บทกัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึง 1) ลักษณะทั่วไปของผู้ตรวจสอบกิจการ สหกรณ์ออมทรัพย์ตามขนาดของสหกรณ์ 2) บทบาทหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ ออมทรัพย์ในปัจจุบัน และ 3) บทบาทหน้าที่ของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์ที่ พึงประสงค์ในอนาคต ผู้ให้ข้อมูลในการศึกษาครั้งนี้ คือ ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์ ในจังหวัดเชียงใหม่ทุกคน จำนวน 38 ราย จากสหกรณ์ออมทรัพย์ทั้งหมด 20 สหกรณ์ และ ผู้เกี่ยวข้อง จำนวน 46 ราย โดยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากแบบสอบถาม (questionnaire) แล้วนำ ข้อมูลที่ได้มาเป็นแนวทางในการกำหนดรูปแบบการสนทนากลุ่ม (focus group discussion)

ผลการศึกษา พบว่า ผู้ตรวจสอบกิจการส่วนใหญ่เป็นเพศชาย มีอายุระหว่าง 41-50 ปี สถานภาพสมรสแล้ว จบการศึกษาระคับปริญญาตรีด้านบริหารการศึกษา มีอาชีพรับราชการ ในตำแหน่งระดับผู้ปฏิบัติงาน ระยะเวลาการคำรงตำแหน่งระหว่าง 11-20 ปี มีรายได้จากการทำงาน ประจำ ระหว่าง 10,001-15,000 บาทต่อเดือน เป็นสมาชิกสหกรณ์ทุกคนและมีระยะเวลาการเป็น สมาชิก ระหว่าง 11-20 ปี โดยไม่เคยเป็นกรรมการสหกรณ์มาก่อน มีระยะเวลาการเป็นผู้ตรวจสอบ กิจการเพียง 1 ปี และเป็นผู้เคยเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรผู้ตรวจสอบกิจการมาแล้ว

บทบาทที่เป็นจริงในปัจจุบันของผู้ตรวจสอบกิจการ พบว่า เป็นผู้มีคุณสมบัติ ด้านความรู้ ความสามารถในระดับปานกลาง เป็นผู้มีบุคลิกภาพและจริยธรรมในระดับมาก ด้าน การได้มา พบว่า ผู้ตรวจสอบกิจการถูกเลือกตั้งมาจากสมาชิกสหกรณ์ในที่ประชุมใหญ่ประจำปี จำนวนสหกรณ์ละ 2 คน โดยการถูกเสนอชื่อเข้ารับเลือกตั้งเนื่องจากเป็นผู้มีความเหมาะสม สมาชิก ให้การยอมรับ และเข้าปฏิบัติงานด้วยความเต็มใจ ด้านผลตอบแทน พบว่าผู้ตรวจสอบกิจการได้รับ ผลตอบแทนจากการปฏิบัติงานตรวจสอบเป็นเงินค่าตอบแทนรายปี ๆ ละ 5,000 บาท ซึ่งเป็น จำนวนที่ค่อนข้างน้อยเมื่อเทียบกับความรับผิดชอบในหน้าที่ และด้านปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติ งาน พบว่า ปัญหาการปฏิบัติงานของผู้ตรวจสอบกิจการที่พบอยู่ในระดับปานกลาง โดยผู้ตรวจสอบ กิจการเป็นผู้ให้ความร่วมมือกับคณะผู้ตรวจสอบในระดับดี มีส่วนร่วมในการวางแผน นโยบาย

T 149257

การปฏิบัติงาน มีการเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการ ประชุมใหญ่ประจำปี เพื่อเสนอผลการ ตรวจสอบและความคิดเห็น โดยเรื่องที่มักพบว่าเป็นปัญหาของสหกรณ์ คือ ธุรกิจสินเชื่อ เนื่องจาก เป็นธุรกิจหลักของสหกรณ์

