

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

รัฐบาลแต่ละยุคแต่ละสมัยที่ผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนกันเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ต่างก็มีนโยบายของตนเองในการบริหารประเทศ และต้องมีการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา เพื่อบ่งชี้ว่าจะดำเนินการในเรื่องต่างๆ ไปในทิศทางใด อย่างไร เช่น การกำหนดนโยบายด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมเป็นเรื่องที่ทุกรัฐบาลล้วนให้ความสำคัญ และได้กำหนดเป็นนโยบายที่ชัดเจนเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐเตรียมแผนปฏิบัติการ สรรพกำลัง งบประมาณ หรือแม้แต่การออกกฎหมายมารองรับ เพื่อให้นโยบายดังกล่าวบังเกิดผลเป็นรูปธรรม เพราะอาชญากรรมเป็นมหันตภัยร้ายแรงที่คุกคามเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ ตลอดจนการกีดขวางการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ นอกจากนี้ยังเป็นปัญหาระดับระหว่างประเทศ (International Problem) การจัดสรรงบประมาณและวัสดุอุปกรณ์เพื่อใช้ดำเนินการ ตลอดจนการพัฒนาบุคลากร จึงเป็นวิธีการที่แต่ละรัฐบาลใช้ในการบริหารจัดการเพื่อต่อสู้กับปัญหาดังกล่าว

รัฐบาลภายใต้การนำของ ฯพณฯ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้ประกาศสงครามกับอาชญากรรม โดยจัดให้ปัญหาอาชญากรรมเป็นปัญหาสำคัญสูงสุด และเป็น 1 ใน 3 นโยบายเร่งด่วนของ รัฐบาลซึ่งต้องเร่งดำเนินการแก้ไข โดยนับตั้งแต่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินก็ได้จัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อระดมความคิดกำหนดแนวทางเพื่อเอาชนะอาชญากรรมเมื่อวันที่ 10 – 11 มีนาคม 2544 ที่จังหวัดเชียงราย และได้กำหนดยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” เป็นเครื่องมือในการต่อสู้กับปัญหาอาชญากรรมด้วยการระดมพลังชนทั้งแผ่นดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างประชาคมในระดับหมู่บ้าน /ชุมชน เพื่อเป็นพลังในการป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในแต่ละพื้นที่

เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2546 รัฐบาลได้ประกาศนโยบายสงครามขั้นแตกหักเพื่อเอาชนะอาชญากรรม และมีการขอสั่งการให้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะอาชญากรรม ทุกระดับ ขึ้นทั่วประเทศ ได้แก่ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะอาชญากรรมแห่งชาติ (ศตส.) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะอาชญากรรมจังหวัด (ศตส.จ.) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะอาชญากรรมอำเภอ/กิ่งอำเภอ (ศตส.อ./กิ่งอำเภอ) จากการประกาศสงครามต่อสู้เพื่อเอาชนะอาชญากรรมขึ้นเด็ดขาดของรัฐบาลในรอบปีงบประมาณ 2546 ระหว่างวันที่ 1 กุมภาพันธ์ - 2 ธันวาคม 2546 ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะอาชญากรรม (Roadmap) ระยะที่ 1 ยึดพื้นที่ แยกสลาย ทำลายวงจรอาชญากรรม (หัวระยะ 1 กุมภาพันธ์ - 30 เมษายน 2546) โดยมีเป้าหมาย หยุดยั้ง กวาดล้าง ทำลายโครงสร้างการผลิตการค้าและการแพร่ระบาดของอาชญากรรมทุกพื้นที่ และระยะที่ 2 พื้นฟู ดูแล

พัฒนา สร้างความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินและชุมชน (ห้วงระยะ 1 พฤษภาคม – 31 กรกฎาคม 2546) โดยมีเป้าหมายจัดการแพร่ระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน / ชุมชน ให้หมดสิ้นไปหรือเบาบางจนอยู่ในระดับที่ไม่ส่งผลกระทบต่อ การดำเนินชีวิตโดยปกติของประชาชน และประชาชนเกิดความพึงพอใจต่อการต่อสู้กับปัญหายาเสพติดของรัฐบาล สามารถหยุดยั้ง กวาดล้าง ทำลายโครงสร้างการผลิต การค้าและการแพร่ระบาดของยาเสพติดทุกพื้นที่ และจัดการแพร่ระบาดของยาเสพติดในหมู่บ้าน / ชุมชน และระยะที่ 3 ดังนี้ (รายงานผลการสำรวจประเมินสถานการณ์ยาเสพติด ครั้งที่ 4 : 1 พฤศจิกายน 2546 – 31 มกราคม 2547)

