

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 สภาพปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
1.3 ขอบเขตการศึกษา.....	5
1.4 วิธีการดำเนินการศึกษา.....	5
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
2 การขนส่งของอันตราย.....	7
2.1 ของอันตราย.....	7
2.1.1.คำนิยามความหมายของอันตราย.....	7
2.1.2.จำแนกประเภทของอันตราย.....	13
2.2 สถานการณ์การขนส่งของอันตรายในประเทศไทย.....	16
2.2.1 สถานการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจ.....	16
2.2.2 สถานการณ์ทางกฎหมาย.....	32
2.3 องค์การที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งของอันตรายของประเทศไทย.....	33
2.3.1.องค์กรของรัฐ.....	33
2.3.2.องค์กรเอกชน.....	39
3 ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งของอันตรายทางถนน ระหว่างประเทศ.....	40

3.1 กฎเกณฑ์ต้นแบบขององค์การสหประชาชาติว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตราย (United Nation Model Regulation on the Transport of Dangerous Goods).....	40
3.1.1 ความทั่วไปเกี่ยวกับกฎเกณฑ์ต้นแบบ.....	40
3.1.2 เนื้อหาและสาระสำคัญของกฎเกณฑ์ต้นแบบ.....	42
ก. ข้อกำหนดทั่วไป คำนิยามและการฝึก.....	42
ข. การจำแนกประเภทสินค้าอันตราย.....	44
ค. บัญชีรายชื่อสินค้าอันตรายและข้อยกเว้นเกี่ยวกับสินค้าอันตรายที่บรรจุในปริมาณจำกัดพิเศษ.....	44
ง. ข้อกำหนดในการบรรจุและการใช้แท็งก์.....	46
จ. ขั้นตอนการนำส่งสินค้าอันตราย.....	48
ฉ. ข้อกำหนดสำหรับการสร้างและการทดสอบบรรจุภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์แบบ IBC บรรจุภัณฑ์ขนาดใหญ่และแท็งก์.....	50
ช. ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประกอบกิจการการขนส่ง....	51
3.2 ความตกลงร่วมว่าด้วยการขนส่งสินค้าอันตรายทางถนนระหว่างประเทศของคณะกรรมการการเศรษฐกิจแห่งยุโรป (European Agreement concerning the international carriage of dangerous goods by road : ADR).....	52
3.2.1 ความทั่วไปเกี่ยวกับ ADR.....	52
3.2.2 เนื้อหาและสาระสำคัญของ ADR.....	53
ก. ข้อกำหนดทั่วไป.....	54
ข. การจำแนกประเภทสินค้าอันตราย.....	55
ค. บัญชีรายชื่อสินค้าอันตราย ข้อกำหนดและข้อยกเว้นพิเศษเกี่ยวกับสินค้าอันตรายที่บรรจุในปริมาณจำกัด.....	55
ง. ข้อกำหนดในการบรรจุและการใช้แท็งก์.....	56
จ. ขั้นตอนการนำส่งสินค้าอันตราย.....	57
ฉ. ข้อกำหนดสำหรับการสร้างและการทดสอบบรรจุภัณฑ์ บรรจุภัณฑ์แบบ IBC บรรจุภัณฑ์ขนาดใหญ่และแท็งก์.....	57

ข. ข้อกำหนดเกี่ยวกับเงื่อนไขการขนส่ง การบรรทุก	
การขนถ่ายและการขนย้าย.....	58
ซ. ข้อกำหนดเกี่ยวกับพนักงานประจำรถ อุปกรณ์	
การปฏิบัติงานและระบบเอกสาร.....	59
ฌ.ข้อกำหนดเกี่ยวกับการสร้างและการให้ความเห็น	
ขอปรก.....	59
3.3 กรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการ	
ขนส่งสินค้าผ่านแดน พิธีสารฉบับที่ 9 (Asean Framework Agreement	
on the Facilitation of Goods in Transit, Protocol 9).....	60
3.3.1 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกรอบความตกลง.....	60
3.3.2 เนื้อหาและสาระสำคัญของกรอบความตกลง.....	61
3.4 ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง	
ภาคผนวก 1 (GMS Cross-Border Transport Agreement , Annex 1)..	63
3.4.1 ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับความตกลง.....	63
3.4.2 เนื้อหาและสาระสำคัญของความตกลง.....	64
3.5 ตารางเปรียบเทียบความเหมือนและความแตกต่างระหว่างกรอบ	
ความตกลงอาเซียนและความตกลงในอนุภูมิภาคุ่มแม่น้ำโขง.....	66
4 วิเคราะห์แนวทางในการมีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการกำกับดูแลการขนส่ง	
ของอัตรายทางถนนระหว่างประเทศของไทยและการมีกฎหมายที่สอดคล้องกับ	
ประเทศเพื่อนบ้าน.....	71
4.1 การมีกฎหมายเฉพาะในการกำกับดูแลการขนส่งของอัตรายทาง	
ถนนระหว่างประเทศของไทย.....	71
4.1.1 แนวคิดและสภาพปัญหาทางกฎหมายของประเทศไทย....	
4.1.2 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการขนส่งของอัตรายทาง	
ถนนระหว่างประเทศ.....	74
ก.พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ.2535.....	74
ข.พระราชบัญญัติขนส่งทางบก พ.ศ.2522.....	83
ค.พระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.2522.....	93
ง.พระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.2543....	97

