infirmity, and death benefits. The second option in which the insurer pays 150 baht/month and the government contributes 50 baht/month, the insurer shall be entitled to old age benefits. The study findings indicated most samples preferred the second option. On factors influencing the decision for social securing options, the study found that the benefits that can compensate for the loss of income either from sickness, infirmity, death, or old age which have no alternatives are the strong reasons for the insurer to take different options cases.

Most of the respondents who did not pay social security (volunteer participation under provision of section 40) were 38 years old, primary school graduates, private business either self-employed in trading, or hire vehicle drivers, or farmers, and earning an average monthly income of 12,307 baht. They also had a low level of knowledge and understanding about the social security system under the provision of section 40. The reasons why the majority of these samples did not apply for the social security were that they had other sources of compensation for various losses such as the 30 Baht Health Care Scheme or life insurance, and they were not certain about the effectiveness of the social security system. Moreover, they did not consider applying for social security under the provision of section 40 of the Social Security Act despite their financial capability to pay for the welfare insurance probably due to the good coverage they can get from other sources.

สารบัญ

	หน้า
กิตติกรรมประกาศ	๑
บทคัดย่อภาษาไทย	๒
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	๓
สารบัญตาราง	๔
สารบัญภาพ	๕
 บทที่ 1 บทนำ	
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัจจุบัน	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา	6
1.3 ประโยชน์ที่ได้รับจากการศึกษา	6
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	6
1.5 นิยามศัพท์	6
 บทที่ 2 ทฤษฎีและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
2.1 แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง	9
2.1.1 แนวคิดทฤษฎีการประกัน	9
2.1.2 แนวคิดเศรษฐศาสตร์สวัสดิการ	19
2.1.3 แนวคิดเกี่ยวกับนโยบายสาธารณะ	22
2.2 เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	23
 บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย	
3.1 กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา	27
3.2 ประชากรและกลุ่มตัวอย่างที่ใช้ในการศึกษา	31
3.3 วิธีการศึกษา	32

3.4 เครื่องมือที่ใช้ในการศึกษา	33
3.5 การวิเคราะห์ข้อมูล	33
บทที่ 4 ผลการศึกษา	
4.1 ข้อมูลของแรงงานนอกระบบเกี่ยวกับประกันสังคมมาตรา 40	36
4.2 ข้อมูลทั่วไปของแรงงานนอกระบบที่ใช้ในการศึกษา	41
4.2.1 เพศ	41
4.2.2 ระดับการศึกษา	43
4.2.3 การสมรส	45
4.2.4 อายุ	46
4.2.5 รายได้เฉลี่ยครัวเรือนต่อเดือน จำนวนสมาชิก จำนวนสมาชิกในครัวเรือนที่ทำงานและภาระการเลี้ยงดู	48
4.2.6 ที่พักอาศัยปัจจุบัน	50
4.2.7 การประกอบอาชีพ	51
4.2.8 รายได้เฉลี่ยต่อเดือน	53
4.2.9 สถานภาพการเข้าทำงานในปัจจุบัน	55
4.2.10 ค่าตอบแทนอื่นๆนอกจากค่าข้าง/เงินเดือน และภาระหนี้สินในปัจจุบัน	57
4.2.11 สวัสดิการอื่นๆ ที่ได้รับ	59
4.2.12 การรับทราบข้อมูลข่าวสารประกันสังคมมาตรา 40	61
4.3 ค้านความรู้ความเข้าใจเรื่องประกันสังคมมาตรา 40 ของ แรงงานนอกระบบในจังหวัดเชียงใหม่	63
4.3.1 ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับ เรื่องประกันสังคมมาตรา 40 ของแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคม	63
4.3.2 ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องการประกันสังคม มาตรา 40 ของแรงงานนอกระบบที่ ไม่ทำประกันสังคม	67
4.4 กลุ่มแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	71
4.4.1 ปัจจัยในการตัดสินใจเลือกทำประกันสังคม มาตรา 40	71
4.4.2 การตัดสินใจเลือกทำประกันสังคมมาตรา 40 ในแต่ละทางเลือก	73

4.4.3 ความเหมาะสมในการซ้ายเงินสนับสนุนประกันสังคมมาตรา 40	74
4.4.4 วิธีการชำระเงินประกันสังคม มาตรา 40	75
4.4.5 ปัจจัยที่มีอิทธิพลในการเลือกทำสิทธิประโยชน์ได้ ลิขิตประโยชน์หนึ่ง ตามมาตรา 40	76
4.5 กลุ่มแรงงานนอกระบบที่ไม่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	80
4.5.1 ปัจจัยในการตัดสินใจไม่ทำประกันสังคม มาตรา 40	80
4.5.2 ความสนใจในการเลือกทำประกันสังคมมาตรา 40	82
4.5.3 ความเหมาะสมในการซ้ายเงินสนับสนุนประกันสังคมมาตรา 40	83
4.5.4 ความพร้อมในการชำระเงินสนับสนุน	84
บทที่ 5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
5.1 สรุป	85
5.2 ข้อเสนอแนะ	88
เอกสารอ้างอิง	89
ภาคผนวก	
คำตอนของคำานที่ใช้วัดความรู้ความเข้าใจในส่วนที่ 2	92
ประวัติผู้เขียน	93