1. จับกุมผู้ผลิต / ผู้ค้ารายสำคัญ 2,916 ราย/ 3,394 คน จับกุมผู้ค้ายาเสพติดรายย่อย 20,469 ราย/ 22,922 คน
2. มีผู้ค้ายาเสพติดออกมารายงานตัว 441,175 คน นำเข้าอบรมตามโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน 31,494 คน
3. มีผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้ามารายงานตัว 331,039 คน ผู้เข้าบำบัดรักษาและฟื้นฟูทุกระบบ 619,195 คน แยกเป็นระบบสมัครใจ 469,982 คน ระบบบังคับบำบัด 7,569 คน ระบบต้องโทษ 141,644 คน
4. สร้างหมู่บ้าน / ชุมชนเอาชนะยาเสพติด 83,947 บ้าน/ชุมชน
5. จัดให้มีผู้ประสานพลังแผ่นดิน 2,767,885 คน

จากสถานการณ์ปัญหายาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้แนวทางการดำเนินงานในปี 2547 ต่อเนื่องถึงปี 2548 จึงต้องมุ่งดำรงความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินและชุมชนอย่างยั่งยืน และสร้างระบบเฝ้าระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติดโดยมีเป้าหมายการเกิดความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในทุกพื้นที่ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (Roadmap) ระยะที่ 3 (รายงานผลการสำรวจประเมินสถานการณ์ยาเสพติด ครั้งที่ 4 : 1 พฤศจิกายน 2546 – 31 มกราคม 2547)

การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (Roadmap) ระยะที่ 3 ดำรงความเข้มแข็งของพลังแผ่นดินและชุมชนอย่างยั่งยืน (ห้วงระยะ 3 ธันวาคม 2546 - 30 กันยายน 2547) โดยมีเป้าหมายการเกิดความยั่งยืนในการแก้ปัญหายาเสพติดในทุกพื้นที่ และมีกิจกรรมสำคัญที่ต้องเน้นหนักในห้วง การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (Roadmap) ระยะที่ 3 มีดังนี้(รายงานผลการสำรวจประเมินสถานการณ์ยาเสพติด ครั้งที่ 4 : 1 พฤศจิกายน 2546 – 31 มกราคม 2547)

- 1) ตรวจสอบและประเมินสถานภาพปัญหาและการดำเนินงานในพื้นที่ระดับหมู่บ้าน / ชุมชน ทั่วประเทศ โดยจำแนกกลุ่มพื้นที่ตามสภาพปัญหาและตามศักยภาพการดำเนินงานเพื่อนำไปใช้กำหนดพื้นที่ปฏิบัติการให้เกิดความชัดเจนทั้งพื้นที่ใจกลาง (Heartland) พื้นที่ชายแดน และ

พื้นที่ตอนในโดยแบ่งหมู่บ้าน / ชุมชน ออกเป็น 4 กลุ่ม ได้แก่ (ยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ระยะที่ 3)

- หมู่บ้าน/ชุมชนประเภท ก. คือ หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งและมีระบบเฝ้าระวังอย่างยั่งยืน

- หมู่บ้าน/ชุมชนประเภท ข. คือ หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็งและมีระบบการเฝ้าระวัง
- หมู่บ้าน/ชุมชนประเภท ค. คือ หมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง
- หมู่บ้าน/ชุมชนประเภท ง. คือ หมู่บ้าน/ชุมชนที่ต้องเสริมความเข้มแข็ง

2) ยุติแหล่งผลิตยาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้านและสกัดกั้นยาเสพติดในพื้นที่ชายแดนโดยพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในด้านการข่าว การปฏิบัติการ และความช่วยเหลือด้านการพัฒนา ควบคู่กับการส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านชายแดน

3) ปรามปราม จับกุมและดำเนินการด้านทรัพย์สินผู้ค้ายาเสพติดรายสำคัญที่ยังเหลืออยู่และติดตามควบคุมดูแล ช่วยเหลือผู้ผ่านโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดินไม่ให้กลับมาค้าอีก

4) จัดการติดตาม ดูแลช่วยเหลือและพัฒนาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดรักษาให้สามารถใช้ชีวิตปกติและไม่หวนกลับไปเสพยาเสพติดรวมทั้งกดดันผู้เสพ/ผู้ติดยาที่ยังไม่เข้ารับการบำบัดให้เข้าสู่ระบบการบำบัดฟื้นฟู

เป้าหมายและดัชนีชี้วัดการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (Roadmap) ระยะที่ 3 ยังคงเน้นการประเมินสถานการณ์ยาเสพติด 3 ด้านหลัก คือ

1. ด้านกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด (Potential Demand)

1.1 หมู่บ้าน/ชุมชนมีความเข้มแข็งและมีระบบเฝ้าระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติดอย่างน้อย 95 % โดยประชากร 1,000 ต่อผู้เสพยาไม่เกิน 5 คน

1.2 ประชาชนมีความพึงพอใจในสภาพปัญหาและการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างน้อยร้อยละ 80

2. ด้านกลุ่มผู้ผลิต/ผู้ค้ายาเสพติด (Supply)

2.1 ตรวจสอบทรัพย์สินอย่างน้อยร้อยละ 60 ของคดียาเสพติดที่ได้รับแจ้งและเข้าเกณฑ์ตามกฎหมาย

2.2 สกัดส่วนผู้ผลิต/ผู้ค้ายาเสพติด ต่อประชากรลดลงอย่างน้อยร้อยละ 5

3. ด้านผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด (Demand)

