

บทที่ 5

สรุปการวิจัย อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ

การวิจัย ผลกระทบทางการเมืองจากการปราบปรามผู้มีอิทธิพลพลหายใต้ดิน
ศึกษากรณี เขตเลือกตั้งที่ 1 จังหวัดนนทบุรี เป็นการศึกษาวิจัยในช่วงที่รัฐบาลใช้นโยบายการ
ปราบปรามผู้มีอิทธิพลหายใต้ดินตั้งแต่ พ.ศ. 2544 -2549

1. สรุปผลการวิจัย

1.1 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1.1.1 เพื่อศึกษาผลกระทบทางการเมืองจากนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพล
หายใต้ดิน

1.1.2 เพื่อศึกษาผลกระทบและปฏิกิริยาตอบสนองของผู้ที่เกี่ยวข้องกับหายใต้ดินที่
เกิดจากนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหายใต้ดิน

1.2 วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยนี้ ประชากรวิจัยคือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหายใต้ดินอันได้แก่ เจ้ามือราย
ใหญ่ รายย่อย คนเดินโพย(คนขาย) และตำรวจ เป็นการวิจัยเชิงคุณภาพ ใช้แนวคำถามเป็นเครื่องมือ
ในการสัมภาษณ์กับกลุ่มตัวอย่าง 16 คน ประกอบด้วย นักการเมือง (อดีตที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี) 1
คน เจ้ามือรายใหญ่ 2 คน เจ้ามือรายย่อย 4 คน คนเดินโพย(คนขาย 6 คน และตำรวจ 3 คน การ
วิเคราะห์ข้อมูลเป็นการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์ผู้ที่เกี่ยวข้องกับหายใต้ดินใน
ภาคสนาม โดยได้นำเอาทฤษฎีการแลกเปลี่ยนมาเป็นกรอบแนวคิดในการวิเคราะห์ข้อมูล

1.3 ผลการวิจัย

1.3.1 ข้อที่ 1 ผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหาย
ใต้ดิน

1) เจ้ามือรายใหญ่ เจ้ามือรายย่อย

การศึกษาวิจัย พบว่า เจ้ามือหายรายใหญ่ รายย่อย ได้รับผลกระทบจาก
การปราบปราม หายใต้ดิน เจ้ามือรายใหญ่ เจ้ามือรายย่อย ส่วนหนึ่งได้เลิกพฤติกรรมขายหายเป็น
การถาวร เพราะเกรงกลัวต่อการปราบปรามอย่างจริงจังของรัฐบาล รวมทั้งการเกรงว่าจะมีชื่ออยู่ใน
บัญชีผู้มีอิทธิพลของทางราชการอันนำไปสู่การถูกยึดทรัพย์ เจ้ามือหายส่วนหนึ่งหยุดพฤติกรรม

ขายหอยชั่วคราว เฝ้ารอนกว่าการปราบปรามของเจ้าหน้าที่ลดน้อยลงเบาบางลงแล้วค่อย กลับมาขายหอยใหม่อีกครั้งหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่งที่ยังคงมีพฤติกรรมขายหอยอยู่แต่ต้องระมัดระวังมากขึ้น เจ้ามือในส่วนนี้สามารถที่ประสานผลประโยชน์กับตำรวจในพื้นที่ได้อย่างลงตัว ในปัจจุบันนี้ รายได้ที่เจ้ามือหอยได้รับจากการขายหอยลดน้อยลงไปมาก อันเนื่องมาจากประชาชนส่วนใหญ่ให้ความสนใจที่จะซื้อหอยบนดินของรัฐบาลเพราะมีรางวัลแจ็กพ็อตเป็นเงินหลายล้านบาท ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีการปราบปรามหอยได้จนทำให้เจ้ามือหอยได้กำไรใหญ่ รายย่อย ได้รับกระทบ แต่ความสัมพันธ์ที่มีกันระหว่างเจ้ามือ หอยได้ดินกับนักการเมืองที่มีกันอย่างลึกซึ้งยังคงไม่มีการเปลี่ยนแปลง

2) คนเดิน โปย (คนขาย)

