

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(3)
 บทที่	
1. บทนำ.....	1
1. ความสำคัญของปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	4
3. ขอบเขตการศึกษา.....	5
4. วิธีการศึกษา.....	5
5. ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา.....	6
2. บททั่วไป.....	7
1. ความหมายของภาษีอากร.....	7
2. การประเมินภาษี.....	9
2.1 ลักษณะของการประเมินภาษี.....	10
2.1.1 การประเมินภาษีก่อนถึงกำหนดเวลายื่นรายการ.....	10
2.2.2 การประเมินภาษีภายหลังกำหนดเวลายื่นรายการ.....	11
1) การประเมินภาษีตามแบบแสดงรายการที่ยื่น.....	11
2) การประเมินภาษีเนื่องจากการตรวจสอบ.....	12
2.2 การแจ้งการประเมินภาษี.....	14
3. ความสัมพันธ์ระหว่างคำสั่งประเมินภาษีและคำวินิจฉัยอุทธรณ์กับคำสั่ง ทางปกครอง.....	16
4. หลักการพื้นฐานในการพิจารณาออกคำสั่งประเมินภาษีและคำวินิจฉัยอุทธรณ์..	20
4.1 หลักความชอบด้วยกฎหมายของคำสั่งทางปกครอง.....	21

4.2 หลักความเป็นกลาง.....	24
4.3 หลักของการทำงานชำนาญเฉพาะ.....	25
4.4 หลักการให้โต้แย้ง.....	26
5. วิธีการระงับข้อพิพาททางปกครองโดยทั่วไป.....	26
5.1 การระงับข้อพิพาททางปกครองในขั้นตอนของฝ่ายปกครอง.....	27
5.1.1 การร้องเรียนภายในฝ่ายปกครอง.....	27
5.1.2 การอุทธรณ์ในลักษณะกึ่งข้อพิพาท.....	28
5.1.3 การประนีประนอมยอมความทางปกครอง.....	29
5.1.4 การไกล่เกลี่ยทางปกครอง.....	30
5.2 การระงับข้อพิพาททางปกครองในชั้นศาล.....	30
5.2.1 ระบบศาลยุติธรรมเป็นศาลหลัก.....	31
5.2.2 ระบบศาลคู่.....	32
5.2.3 ระบบที่เขตอำนาจศาลปกครองรวมอยู่ในเขตอำนาจ ศาลยุติธรรม.....	33
5.2.4 ระบบที่ศาลปกครองเป็นศาลพิเศษอิสระ.....	33
3. กระบวนการระงับข้อพิพาททางภาษีในประเทศไทย.....	35
1. การระงับข้อพิพาททางภาษีในขั้นตอนของฝ่ายปกครอง.....	35
1.1 ภาษีตามประมวลรัษฎากร.....	36
1.2 คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์.....	42
1.2.1 องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์.....	42
1.2.2 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์.....	43
1.3 เงื่อนไขในการอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์.....	45
1.3.1 ผู้มีสิทธิอุทธรณ์.....	45
1.3.2 แบบคำอุทธรณ์.....	47
1.3.3 การยื่นคำอุทธรณ์.....	49
1.3.4 กำหนดระยะเวลาในการอุทธรณ์.....	52
1.4 การพิจารณาอุทธรณ์.....	54

1.4.1 การดำเนินการของเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์....	54
1.4.2 การพิจารณาอุทธรณ์ของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์..	56
2. การระงับข้อพิพาททางภาษีในชั้นศาล.....	57
2.1 คดีภาษีอากร.....	58
2.2 เขตอำนาจศาลภาษีอากร.....	61
2.2.1 ศาลภาษีอากรกลาง.....	61
2.2.2 ศาลภาษีอากรจังหวัด.....	62
2.3 เงื่อนไขในการนำคดีขึ้นสู่ศาลภาษีอากร.....	63
2.3.1 ผู้มีสิทธิฟ้องคดี.....	63
2.3.2 ระยะเวลาการฟ้องคดี.....	64
2.3.3 ค่าธรรมเนียมศาล.....	66
2.4 กระบวนพิจารณาคดีภาษีอากร.....	67
2.4.1 การยื่นคำฟ้อง.....	68
2.4.2 การยื่นคำให้การและการฟ้องแย้ง.....	70
2.4.3 การยื่นบัญชีระบุพยาน.....	72
2.4.4 การชี้แจงสถานะและการสอบถามข้อเท็จจริง.....	73
2.4.5 การสืบพยาน.....	74
2.4.6 การพิพากษาและการบังคับคดี.....	75
2.5 การอุทธรณ์คดีภาษีอากร.....	76
4. แนวทางการนำหลักกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองและกฎหมายวิธีพิจารณา คดีปกครองมาใช้ในการระงับข้อพิพาททางภาษี.....	78
1. แนวทางการนำหลักกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้ในการระงับ ข้อพิพาททางภาษีในขั้นตอนของฝ่ายปกครอง.....	78
1.1 เงื่อนไขความสมบูรณ์ของคำสั่งทางปกครอง.....	79
1.1.1 เจ้าหน้าที่และคู่กรณีในการพิจารณาทางปกครอง.....	80
1.1.2 การพิจารณาออกคำสั่งทางปกครอง.....	82
1.1.2.1 การเริ่มการพิจารณาทางปกครอง.....	82

1.1.2.2 หลักในการพิจารณา.....	82
1.1.2.3 สิทธิของคู่กรณี.....	86
1.1.3 รูปแบบของคำสั่งทางปกครอง.....	92
1.2 การแก้ไขข้อบกพร่องในวิธีพิจารณา.....	95
1.3 การแจ้งคำสั่งทางปกครอง.....	96
2. แนวทางการนำกฎหมายวิธีพิจารณาคดีปกครองมาใช้ในการระงับข้อพิพาททางภาษีในชั้นศาล.....	99
2.1 คดีปกครอง.....	99
2.2 เงื่อนไขในการนำคดีขึ้นสู่ศาลปกครอง.....	101
2.2.1 ผู้มีสิทธิฟ้องคดี.....	101
2.2.2 ระยะเวลาการฟ้องคดี.....	105
2.2.3 ค่าธรรมเนียมศาล.....	107
2.3 กระบวนพิจารณาคดีปกครอง.....	109
2.3.1 การเสนอคำฟ้อง.....	109
2.3.2 การตรวจคำฟ้อง.....	110
2.3.3 การแสวงหาข้อเท็จจริง.....	111
2.3.4 การสรุปสำนวน.....	114
2.3.5 การนั่งพิจารณาคดีและการแถลงการณ์.....	116
2.3.6 คำพิพากษาและคำสั่ง.....	117
5. ปัญหาและข้อเสนอนะ.....	120
1. ปัญหาและข้อเสนอนะของการระงับข้อพิพาททางภาษีในชั้นตอนของฝ่ายปกครอง.....	120
2. ปัญหาและข้อเสนอนะของการระงับข้อพิพาททางภาษีในชั้นศาล.....	126
ภาคผนวก.....	131
บรรณานุกรม.....	172