3.1 สกัดส่วนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ต่อจำนวนประชากรลดลง อย่างน้อยร้อยละ 5

3.2 สกัดส่วนผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านการบำบัดฟื้นฟูได้รับการช่วยเหลือดูแลและพัฒนาเพิ่มขึ้น อย่างน้อยร้อยละ 10

จากยุทธศาสตร์และแผนการดำเนินงานเกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของรัฐบาลที่ผ่านมาได้ให้ความสำคัญในลำดับต้นๆ ของปัญหาของประเทศซึ่งต้องแก้ไขปัญหายาอย่างเร่งด่วน หน่วยงานภาครัฐต่างๆ ที่รับผิดชอบ ต่างดำเนินการต่อสู้กับปัญหานี้อย่างจริงจัง รวมทั้งภาคประชาชนซึ่งเข้าร่วมเป็น “พลังแผ่นดิน” อย่างเข้มแข็งส่งผลให้การประกาศสงครามเพื่อต่อสู้กับปัญหายาเสพติดประสบผลสำเร็จจนสามารถประกาศชัยชนะได้ในวันที่ 3 ธันวาคม 2546 เพื่อน้อมเกล้าถวายเป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยแบ่งระยะเวลาการดำเนินการออกเป็น 3 ระยะ ดังที่ได้กล่าวมาแล้วข้างต้น

อย่างไรก็ตาม จากการดำเนินการตรวจสอบซ้ำ (Re X – Ray) พื้นที่ต่างๆ กลับพบว่า ยังมีแหล่งผลิต และการลักลอบนำเข้ายาเสพติดอยู่ในหลายพื้นที่ ซึ่งมีความเคลื่อนไหว และเปลี่ยนแปลงไม่หยุดนิ่งอยู่ตลอดเวลา เช่น ภาคเหนือมีการลำเลียงยาบ้าจากแนวชายแดนเข้าพื้นที่ และส่งต่อไปจำหน่ายในพื้นที่ภาคกลางและพื้นที่ตอนใน ข่าวสารด้านกลุ่มผู้ค้าพบว่าในพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ ยังมีการจำหน่ายยาบ้าอยู่เป็นประจำ และหนึ่งในพื้นที่ที่ยังคงมีการลักลอบค้ายาเสพติดคือ อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ เพราะเป็นหนึ่งในห้าอำเภอของจังหวัดเชียงใหม่ที่มีอาณาเขตติดกับชายแดนประเทศพม่า สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นที่ราบลุ่มล้อมรอบไปด้วยภูเขา รวม 3 ด้าน มีแม่น้ำสายหลัก คือ แม่น้ำฝาง ไหลผ่านกลางพื้นที่อำเภอไชยปราการ พื้นที่รวมทั้งอำเภอ 521.30 ตารางกิโลเมตร หรือ 325,812.50 ไร่ อาณาเขตติดต่อ (แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ แบบบูรณาการ พ.ศ. 2547 – 2550)

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	อำเภอฝาง จังหวัดเชียงใหม่
ทิศใต้	ติดต่อกับ	อำเภอเชียงดาว จังหวัดเชียงใหม่
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	อำเภอฝาง และอำเภอพร้าว
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	อำเภอเชียงดาว และประเทศพม่า

การปกครอง แบ่งเขตการปกครองตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457 เป็น 4 ตำบล 44 หมู่บ้าน ดังนี้

ตำบลศรีดงเย็น	จำนวนหมู่บ้าน	18	หมู่บ้าน
ตำบลปงคำ	จำนวนหมู่บ้าน	8	หมู่บ้าน
ตำบลหนองบัว	จำนวนหมู่บ้าน	11	หมู่บ้าน
ตำบลแม่ทะลบ	จำนวนหมู่บ้าน	7	หมู่บ้าน

เทศบาลตำบล 1 แห่ง คือ เทศบาลตำบลไชยปราการ

องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) 3 แห่ง คือ อบต. ศรีดงเย็น อบต. หนองบัว และ อบต. แม่ทะลบ

มีประชากรทั้งสิ้น 47,793 คน แยกเป็นชาย 24,207 คน หญิง 23,586 คน ความหนาแน่นของประชากรเฉลี่ย 91.68 คนต่อตารางกิโลเมตร ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 1.1 จำนวนประชากรแยกเป็นรายตำบล

ที่	ตำบล	ชาย	หญิง	รวม
1	เทศบาลตำบลไชยปราการ	7,419	7,878	15,297
2	ศรีดงเย็น	4,714	4,416	9,130
3	ปงคำ	1,060	982	2,042
4	หนองบัว	7,280	6,643	13,923
5	แม่ทะลบ	3,734	3,667	7,401
รวม		24,207	23,586	47,793

ที่มา : สำนักทะเบียนอำเภอไชยปราการ 30 กันยายน 2547

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพและโอกาสการพัฒนาอำเภอ (แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ แบบบูรณาการ พ.ศ. 2547 – 2550)