การศึกษาวิจัย พบว่า คนเดิน โปย(คนขาย) ส่วนใหญ่เป็นคนที่มิอาชีพและงานประจำเป็นหลักอยู่แล้ว การรับเป็นคนเดิน โปย(คนขาย)เป็นเพียงอาชีพเสริมเท่านั้น คนเดิน โปยจะได้รับเงินเป็นเปอร์เซ็นต์จากยอดการขายจากเจ้ามือหอย ซึ่งบางคนจะมีรายได้จากส่วนนี้มากกว่ารายได้จากงานประจำเสียอีกมีรายได้เลี้ยงครอบครัวได้เป็นอย่างดี แต่เมื่อรัฐบาลมีนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหอยได้ดิน เจ้ามือส่วนหนึ่งได้หยุดกิจการไปอย่างถาวร คนเดิน โปย(คนขาย) ส่วนหนึ่งก็ต้องหยุดการขายหอยไปเช่น ทำให้ได้รับความเดือดร้อนจากการขาดรายได้ไป เจ้ามือบางคนก็กลับมารับแทงหอยใหม่ คนเดิน โปยก็จะกลับมาขายหอยใหม่อีกเช่นกัน คนเดิน โปยอีกส่วนหนึ่งยังคงขายหอยต่อไป โดยการส่งโปยหอยให้กับเจ้ามือรายอื่นที่ยังคงขายหอยอยู่แต่รายได้ลดน้อยลงไปมากเพราะลูกค้าจะไปซื้อหอยบนดินมากขึ้น

3) ตำรวจ

การศึกษาวิจัย พบว่า ตำรวจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับขบวนการหอยได้ดิน ได้รับผลกระทบจากการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหอยได้ดินของรัฐบาล เพราะก่อนที่จะมีการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหอยได้ดินของรัฐบาล ตำรวจ ได้รับส่วยจากเจ้ามือหอยได้ดินทั้งรายใหญ่ รายย่อย เป็นปกติ แต่เมื่อรัฐบาลมีการปราบปรามหอยได้ดินอย่างจริงจัง ทำให้เจ้ามือรายใหญ่ รายย่อย ต้องหยุดการรับแทงหอยไป บางรายหยุดกิจการอย่างถาวร บางรายกลับมารับแทงหอยใหม่ แต่ลูกค้าก็ลดน้อยลง ทำให้เจ้ามือหอยได้ดินมีรายได้ลดลงไปมาก ส่วนที่ตำรวจได้รับก็น้อยลงไปมากเช่นกัน

3.1.2 ข้อที่ 2 ผลกระทบทางการเมืองจากนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพล

หอยได้ดิน

1) เจ้ามือรายใหญ่ เจ้ามือรายย่อย

การศึกษาวิจัย พบว่า เจ้ามือหอยได้ดินทั้งเจ้ามือรายใหญ่ เจ้ามือรายย่อย

บางคนเป็นพ่อค้า บางคนเป็นนักการเมือง บางคนเป็นทั้งพ่อค้าเป็นทั้งนักการเมือง ความสัมพันธ์ระหว่างเจ้ามือห่วยไต่ดินกับนักการเมืองจะเป็นไปในลักษณะการช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน เจ้ามือห่วยไต่ดินจะช่วยเหลือนักการเมืองโดยการ เป็นหัวคะแนน สนับสนุนหาคะแนนเสียงให้ ให้เงินสนับสนุนเป็นค่าใช้จ่ายในการหาเสียง ฯลฯ ในส่วนของนักการเมือง จะตอบแทนบุญคุณโดยการช่วยเหลือเจ้ามือห่วยไต่ดิน ด้วยการปกป้องคุ้มครองให้มีความปลอดภัยจากเจ้าหน้าที่บ้านเมือง ช่วยเหลือด้านคดีความ ด้านธุรกิจและการช่วยเหลือด้านอื่น ๆ ถึงแม้ว่า รัฐบาล จะมีการปราบปรามห่วยไต่ดิน แต่ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา เจ้ามือห่วยไต่ดินทั้งรายใหญ่ รายย่อย ก็ยังคงลงคะแนนเสียงให้แก่ผู้สมัครและพรรคพรรครัฐบาลอยู่เช่นเดิมเพราะ ความสัมพันธ์ และความผูกพันที่มีต่อกันอย่างลึกซึ้งระหว่างเจ้ามือห่วยไต่ดินกับนักการเมือง

2) คนเดินโผย (คนขาย)

การศึกษาวิจัย พบว่า คนเดินโผย(คนขาย)ส่วนใหญ่ไม่ได้มีความสัมพันธ์กับนักการเมืองไม่มีความสนิทสนมหรือเป็นหนี้บุญคุณต่อกันเป็นการส่วนตัว เมื่อถูกจับกุมจากเจ้าหน้าที่บ้านเมือง เจ้ามือรายใหญ่ หรือรายย่อย จะเป็นผู้ช่วยเหลือและประสานงานเกี่ยวกับคดีความให้ทั้งหมด เมื่อรัฐบาลมีนโยบายการปราบปรามห่วยไต่ดิน ได้สร้างความเดือดร้อนให้กับคนเดิน โดยเป็นอย่างมาก คนเดินโผยส่วนหนึ่งต้องเลิกพฤติกรรมไปอย่างถาวร ส่วนหนึ่งก็ยังคงขายห่วยต่อไป แต่ต้องระมัดระวังมากขึ้นเพราะเกรงจะถูกจับกุมจากเจ้าหน้าที่บ้านเมือง คนเดินโผยมีปฏิกิริยาที่ต่อต้านการปราบปรามของรัฐบาล ด้วยการไม่เลือกพรรครัฐบาลทั้งแบบเขตเลือกตั้งและแบบบัญชีรายชื่อในการเลือกตั้งทั่วไปที่ผ่านมา