บทบาทที่พึงประสงค์ในอนากตของผู้ตรวจสอบกิจการที่ควรเป็นในด้านต่าง ๆ คือ ผู้ตรวจสอบกิจการควรเป็นผู้มีคุณสมบัติค้านความรู้ ความสามารถสูงนำไปปฏิบัติได้จริง ได้แก่ รู้จริง เข้าใจเรื่องสหกรณ์เป็นอย่างคี มีคุณวุฒิค้านการเงินการบัญชี กฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ สหกรณ์ รวมถึงความรู้ด้านการบริหารจัดการ ด้านเศรษฐศาสตร์ และผ่านการฝึกอบรมหลักสูตร การตรวจสอบกิจการ เป็นผู้มีบุคลิกภาพคี ได้แก่ มีมนุษยสัมพันธ์คี เชื่อมั่นในตนเองสูง มีปฏิภาณ ้ใหวพริบคี ตื่นตัวที่จะพัฒนาตนตลอคเวลา ไม่เป็นคนก้าวร้าวมองโลกในแง่ลบ เป็นผู้มีจริยธรรมสูง ้ได้แก่ มีความเที่ยงธรรม ตั้งใจทำงานด้วยความซื่อสัตย์ อุทิศเวลา มีความเสียสละ เป็นคนประวัติดี ้ไม่มีมลทิน ไม่เปิดเผยความลับของสหกรณ์ และไม่รับสิ่งของมีค่าจากการปฏิบัติงานจนขาคอิสระ ทางการตัดสินใจ การได้มาซึ่งผู้ตรวจสอบกิจการ ควรมาจากสมาชิกสหกรณ์เป็นถ้ำคับแรก โดยการ เสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาต่อที่ประชุมใหญ่เพื่อลงมติเลือกตั้ง หรือมาจากบุคคลภายนอก ซึ่งเป็นบุคคลธรรมคาหรือนิติบุคคลเป็นลำคับรอง ให้มีจำนวนผู้ตรวจสอบกิจการเหมาะสมตาม ขนาดของสหกรณ์ และมีระยะเวลาการคำรงตำแหน่งคราวละ 2-4 ปี ค้านผลตอบแทน ผู้ตรวจสอบ กิจการควร ใค้รับเป็นเงินค่าตอบแทนรายเคือน ในจำนวนที่เหมาะสมโดยคำนึงจากการสร้างแรง ้องใจ ทั้งนี้ ขึ้นกับขนาดของสหกรณ์และเท่ากับโบนัสของกรรมการแต่ละปี และแนวทางการปฏิบัติ งานของผู้ตรวจสอบกิจการที่ควรเป็นในอนาคคนั้น ประกอบด้วยรายละเอียด ได้แก่ ต้องไม่เป็น ผ้กอยงับผิด แต่เป็นผู้ส่งเสริม สนับสนุนระบบการบริหารของสหกรณ์ เป็นเครื่องมือของ ้ฝ่ายบริหารในการควบคุมการบริหารจัดการให้เกิดผลดี เป็นหน่วยตรวจสอบที่เป็นกลางปราศจาก การถูกครอบงำ ไม่ใช่เป็นการตรวจสอบเพื่อประเมินการทำงานของคณะกรรมการ แต่เป็นการ ้ กั้นหากวามถูกต้องป้องกันการทุจริต ปฏิบัติงานแบบใช้สมองและหัวใจอย่างเต็มที่และทุ่มเท และ การรายงานผลโดยข้อเท็จจริงอย่างตรงไปตรงบา

ABSTRACT

The objectives of the study were 1) to study characteristics of thrift and credit cooperative inspectors in each size of cooperatives; 2) to examine present roles of thrift and credit cooperative inspectors; and 3) to find out desirable roles of thrift and credit cooperative inspectors. The data were collected by means of questionnaires from all 38 thrift and credit cooperative inspectors in Chiang Mai province and 46 related people and then used as guidelines for forming focus group discussion.

The results showed that most cooperative inspectors were male, 41-50 years old, married, held a bachelor degree in education administration, have worked as government officers for 11-20 years, and had an income of 10,001–15,000 baht/month. All of them have been members of a cooperative for 11-20 years but have never been a committee member of a cooperative. They have been cooperative inspectors for only 1 year and had been trained as cooperative inspectors.

The cooperative inspectors were found to have a moderate level of knowledge and capability and a high level of individuality and moral. Two members of each cooperative were elected at the annual meeting and then nominated cooperative inspectors due to appropriateness, being recognized, and their willingness to work. They gained only 5,000 baht per year from this job, which was very low, compared to their responsibility. Their problems in working were at a moderate level and their team work was at a high level. They participated in planning and policy formulation and attended committee meetings and annual meetings to present the results of inspection as well as their opinions. Problems frequently found were concerned with credits.

Cooperative inspectors are expected to have capability and knowledge, applicable to real situations. They should understand cooperative systems clearly. They should have knowledge of accounting, laws and roles of cooperatives, administrative management, economics and should be trained as cooperative inspectors. They should have good personality, talent and always want to improve themselves. They should have good moral, more time, good backgrounds, keep secrets of cooperatives and should not take bribes. Cooperative inspectors should come from members of cooperatives, through a searching committee, and then nominated to work for 2-4 years. The number of cooperative inspectors should vary with the size of cooperatives. They should be paid monthly according to the size of cooperatives or equal to committee's bonus each year. Desirable cooperative inspectors should not be fault-finding but they should support the management system of cooperatives, search for the best working method, do their job with full capacity, and report their inspection objectively.