จุดแข็ง

- 1) อำเภอไชยปราการมีทรัพยากรธรรมชาติที่อุดมสมบูรณ์
- 2) มีการรวมกลุ่มของเกษตรกร และกลุ่มอาชีพที่เข้มแข็ง
- 3) มีผลผลิตทางเกษตรที่หลากหลาย ทุกฤดูกาล
- 4) องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง
- 5) ประชาชนส่วนใหญ่พร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับภาคราชการ
- 6) สภาพพื้นที่และอากาศเหมาะที่จะส่งเสริมให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว โดยเฉพาะการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

จุดอ่อน

- 1) มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดรุนแรง เนื่องจากมีพื้นที่ที่เป็นเขตติดต่อกับประเทศสหภาพพม่าซึ่งตามแนวชายแดนมีชนกลุ่มน้อยอาศัยอยู่หลายกลุ่มชนกลุ่มน้อยบางกลุ่มมีรายได้จากการผลิตและค้ายาเสพติด

- 2) มีปัญหาแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย ซึ่งลักลอบเข้ามาตามแนวชายแดน

- 3) ปัญหาเกี่ยวกับการขาดที่ทำกิน ทำให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่า
- 4) ปัญหาการขาดแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรในฤดูแล้ง
- 5) การทำการเกษตรส่วนใหญ่ยังคงอาศัยแหล่งน้ำจากธรรมชาติ ทำให้ปริมาณและคุณภาพของผลผลิตขึ้นอยู่กับสภาพแวดล้อมตามธรรมชาติ ไม่สามารถควบคุมได้
- 6) บางพื้นที่ยังขาดเรื่องโครงสร้างพื้นฐาน
- 7) ประชากรยังขาดความรู้เรื่องการบริหารจัดการเงินทุน

โอกาส

1) มีโครงการของรัฐบาลในพื้นที่ เช่น โครงการกองทุนหมู่บ้าน โครงการหนึ่งผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล โครงการพัชรินทร์เกษตรกรรายย่อย โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า โครงการ กข.คจ. โครงการธนาคารประชาชน โครงการส่งเสริมอาชีพ เป็นต้น

2) อำเภอยะปราชญ์มีสภาพพื้นที่ที่เหมาะสมแก่การส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

ข้อจำกัด

1) รัฐบาลมีงบประมาณจำกัดในการดำเนินงานตามโครงการแก้ไขปัญหาในด้านต่างๆ เช่น ปัญหาความยากจน และปัญหาอาชญากรรม เป็นต้น

2) ขาดตลาดรองรับผลิตภัณฑ์จากกลุ่มอาชีพต่างๆ

3) ขาดแคลนเงินทุน

จากข้อมูลของอำเภอยะปราชญ์ จังหวัดเชียงใหม่ ในเบื้องต้นอาจกล่าวได้ว่าเป็นปัจจัยเอื้อต่อการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่ และหลังจากที่รัฐบาลได้กำหนดให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนที่จะต้องเร่งรัดดำเนินการให้บรรลุผลภายในเวลาอันรวดเร็ว อำเภอยะปราชญ์ จังหวัดเชียงใหม่ ได้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอขึ้น เพื่อสนองตอบกับการประสานงานขึ้นแตกหักเพื่อเอาชนะยาเสพติดของรัฐบาล และมอบนโยบายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่รับไปดำเนินการตามแนวทางการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดิน ตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2546 เป็นต้น โดยเฉพาะการนำกลไกการเฝ้าระวังหรือแจ้งเตือนภัยเกี่ยวกับยาเสพติด บุคคล/กลุ่มบุคคล หรือองค์กรที่รับผิดชอบในการดูแลแก้ไขปัญหาอาชญากรรมในหมู่บ้าน/ชุมชน บทบาทของผู้ประสานพลังแผ่นดิน การสร้างกระแสนิยมมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมตามโครงการ To be number one ซึ่งถือเป็นเกณฑ์สำคัญในการจำแนกสถานะของหมู่บ้าน/ชุมชน เข้มแข็งเอาชนะยาเสพติด โดยอำเภอยะปราชญ์/ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอ/อำเภอยะปราชญ์ ได้นำยุทธศาสตร์การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดมาปฏิบัติ ดังนี้

1. ด้านการปราบปราม

มุ่งเน้นทำลายโครงสร้างการค้ายาเสพติดในทุกระดับ ขจัดอิทธิพลผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้องหรือสนับสนุนขบวนการค้ายาเสพติดด้วยการสืบสวน ปราบปรามลงโทษและการให้มาตรการทางทรัพย์สิน การควบคุมไม่ให้มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดในทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ซึ่งจากการบังคับใช้กฎหมายที่ได้ขาดส่งผลให้มีการจับกุมคดียาเสพติดในพื้นที่อำเภอไชยปราการ

ตารางที่ 1.2 จำนวนการจับกุมคดียาเสพติดในพื้นที่อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ช่วงเดือน กุมภาพันธ์ 2546 ถึง เดือน ธันวาคม 2546