จ.พระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติภาพ พ.ศ. 2504.....	104
ฉ.กฎหมายอื่นๆ.....	112
4.1.3 การมีกฎหมายเฉพาะว่าด้วยการกำกับดูแลการขนส่งของ อันตรายทางถนนระหว่างประเทศของไทย.....	120
ก. ประเทศไทยควรมีกฎหมายเฉพาะหรือไม่.....	120
1) ข้อพิจารณาเชิงสังคมและเศรษฐกิจ.....	120
1.1) ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า.....	120
1.2) ความพร้อมของรัฐ.....	121
2) ข้อพิจารณาในเชิงกฎหมาย.....	122
2.1) ความจำเป็นในการตรา กฎหมาย.....	122
2.2) ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย.....	125
3) ข้อพิจารณาในเชิงความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศ.....	126
ข. กฎหมายเฉพาะของไทยควรเป็นเช่นไร.....	128
1) สภาพกฎหมายไทยในปัจจุบัน.....	128
2) กฎหมายไทยควรมีแนวทางเช่นไร.....	129
ค.ข้อจำกัดและอุปสรรคในการมีกฎหมายเฉพาะ.....	135
ง.ข้อพิจารณาในการร่างพระราชบัญญัติการขนส่ง ของอันตรายทางถนนระหว่างประเทศ.....	136
1) ชื่อร่างพระราชบัญญัติ.....	136
2) ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้ดูแล.....	137
3) วัตถุประสงค์และเป้าหมาย.....	138
4) สภาพบังคับกฎหมาย.....	138
5) การรับฟังความคิดเห็น.....	139
4.2 การมีกฎหมายที่สอดคล้องกันในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน.....	140
4.2.1 ความจำเป็นในการมีกฎเกณฑ์ร่วมกันในกลุ่มประเทศ เพื่อนบ้าน.....	140
ก.ปัญหาทางกฎหมาย.....	140
ข.ปัญหาทางเศรษฐกิจ.....	141

4.2.2 แนวทางการพัฒนากฎหมายเพื่อให้มีกฎเกณฑ์ร่วมกันใน ประเทศเพื่อนบ้าน.....	143
ก.กฎเกณฑ์ร่วมกันควรมีลักษณะเช่นไร.....	143
ข.อุปสรรคต่อการดำเนินการเพื่อมีกฎเกณฑ์ร่วม.....	144
ค.การดำเนินการเพื่อให้มีกฎเกณฑ์ร่วมกัน.....	145
4.2.3 การผลักดันกฎหมายไทยเพื่อเป็นต้นแบบของกฎเกณฑ์ ร่วมกันในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน.....	146
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	150
ภาคผนวก	
ก. United Nation Model Regulation on the Transport of Dangerous Goods.....	162
ข. European Agreement concerning the international carriage of dangerous goods by road.....	172
ค. Asean Framework Agreement on the Facilitation of Goods in Transit, Protocol 9.....	183
ง. GMS Cross-Border Transport Agreement , Annex 1.....	189
จ. ฉลากสากล.....	193
ฉ. ตัวอย่างบัญชีรายชื่อสินค้าอันตรายตาม UN Regulation.....	197
ช. ตัวอย่างบัญชีรายชื่อสินค้าอันตรายตาม ADR.....	200
ซ. แบบ นพ.108.....	202
ณ. แบบ นพ.109.....	204
ฐ. แบบ นพ.110.....	205
บรรณานุกรม.....	206