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
1.1 แรงงานในระบบและนอกระบบตามรายภาค จำแนกตามเพศ พ.ศ. 2553	2
1.2 แสดงทางเลือกการเกิดสิทธิเบริกเที่ยบระหว่างทางเลือกที่ 1 และทางเลือกที่ 2	4
1.3 จำนวนผู้มีงานทำที่อยู่ในแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่ พ.ศ. 2553 จำแนกตามอาชีพและเพศ	5
2.1 แสดงความน่าจะเป็นในการเลือกซื้อประกัน	10
4.1 เพศของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	42
4.2 ระดับการศึกษาของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	44
4.3 การสมรสของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	45
4.4 อายุของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	47
4.5 รายได้เฉลี่ยครัวเรือนต่อเดือน จำนวนสมาชิก จำนวนสมาชิกในครัวเรือนที่ทำงาน และการการลี้ยงคุ ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	49
4.6 ที่พักอาศัยของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	50
4.7 การประกอบอาชีพของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	52
4.8 รายได้เฉลี่ยต่อเดือนของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	54
4.9 สถานภาพการเข้า้งงานในปัจจุบันของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	56
4.10 ค่าตอบแทนอื่นๆนอกจากค่าเข้า้ง/เงินเดือน และภาระหนี้สินในปัจจุบัน ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบในจังหวัดเชียงใหม่	58
4.11 สวัสดิการความคุ้มครองของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	60

4.12 การรับทราบข้อมูลข่าวสารประกันสังคมตามมาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบ ในจังหวัดเชียงใหม่	62
4.13 ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับเรื่องการประกันสังคม มาตรา 40 ของแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	66
4.14 ความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับเรื่องการประกันสังคม มาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างที่ไม่ทำประกันสังคม มาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	70
4.15 ปัจจัยในการตัดสินใจเลือกทำประกันสังคมตามมาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคม ในจังหวัดเชียงใหม่	72
4.16 การตัดสินใจเลือกทำประกันสังคมมาตรา 40 ในแต่ละทางเลือก ของกลุ่มตัวอย่าง แรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคม ในจังหวัดเชียงใหม่	73
4.17 ความเหมาะสมในการจ่ายเงินสนับสนุนประกันสังคมมาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	74
4.18 วิธีการชำระเงินประกันสังคม มาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	75
4.19 ปัจจัยที่มีอิทธิพลในการเลือกทำสิทธิประโยชน์ได้สิทธิประโยชน์หนึ่งตามมาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคม มาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	79
4.20 ปัจจัยในการตัดสินใจ ไม่ทำประกันสังคมตามมาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	81
4.21 ความสนใจในการเลือกทำประกันสังคมมาตรา 40 และการเลือกรูปแบบที่สนใจที่จะทำประกันสังคมมาตรา40ในทางเลือกที่ 1และ 2 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ไม่ทำประกันสังคม ในจังหวัดเชียงใหม่	82
4.22 ความเหมาะสมในการจ่ายเงินสนับสนุนประกันสังคมมาตรา 40 ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ไม่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	83
4.23 ความพึงพอใจในการชำระเงินสนับสนุน ของกลุ่มตัวอย่างแรงงานนอกระบบที่ไม่ทำประกันสังคมมาตรา 40 ในจังหวัดเชียงใหม่	84

สารบัญภาพ

หัว	หน้า
2.1 ค่าธรรมดายieldที่คาดหวัง	13
2.2 ความสัมพันธ์ระหว่างอัตราผลประโยชน์รวมกับความมั่งคั่ง	14
2.3 กรณีที่มีความน่าจะเป็นของการเกิดการสูญเสียที่แตกต่างกัน	16
2.4 กรณีที่จำนวนมูลค่าของการสูญเสียมีความแตกต่างกัน	17
2.5 กรณีบุคคลมีความเสี่ยงที่แตกต่างกันขึ้นอยู่กับระดับความมั่งคั่ง	18
2.6 เส้นสวัสดิการของสังคมและเส้นอัตราผลประโยชน์ของสังคม	19
3.1 กรอบแนวคิดที่ใช้ในการศึกษา	28
4.1 ร่างพระราชบัญญัติที่ยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งอาจมีการเปลี่ยนแปลงทางเลือกสิทธิประโยชน์ประกันสังคมมาตรา 40 ระบบสมัครใจ พ.ศ. 2554	40