ประเภทยาเสพติด	คดีที่เกิดขึ้น		ของกลาง
	ราย	ผู้ต้องหา	
ยาบ้า	64	77	332,573 เม็ด
เฮโรอิน	3	3	11.30 กรัม
ฝิ่น	25	26	321.23 กรัม
สารระเหย	10	10	กาว 3 K 5 กระป๋อง
กัญชา	2	2	2.2 กรัม
กระท่อม	1	1	0.02 กรัม

ที่มา: รายงานของ สก.อ.ไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ณ 30 ธันวาคม 2546

ตารางที่ 1.3 จำนวนการจับกุมคดียาเสพติดในพื้นที่อำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ช่วงเดือน มกราคม 2546 ถึง เดือนธันวาคม 2547

ประเภทยาเสพติด	คดีที่เกิดขึ้น		ของกลาง
	ราย	ผู้ต้องหา	
ยาบ้า	94	115	5,591.13 เม็ด
ฝิ่น	11	9	245.82 กรัม
กัญชา	1	1	10.05 กรัม
สารระเหย	1	1	5 กรัม

ที่มา: รายงานของ สก.อ.ไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ณ 30 ธันวาคม 2547

2. ด้านการป้องกันและแก้ไข ฝึกระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติด อำเภอไชยปราการเป็นอำเภอชายแดนและมีอาณาเขตติดต่อประเทศพม่า และเป็นจุดพักยาและส่งผ่านเพื่อลำเลียง ยาเสพติดสู่พื้นที่อื่นของประเทศ จึงได้ดำเนินมาตรการขั้นเด็ดขาดกับกลุ่มผู้ค้า ผู้เสพ และมุงบั้งผู้ติด ผู้เสพ ในห้วงระยะเวลาแรก ต่อมาพิจารณาเห็นว่าในการจะเอาชนะยาเสพติดอย่างยั่งยืน จำเป็นต้องให้พลังทางสังคมทุกหมู่เหล่า เข้ามาเป็นพลังแผ่นดินร่วมแรงร่วมใจต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด ได้กำหนดแนวทางดำเนินการโดย

2.1 มุงจัดตั้งพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด และจัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดินฝึกระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติดไม่น้อยกว่า 25 คน ต่อหมู่บ้าน เพื่ออยู่เฝ้าระวัง / ตรวจตรา / ติดตาม ผู้เสพ ผู้ติด ผู้ค้าภายในหมู่บ้าน ปัจจุบันมีการจัดตั้งครบทุกหมู่บ้าน/ชุมชน แล้วพร้อมได้บันทึกข้อมูลลงในระบบสารสนเทศของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย แล้วจำนวน 1,329 คน และมีเป้าหมายจะเพิ่มยอดผู้ประสานพลังแผ่นดินฝึกระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติด หมู่บ้านละ 10 คน และบันทึกข้อมูลลงในระบบสารสนเทศของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ให้แล้วเสร็จภายใน 30 กันยายน 2548 และมีการจัดตั้งผู้ประสานพลังแผ่นดินแจ้งข่าวยาเสพติดเป็นทางลับหมู่บ้านละ 10 คน ทุกหมู่บ้าน (44 หมู่บ้าน) จำนวนทั้งสิ้น 440 คน และเมื่อมีการจัดตั้งผู้ประสานแผ่นดินในชุมชน / หมู่บ้านแล้ว ก็ได้มีการมอบหมายภารกิจให้ปฏิบัติในพื้นที่ คือ

2.1.1 ให้ติดตามฝึกระวังช่วยเหลือผู้เสพ ผู้ติด ที่ได้รับการบำบัด จำนวน 1,010 คน (ที่มา: สำนักสาธารณสุขอำเภอไชยปราการ ธันวาคม 2547) และผู้ค้ารายย่อยที่ผ่านโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน จำนวน 95 คน (ที่มา: ศตส.อ.ไชยปราการ)

2.1.2 ฝึกระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติดในพื้นที่และดำเนินกิจกรรมป้องกันไม่ให้กลุ่มเสี่ยงเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติด

2.1.3 ปฏิบัติหน้าที่ด้านการข่าว การเฝ้าระวัง และ X – Ray ในพื้นที่ให้เป็นปัจจุบันซึ่งแสดงให้เห็นถึงถึงผลงานประสิทธิภาพของพลังมวลชนที่ได้รับจัดตั้งเป็นผู้ประสานพลังแผ่นดินอำเภอไชยปราการ เมื่อได้รับมอบหมายหน้าที่แล้ว นอกจากจะก่อให้เกิดผลสร้างพลังชุมชนให้เข้มแข็งแล้วยังพบว่าจนถึงขณะนี้ได้ค้นพบผู้ค้ารายย่อยเพิ่มเติม จำนวน 5 คน ผู้ติดผู้เสพเพิ่มเติม จำนวน 72 คน ในกรณีนี้ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.) ได้จัดส่งให้ผู้ค้ารายย่อยเข้าอบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดินทั้งหมดแล้ว ทั้งนี้ได้รับการสนับสนุนการปฏิบัติจากกองกำลังผาเมืองด้วยดี ส่วนผู้เสพผู้ติดทั้งหมดที่พบเพิ่มเติม ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.) ได้ประสานสาธารณสุขอำเภออบรม บำบัดรักษา ในการนี้ ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดเชียงใหม่ (ศตส.จ.) ได้สนับสนุนงบประมาณ