3) ตำรวจ

การศึกษาวิจัย พบว่า ตำรวจมีความสัมพันธ์กับเจ้ามือห่วยไต่ดินในลักษณะการแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน เจ้ามือห่วยไต่ดินจะส่งส่วยที่เป็นรายได้จากการขายห่วยให้แก่ตำรวจเป็นประจำทุกเดือนเพื่อแลกกับการไม่จับกุมและเจ้ามือห่วยไต่ดินจะเป็นผู้ที่ให้การสนับสนุนกิจกรรมของตำรวจในวาระต่าง ๆ จากการปราบปรามผู้มีอิทธิพลห่วยไต่ดินของรัฐบาลทำให้ตำรวจได้รับผลกระทบทำให้ขาดรายได้ ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ผ่านมา ตำรวจที่เกี่ยวข้องกับห่วยไต่ดินไม่เลือกผู้สมัครและพรรครัฐบาล

2. ข้อเสนอแนะ

จากการศึกษาวิจัย ผลกระทบทางการเมืองจากนโยบายการปราบปรามผู้มีอิทธิพลหายใต้ดิน ผู้วิจัยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้

2.1 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

2.1.1 เพื่อแก้ไขปัญหาผู้มีอิทธิพลหายใต้ดินที่สร้างความเดือดร้อนรำคาญให้กับประชาชน การนำเงินจากการขายหายใต้ดินมาซื้อเสียงของนักการเมืองทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นซึ่งจะเป็นอันตรายต่อการปกครองระบอบประชาธิปไตย รัฐบาลควรดำเนินการนำเอาหยามาจำหน่ายเสียเอง และนำเงินรายได้ไปใช้จ่ายกลับคืนไปสู่สังคม

2.1.2 ให้ประชาชนลด ละ เลิก การเล่นการพนันหายใต้ดินโดยการรณรงค์อย่างต่อเนื่องให้ประชาชนทราบถึงโทษภัยของการเล่นการพนันหายใต้ดิน และการพนันทุกชนิด

2.2 ข้อเสนอแนะในการดำเนินการ

2.2.1 แก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล พ.ศ.2517 ให้สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลสามารถจัดจำหน่ายสลาก 3 ตัว 2 ตัวได้ และจัดสรรเงินรายได้เข้าระบบงบประมาณ รวมทั้งการจัดสรรเงินรายได้จากการขายสลากส่วนหนึ่งไว้เป็นกองทุนเพื่อส่งเสริมให้ประชาชน ลด ละ เลิก การเล่นการพนันหายใต้ดิน

2.2.2 จัดสรรเงินรางวัลสลาก 3 ตัว 2 ตัว ให้ได้รับรางวัลสูงกว่ารางวัลที่เจ้ามือหายใต้ดินกำหนดไว้และให้มีรางวัลพิเศษ(แจ็คพ็อต)เพื่อจูงใจให้ผู้ซื้อหายใต้ดินเลิกซื้อหายใต้ดินเป็นการถาวร

2.2.3 แก้ไขพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พ.ศ.2542 ให้เพิ่มมูลฐานความผิดการพนันสลากกินรวบให้สามารถยึดทรัพย์เจ้ามือได้

2.2.4 มิให้มีการประชาสัมพันธ์กิจกรรมเกี่ยวกับการเล่นการพนันหาย หรือเปิดเผยรายชื่อ หรือเปิดเผยจำนวนเงินที่ผู้ถูกรางวัลได้รับ เพื่อมิให้เกิดแรงจูงใจในการอยากเล่นการพนันหายของประชาชน

2.3 ข้อเสนอแนะในการศึกษาครั้งต่อไป

เพื่อให้มีความเข้าใจเกี่ยวกับขบวนการหายใต้ดินที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการเมืองอย่างเป็นระบบ ควรมีการศึกษาวิจัยเพิ่มเติมดังนี้

2.3.1 อิทธิพลทางการเมืองกับเจ้ามือหายใต้ดิน

2.3.2 อิทธิพลหายใต้ดินกับพฤติกรรมการลงคะแนนเสียงเลือกตั้ง

2.3.3 การพนันหายใต้ดินกับขบวนการหาเสียงเลือกตั้ง

2.3.4 หยาบนดินกับผลกระทบต่อนักการเมืองที่เกี่ยวข้องกับหายใต้ดิน