

ในการศึกษาวิจัยเรื่อง บทบาทผู้นำท้องถิ่น: ศึกษาเฉพาะกรณีผู้นำชุมชนของเทศบาลตำบลสันกำแพง อำเภอสันกำแพง จังหวัดเชียงใหม่ นี้ มีวัตถุประสงค์คือเพื่อศึกษาสภาพทั่วไปของชุมชน ความต้องการของชุมชน ในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองและการปกครอง และศึกษาบทบาทของผู้นำชุมชนของคนเอง ใน การศึกษาชุมชนต่างๆ จำนวน 23 ชุมชน ในเขตเทศบาลตำบลสันกำแพง มีวิธีการดำเนินการวิจัย คือ การวิจัยเอกสาร เป็นการเก็บข้อมูลจากเอกสารบันทึกรายงานการประชุมของผู้นำชุมชน และสำรวจกลุ่มผู้นำชุมชนจำนวน 23 คน โดยใช้เครื่องมือแบบสัมภาษณ์ และมีการเก็บรวบรวมข้อมูลอย่างมีส่วนร่วมในชุมชน

ผลการศึกษาพบในชุมชนหมู่บ้านจัดสรรส่วนใหญ่ไม่มีปัญหาและความต้องการของชุมชนในด้านเศรษฐกิจ ในขณะที่ชุมชนที่มีกลุ่มคนทำงานรับจ้างแรงงานหรือการทำงานและทำสวน ขณะว่าไม่มีปัญหารายได้น้อยไม่เพียงพอ กับค่าใช้จ่ายในชีวิตประจำวันและภาวะหนี้สินจึงมีความต้องการความช่วยเหลือจากเทศบาลในรูปแบบต่าง ๆ เช่นการส่งเสริมอาชีพ เป็นต้น รวมทั้งบางพื้นที่พบว่ากลุ่มอาชีพค้าขาย ขาดทุนหมุนเวียนจึงมีความต้องการกองทุนต่าง ๆ เพื่อมาสนับสนุน รวมทั้งทำให้ความต้องการการสนับสนุนจากเทศบาลอย่างมาก ในการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้าน

ในด้านสังคมคือการศึกษา อาชญากรรม สุขภาพอนามัยและสวัสดิการสังคม ส่วนใหญ่พบว่าไม่มีปัญหา ในด้านการเมือง ไม่มีปัญหา ชุมชนก็มีส่วนร่วมเป็นอย่างดีและรู้จักใช้สิทธิของตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย รวมทั้งมีการจัดทำประชาคมเพื่อวางแผนยุทธศาสตร์ และมีการจัดทำแผนพัฒนาของชุมชน โดยคณะกรรมการชุมชนได้สำรวจความต้องการในชุมชน ได้บรรจุโครงการไว้เพื่อเสนอต่อเทศบาลเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาของเทศบาลต่อไป ( พ.ศ. 2548-2550) ในด้านสาธารณูปโภค ชุมชนมีปัญหาและความต้องการอย่างมากคือการพัฒนาถนน ร่องระบายน้ำ

พิมพ์และระบบชลประทาน และมีปัญหาสิ่งแวดล้อมอย่างมากก็อีก ขณะนี้มีผู้เสียชีวิตในด้านศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาที่องค์นี้มีการอนุรักษ์ชนบทธรรมเนียมประเพณีที่สำคัญ เช่นประเพณีสงกรานต์(ปีใหม่เมือง) ประเพณีลอกกระทรง ซึ่งควรอนุรักษ์ให้มากโดยเฉพาะคนรุ่นใหม่ ในด้านการบริหารมีปัญหางบประมาณล่าช้า ได้น้อยหรือไม่มีงบประมาณให้ ส่วนบุคลากรนั้นก็หายากขาดคนที่เดือดเดือดและมีความรู้ความสามารถมาปฏิบัติงานอย่างจริงจัง

บทบาทของผู้นำชุมชนคือได้มีดำเนินการขอความช่วยเหลือจากเทศบาล ในปัญหาด้านหนทางและร่องรอยน้ำ ปัญหาการเสนอแผนงานและโครงการต่างๆที่ล่าช้าไม่ทันเหตุการณ์ ปัญหาผู้นำบริหารไม่ค่อยจะลงมาสัมผัสถกับปัญหา การขอความช่วยเหลือโรคเด็ดจากเทศบาล ขอเงินส่งเสริมอาชีพ เงินสนับสนุนโครงการสร้างถนนหนทางและไฟฟ้า ผู้นำชุมชนเป็นผู้ประสานงานระหว่างเทศบาลกับประชาชนเกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน ได้ประสานทุกเรื่องแผนงานค่างๆ ที่ได้ทำร่วมกับชุมชนเพื่อแก้ไขปัญหาต่อเทศบาล ประสานงานจัดทำโครงการเข้ารับการอบรมประชุมแผนงานและนำเสนอเข้าประชาชนในหมู่บ้าน กระจายข่าวสารเรื่องด้านสาธารณสุขการพัฒนาถนน ไฟฟ้า และอื่นๆ ประสานงานเกี่ยวกับการส่งเสริมชนบทธรรมเนียมประเพณีอันดีงาม ทางเทศบาลก็ให้ความร่วมมือและขอความร่วมมือจากประชาชนทั้ง กลุ่มแม่บ้าน กลุ่มนหุ่นสาว กลุ่มผู้สูงอายุ และกรรมการวัดเป็นอย่างดี ในส่วนที่เกี่ยวกับการเผยแพร่โครงการต่างๆ ของเทศบาล ก็อีก ได้มีการประชาสัมพันธ์เชิงความสุภาพ ส่วนบทบาทอื่นๆ ผู้นำชุมชนควรเป็นผู้ที่มีความเดือดเดือด มีบุคลากรอย่างสูงต้องสามารถภูมิปัญญาและภูมิปัญญาจะต้องให้สิทธิอย่างแท้จริง ความมีเครื่องแบบ มีค่าตอบแทน และบัตรประจำตัวรวมทั้งมีการวางแผนจัดทำโครงการร่วมพิจารณาแบบประเมินและจัดทำเงินส่งเสริมอาชีพ สำหรับผู้นำและคณะกรรมการชุมชน ได้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กรรมการปกครองได้กำหนดหน้าที่ไว้ 6 ประการ ได้อายุครบถ้วนโดยคณะกรรมการทุกคนมีความมุ่งมั่นจะทำทุกอย่างเพื่อชุมชน แต่ประชาชนในชุมชนไม่ได้ให้ความสำคัญต่อคณะกรรมการ

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมเกี่ยวกับการพัฒนาชุมชน คืออย่างให้หน่วยงานเทศบาลรับผิดชอบอย่างเป็นธรรมทุกชุมชน ให้ผู้นำชุมชนมีส่วนร่วมในการจัดสรรงบประมาณต่างๆ โดยให้ชาวบ้านในแต่ละชุมชนได้วางกรอบและนโยบายในการพัฒนาชุมชนของตนเองมีเทศบาลเป็นพี่เลี้ยงและสนับสนุนงบประมาณ ถ้ามีใช้งบประมาณจำนวนมากควรจะให้มีการจัดทำประชาพิจารณ์จากชุมชนเดียวกัน เพื่อจะได้ทราบถึงปัญหาและจะได้วางแผนในการแก้ไขปัญหาได้อย่างถูกต้อง

## ABSTRACT

**TE 158648**

The objectives of the study entitled "Roles of Local Leaders: A Case Study of Community Leaders of San Kamphaeng Municipality, Amphoe San Kamphaeng, Changwat Chiang Mai" was to study a generality of community, community requirement concerning economics, society, politics, and government; and to study roles of local leaders of 23 communities in San Kamphaeng Municipality. The documentary research was undertaken by collecting data from proceedings of community leaders and observation of 23 leaders. The researcher participated in communities' activities and collected data by interview and report.

The study revealed that most village communities did not have any problems or economic requirements while the labor communities of farmers and gardeners found insufficient income and debt burden problems in their everyday life. Hence, they needed various kinds of municipal services, for instance career support, etc. In addition, in some areas, traders lacked cash flow. Therefore, they needed sources of funding and really needed support from the municipality through establishment of a village fund.

Social aspects including education, crime, health, and social welfare were mostly found to not be a problem. Political aspects were not perceived as a problem either. Their was good community participation and acknowledgement of legal rights. Moreover, the community has a set strategy and community development plan. The municipal community committee has observed community requirement and set up the project (s) in order to propose the municipal development plan approach (2005-2007). Regarding infrastructure aspects, communities have

problems and the most requirements in development of roads, watercourse, electricity and irrigation. Additionally, the environmental problems – waste and polluted water- were very severe. In the aspect of art, culture, and local knowledge, there was significant cultural conservation such as Song Kran Festival (Phee Mai Muang) and Loy Kra Thong Festival which are promoted particularly for the new generation. In terms of administration, there were budget problems due to lack of budget. Sacrifices were also made in terms of personnel as there were not any dedicated or skill full people to work seriously.

Communities' leaders played their role by requesting municipal service to handle of road and watercourse problems, delayed work plans and project proposals, and administrative staff who did not get in touch with problems. Furthermore, the leaders have required municipal assistance concerning HIV, municipal budget allocation, career support budget, and support for a road and electricity budget. Communities' leaders acted as coordinators between the municipality and people for community development including community work plans, training organizer: to spread the news of public health, road and electricity development and others. Another role of communities' leaders was cultural practice promotion. In this matter, there was a good collaboration and support from the municipality and people including housewives, young people, elderly, and the temple committee. Public relations on community radio were also promoted by municipality projects. Communities' leaders, on the other hand, should be dedicated persons and be supported by the laws. It is necessary to raise the legal status of the municipality community committee, giving them authority in operation and providing them the uniform, allowance and an identification card. Leaders and the community committees played their roles in which Department of Local Administration assigned 6 aspects completely. Even though each committee has made a great effort to serve communities, the people within the community have neglected to see an importance of the committees.

Additional suggestions in community development were: municipalities should support a whole community by good governance, the communities' leaders should have an opportunity to participate in budget allocation, and the members of the municipalities should be able to create their own project for community development. An important policy with a large budget should be implemented after conduct public hearing, for the purpose of assisting a municipality in its decision making and problem solving.