2.2 ได้มอบหมายภารกิจให้ผู้ประสานพลังแผ่นดินชุมชน / หมู่บ้าน (แห่งละ 25 คน) จำนวน 1,329 คน ปฏิบัติหน้าที่ในการติดตามเฝ้าระวังช่วยเหลือผู้เสพ ผู้ติด ที่ได้รับการบำบัด และผู้ค้ารายย่อยที่ฝ่ายโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน ไม่ให้มีพฤติกรรมที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอีก

2.3 ดำเนินการขั้นตอน การจัดตั้งหมู่บ้าน / ชุมชนเข้มแข็งตามตามกระบวนการ 6 ขั้นตอน ทั้งการเตรียมหมู่บ้าน การเตรียมบุคลากร การมีธรรมนูญหรือกฎระเบียบของหมู่บ้าน ดำรวจข้อมูล การประกาศเป็นหมู่บ้านที่เข้มแข็ง ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการจัดตั้ง จำนวน 44 หมู่บ้าน ครอบคลุมในพื้นที่อำเภอไชยปราการ

2.4 ดำเนินการบูรณาการกับสถานศึกษา สถานประกอบการ โรงงาน หอพัก เพื่อสร้างเครือข่ายพลังแผ่นดิน จนขณะนี้ทำให้สถานบันการศึกษา สถานประกอบการ โรงงาน และหอพัก สามารถประกาศเป็นพื้นที่ปลอดยาเสพติดทั้งหมดแล้ว

3. การบำบัดฟื้นฟูและพัฒนาการวางระบบติดตามช่วยเหลือผู้ติด ผู้เสพ ไม่ให้เข้าไปติดซ้ำและดำรงชีวิตอยู่ในสังคมอย่างปกติสุข

ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.) ได้ดำเนินการบำบัด ฟื้นฟู และพัฒนาทั้งหมดแล้วโดยการ

1. จัดทำโครงการบำบัดรักษา ผู้ติด ผู้เสพ โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.) ร่วมกับสาธารณสุขอำเภอดำเนินการทั้งหมด

2. นำเยาวชนส่วนหนึ่งเข้าอบรมโครงการวิวัฒน์พลเมือง โดยมอบให้กองพันพัฒนาที่ 3 เป็นผู้ดำเนินการ

3. จัดนำผู้ค้ารายย่อยเข้าอบรมโครงการทำความดีเพื่อแผ่นดิน โดยมอบให้กองกำลังผาเมืองเป็นผู้ดำเนินการและเมื่อผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูและพัฒนาตามโครงการเหล่านี้ก็กลับไปอยู่ในชุมชนแล้วศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.) ได้วางระบบติดตามช่วยเหลือโดย

3.1 มอบหมายให้ผู้ประสานพลังแผ่นดินในชุมชน/หมู่บ้าน ติดตาม ดูแล และเข้าไปช่วยเหลือ ให้กำลังใจคนเหล่านี้ ไม่ให้หวนเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดอีก

3.2 มอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาอาชีพเข้าไปส่งเสริมอาชีพ เช่น ผู้ผ่านโครงการวิวัฒน์พลเมืองส่วนหนึ่งได้รับการอบรมฝึกอาชีพจากสำนักงานพัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดเชียงใหม่ กองกำลังผาเมืองที่เข้าไปเพิ่มประสิทธิภาพชุมชนเข้มแข็งตามแนวชายแดนก็เข้าไปฝึกอาชีพให้ผู้ติดและผู้เสพในพื้นที่ด้วย

3.3 ผู้ผ่านการบำบัดฟื้นฟูและพัฒนาจำนวนหนึ่ง เมื่อกลับไปอยู่ชุมชนก็กลับไปช่วยเหลือครอบครัวทำไร่ ทำสวน ทำนา หรือค้าขาย ซึ่งศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.) คอยเข้าไปให้กำลังใจเป็นระยะๆ

4. การดำเนินการร่วมมือในการสร้างภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังกลุ่มเป้าหมาย

ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.) ได้กำหนดแนวทางการดำเนินการในการสร้างภูมิคุ้มกันและเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่เป็นเด็ก เยาวชน นักเรียน นักศึกษา ผู้ใช้แรงงาน ไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับจัดทำกิจกรรมต่างๆ อย่างต่อเนื่อง เช่น เน้นการณรงค์ สร้างกระแสความรู้สึกร่วมกันต่อต้านยาเสพติด โดยการ

- 4.1 จัดพิมพ์โปสเตอร์ ป้าย ทั้งองค์กรภาครัฐ ท้องถิ่นและเอกชน
- 4.2 จัดการประชาสัมพันธ์ในทางวิทยุท้องถิ่น หนังสือพิมพ์ในท้องถิ่น จังหวัด
- 4.3 การจัดกิจกรรมนันทนาการ นิทรรศการในสถานศึกษาอย่างต่อเนื่อง
- 4.4 การจัดแข่งขันกีฬา To Be Number One Cup
- 4.5 การจัดแข่งขันกีฬาสามัคคีสัมพันธ์ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ต่อต้านยาเสพติด
- 4.6 โครงการจังหวัดเคลื่อนที่เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจในการต่อต้านยาเสพติด
- 4.7 โครงการประชุมเครือข่ายผู้ประกอบการหอพัก และนักศึกษา ต่อต้านยาเสพติด

จำนวน 40 คน

5. ด้านการบริหารจัดการองค์กรต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด โดยศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.ไชยปราการ) เป็นเจ้าภาพ เป็นศูนย์กลางในการบริหารงาน / ข้อมูล / การแก้ไขปัญหา / สนับสนุนงบประมาณ ตลอดจนระดมความคิดเห็นของทุกภาคส่วน เพื่อผลักดันเอาชนะยาเสพติดให้ได้อย่างเด็ดขาด

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการอย่างต่อเนื่องและความเข้มข้นของหน่วยงานและองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานป้องกันปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติดต้องเผชิญปัญหาและส่งผลกระทบต่อประชาชนนับนาประการ จึงทำให้ผู้วิจัยในฐานะที่เป็นผู้ปฏิบัติงานคนหนึ่ง ในศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ และฝ่ายความมั่นคงอำเภอไชยปราการ มีความสนใจที่จะศึกษา ค้นคว้า เพื่อสำรวจถึงผลกระทบจากการนำนโยบายการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดไปสู่การปฏิบัติ ว่าประชาชนในพื้นที่ได้รับผลกระทบในด้านใด อย่างไร และมีความพึงพอใจต่อผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดย ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ เป็นเจ้าภาพ ทั้งในภาพรวมและแยกรายด้าน รวมทั้ง

วิเคราะห์เปรียบเทียบให้เห็นถึงแนวโน้มของสถานการณ์ยาเสพติดที่เปลี่ยนแปลงไปในแต่ละช่วงเวลา

1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา

1.2.1 เพื่อวิเคราะห์ถึงผลที่ได้รับจากการแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ในช่วงประกาศสงครามขึ้นแตกหักเพื่อเอาชนะยาเสพติด ระยะที่ 1 (1 กุมภาพันธ์ - 30 เมษายน 2546) ถึงช่วงของการดำเนินงานตามแนวทางการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด (Roadmap) ระยะที่ 3 (3 ธันวาคม 2546 – 30 กันยายน 2547)

1.2.2 เพื่อวิเคราะห์ถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหา ยาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด อำเภอไชยปราการ

1.2.3 เพื่อประเมินความพึงพอใจและการมีส่วนร่วมของนายก/รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใหญ่บ้าน/กำนันเจ้าหน้าที่ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด สมาชิก To be number one และผู้ประสานพลังแผ่นดิน

1.3 สมมุติฐานการวิจัย

1.3.1 ผู้เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดแต่ละกลุ่มมีความพึงพอใจ และมีส่วนร่วมในการดำเนินงานของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด แตกต่างกัน

1.3.2 การดำเนินงานแก้ไขปัญหายาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่ ส่งผลกระทบบ้านบวค คือ หมู่บ้านมีความเข้มแข็งมากขึ้น ผู้เสพ/ผู้ติดยา ในหมู่บ้านลดลง ได้รับการฟื้นฟูพัฒนา และฝึกอบรมจนมีความรู้มากขึ้น สามารถกลับมาใช้ชีวิตโดยปกติสุขในสังคมได้มากขึ้น ผู้ติดยาเสพติดลดลง ผู้ผลิตผู้ค้ายาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนลดลง

1.4 ขอบเขตของการศึกษา

1.4.1 ขอบเขตในด้านเนื้อหา มุ่งเน้นประเมินการเปลี่ยนแปลงของสถานการณ์ของยาเสพติดและวัดผลตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในลักษณะเร่งด่วน (Rapid survey) ในแต่ละช่วงเวลาโดยเฉพาะเนื้อหาใน 4 ด้านหลัก ได้แก่ ด้านกลุ่มผู้ผลิต/ผู้ค้ายาเสพติด (Supply) ด้านกลุ่มผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด(Demand) ด้านกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปใช้ยาเสพติด (Potential

Demand) และด้านความพึงพอใจของประชาชนต่อผลการดำเนินงานป้องกัน และแก้ไขปัญหา
ยาเสพติดของศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ (ศตส.อ.)

1.4.2 ขอบเขตด้านพื้นที่ โดยกำหนดขอบเขตในการศึกษาข้อมูลในพื้นที่เป้าหมายทุก
ตำบล หมู่บ้าน (4 ตำบล 44 หมู่บ้าน) ของอำเภอไชยปราการ จังหวัดเชียงใหม่

1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1.5.1 เพื่อกระตุ้นให้ข้าราชการที่ปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
ได้รับความรู้ กระจ่างชัดขึ้น ด้วยการพัฒนาและทราบ วัตถุประสงค์ เป้าหมาย การดำเนินงานตาม
นโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่

1.5.2 แสวงหาแนวทางในการแก้ไข ปรับปรุงให้เกิดประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานของ
ข้าราชการที่ปฏิบัติงานประจำศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ

1.5.3 สามารถทราบปัญหาและอุปสรรคต่างๆ ในการปฏิบัติงานของข้าราชการประจำ
ศูนย์อำนวยการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ

1.6 นิยามศัพท์ทั่วไป

การตรวจสอบ หมายถึง การตรวจดูว่าการใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามกฎหมายหรือ
วัตถุประสงค์หรือไม่ การตรวจดูว่าแผนงาน งบประมาณ และผลการดำเนินงานที่เป็นอยู่จริงกับสิ่ง
ที่ได้กำหนดไว้นั้นถูกต้องตรงกันหรือไม่ อย่างไร การตรวจดูว่าการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเกิด
ประโยชน์มากน้อยเพียงใด

การกำกับ หมายถึง การควบคุมแนวทางการปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ
ข้อบังคับ คำสั่ง หรือวิธีการที่ทางราชการกำหนด

การติดตาม หมายถึง การคอยสอดส่องดูแลกิจกรรมที่มีอยู่ในระหว่างการดำเนินงาน
เพื่อให้เกิดความมั่นใจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และกฎเกณฑ์ที่กำหนด

พลังแผ่นดิน น.พ.ประเวศ วะสี ได้ให้ความหมายของพลังแผ่นดิน และกลไกของการ
ขับเคลื่อนพลังแผ่นดินในสารถึงนายกรัฐมนตรี ฉบับที่ 1 พลังแผ่นดินเกิดจากการผนึกกำลังของ
พลังทั้ง 5 คือ พลังทางสังคม พลังทางวัฒนธรรม พลังทางศีลธรรม พลังของการจัดองค์กร และพลัง
ทางปัญญา

1) พลังทางสังคม เกิดจากการรวมตัวร่วมคิดร่วมทำ ของคนไทยในทุกพื้นที่ ทุกองค์กร
และทุกเรื่อง

2) พลังวัฒนธรรม วัฒนธรรม เป็นรากฐานของสังคม ต้องนำมาสร้างพลังแผ่นดิน

3) พลังศีลธรรม สังคมที่ปราศจากศีลธรรมไม่มีพลัง นี่คือนัยของความถูกต้อง

4) พลังของการจัดองค์กร (Organization) ประเทศไทยขาดการจัดองค์กรที่ดีจึงไม่มีพลัง ทั้งภาครัฐ เอกชน ชุมชน การศึกษา การศาสนา นี่คือนวัตกรรมในการจัดการที่กล่าวถึงข้างต้น

5) พลังทางปัญญา สังคมจะใช้ภูมิปัญญาดังเดิมอย่างเดียวไม่พอ ต้องสามารถเรียนรู้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย หมายถึง อำนาจหน้าที่ที่กำหนดตามพระราชบัญญัติพระราชกฤษฎีกา หรือกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

พันธกิจ หมายถึง งานที่ต้องปฏิบัติตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายเพื่อให้หน่วยงานสามารถบรรลุวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

ภารกิจหลัก หมายถึง งานที่หน่วยงานต้องปฏิบัติให้สำเร็จลุล่วงเนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ หมายถึง จากการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์หรือผลลัพธ์ที่รัฐบาลต้องการให้เกิดขึ้น

ตัวชี้วัด หมายถึง ตัวบ่งชี้สภาพความสำเร็จหรือการบรรลุเป้าหมายที่เกิดขึ้นหรือที่ต้องการ

การบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ หมายถึง การบริหารราชการของจังหวัดเพื่อให้จังหวัดสามารถบริหารงาน แก้ไขปัญหา และพัฒนาพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมีการบูรณาการยุทธศาสตร์ แผนงาน โครงการ สรรพกำลังและทรัพยากรในจังหวัด และการทำงานประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วนในสังคมอย่างมีทิศทางและเป้าหมายหลักร่วมกัน รวมทั้งมีผู้รับผิดชอบต่อผลของงานในการบริหาร การพัฒนา การป้องกัน และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่อย่างชัดเจน

ส่วนราชการ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการนำนโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติดไปปฏิบัติ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หมายถึง องค์กรบริหารส่วนตำบล

บุคลากร หมายถึง เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานทุกระดับ ข้าราชการและลูกจ้างประจำที่ปฏิบัติงานภายในศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ

ผู้บริหาร หมายถึง ข้าราชการระดับตั้งแต่ หัวหน้างาน หัวหน้าฝ่าย และผู้อำนวยการภายในศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ

ความรู้ความเข้าใจของบุคลากร หมายถึง ความรู้ความเข้าใจของข้าราชการและลูกจ้างเกี่ยวกับเป้าหมาย วัตถุประสงค์ของการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอไชยปราการ