

## บทที่ 2

### เอกสารและผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

การศึกษาวิจัยเรื่องการจัดการทรัพยากรปะมงในลำน้ำแม่�始 โดยมีส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่โครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่ตามพระราชดำริโดยคำสั่งฯ ได้รวมรวมแนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวข้องตลอดจนผลงานวิจัยต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางในการทำวิจัย โดยแยกเป็นประเด็น ดังนี้

1. ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับโครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่ตามพระราชดำริโดยคำสั่งฯ
2. แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของชุมชน
3. การมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรปะมงจากพื้นที่อื่นๆ
4. แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการสัตว์น้ำ
5. ระบบนิเวศทรัพยากรปะมงบนพื้นที่สูง
6. ข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มชาติพันธุ์อาข่า กะเหรี่ยง นูเชอและลีซอ
7. ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

#### ข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับโครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่ตามพระราชดำริโดยคำสั่งฯ

#### การก่อตั้งโครงการ

สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ทรงมีความห่วงใยสถานการณ์ชายแดนบริเวณดอยคำซึ่งไม่มีคนอาศัยอยู่และเป็นช่องว่างให้ผู้คนไม่ประภากลับเข้ามายังดอยคำ ทำให้เกิดการดำเนินการสิ่งผิดกฎหมายก่อให้เกิดผลกระทบด้านความมั่นและความสงบสุขของประชาชน ทรงมีพระราชดำริให้จัดตั้งโครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่ขึ้น เมื่อวันที่ 21 มกราคม 2545 สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถได้เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรพื้นที่บริเวณดอยคำ ตำบลเมืองแหง อำเภอเวียงแหง จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อเตรียมจัดตั้งโครงการบ้านเล็กในป่าใหญ่บริเวณดอยคำ และเนื่องจากดอยคำอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติห้วยน้ำดังและเป็นเขตชั้นคุณภาพดี น้ำชั้นที่ 1 เกิดข้อจำกัดด้านกฎหมายและระเบียบปฏิบัติของกรมป่าไม้จึงดำเนินการแบบโครงการบ้านเล็กอย่างมีประสิทธิภาพ คือโครงการทดลองให้คนอยู่กับป่าอย่างยั่งยืน เป็นการดำเนินการทางวิชาการเพื่อการบำรุงรักษาอุทยานแห่งชาติ ตามนัยมาตรา 19 แห่ง พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 ต่อมาเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2545 นายสหัส บุญญาวิจัตน์ ผู้ช่วยเลขาริการสำนักพระราชวัง ฝ่ายกิจกรรมพิเศษได้เชิญคณะกรรมการเข้าร่วมประชุมเพื่อหารือแนวทางการจัดทำแผน

และงบประมาณโครงการและได้มีมติให้สำนักงานป่าไม้เขตเชียงใหม่ เป็นหน่วยงานหลักในการรวบรวมแผนจากทุกหน่วยงานเพื่อเสนอของงบประมาณจากสำนักงานคณะกรรมการพิเศษประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) และคัดเลือกรายภูมิจากจังหวัดที่มีที่ทำกินไม่มีที่อยู่อาศัย มีความขยันไม่ยั่งเกียกับยาเสพติด เข้าไปอยู่อาศัยโดยสร้างบ้านพัก จัดที่ดินทำกินให้และพัฒนาคุณภาพชีวิตจากนั้นจึงมอบหน้าที่ให้ชาวบ้านดูแลและฟื้นฟูป่าบริเวณใกล้เคียง พร้อมทั้งเป็นยามเฝ้าระวังชายแดน โดยมีหน่วยงานต่างๆ ร่วมรับสนองพระราชดำริ พร้อมเข้าดำเนินการ (กรมป่าไม้, 2550)

### ที่ตั้งของโครงการ

บ้านเด็กในป่าใหญ่ตามพระราชดำริโดยคำ ตั้งอยู่ที่ ตำบลเมืองแหง อำเภอเวียงแหง จังหวัดเชียงใหม่ อยู่ในแผนที่ของกรมแผนที่ทหาร มาตราส่วน 1 : 50,000 ระหว่างที่ 4648 II และ 4748 III อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติหัวน้ำดังครอบคลุมพื้นที่ 16,850 ไร่ ห่างจากจังหวัดเชียงใหม่ไปทางทิศตะวันตกเฉียงเหนือ มีความสูงจากระดับน้ำทะเลปานกลาง 1,240 ม. (กรมอุทยานสัตว์ป่าและพันธุ์พืช, 2546)

### ลักษณะภูมิประเทศ

พื้นที่โครงการฯ อยู่บริเวณลุ่มน้ำแม่หาด เป็นพื้นที่เขาสูงสลับซับซ้อน เป็นเขตพื้นที่ป่าดันน้ำที่มีความอุดมสมบูรณ์มากที่สุดของพื้นที่ 1 ตามแนวสันเข้าและริมห้วยมีป่าที่อุดมสมบูรณ์ที่สุดของลุ่มน้ำแม่หาด เป็นยอดเขาสูงสุดของพื้นที่ มีลำน้ำแม่หาดไหลผ่านพื้นที่ซึ่งเป็นลำน้ำในลุ่มน้ำป่ายของลุ่มน้ำแม่แตงสาขาของแม่น้ำปาย ต้นน้ำเกิดจากดอยหัวเหวน แนวพรมแดนไทย-พม่า ไหลลงมาทางใต้ ความลาดชันของท้องถิ่นเฉลี่ยร้อยละ 17.6 มีความยาวของลำน้ำ 26 กิโลเมตร โดยมีปากแม่น้ำ ไหลลงแม่น้ำแม่แตงที่บ้านกองลม ตำบลเมืองแหง อำเภอเวียงแหง จังหวัดเชียงใหม่ (กรมชลประทาน, ม.ป.ป.)

### ลักษณะภูมิอากาศ

ในฤดูหนาวเดือนธันวาคมถึงเดือนกุมภาพันธ์ อากาศจะหนาวเย็น ในฤดูร้อนเดือนมีนาคมถึงเดือนเมษายน อากาศร้อนในเวลากลางวันและมีอากาศเย็นเวลากลางคืน อุณหภูมิอากาศตลอดทั้งปี 2 – 34 องศาเซลเซียส เฉลี่ย 17.0 องศาเซลเซียส อุณหภูมน้ำต่ำตลอดทั้งปี 6 – 26 องศาเซลเซียส เฉลี่ย 16 องศาเซลเซียส (ศูนย์วิจัยและพัฒนาปะมงน้ำจืดเชียงใหม่, 2550)

## การคุณน้ำคุณ

เส้นทางจากจังหวัดเชียงใหม่ สู่อำเภอเวียงแหง ต่อไปยังบ้านกองกม ระยะทาง 152 กิโลเมตร เป็นทางลาดยาง จากนั้นแยกบ้านกองกมตามทางถนนป่าไม้ระยะทาง 25 กิโลเมตร ถึงชั้งพื้นที่โครงการฯ รวมระยะทาง 177 กิโลเมตร (กรมอุทัยานสัตว์ป่าและพันธุ์พืช, 2546)

### แนวคิดและทฤษฎีที่เกี่ยวกับการมีส่วนร่วม

#### ความหมายของการมีส่วนร่วม

นรินทร์ชัย (2538) ได้แปลความหมายของการมีส่วนร่วมออกเป็น 2 ลักษณะ คือ

1. ในความหมายกว้างๆ จะหมายถึง การมีส่วนร่วมโดยสมัครใจ การให้ประชาชนเข้าเกี่ยวข้องกับกระบวนการตัดสินใจและกระบวนการดำเนินการของโครงการ ตลอดจนร่วมรับผลประโยชน์จากโครงการ

2. ในความหมายแคเฉพาะเจาะจง จะหมายถึง การที่จะให้ประชาชนมีสิทธิและหน้าที่ที่จะเข้าร่วมแก้ปัญหาของเขาเป็นผู้ที่มีความคิดริเริ่มและมุ่งใช้ความพยายามและความเป็นตัวของตัวเองเข้าดำเนินการและความคุ้มทรัพยากรและระเบียบในสถาบันต่างๆเพื่อแก้ปัญหาเหล่านี้

ไพรัตน์ (2527) กล่าวว่าการที่จะดำเนินการกับชาวบ้านให้สามารถพึ่งตนเองและเข้ามามีส่วนร่วมโดยการเน้นการมีส่วนร่วมคิด ร่วมวางแผนและร่วมทำนุบำรุงมากกว่าการร่วมสมทบ ในรูปแบบอื่นๆ นอกจากนั้นการมีส่วนร่วมของชุมชนจะต้องมีมาโดยตลอดตั้งแต่การวางแผนโครงการ การเดียஸละกำลังแรงงาน วัสดุ กำลังเงินหรือทรัพยากรที่มีอยู่ในชุมชนและกล่าวว่าความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชน มีดังนี้

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานอันชอบธรรม

2. งานพัฒนาเป็นงานเกี่ยวกับประชาชนเป็นจำนวนมาก โดยต้องให้คนหมู่มากเหล้านี้มีสิทธิมีส่วนร่วมในการแสดงออก

3. กลยุทธ์ทั้งหลายในการพัฒนาที่ผ่านมาซึ่งไม่สามารถส่งผลถึงกลุ่มประชาชนผู้ด้อยโอกาสและยากจน ในทางตรงกันข้ามกลับส่งผลให้กลุ่มคนได้เปรียบมีโอกาสมากขึ้นต้องปรับกลยุทธ์ในการพัฒนาใหม่ โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนมากขึ้น

4. ประสบการณ์ที่ผ่านมาได้พบว่า มีโครงการจำนวนไม่น้อยที่ประสบความสำเร็จโดยอาศัยวิธีให้ประชาชนมีส่วนร่วมในรูปของการรวมกลุ่มและจัดตั้งองค์กรประชาชน

ในขณะเดียวกันก็มีตัวอย่างโครงการที่ล้มเหลวเป็นจำนวนมาก อันเนื่องมาจากการไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม

5. การมีส่วนร่วมของประชาชนเป็นเรื่องของการปฏิบัติเป็นกลุ่มหรือของกลุ่ม (Group action) อันเป็นผลมาจากการรู้สึกผูกพันของสมาชิกแต่ละคนที่เข้ามาร่วมเพื่อพิทักษ์ประโยชน์ของเขากลุ่มและในขณะเดียวกันก็ได้ประโยชน์แก่ส่วนร่วมซึ่งเป็นสิ่งจำเป็น

6. การมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นตัวชี้วัดของการพัฒนาชุมชนยิ่งประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากเท่าไหร่ยิ่งแสดงว่าประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการพัฒนามากเท่านั้น

7. ประชาชนย้อมรู้ดีว่าตนเองต้องการอะไร มีปัญหาอะไรและพยายามแก้ปัญหาอย่างไร ถ้าให้โอกาสแก่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาอยู่แล้วจะช่วยให้โครงการต่างๆ ตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชนได้ดีกว่า

8. การมีส่วนร่วมของประชาชนให้การปฏิบัติการทางสังคม (Social action) เป็นไปอย่างสงบสันติ ก่อให้เกิดรูปแบบการเปลี่ยนแปลงที่มีระเบียบเป็นระบบและเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย

9. เป็นนโยบายของรัฐในปัจจุบันที่ให้ทุกโครงการที่ลงสู่ชุมชนต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วมเพิ่มขึ้นตามปรัชญาของการพัฒนา

ชูเกียรติ (2534) กล่าวถึงแนวความคิดเรื่องการมีส่วนร่วมเกิดมาจากความเชื่อที่ว่ามนุษย์เป็นสิ่งมีชีวิตที่มีปัญญาตระหนักรู้และควบคุมสิ่งแวดล้อมได้ ดังนั้นมนุษย์ไม่ว่าจะอยู่ห่างไกลเพียงใดจึงควรมีส่วนร่วมในกิจกรรมที่มีผลกระทบต่อชีวิตตนเอง นอกจากนั้นการมีส่วนร่วมยังช่วยลดปัญหาความแตกแยกเนื่องมาจากการนำเข้าสิ่งต่างๆ จากภายนอกเข้าไปในชุมชนนั้นด้วย การมีส่วนร่วมไม่ได้หมายความแค่ แค่การมีส่วนช่วยเหลือสนับสนุนโครงการเท่านั้น แต่ยังรวมไปถึงขั้นตอนสำคัญอย่างเช่นการตัดสินใจเกี่ยวกับโครงการนั้นๆ ด้วย

ทวีทอง (2527) กล่าวว่าการมีส่วนร่วมเกิดจากแนวคิด 3 ประการคือ

1. ความสนใจและความห่วงกังวลร่วมกันซึ่งเกิดจากความสนใจและความห่วงกังวลของบุคคลที่บังเอิญพ้องต้องกัน ถ้ายังเป็นความสนใจและความห่วงกังวลร่วมกันของส่วนรวม

2. ความเดือดร้อนและความไม่พึงพอใจร่วมกันที่มีต่อสถานการณ์ที่เป็นอยู่นั้น ลงมือกระทำการร่วมกัน

3. การตกลงร่วมใจกันที่จะเปลี่ยนแปลงกลุ่มหรือชุมชนไปในทิศทางที่ pragmatism การตัดสินใจร่วมกันนี้จะต้องรุนแรงมากพอที่จะทำให้เกิดความคิดริเริ่มจะกระทำการที่สนองตอบต่อความเห็นชอบของคนส่วนใหญ่ที่เกี่ยวข้องกับกิจกรรมนั้น

## ชั้นวาร์ป (ม.ม.ป.) อธิบายถึงการจำแนกมิติของการมีส่วนร่วมได้เป็นมิติต่างๆ ประกอบด้วย

มิติที่หนึ่ง ร่วมศึกษาและวิเคราะห์ปัญหา ซึ่งเป็นการที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการศึกษาชุมชน วิเคราะห์ชุมชน ค้นหาปัญหาและสาเหตุของปัญหาภายในชุมชนร่วมกันและมีส่วนในการจัดลำดับความสำคัญของความต้องการ เป็นการกระตุ้นให้ประชาชนได้เรียนรู้สภาพของชุมชน วิถีชีวิต สังคม ทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเพื่อใช้เป็นข้อมูลเบื้องต้นในการจัดทำและประกอบการพิจารณาวางแผนงานวิจัย

มิติที่สอง ร่วมวางแผน เป็นการวางแผนการพัฒนาหลังจากได้ข้อมูลเบื้องต้นของชุมชนแล้วและนำข้อมูลมาวิเคราะห์หาปัญหา สาเหตุของปัญหารึอย่างไร ก่อมาอย่างไรแสดงความคิดเห็นร่วมกันเพื่อกำหนดนโยบายและวัตถุประสงค์ของโครงการ การกำหนดควิชีการและแนวทางการดำเนินงาน ตลอดจนกำหนดทรัพยากรและแหล่งทรัพยากรที่จะใช้เพื่อการวิจัย

มิติที่สาม ร่วมดำเนินการ เป็นการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการพัฒนาหรือเป็นขั้นตอนปฏิบัติการตามแผนการวิจัยที่ได้วางไว้ ขั้นตอนนี้เป็นขั้นตอนที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างประโยชน์ให้กับชุมชน โดยการสนับสนุนด้านเงินทุนวัสดุอุปกรณ์และแรงงาน รวมทั้งการเข้าร่วมในการบริหารงาน การประสานขอความช่วยเหลือจากภายนอกในกรณีที่มีความจำเป็น

มิติที่สี่ ร่วมรับผลประโยชน์จากการวิจัยในชุมชนในพื้นฐานที่เท่าเทียม เสมอภาคกัน

มิติที่ห้า ร่วมติดตามประเมินผลการดำเนินงานวิจัยและผลของการพัฒนาจากการดำเนินการไปแล้วว่าสำเร็จตามวัตถุประสงค์หรือไม่ มีปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดอย่างไร เพื่อแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นได้ทันทีและนำข้อผิดพลาดไปเป็นบทเรียนในการดำเนินการต่อไป

ไฟโรมน์ (2549) อธิบายไว้ว่าการลำดับขั้นหรือกระบวนการวิจัยเชิงปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมช่วยให้เห็นบทบาทหน้าที่ของผู้เข้าร่วมการวิจัยแต่ละฝ่ายได้อย่างชัดเจนและในทางปฏิบัติแล้ว กระบวนการวิจัยที่ต้องดำเนินไปโดยความร่วมมือกับทุกฝ่ายที่ต้องเป็นผู้รับผิดชอบต่อความสำเร็จของโครงการ จึงต้องดำเนินการตามลำดับขั้นที่ได้ระบุไว้

1. ขั้นการศึกษารับบท นักวิจัยจะทำการกำหนดพื้นที่หรืออาณานิคมที่จะทำการศึกษาวิจัยเพื่อทำประชาคม โดยมีการประชาสัมพันธ์ชักชวนให้ชาวบ้านเข้าร่วมกิจกรรมการวิจัย

2. ขั้นกำหนดปัญหา นักวิจัยสรุปคำถามหรือปัญหา รวมทั้งอธิบายเป้าหมายและวัตถุประสงค์ของการแก้ไขปัญหาให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องได้เห็นภาพและเกิดความเข้าใจตรงกัน



ชาวบ้านได้เข้าร่วมกิจกรรมเพื่อให้ข้อมูล และแสดงความคิดเห็นหรือความต้องการ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่สอดคล้องกับสภาพจริงที่เกิดขึ้นหรือสอดคล้องกับความต้องการพัฒนาที่ประสงค์

3. ขั้นการวางแผนปฏิบัติงานวิจัย นักวิจัยจัดทำขั้นตอนการปฏิบัติงานวิจัยให้ชัดเจน รวมทั้งระบุว่าผู้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทำวิจัยแต่ละฝ่ายจะมีส่วนร่วมอะไรและอย่างไร เมื่อได้มา พร้อมทั้งแผนการปรับปรุงหรือปรับเปลี่ยนวิธีการวิจัย โดยชาวบ้านจะเข้ามีส่วนร่วมลงมือในการปฏิบัติงานวิจัยตามแผนและตรวจสอบผลว่าพึงพอใจหรือไม่

4. ขั้นการติดตาม ตรวจสอบและปรับปรุง รวมทั้งการแก้ไขระหว่างการปฏิบัติงานวิจัย นักวิจัยมีส่วนร่วมโดยการพิจารณาหาทางปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติการวิจัยแบบมีส่วนร่วม โดยอาศัยข้อมูลจากทุกฝ่าย แล้วนำมาทำการปรับเปลี่ยนให้เหมาะสมเพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมาย ประชาชนหรือชาวบ้านจะเข้าร่วมด้วยการรับรู้ถึงการปรับเปลี่ยนการปฏิบัติงานตามที่นักวิจัยกำหนด รวมทั้งให้ข้อมูลย้อนกลับ (feedback) ที่แสดงถึงความพึงพอใจและความสำเร็จของการดำเนินการวิจัย

5. ขั้นการสรุปผลการวิจัย นักวิจัยจะทำการสรุปผลการวิจัยและเรียนรึยเป็นรายงานการวิจัยออกเผยแพร่ โดยชาวบ้านเข้ามีส่วนร่วมด้วยการให้ข้อมูลย้อนกลับผลของการวิจัยว่าพึงพอใจและได้ผลตามที่คาดหวังไว้หรือไม่ และแสดงความคิดเห็นอื่นประกอบข้อมูลด้วยว่า เพราะเหตุใด

สำนักประสานการพัฒนาrongพญาลาส่งเสริมสุขภาพดีบล ได้รวบรวมเกี่ยวกับแนวคิดการมีส่วนร่วมไว้ดังนี้

รูปแบบของการมีส่วนร่วม โดย United Nations (1981 ข้างใน สำนักประสานการพัฒนาrongพญาลาส่งเสริมสุขภาพดีบล, ม.ป.บ.) ดังนี้

1. การมีส่วนร่วมแบบเป็นไปเองหรือโดยความสมัครใจ เกิดขึ้นเองโดยมิได้มีการแทรกแซงเป็นลักษณะการร่วมที่ผู้ร่วมเต็มใจ ซึ่งเป็นไปโดยการอาสาสมัครหรือการรวมตัวกันขึ้นเองเพื่อแก้ไขปัญหากลุ่มของตนเอง โดยเน้นการกระทำที่มิได้รับการช่วยเหลือจากภายนอกซึ่งมีรูปแบบที่เป็นเป้าหมาย

2. การมีส่วนร่วมแบบชักนำ/ชักจูง ซึ่งเป็นการเข้าร่วมโดยต้องการความเห็นชอบหรือสนับสนุนโดยรัฐบาล เป็นรูปแบบโดยทั่วไปของประเทศที่กำลังพัฒนา

3. การมีส่วนร่วมแบบบังคับ ซึ่งเป็นผู้มีส่วนร่วมภายใต้การดำเนินนโยบายของรัฐบาลภายใต้การจัดการ โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือโดยการบังคับโดยตรง รูปแบบนี้เป็นรูปแบบที่ผู้กระทำได้รับผลทันทีแต่จะไม่ได้รับผลกระทบยาวและจะมีผลเสียคือไม่ได้รับการสนับสนุนจากประชาชนในที่สุด

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
ห้องสมุดงานวิจัย
วันที่ ๑๕ ก.ค. ๒๕๕๕
เลขทะเบียน.....
เลขเรียกหนังสือ.....

จินตนา สุจานันท์ (2549 อ้างใน สำนักประสานการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล, ม.ป.ป.) แบ่งรูปแบบของการมีส่วนร่วมของประชาชนไว้เป็น 2 ประเภท ดังนี้

1. การมีส่วนร่วมที่แท้จริง (Genuine Participation) เป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในโครงการตั้งแต่เริ่มต้นจนกระทั่งจบโครงการ เริ่มตั้งแต่ร่วมศึกษาปัญหาและความต้องการ ร่วมหารือแก้ปัญหา ร่วมวางแผนนโยบายและแผนงาน ร่วมตัดสินใจการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่และร่วมปฏิบัติตามแผนที่กำหนดไว้และร่วมประเมินผลโครงการ

2. การมีส่วนร่วมที่ไม่แท้จริง (Nongenuine Participation) เป็นการมีส่วนร่วมเพียงบางส่วน โดยเฉพาะเข้าร่วมในการปฏิบัติตามโครงการที่ได้มีการกำหนดไว้แล้ว เช่นการเข้าเป็นสมาชิกหรือการร่วมเสียสละแรงงาน

ขั้นตอนของการมีส่วนร่วม โดยเจมส์ก็ แอดคิน ได้ศึกษาระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในงานพัฒนา ซึ่งมี 4 ประการด้วยกัน (สำนักประสานการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล, ม.ป.ป.)

1. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการระบุปัญหาและสาเหตุของปัญหา
2. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนการดำเนินกิจกรรม
3. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการลงทุนและปฏิบัติงาน
4. การมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตามและประเมินผล

International Association for Public Participation (2003 อ้างใน สำนักประสานการพัฒนาโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล, ม.ป.ป.) แบ่งระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนออกเป็น 5 ระดับ ดังนี้

1. ระดับที่ 1 การให้ข้อมูล (Inform) การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนและเสริมสร้างความเข้าใจของประชาชน เกี่ยวกับประเด็นปัญหา ทางเลือกและทางแก้ไข ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการรับฟังข้อมูล รับรู้ข้อมูลข่าวสาร

2. ระดับที่ 2 การรับฟังความคิดเห็น (Consult) การรับข้อมูลและความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับ สภาพปัญหา ทางเลือก และแนวทางแก้ไข เช่น การสำรวจความเห็น การประชุม

กลุ่มย่อย ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น มีส่วนร่วมในการรับฟังความคิดเห็นของผู้อื่น

3. ระดับที่ 3 การเข้ามาเกี่ยวข้อง (Involve) เข้าร่วมประสานการทำงานกับประชาชน สร้างความมั่นใจว่า ความคิดเห็น ความจำเป็นของประชาชนจะได้รับการตอบสนอง พิจารณาและหาแนวทางแก้ไข เช่น การประชุมปฏิบัติการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียสนใจเข้ามามีส่วน

ร่วม สมัครใจเข้ามาเป็นอาสาสมัคร ในการค้นหาทางเลือก ร่วมวางแผนแนวทางการปฏิบัติงาน เพื่อ การแก้ไขปัญหา และดำเนินกิจกรรม

4. ระดับที่ 4 การให้ความร่วมมือ (Collaboration) การเข้ามาเป็นหุ้นส่วนกับ ประชาชนในทุกขั้นตอนของการตัดสินใจ มีความรู้สึกเป็นเจ้าของปัญหาร่วม เช่นการเข้ามาร่วมคณะกรรมการที่ ประกษา คณะกรรมการของชุมชน ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแผน ไม่ว่าจะเป็น มีส่วนร่วมค้านแรงงาน ทุน ทรัพยากร สถานที่ ฯลฯ มีส่วนร่วมในการปฏิบัติที่เป็น รูปธรรม

5. ระดับที่ 5 การเสริมพลังอำนาจประชาชน (Empowerment) การให้ประชาชนมี อำนาจในการตัดสินใจต่อการแก้ไขปัญหาต่างๆของชุมชน เช่น การลงประชามติ ผู้มีส่วนได้ส่วน เสียเป็นเจ้าของปัญหา สามารถถูกเข้ามามาดำเนินกิจกรรมหรือโครงการต่างๆ เพื่อให้เกิดการแก้ไข ปัญหาและพัฒนาสุขภาพ สุขภาวะของชุมชนเอง

#### **การมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรปะมงจากพื้นที่อื่นๆ**

สมชาติ (2550) รายงานผลการศึกษาระบวนการจัดการทรัพยากรปะมงอย่างมี ส่วนร่วมของชุมชนในพื้นที่โครงการพัฒนาเกษตรที่สูงตามพระราชดำริหัวยแม่เกี้ยง โดยการ ประยุกต์เอากระบวนการจัดการทรัพยากรปะมงจากที่อื่นมาดำเนินการในท้องถิ่นเป็นการชุด ประกายให้ชุมชนเห็นความสำคัญของปัญหา เห็นคุณค่าของทรัพยากรปะมงที่มีในท้องถิ่นและ เห็นประโยชน์ของการเข้าร่วมกิจกรรมของชุมชน จนทำให้เกิดกระบวนการจัดการทรัพยากร ปะมงอย่างมีส่วนร่วมของชุมชน

ไชยณรงค์ (2545) รายงานบทสรุปจากการวิจัยไทยบ้านที่ดำเนินการวิจัยโดยคณะ นักวิจัยไทยบ้านสมชชาคนจนกรณีปากมูน ร่วมกับเครือข่ายแม่น้ำเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ประเทศไทย (SEARIN) เพื่อแสดงให้เห็นการเปลี่ยนแปลงทางนิเวศ สังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรมใน พื้นที่และชุมชนที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนปากมูน ภายหลังจากการเปิดประตูเขื่อนปาก มูน โดยมีระเบียบวิธีการศึกษาด้านนิเวศวิทยา ได้แก่พันธุ์ปลา พรรณพืช ระบบนิเวศแม่น้ำ โดย นักวิจัยไทยบ้านซึ่งมานำเสนอเรื่องของชาวบ้านในชุมชนบริเวณปากมูน เป็นผู้ที่มีความรู้ ความ เชี่ยวชาญเฉพาะด้านโดยใช้ความรู้แบบ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ดำเนินการศึกษาเรื่องปลา หลังจากการ เปิดประตูเขื่อน และศึกษาด้านสังคม เศรษฐกิจ และวัฒนธรรม โดยการศึกษานิดและปริมาณปลา ที่ชาวบ้านจับได้ การอพยพของประชากรปลาเครื่องมือการทำการประมงจำนวนผู้ทำการประมง รายได้จากการทำการประมง พิธีกรรม ความเชื่อที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมง การวิจัยของชาว

ปากมูนแบ่งออกเป็น 3 ขั้นตอนคือ ขั้นตอนแรกเป็นการรวบรวมชนิดพันธุ์ปลาที่ชาวบ้านจับได้ โดยวิธีการบันทึกชนิดปลาที่ถูกจับได้ด้วยการถ่ายรูป และใช้ข้อมูลเสริมจากแบบบันทึกประจำวันของชาวประมงใน 65 หมู่บ้าน ขั้นตอนที่สอง เป็นการจำแนกปลาแต่ละชนิด โดยพาราณปลาจำนวน 18 คน ที่ชาวปากมูนได้เลือกขึ้นมา ซึ่งถือได้ว่าเป็นผู้เชี่ยวชาญเรื่องปลา เนื่องจากประสบการณ์การทำประมงในลุ่มน้ำมูนมากกว่า 50 ปี พาราณปลาทั้งหมดใช้กระบวนการประชุมกลุ่ม เพื่อจำแนกพันธุ์ปลาแต่ละชนิด จากนั้นจะร่วมกันอธิบายพฤติกรรมของปลาแต่ละชนิด นับแต่รูปแบบการอยู่พำนักระหว่างของปลา ที่อาศัยและแหล่งหากิน อาหาร แหล่งวางไข่ สำหรับขั้นตอนของการบันทึกและเรียนเรียงข้อมูล จะมีผู้ช่วยนักวิจัยคือเยาวชนชาวปากมูนและเจ้าหน้าที่เครือข่ายแม่น้ำเออเชีย ตะวันออกเฉียงใต้เป็นผู้ช่วยเรียงข้อมูลเพื่อจัดทำรายงานและร่วมกันชี้ให้เห็นประเด็นสำคัญที่พบ นับว่าการศึกษาวิจัยครั้งนี้เป็นการรื้อฟื้นองค์ความรู้ของชาวปากมูนกลับคืนมา และเป็นการศึกษาวิจัยโดยนักวิจัยที่เป็นชาวบ้าน และนิธิ (2545) กล่าวถึง วิจัยไทยบ้าน กรณีผลจากการเปิดประตูเขื่อนปากมูน นักวิจัยที่เข้ามาร่วมมือนั้นมีฐานะเป็นเพียงผู้ช่วยนักวิจัย ในขณะที่ชาวบ้าน หรือไทยบ้าน 65 หมู่บ้านรวมจำนวน 200 คน เป็นนักวิจัยเอง โดยรวบรวมความรู้ของเขามาวิเคราะห์กันเอง จนได้เนื้อหาซึ่งเป็นที่น่าเชื่อถือ เป็นแบบอย่างของความสำเร็จที่เกิดจากการที่ชาวบ้านได้ตั้งคำถาม การวิจัย ตลอดจนนิยามคำถานนั้นด้วยตัวเอง เป็นคำถามที่ชาวบ้านเองอย่างได้คำตอบ ยกตัวอย่าง วิธีการดำเนินการวิจัย เช่นในการศึกษาเรื่องปลาหลังเปิดเขื่อน เขาเก็บรวบรวมตัวอย่างปลาถ่ายรูป ไว้แล้วเอกสารน้ำพลาที่ชำนาญที่สุดในบริเวณนั้นมา 20 คน ต่างเคยหาปลามานานกว่า 50 ปี เป็นวิทยากรด้านข้อมูลของพรรณปลาต่างๆ เหล่านี้ ประชุมกันโดยแบ่งกันจนกว่าจะได้ข้อมูลในทำนองเดียวกัน ก็ทำอย่างนี้กับพรรณพืช เครื่องมือหาปลา ระบบนิเวศน์ เกษตรริมมูน และด้านอื่นๆ ฉะนั้น ความรู้ที่ได้จากการวิจัยไทยบ้านจึงเป็นความรู้ของไทยบ้านจริงๆ และการศึกษาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ก็อาศัยทั้งการสังเกตการณ์อย่างมีส่วนร่วม การสัมภาษณ์ การประชุมกลุ่มในหมู่บ้านเพื่อให้ได้ตัวเลขที่แน่นชัดในหลายเรื่อง และจดบันทึกข้อมูลดิบเช่นเดียวกัน กับการวิจัยของนักวิชาการ ซึ่ง ชัยนต์ (2545) กล่าวถึงรายงานการวิจัยของชาวปากมูน หรือวิจัยไทยบ้านถึงความน่าสนใจของงานวิจัยอยู่ที่ งานวิจัยไทยบ้านเป็นงานวิจัยที่ศึกษาและรวบรวมข้อมูลโดยคนในพื้นที่ที่ใช้วิถีในการทำมาหากินในลุ่มน้ำมูน เมื่อเริ่มต้นทำงานวิจัย นักวิจัยไทยบ้านจึงมีความเข้าใจในระบบนิเวศแม่น้ำมูนอย่างชัดเจน ดังเช่นการได้เห็นการหายไปของพันธุ์ปลาและความรู้พื้นบ้านต่างๆ และเมื่อธรรมชาติกลับคืนมาพากเพียรเข้าจึงเริ่มจดบันทึกข้อมูลที่รวบรวมไว้ แยกแยะเป็นหมวดหมู่ และสอบถามข้อมูลที่ได้โดยชาวบ้านที่เป็นคนหาปลาเช่นเดียวกัน ข้อมูลที่ได้มามีจังหวัดที่จะให้มีการตรวจสอบ ดังนั้น การทำงานของนักวิจัยไทยบ้านจึงไม่แตกต่างจากการทำงานของนักวิจัยทางสังคมศาสตร์ที่เข้าไปศึกษาความรู้พื้นบ้าน จะต่างกันก็ตรงที่นักวิจัยทาง

สังคมศาสตร์ต้องอาศัยชาวบ้านซึ่งรู้เรื่องราวในพื้นที่อย่างดีเป็นผู้ให้ข้อมูลและนำเสนอข้อมูลที่ได้มาเรียนรู้เพื่อเขียนขึ้นใหม่ เสนอเป็นรายงานตามโจทย์หรือตามกรอบความคิดของนักวิจัยที่มีอยู่แล้ว บ่อยครั้งที่งานเขียนเหล่านี้มักเขียนขึ้น stemmed ว่า นักวิจัยเป็นผู้รู้แจ้งเห็นจริงด้วยตนเอง โดยไม่อ้างถึงชาวบ้านเสียด้วยซ้ำ

**สันติพงษ์ (2548)** รายงานถึงงานวิจัยปภาคภูมอสานะวิน ซึ่งใช้แนวทางการทำการวิจัยแบบไทยบ้านปากมุนมาปรับใช้ ได้ศึกษาถึงวิถีแม่น้ำ และผืนป่าของชนชุมชนชาวปภาคภูมอสานะวิน โดยนักวิจัยปภาคภูมอ หรือชาวไทยเชื้อสายกะเหรี่ยงจาก 50 หมู่บ้านในพื้นที่ลุ่มน้ำสานะวิน บริเวณพรมแดนไทย-พม่า เขตอ้ากgeoแม่สะเรียง และอ้ากgeoสบเมย จังหวัดแม่ฮ่องสอน การศึกษากรอบคลุมพื้นที่ตลอดแนวพรมแดนตั้งแต่พ่อตั้งลงไปจนถึงสบเมย ที่ต้องการนำเสนอข้อมูลด้านต่างๆ ทั้งด้านทรัพยากรธรรมชาติ ในประเด็นพันธุ์ป่า เครื่องมือหาปลาพื้นบ้าน การเกษตร พรรณพืชในป่า และสังคม วัฒนธรรมของชนชุมชน ตลอดจนพิธีกรรมและความเชื่อของชนชุมชน แนวคิดเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรดิน น้ำ ป่า ของชนชุมชนที่อาศัยพื้นป่า โดยใช้วิธีการวิจัยแบบผสมผสานกันทั้งการประชุมกลุ่มนักวิจัย การสำรวจภาคสนาม การสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก และการสังเกตการณ์แบบมีส่วนร่วม

**จันทร์ (2548)** รายงานถึงงานวิจัยไทยบ้านรายไฮคล ซึ่งใช้หลักการเดียวกันกับงานวิจัยไทยบ้านปากมุน โดยมีนักวิจัยคือ ไทยบ้านรายไฮคลทั้งหมด 36 หมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบจากการสร้างเขื่อนรายไฮคล โดยใช้ความองค์ความรู้ท้องถิ่น และภูมิปัญญาของไทยบ้านเป็นหลักในการศึกษา มีการสำรวจภาคสนาม และมีเจ้าหน้าที่จากเครือข่ายแม่น้ำเอเซียตะวันออกเฉียงใต้ (SEARIN) ทำหน้าที่ในการช่วยจดบันทึก และเขียนรายงาน ประเด็นหัวข้อการวิจัยแบ่งออกเป็น 9 ประเด็น ได้แก่ สังคมและวัฒนธรรม ระบบนิเวศ พรรณพืชพื้นถิ่น ความหลากหลายของพันธุ์ป่า ในแม่น้ำมูนตอนกลางและในป่าทาม เครื่องมือหาปลา ภูมิปัญญา สิทธิ และวิถีแห่งทาม ป่าทาม การเกษตร การจัดการน้ำแบบพื้นบ้าน และการเลี้ยงสัตว์ในป่าทาม จุดเด่นของงานวิจัยชิ้นนี้คือ การศึกษามิติต่างๆ ของชนชุมชนที่อาศัยอยู่กับป่าทาม ซึ่งได้ชี้ให้เห็นอย่างชัดเจนถึงคุณค่าของป่าทามที่มีต่อระบบนิเวศแม่น้ำ เป็นพื้นที่ชุมชน้ำประเทหนึ่ง มีระบบนิเวศที่เป็นเฉพาะถิ่น และสังคมไทยบ้านรองป่าทามแห่งนี้ โดยการใช้ความรู้ของไทยบ้านที่สั่งสมมาเป็นเวลานาน และยังได้ย้ำให้สังคมตระหนักถึงความสำคัญในการที่จะรวมເเอกสารความรู้ในหลาย ๆ มิติ มาเป็นส่วนประกอบในกระบวนการตัดสินใจ โครงการพัฒนาต่างๆ โดยเฉพาะความรู้ในชนชุมชนท้องถิ่นนั้นๆ และตระหนักถึงความสำคัญของการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น อีกทั้งต้องการเสนอข้อมูลด้านผลกระทบจากการสร้างเขื่อนรายไฮคล เปรียบเทียบข้อมูลทั้งก่อนการสร้างเขื่อน ระหว่างเก็บกักน้ำ และภายหลังจากที่มีการเปิดประตุระบายน้ำอีกทางหนึ่งด้วย

ไชยผลรงค์ (2547) รายงานว่า งานวิจัยชาวบ้านเชียงของ ที่ได้ทำการศึกษาแม่น้ำโขง แม่น้ำแห่งวิถีชีวิตและวัฒนธรรม ได้นำเอาวิธีการวิจัยไทยบ้านปากมูนมาปรับใช้ คือ ชาวบ้านเป็นนักวิจัย ใช้ความรู้พื้นบ้านในการอธิบายข้อมูลด้านต่างๆ โดยคณะกรรมการนักวิจัยชาวบ้านจำนวน 13 หมู่บ้านที่ตั้งชุมชนอยู่ริมฝั่งแม่น้ำโขงบริเวณแคนไทย-ลาวทางตอนบนของประเทศไทย ครอบคลุมพื้นที่แม่น้ำโขงตั้งแต่บริเวณแก่งกอนผีหงส์ไปจนถึงพ้าได อำเภอเวียงแก่น จังหวัดเชียงราย ศึกษาข้อมูลในประเด็นพันธุ์ปلا เครื่องมือหابلากพื้นบ้าน การทำเกษตรกรรมโขง พรรณพืช ตามเก่าแก่ในแม่น้ำโขง และสังคมวัฒนธรรมของคนหาปลา เพื่อนำมาอธิบายความสัมบูรณ์ของระบบนิเวศและความหลากหลายทางชีวภาพของแม่น้ำโขง และวิถีชีวิต เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมของชุมชนที่ตั้งอยู่บนฐานของระบบนิเวศดังกล่าว และนิวัฒน์ (2547) กล่าวถึงรายงานการวิจัยนี้ว่า เป็นกระบวนการวิจัยที่ได้ผู้นั่งเนินขึ้นให้เห็นถึงความสำคัญในเรื่องขององค์ความรู้ของท้องถิ่น นักวิจัยคือชาวบ้านซึ่งเป็นผู้รู้ในเรื่องราวต่างๆ ผ่านวิถีชีวิตที่เกี่ยวข้องกับแม่น้ำโขงมาอย่างยาวนาน ซึ่งในอดีตชาวบ้านได้อาศัยประโยชน์ในทุกๆ ด้าน ทั้งการอุปโภคและการบริโภค เป็นเส้นทางคมนาคม แหล่งอาหาร และยังมีพันธุ์ปلا พรรณพืช สัตว์น้ำอีกหลายชนิด ปัจจุบันแม่น้ำโขงมีการเปลี่ยนแปลงไปมาก ซึ่งเกิดขึ้นมาจากการปัจจัยที่หลากหลาย ทั้งจากภายนอกและภายในระบบนิเวศ จำนวนปลา จำนวนพรรณพืชที่เคยอุดมสมบูรณ์ก็เริ่มลดลง บางชนิดใกล้สูญพันธุ์ และบางชนิดสูญพันธุ์ไปแล้ว ปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นส่งผลกระทบถึงความเป็นอยู่ของผู้คนและสิ่งแวดล้อม โขง งานวิจัยชาวบ้านฉบับนี้ได้รวบรวมข้อมูล องค์ความรู้ ภูมิปัญญาท้องถิ่น เพื่อนำเสนอให้สาธารณะได้รับรู้ และเกิดการเรียนรู้ร่วมกัน นำไปสู่แนวทางการแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นอย่างร่วมมือและสร้างสรรค์

สาขันน์ (2549) รายงานว่า งานวิจัยชาวบ้านแม่น้ำยม ที่ได้ทำการศึกษาถึงแม่น้ำยม ป่าสักทอง วิถีชีวิตของคนสะเอียน เป็นงานวิจัยที่จัดทำโดยชาวบ้านจาก 4 หมู่บ้าน ในตำบลสะเอียน อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ที่ตั้งชุมชนอยู่ในพื้นป่าและแม่น้ำในเขตอุทยานแห่งชาติแม่น้ำยม การศึกษาได้ครอบคลุมพื้นที่คำน้ำยมและป่าสองฝั่งแม่น้ำ เริ่มตั้งแต่บริเวณแก่งเสือเต็น อำเภอสอง จังหวัดแพร่ ไปจนถึงแก่งขาม บ้านทุ่งตันศรี อำเภอเชียงดาว จังหวัดพะเยา ศึกษาฐานข้อมูลทั้ง 7 ประเด็น ได้แก่ ระบบนิเวศ ผัก เห็ด หน่อไม้ และเศรษฐกิจผลผลิตจากป่า สมุนไพร แมลง พันธุ์ปلا ทรัพยากรป่าไม้ และเนื้องจากพื้นที่วิจัยอยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติแม่น้ำยม จึงมีการศึกษาประเด็นความเชื่อของชุมชน ในการรักษาสัตว์ป่า และศึกษาด้านสังคมและวัฒนธรรม เพื่อนำมาอธิบายความสัมบูรณ์ของระบบนิเวศ ความหลากหลายทางชีวภาพ วิถีชีวิต เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรมของชาวบ้านที่ตั้งอยู่บนฐานทรัพยากรและระบบนิเวศดังกล่าว ตลอดจนความรู้ของชุมชน พิธีกรรม ความเชื่อที่เกี่ยวข้องกับการจัดการทรัพยากรธรรมชาติของชาวบ้าน โดยได้นำเอาวิธีการวิจัยไทยบ้านปากมูนมา

ปรับใช้ ทั้งการประชุมกลุ่มนักวิจัย การลงพื้นที่ภาคสนาม การสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลหลัก ตลอดจน การสังเกตการณ์อย่างมีส่วนร่วม โดยมีชาวบ้านเป็นนักวิจัย ใช้ความรู้พื้นบ้าน ความรู้ท้องถิ่นในการ อธิบายข้อมูลในประเด็นต่างๆ ใช้เวลาในการศึกษาวิจัยทั้งสิ้น 1 ปี 10 เดือน

เสือ (2543) ศึกษาวิจัยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ กรณีพื้นที่กลุ่มน้ำลำตะกอง จังหวัดนราธิวาส พบว่าประชาชนในพื้นที่กลุ่มน้ำลำตะกองโดยมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรน้ำค่อนข้างน้อยหรือน้อยมาก ทั้งนบทบาทในการนำเสนอปัญหาหรือเข้าร่วมประชุมเพื่อค้นหาสาเหตุ บทบาทในการร่วมวางแผนดำเนินการ บทบาทในการออกแบบใช้จ่าย บทบาทในการออกแบบหรือเข้าร่วมแก้ไขปัญหาและบทบาทในการร่วมติดตามหรือประเมินผล การเข้าร่วมกิจกรรมต่างๆ นั้นมักมีแรงจูงใจจากการซักนำหรือเริ่มจากหน่วยงานราชการต่างๆ ทั้งนี้ เพราะประชาชนคิดว่าหน้าที่ในการจัดการน้ำเป็นเรื่องของหน่วยงานราชการเท่านั้น ประชาชนไม่ควรเข้ามาบุ่งเบิก แต่หากหน่วยงานใดๆ มาซักชวนหรือขอร้องก็พร้อมที่จะให้ความร่วมมือด้วย ส่วนใหญ่ยังไม่มีโครงการความร่วมมือดังกล่าวอย่างเป็นระบบและจริงจัง

ระวี (2542) ศึกษาวิจัยการมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของชุมชนบ้านโป่ง อำเภอสันทราย จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในด้านการตัดสินใจและการดำเนินงานมีระดับการมีส่วนร่วมน้อย สำหรับการได้รับประโยชน์อยู่ในระดับปานกลางและการประเมินมีระดับการมีส่วนร่วมน้อย

### แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรปะมง

การจัดการทรัพยากรปะมง เป็นการสร้างความยั่งยืนในการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรปะมง เพื่อการบริโภคและนำไปใช้ประโยชน์ด้านอื่นๆ อย่างพอเพียงในอนาคต ทำให้เกิดการเก็บกู้กลับระหว่างคนกับธรรมชาติ การจัดการทรัพยากรปะมงตามแนวคิดของ ไพบูลย์ (2537) มีหลักวิธีการดังนี้

#### การจัดการโดยภาครัฐ

- ค้านกฎหมาย ต้องรักกฎหมายและมีเจ้าหน้าที่ควบคุมให้ทั่วถึง ต้องห้ามจับปลาในฤดูปลา旺 ไปและกำหนดเครื่องมือประมงในการจับปลา

- การกำหนดเขตห้ามจับสัตว์น้ำ สถานที่บางแห่งควรเป็นเขตห้ามจับสัตว์น้ำเพื่อจะให้บริเวณนั้นเป็นถิ่นอาศัยอย่างปลอดภัยของสัตว์น้ำ เช่นหน้าวัดประตูระบายน้ำเขตอุทยานแห่งชาติ

3. การกำจัดวัชพืชน้ำเป็นการปรับปรุงที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำแม้ว่าพืชน้ำจะช่วยเพิ่มปริมาณออกซิเจนในน้ำจากการสังเคราะห์แสงก็ตามแต่อาจเกิดผลเสียได้หากมีปริมาณวัชพืชในแหล่งน้ำที่มากเกินไป

### การจัดการโดยชุมชน

1. การกำหนดเขตอนุรักษ์ ในชุมชนที่อยู่ใกล้แหล่งน้ำธรรมชาติเป็นเขตห้ามจับสัตว์น้ำของชุมชนหรือกันเป็นเขตอภัยทานในบริเวณเขตวัด โดยชุมชนเลือกพื้นที่เองเพื่อง่ายต่อการดูแลรักษา ให้เป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำได้ขยายพันธุ์ตามธรรมชาติโดยไม่ถูกครอบครองจากมนุษย์

2. การกำหนดกฎหมายของชุมชนเกี่ยวกับการดูแล และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำที่ชุมชนสามารถจัดการเองได้โดยการปรับให้เข้ากับทั้งกฎหมายของกรมประมง และกฎหมายของชุมชนที่สร้างขึ้นเพื่อกำหนดมาตรฐานพฤติกรรมของสมาชิกในชุมชนสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชุมชน

3. จัดตั้งองค์กรชุมชนเพื่อการจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ มีหน้าที่ดูแลเขตอนุรักษ์ การอนุญาตการใช้ประโยชน์จากสัตว์น้ำและกำกับให้ปฏิบัติตามกฎหมายของชุมชนที่ตั้งไว้อย่างจริงจังและเป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกชุมชนได้เข้ามีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำที่เป็นทรัพยากรส่วนร่วมอย่างเป็นรูปธรรม

4. การพัฒนาที่อยู่อาศัยวิธีการนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มความสามารถในการรองรับของที่อยู่อาศัยของปลาถ้าความสามารถในการรองรับดีในแบ่งของอาหารปลา ที่หลบศัตรู นำไปสู่ความพิษ มีปริมาณออกซิเจนและอุณหภูมิที่พอดี มีที่เหมาะสมสำหรับการวางไข่ขยายพันธุ์ อาจไม่จำเป็นเน้นมาตรการการจัดการอื่นเลยก็ได้ ที่ควรปฏิบัติในการพัฒนาที่อยู่อาศัยของสัตว์น้ำคือเพิ่มที่พักและที่หลบศัตรู การที่ชาวบ้านที่อาศัยอยู่ติดริมคลองเอาไว้รักปักสี่เหลี่ยมหรือวงกลมในคลองแล้วเอากันไปใส่ไว้ตรงกลางก็เป็นการทำที่พักและหลบศัตรู เวลาจับปลา ก็เอแหลมรอบการทำปีกเป็นการทำที่พักและที่หลบภัยให้ปลาเช่นกัน

5. การพัฒนาสภาพแวดล้อมของแหล่งน้ำธรรมชาติ การใช้ขอนไม้ ก้อนหินกรวด ทรายกองปะทะกระสน้ำ หรือแม้แต่ไฟไม้ก็เป็นการปรับปรุงสภาพแวดล้อมในน้ำให้สัตว์น้ำมีที่อยู่อาศัยดีขึ้น กรวดทรายที่เทลงกันน้ำที่เป็นเลนอาจเป็นที่วางไข่ของปลาบางชนิดได้

## ระบบนิเวศทรัพยากรปะมงบันพื้นที่สูง

สารนราชฎ์ และ นิรnat (2542) กล่าวไว้ในชุดคู่มือนักสืบส่ายน้ำเกี่ยวกับเรื่องระบบ  
นิเวศของทรัพยากรปะมงบันพื้นที่สูง โดยการแบ่งระบบนิเวศที่เกี่ยวข้องออกเป็น

### ภัยภาพล้าน้ำ

ยิ่งล้าน้ำมีความหลากหลายมากเท่าใด ยิ่งมีแหล่งที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมแก่สัตว์ได้  
หลากหลายชนิด ดังนั้nlan้ำที่มีความคงเคี้ยวไปตามธรรมชาติจึงเป็นบ้านที่ดีสำหรับชีวิตสัตว์ต่างๆ ใน  
น้ำมากกว่าในลำคลองที่เกิดจากการบุกเข้ามา และล้าน้ำที่คัดเคี้ยวตามธรรมชาติช่วยลดภัยพิษต่อ<sup>1</sup>  
สัตว์น้ำ เพราะถ้าเกิดคลพิษหนึ่งน้ำมีกระแสหนาปานปีอนมลพิษไหลผ่านลงมา ชายฝั่งที่ไม่เสนอ  
เท่ากันยังพอมีหลบ藏身ได้แต่สัตว์น้ำหลบหลีกจากกระแสหนานี้ได้ แต่ชายฝั่งที่บุกตรงราบเรียบ  
เท่ากันหมดจะไม่มีที่ให้สัตว์ได้หลบ นอกจากน้ำล้าน้ำที่คัดเคี้ยวตามธรรมชาติช่วยบรรเทาท่วมได้  
ดีกว่าคลองบุกร้ายน้ำ เพราะน้ำจะท่วมเป็นหย่อมๆ ตามช่วงโถงเว้าของล้าน้ำไปตลอดสาย แทนที่  
จะท่วมในอาณาบริเวณกว้างใหญ่ที่ปลายน้ำเป็นหลัก

### กระแสน้ำ

ความแรงของกระแสน้ำเป็นตัวการสำคัญอันหนึ่งที่กำหนดคลักษณะพื้นใต้น้ำ น้ำยิ่ง<sup>2</sup>  
ไหลแรงยิ่งมีพลังเคลื่อนย้ายวัสดุใหญ่และหนักมากขึ้นเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ น้ำไหลแรงบริเวณที่เป็น<sup>3</sup>  
แก่งหรือตามที่ลาดชันจึงสามารถพัดพาตะกอนขนาดเล็ก เช่น ดินเลน และเม็ดทรายออกไปได้ ทำ  
ให้พื้นใต้น้ำในบริเวณนี้เหลืออยู่แต่หินกรวดซึ่งเป็นตะกอนขนาดใหญ่ และต่อไม่รากไม้ขนาดใหญ่  
ยิ่งน้ำไหลเร็วเท่าใด ออกซิเจนยิ่งถ่ายเท่าได้ สัตว์น้ำหายใจได้สะดวก น้ำไหลแรงมีออกซิเจนมาก  
และชะล้างมลพิษได้เร็วกว่าน้ำไหลช้า ล้าน้ำที่มีน้ำไหลแรงจึงฟื้นตัวได้เร็วกว่าล้าน้ำที่น้ำไหลช้า  
หรือน้ำนิ่ง และถ้ามีการปล่อยสารอินทรีย์หรือปุ๋ยลงน้ำ ปริมาณออกซิเจนในน้ำอาจลดลงไม่มากนัก  
ถ้าน้ำไหลแรงพอที่จะชะล้างมลพิษและเติมออกซิเจนในน้ำได้ทัน แต่กระแสน้ำที่ไหลเร็วเกินไปก็มี  
ข้อเสีย คือ ทำให้เกิดการพัดพา และชะล้างตะกอนดินมากเกินไป

### การสร้างเขื่อนและสิ่งปิดกั้นของทางน้ำ

เขื่อนปิดกั้นน้ำเปลี่ยนระบบนิเวศล้าน้ำอย่างสิ้นเชิง ทำให้แหล่งน้ำไหลกลายเป็น<sup>4</sup>  
แหล่งน้ำนิ่งและลึก นอกจากจะเปลี่ยนกระแสน้ำและปริมาณน้ำแล้ว ออกซิเจนและแสงแดดยังคงถูก<sup>5</sup>  
พื้นท้องน้ำได้น้อย หรือถ้าลึกมากก็คงไม่ถึงเลย

## วงจรการเกิดน้ำ

เมื่อน้ำฝนตกลงบนแผ่นดินส่วนหนึ่งจะระเหยเป็นไอน้ำลอยไปในอากาศ ที่เหลือจะเดินทางสู่ทะเลโดยใช้เส้นทางต่างๆ กัน ได้แก่ การไหลบ่าไปตามหน้าดินและรวมตัวกันเป็นสายน้ำ ไหลลงสู่ทะเล การซึมลงไปเป็นน้ำใต้ดิน ซึ่งจะไหลช้าๆ ไปสู่ลำน้ำและทะเล การผ่านร่างกายของสิ่งมีชีวิต ไม่ว่าพืชหรือสัตว์ทุกชีวิตจะคุดซับหรือดูดกินน้ำไปใช้ในกระบวนการทางเคมี ต่างๆ ภายในร่างกาย ก่อนจะปล่อยออกมายังระเหยเป็นไอน้ำ หรือเป็นน้ำใช้แล้วเดินทางสู่ทะเลต่อไป ส่วนน้ำใต้ดินไหลซึมสู่ลำน้ำ

## ทรัพยากรดิน ป่าดิน และป่าตันน้ำ

สภาพดินได้รับไม้อันหนาแน่นและซับซ้อนของป่าดินมีทั้งมอสและชากรีฟีปอนอยู่มากเป็นเส้นฟองน้ำที่อุ่มน้ำไว้ แล้วค่อยๆ ปล่อยน้ำให้ไหลสู่ลำน้ำต่ำลดปี การที่ป่าดินชืนบนเขาตันน้ำและในคุ่น้ำโดยเฉพาะป่าริมลำน้ำถูกทำลาย ทำให้ดินที่อุ่มน้ำนั้นถูกทำลายไปด้วย ป่าดินชืนสามารถฟื้นฟูขึ้นได้ใหม่ถ้าถูกทำลายไป แต่จะฟื้นได้ยากถ้าถูกทำลายอย่างต่อเนื่องจนฟื้นที่กลับสภาพเป็นทุ่งหญ้า เพราะหญ้าถูกไฟไหม้ได้ง่ายและปรับตัวให้เจริญองค์การได้ดีหลังจากไฟไหม้ป่าผ่านพื้นไป ความร้อนจากไฟที่ไหม้ทุ่งหญ้าจะเผาหน้าดินและทำลายโครงสร้างไม้เลกุลของดินทำให้น้ำซึมซับในดินได้น้อย และหน้าดินหักพังจะถูกกัดเซาะพังทลายได้ง่าย และฝนฟ้าที่แปรปรวนเกิดได้จากหลายสาเหตุ ตั้งแต่จากการณ์ในจักรวาล ในโลก จนถึงระดับภูมิภาค และจากกิจกรรมในท้องถิ่น เช่นการทำลายแหล่งต้นน้ำลำธาร การตัดไม้ทำลายป่า การใช้สารเคมีที่ส่งผลต่อสภาพอากาศ การปล่อยมลพิษรบกวนชั้นบรรยากาศ เป็นต้น

## พรรณไม้น้ำและพืชริมฝั่งน้ำ

แนวพืชธรรมชาติริมฝั่งน้ำช่วยดักตะกอนที่ชะมากับหน้าดินไม่ให้ไหลลงสู่ลำน้ำ ยิ่งแนวพืชกว้าง ยิ่งดักตะกอน ได้มาก รากของต้นไม้ช่วยยึดติดลิ่งป้องกันไม่ให้น้ำเซาะพังทลายได้ง่าย พืชริมฝั่งน้ำคุดซับสารอินทรีย์และสารพิษจากโลหะหนักไปสร้างเซลล์ของตัวเอง ซึ่งช่วยนำบัดน้ำเสียได้ โดยเฉพาะไม้ยืนต้น ซึ่งใช้สารเหล่านี้มากกว่าพืชล้มลุก และป่าธรรมชาติริมฝั่งน้ำช่วยบรรเทาน้ำท่วมในหน้าฝน เพราะต้นไม้คุดซับน้ำไว้ ในขณะเดียวกันก็ช่วยรักษาระดับน้ำในหน้าแล้ง เพราะดินมีซากพืชปอนอยู่มากจึงซับความชื้นเอาไว้ และค่อยๆ ปล่อยออกมายังหน้าแล้ง

## ความสัมพันธ์ระหว่างระบบนิเวศสองฝั่งน้ำ

ถ้าสภาพฝั่งน้ำฝากหนึ่งดีแต่อีกฝั่งหนึ่งไม่ดีตอกอนบนบก็ยังคงสู่ลำน้ำได้่าย ถ้าฝั่งน้ำฝากหนึ่งโล่งเดียน แต่อีกฝั่งหนึ่งยังมีพืชธรรมชาติอยู่มาก สัตว์ริมน้ำและสัตว์ที่ใชชีวิตช่วงตัวอ่อนในน้ำก็ยังมีที่อาศัยอยู่บ้าง กระบวนการย่อยสลายสารอินทรีย์และเชื้อร้ายในธรรมชาติทำให้ลำน้ำฟื้นตัวได้เองในที่สุดถ้าไม่มีน้ำลพิษมาเพิ่มเติมอยู่เรื่อยๆ และกล่าวถึงกระแสน้ำว่าน้ำ ไหหลวงมีอุกซิเจนมาก และจะถ่างน้ำลพิษได้เร็วกว่าน้ำไหหลชา ลำน้ำที่มีน้ำไหหลวงจึงฟื้นตัวได้เร็วกว่าลำน้ำที่น้ำไหหลชา หรือน้ำนั่น แล้วมีการปล่อยสารอินทรีย์ หรือปูยูน้ำลงน้ำปริมาณอุกซิเจนในน้ำอาจลดลงไม่นัก ถ้ามีกระแสน้ำไหหลวงพอที่จะจะถ่างน้ำลพิษ และเติมอุกซิเจนในน้ำได้ทัน

## การตรวจสอบคุณภาพน้ำทางชีวภาพ

สาหารายและตะไคร่ตามพื้นใต้ท้องน้ำ เป็นสัญญาณบอกว่ามีปูยูหรือสารอินทรีย์อยู่ ในลำน้ำ ซึ่งอาจเป็นสิ่งที่คนทิ้งลงมาหรืออาจเกิดขึ้นเองตามธรรมชาติก็ได้ สัตว์น้ำต้องการทั้งบ้านอาหาร และอากาศหายใจ เช่นเดียวกับสัตว์บก การปรากฏตัวของสัตว์จะไม่ได้ขึ้นอยู่กับปริมาณอุกซิเจนและคุณภาพน้ำเพียงอย่างเดียว แต่อาจเกี่ยวโยงกับลักษณะทางชีวภาพของลำน้ำหรือปัจจัยอื่นด้วยก็ได้ เช่นวงจรชีวิตสัตว์ การตรวจคุณภาพน้ำโดยการสำรวจนิodicและปริมาณของสัตว์น้ำจีด จึงควรมีการสำรวจลักษณะทางชีวภาพของลำน้ำ สภาพฝั่งน้ำ และบริเวณพื้นท้องน้ำอย่างถี่ถ้วน ควบคู่ไปด้วย และถ้าจะให้คิวการทำการสำรวจอย่างต่อเนื่องทุกๆ 2 – 3 เดือนต่อครั้ง เพื่อความแน่ใจอย่างไรก็ตามในฤดูแล้งจะเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมที่สุดสำหรับการตรวจคุณภาพน้ำ โดยการสำรวจสัตว์น้ำจีด คิดการตรวจคุณภาพน้ำด้วยการสำรวจสัตว์น้ำจีดทำได้เฉพาะในน้ำไหหลวงเท่านั้น แต่ปัจจุบันยังสามารถตรวจคุณภาพน้ำโดยการสำรวจสัตว์น้ำจีดในแหล่งน้ำนั่น ได้อีกเช่นกัน เนื่องจากแหล่งน้ำนั่นเป็นระบบนิเวศที่แตกต่างไปจากระบบนิเวศในแหล่งน้ำไหหลวง และมีตัวแปรที่กำหนดการปรากฏตัวของสัตว์ในแหล่งน้ำแต่ละแห่งแตกต่างกันไป

สารรัชฎ์ (2547) กล่าวว่าสัตว์น้ำต้องการอุกซิเจนหายใจเช่นเดียวกับสัตว์บก และในน้ำก็มีอุกซิเจนละลายน้อย แต่น้อยกว่าในอากาศหลายเท่า สัตว์ส่วนมากชอบอาศัยอยู่ในน้ำ สาคดมีอุกซิเจนสูง เช่น ตัวอ่อนแมลงชีปะขาว แมลงเกาะหิน แมลงหนองปลอกน้ำที่อาศัยอยู่ในปลอก สัตว์อีกหลายชนิดสามารถอาศัยอยู่ในที่ซึ่งมีอุกซิเจนน้อยได้ เช่น แมลงชีปะขาวว่ายน้ำ แมลงชีปะขาวเหงือกระป่อง ถุงฟอย หอยฝาเดียว หอยกามเมล็ดถั่ว และบางชนิดกีสามารถทนอยู่ได้ในที่ซึ่งเกือบไม่มีอุกซิเจนเลย เช่น ริ้นน้ำจีดแดง ได้เดือนน้ำ ดังนั้น ถ้าเกิดมลภาวะทำให้อุกซิเจนในน้ำลดลง สัตว์ที่ต้องการอุกซิเจนสูงก็จะอยู่ไม่ได้ ในขณะที่สัตว์ที่ทนภาวะอุกซิเจนต่ำกว่าจะอยู่ได้ เราจึงใช้สัตว์เล็กน้ำจีดตรวจคุณภาพน้ำได้ในระดับหนึ่ง

## ข้อมูลพื้นฐานของกลุ่มชาติพันธุ์ ลีซอ มูเซอ อาข่าและกะเหรี่ยง

มูลนิธิกระจากเงา (2552) ได้รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับวิถีชีวิต สังคม วัฒนธรรม ของ กลุ่มชาติพันธุ์ ลีซอ มูเซอ อาข่าและกะเหรี่ยง ไว้ดังนี้

### กลุ่มชาติพันธุ์ ลีซอ (Lisu)

ลีซอเรียกตนเองว่า ลีชู มีภูมิลำเนาเดิมอยู่ที่ดินน้ำ蛇ละวินและแม่น้ำโขงทางตอนเหนือของประเทศชิลีเบตและทางตะวันตกเฉียงเหนือของ民族ญวนประเทศจีนได้อพยพลงมาทางใต้เนื่องจากเกิดการสู้รบกันกับชนเผ่าอื่นนับเวลาหลายศตวรรษลีชูได้รับถอยเรือยลงมาจนในที่สุดก็แตกกระจายกันเข้าสู่ประเทศไทยมายืนอยู่แล้วเข้าสู่ประเทศไทยในระหว่างปี พ.ศ. 2462-2464 อพยพมาจากหมู่บ้านแห่งหนึ่งทางตอนใต้ของเมืองเชียงตุงประเทศเมียนมาร์เข้ามาตั้งถิ่นฐานอยู่ที่บ้านลีซอโดยช้าง อำเภอแม่สรวย จังหวัดเชียงรายปัจจุบันหมู่บ้านแห่งนี้ยังคงมีอยู่ประมาณ 80 หลังคาเรือน และโถกข้ายไปตั้งหมู่บ้านเรือนในจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน ลำปาง ตาก พะเยา กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ แพร่ และสุโขทัย ลีชูแบ่งกลุ่มย่อยออกเป็น 2 กลุ่ม คือ ลีชูลาย และลีชูคำ ลีชูลายหรือบางที่เรียกว่าลีชูลูกผสม ส่วนใหญ่อยู่ในประเทศไทย สำหรับลีชูคำส่วนใหญ่อยู่ในประเทศไทยเมียนมาร์และจีน ในประเทศไทยมีลีชูคำอยู่จำนวนน้อย คือมีเพียงไม่กี่คน ลักษณะที่แตกต่างกันระหว่าง 2 กลุ่มคือ การแต่งกายและภาษาพูดที่ไม่เหมือนกัน ภาษาพูดนั้นแตกต่างกันเป็นบางคำแต่พอจะฟังกันเข้าใจ การกระจายตัว ลีชู ในประเทศไทยมีอยู่ใน 9 จังหวัด คือ เชียงราย เชียงใหม่ พะเยา แม่ฮ่องสอน ตาก กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ ลำปาง และแพร่ มีจำนวนประชากรรวมในปี 2545 รวม 38,299 คน

### กลุ่มชาติพันธุ์ มูเซอ

กลุ่มชาติพันธุ์มูเซอในประเทศไทยมีจำนวนประชากรมากเป็นลำดับที่ 3 รองจากกะเหรี่ยงและมัง มูเซอจะเรียกตัวเองว่า ล่าหู (LAHU) มีเชื้อสายมาจากพวกลोโล ซึ่งเป็นกลุ่มที่เคยรุ่งเรืองมาก่อนในแถบที่ราบสูงทิเบตหลักฐานจากบันทึกทางประวัติศาสตร์ของจีน ก่อนคริสต์ศักราชที่ 20 กล่าวถึงมูเซอว่า จีนได้จัดให้ชนเผ่านี้เป็นพวก ชาติที่อิบาน เดิมอยู่ในที่ราบสูงทิเบต - ชิงไห่ และมีการอพยพเคลื่อนย้ายอยู่เรื่อยๆ ตามสัตว์เลี้ยงแสดงว่าชนเผ่ามูเซอเป็นกลุ่มเร่ร่อนมาก่อน คำว่า มูเซอ นักมานุษยวิทยาสันนิษฐานว่ามาจากคำที่พม่าและไทยในรัฐฉานใช้เรียกชนกลุ่มนี้ มีความหมายว่า นายพราน ซึ่งสอดคล้องกับลักษณะนิสัยอันโอดเด่นของมูเซอที่มี

ความเชี่ยวชาญในการล่าสัตว์ และไทยก็ใช้คำนี้เป็นภาษาทางราชการตลอดมาなくภาษาศาสตร์จัดกลุ่มภาษาของมูเซอแยกจากภาษาตระกูลแม่ คือ ภาษาตระกูลจีน – ทิเบต (Sino Tibetan)

### กลุ่มชาติพันธุ์ อาข่า (Akha)

อาข่าในประเทศไทยเรียกตนเองว่า อาข่า คนไทยและคนเมียนมาร์เรียกว่า อีก้อ หรือ ป่าก้อ ลาวและชนชาติอินโดจีนตอนเหนือเรียกอีก้อว่า กิ๊ะ คนจีนเรียกว่า โนนี หรือ ฮานี ซึ่งหมายรวมถึงชนผ้าที่พูดภาษาโลโลใน民族ยุนานทางตอนใต้ นักภาษาบุรุษวิทยาและภาษาศาสตร์ได้จัดภาษาอาข่าอยู่ในตระกูลภาษาจีน-ทิเบต กลุ่มภาษาฯย่อชิเบต-พม่า ในจีนตอนด้านพบร่วมอาข่า อาศัยอยู่กรุงราชธานีทั่วไปปะปนกับชาวจีน หมู่บ้านอาข่าบางแห่งเป็นสังคมผสมระหว่างอาข่า กับจีน ทั้งนี้เกิดจากผู้ชายจีนไปแต่งงานกับหญิงสาวอาข่า ประวัติความเป็นมาของอาข่ายไม่ชัดเจนนัก นักภาษาบุรุษวิทยาให้ข้อเท็จจริงว่าอาข่ามีถิ่นฐานเดิมอยู่ตามบริเวณภูเขาสูงทางทิศตะวันออกเฉียงเหนือและตะวันตกเฉียงใต้ของจีนมีอาข่าอยู่มากใน民族ยุนาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในแคว้นสิบสองปันนาและไกวเจา แต่เดิมอาข่ามีอาณาจักรอิสระของตนเองอยู่บริเวณด้านแม่น้ำไห้ ชัวสุย หรือแม่น้ำคอกห้อในแคว้นชิเบต ต่อมากลุ่มชาติอื่นรุกรานจนถอยร่นลงทางใต้เข้าสู่民族ยุนานและไกวเจา เป็นเวลาหลายพันปีมาแล้วและเมื่อพระครองมีวนิสต์จีนเข้าครอง แผ่นดินใหญ่จีน อาข่าและผ่านอื่นๆ อิกหลายผ่านได้อพยพลงมาทางตอนใต้อีกและกระจายเข้าไปยังแคว้นเชียงตุง ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยเมียนมาร์ ในแคว้นหัวโงกภาคตะวันตกและแคว้นพงสาลีภาคใต้ของลาวและในจังหวัดเชียงรายตอนเหนือสุดของประเทศไทย ปัจจุบันอาข่าตั้งถิ่นฐานอยู่ในประเทศไทยต่างๆ ดังนี้คือ แคว้นเชียงตุงในรัฐฉานทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือและเมืองเล็กบางเมืองตะวันออกเฉียงใต้ประเทศไทยเมียนมาร์ 民族ไกวเจา และญุนานตอนใต้ของสาธารณรัฐประชาชนจีน แคว้นหัวโงทางตะวันออกเฉียงเหนือ และแคว้นพงสาลีทางเหนือของประเทศไทย จังหวัดเชียงราย ลำปาง เชียงใหม่ แพร่ กำแพงเพชร ตาก ของประเทศไทย อาข่าเดินทางเข้ามาประเทศไทยทางอำเภอแม่สาย จังหวัดเชียงราย เมื่อประมาณ 100 กว่าปี และกระจายตัวตั้งบ้านเรือนอยู่ในเขตท้องที่จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ ลำปาง แพร่ และตาก จำนวนประชากรในปี พ.ศ. 2545 มีจำนวน 68,653 คน คิดเป็นร้อยละ 7.43 ของจำนวนประชากรชาว夷ในประเทศไทยอาข่ามี 3 กลุ่มย่อย คืออาข่าอุโล อาข่าโลบิชาอาข่าลือปือ หรือหม้อปือ

### กลุ่มชาติพันธุ์ กะเหรี่ยง

ในประเทศไทยมีชาวกะเหรี่ยง 1,993 หมู่บ้าน 69,353 หลังคาเรือน ประชากรทั้งสิ้นประมาณ 352,295 คน คิดเป็นร้อยละ 46.80 ของจำนวนประชากรชาว夷ในประเทศไทย

อาศัยอยู่ใน 15 จังหวัด ของภาคเหนือและภาคตะวันตก ได้แก่ กาญจนบุรี กำแพงเพชร เชียงราย เชียงใหม่ ตาก ประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี แพร่ น่าน แม่ฮ่องสอน ราชบุรี ลพบุรี ลำปาง ลำพูน สุโขทัย สุพรรณบุรี และอุทัยธานี กะเหรี่ยงมีด้วยกันหลายกลุ่มย่อยและมีชื่อเรียกต่างๆ กัน ทั้งยังมีประเพณีความเชื่อ ความเป็นอยู่ที่แตกต่างกันด้วย กะเหรี่ยงในประเทศไทย 4 กลุ่มย่อยคือ

1. สะกอ หรือยางขาว เรียกตัวเองว่า ปากาโกะญอ เป็นกลุ่มที่มีประชากรมากที่สุด
2. โป๊ะ เรียกตัวเองว่า โพล ส่วนใหญ่อยู่ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน เชียงใหม่ และ ลำพูน
3. ปะโ้อ หรือ ตองสู อาศัยอยู่ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน
4. ยะเว หรือ ยะยา อาศัยอยู่ในเขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน

แม้ว่ากะเหรี่ยงจะได้ชื่อว่าเป็นชาวเขา แต่ก็ไม่ได้อาศัยอยู่บนที่สูงเสียทั้งหมด บางส่วนก็ตั้งบ้านเรือนบนที่ราบเช่นเดียวกับชาวพื้นราบทั่วไป ในหมู่บ้านบางแห่งมีทั้งกะเหรี่ยง สะกอและกะเหรี่ยงโป๊ะ แต่ไม่ได้ใช้ชีวิตอยู่ร่วมกัน ชาวกะเหรี่ยงนิยมตั้งถิ่นฐานเป็นหลักแหล่งถาวร ไม่นิยมย้ายถิ่นบ่อยๆ และมีภูมิปัญญาในการจัดการทรัพยากรดินและแหล่งน้ำเป็นอย่างดีและเป็นที่ น่าสังเกตว่า ชาวกะเหรี่ยงส่วนใหญ่จะตั้งถิ่นฐานใกล้แหล่งน้ำหรือต้นน้ำลำธารบ้านเรือนของชาว กะเหรี่ยงนิยมสร้างเป็นบ้านยกพื้น มีชานบ้านหรือไม้ก้อใช้เสาสูง แม้ว่าอยู่บนที่สูงก็ตาม ซึ่งแตกต่าง จากชาวเขาเผ่าอื่นๆ ที่นิยมสร้างบ้านชั้นเดียว พื้นติดดิน เช่น ชาวมัง หรือชาวเมียน เป็นต้น

### ผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

กรมปะมง (2546) จัดตั้งโครงการบริหารจัดการแหล่งน้ำเพื่อชุมชน เพื่อให้ชุมชน มีส่วนร่วมในการวางแผนบริหารจัดการน้ำ และการใช้ประโยชน์ในด้านการประมง การเพาะเลี้ยง สัตว์น้ำ และการเกษตรแบบผสมผสาน เพื่อนำไปสู่ความมั่นคงด้านอาหารชุมชน โดยมีแนวคิดคือ การแยกเปลี่ยนวิถีทัศน์ และการบริหารจัดการน้ำ ซึ่งเป็นแหล่งผลิตอาหารในท้องถิ่นระหว่างครู นักเรียน องค์กรบริหารส่วนตำบล ผู้นำชุมชน และเจ้าหน้าที่ของรัฐจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง เป็นการตัดสินใจบนพื้นฐานของการมีส่วนร่วมของชุมชนภายใต้การสนับสนุนด้านวิชาการจาก หน่วยงานภาครัฐ โดยใช้โรงเรียนเป็นศูนย์กลางในการเชื่อมโยงการมีส่วนร่วมของชุมชน ซึ่ง กิจกรรมประกอบด้วยการคัดเลือกพื้นที่นำร่อง จำนวน 36 แห่งที่มีศักยภาพทั่วประเทศ มีการ ประชุมประชาคมเพื่อแลกเปลี่ยนแนวคิดเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด ตามศักยภาพการผลิตสัตว์น้ำของแหล่งน้ำในแต่ละพื้นที่ โดยเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนทุก ภาคส่วน ซึ่งจะมีผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ในด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำในพื้นที่ ผู้เชี่ยวชาญด้าน

วิศวกรรมประมง และด้านบริหารจัดการคือเป็นผู้ให้คำแนะนำปรึกษาร่วมกับเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานภาครัฐ และจัดให้มีการสัมมนาผู้บริหาร โครงการเพื่อวางแผนการดำเนินงาน การประเมินสภาพชุมชนแบบมีส่วนร่วม การจัดทำแบบสำรวจสภาพการประมงในหมู่บ้าน และแบบสำรวจการดำเนินกิจกรรมประมงโรงเรียน ซึ่งจะใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานในการติดตามประเมินผลต่อไป

เบญจพร (2547) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการใช้ประโยชน์จากสารน้ำในโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่ของเกษตรกรในจังหวัดเชียงใหม่ พบร่วมเกษตรกรที่มีการใช้ประโยชน์จากสารน้ำในโครงการเกษตรทฤษฎีใหม่มีการร่วมประชุมปรึกษาหารือกับเจ้าหน้าที่และมีการนำความรู้ใหม่เกี่ยวกับทฤษฎีใหม่ไปถ่ายทอดให้กับเพื่อนบ้าน ด้านการสนับสนุนจากเจ้าหน้าที่พบว่าเกษตรกรได้รับการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับทฤษฎีใหม่และเจ้าหน้าที่มีโอกาสให้คำปรึกษาและชี้แจงให้ความรู้ตลอดจนการสนับสนุนปัจจัยการผลิตและเทคโนโลยีการผลิตตามลำดับ

จันทร์ (2548) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องภูมิปัญญาพื้นบ้านในการอนุรักษ์สัตว์น้ำของชุมชนริมทะเลสาบดอยเต่า จังหวัดเชียงใหม่ พบร่วมในอดีตทะเลสาบดอยเต่ามีความอุดมสมบูรณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติรวมทั้งประชาชนได้ตั้งรกรากเป็นเวลาราวนาน มีวัฒนธรรมชนบทริมแม่น้ำเป็นเอกลักษณ์ของคนเอง หลังการสร้างเขื่อนภูมิพลทำให้อาชีพประมงเพื่อการยังชีพเปลี่ยนเป็นการทำการประมงเพื่อการค้า แต่ความสัมพันธ์ระบบเครือญาติส่งผลต่องค์ความรู้ ภูมิปัญญาในการจัดการความหลากหลายของสัตว์น้ำและสืบทอดทางปัญญาของการอนุรักษ์สัตว์น้ำยังคงมีอยู่

สุภาพ (2543) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องการจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในแหล่งน้ำธรรมชาติโดยชุมชนบ้านหาดพาขน จังหวัดน่าน พบร่วมปัจจัยที่มีอิทธิพลต่อความสามารถในการจัดการทรัพยากรในแหล่งน้ำธรรมชาติ ประกอบด้วยปัจจัยภายในชุมชนและปัจจัยภายนอก ปัจจัยภายในที่มีอิทธิพลได้แก่ ปัจจัยทางด้านกายภาพ การพึงพิงทรัพยากรสัตว์น้ำในการดำรงชีพความรู้ความสามารถเกี่ยวกับสัตว์น้ำ ความสามารถในการจัดการของผู้นำ ความเชื่อ ประเพณี และวัฒนธรรมเกี่ยวกับสัตว์น้ำ ความเป็นเครือญาติที่เหนียวแน่น ปัจจัยภายนอกได้แก่ การได้รับการยอมรับ การสนับสนุนจากองค์กรพัฒนาเอกชน และหน่วยงานราชการ ทั้งด้านกำลังใจ เศรษฐกิจ ด้านวิชาการและเทคโนโลยีจากสถาบันการศึกษา และการที่มีบุคลากรหลากหลายหน่วยงานมาดูงาน

รัชนา (2549) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของเกษตรกรในการจัดการชลประทานโครงการชลประทานแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ พบร่วมการมีส่วนร่วมในการจัดการชลประทานของเกษตรกรผู้ใช้น้ำ ได้ศึกษาการมีส่วนร่วม 3 ด้าน ได้แก่ 1) การมีส่วนร่วมในการวางแผนการใช้น้ำชลประทาน 2) การมีส่วนร่วมในการรับประโยชน์ที่ได้จากการจัดสรรน้ำ

ชลประทาน และ 3) การมีส่วนร่วมในการนำร่องรักษาชลประทาน พบฯ โดยภาพรวมเกณฑ์กรรมมีส่วนร่วมในระดับมาก

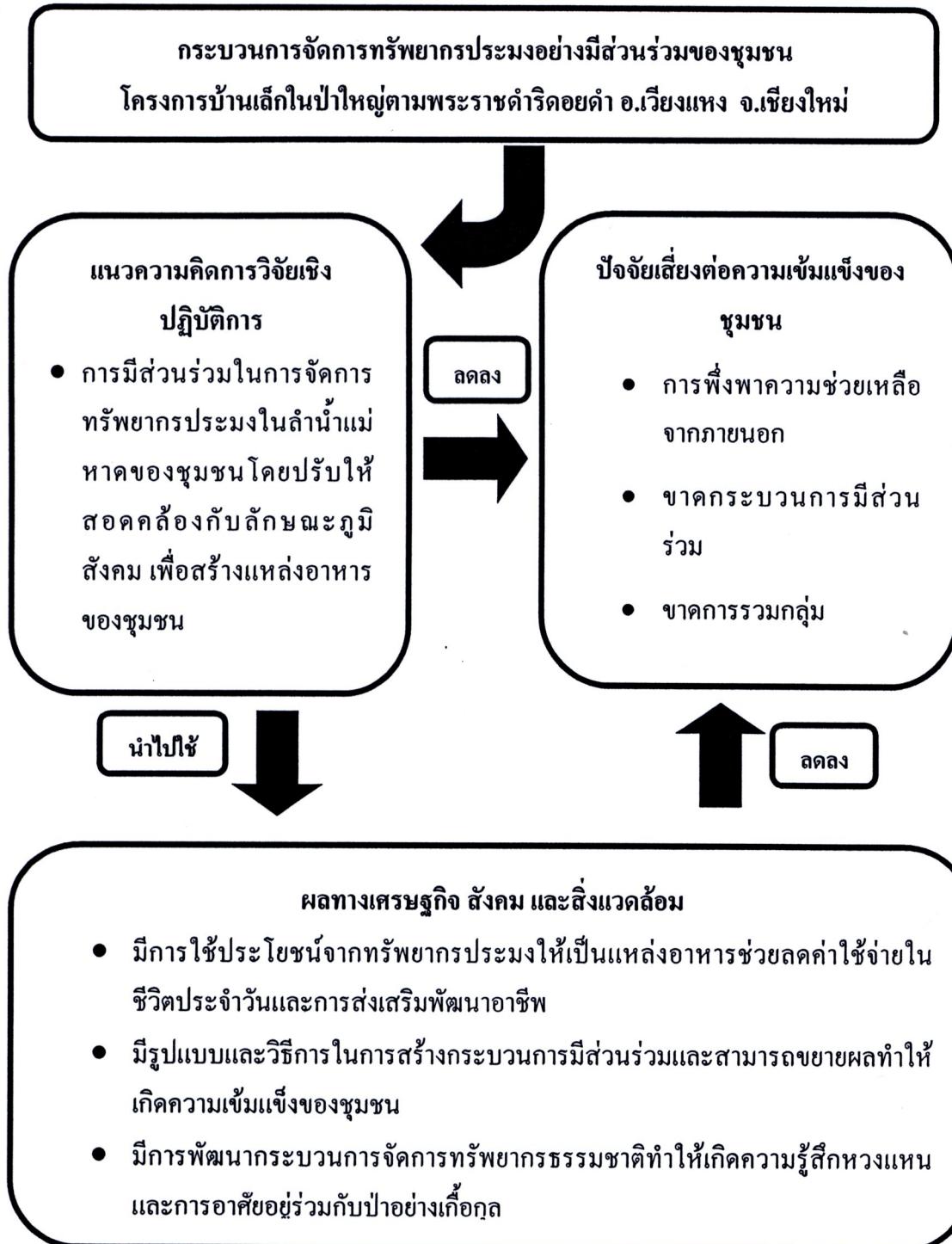
วิไลวรรณ (2543) ได้ศึกษาวิจัยเรื่องความเชื่อในพ่อขุนจำเมืองในกระบวนการรวมกลุ่มความร่วมมือของชุมชนเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมกว้างພะ夷า กระบวนการทางสังคมของชุมชนลูกสาวพ่อขุนจำเมืองเชื่อมโยงสู่กระบวนการทางสังคม เพื่อรวมพลังแก้ไขปัญหาวิกฤติของสิ่งแวดล้อมกว้างພะ夷า เป็นความสัมพันธ์ระหว่างมนุษย์กับธรรมชาติแสดงถึงศักยภาพของมนุษย์โดยการเรียนรู้จากธรรมชาติที่ได้ใช้ประโยชน์จากกว้างພะ夷า เน้นการปฏิบัติต่อธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมโดยตระหนักถึงคุณค่าและรำรงรักษาห่วงแห่นเพื่อใช้ประโยชน์จากกว้างພะ夷าอย่างยั่งยืน

อภินันท์ (2546) ทำการสำรวจพรมปลาในแหล่งน้ำของเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า เชียงดาว ในเขตเวียงแหง เขตเมืองคง และเขตเด่นหญ้าขั้ด จังหวัดเชียงใหม่ พบปลาทั้งสิ้น 56 ชนิด จากกลุ่มปลา 16 วงศ์ พบปลาชนิดใหม่ของโลกจำนวน 3 ชนิด ได้แก่ ปลาคร้อ 2 ชนิด และปลาเพ้า 1 ชนิด พบปลาที่รายงานพบครั้งแรกในกลุ่มน้ำเชียงดาว คือ ปลาสะอี และพบปลาต่างถิ่น 3 ชนิด คือ ปลาเทศบาล ปลาดุกนึ่กอุย และปลากินยุง และพบปลาที่อยู่เฉพาะถิ่นคือปลาญี่แคระเชียงใหม่ ที่พบเฉพาะกลุ่มแม่น้ำปิง นอกจากนี้พบปลาค้างคาวที่อาศัยอยู่ในแหล่งน้ำที่มีความสูงเหนือระดับน้ำทะเลปานกลาง ตั้งแต่ 500 เมตรขึ้นไป พบแพร่กระจายเกือนทุกลำน้ำในพื้นที่สำรวจ และพบว่ามีผลจับตัวแต่เป็นอัตราปกติของปลาในลำธารภูเขา และปลาส่วนใหญ่ไม่ได้เป็นปลาเศรษฐกิจที่ขายในห้องตลาดแต่ถูกจับมาเพื่อประกอบอาหาร ความหลากหลายของปลาที่พบบ่อย ได้แก่กลุ่มปลาตะเพียนและปลาคร้อ และรายงานว่าในปาน้ำจืดในปัจจุบันนับวันยิ่งจะมีน้อยลงทุกขณะ อันเนื่องมาจากสาเหตุปัจจัยหลายประการด้วยกัน ไม่ว่าจะเป็นเพาะปลูกแหล่งน้ำนันตีนเขินจากการทับถมของตระกอนดิน หรือการสร้างแหล่งที่อยู่อาศัยของมนุษย์ที่ไปทำให้แหล่งน้ำตามธรรมชาติถูกกีดกั้น การเปลี่ยนแปลงสภาพเกิดขึ้น เป็นผลทำให้ปาน้ำจืดหลายชนิดต้องมาสูญหายไปจากแหล่งน้ำเดิม

ชวลิต (2544) กล่าวว่าปาน้ำจืดมีบทบาทต่อปากท้องของไทยมาเนื่นนาน พันธุ์ปาน้ำจืดแต่ก่อนนี้มีความสมบูรณ์มาก และมีหลากหลายชนิดอาศัยอยู่ในแหล่งน้ำต่างๆ กัน ทำให้เกิดภูมิปัญญาท้องถิ่นของผู้คนในการประดิษฐ์เครื่องมือทำการประมง และหาวิธีการจับปลาเหล่านี้ขึ้นมาบริโภค เครื่องมือทำการประมงที่ใช้อยู่มีการคิดค้น คัดแปลงมีตั้งแต่ขนาดเล็กพกพาได้จนถึงขนาดใหญ่พื้นที่หลายตารางวา ขึ้นอยู่กับพื้นที่ทำการประมง รวมทั้งชนิดและจำนวนปลาที่เป็นเป้าหมาย ซึ่งสามารถแบ่งตามลักษณะการใช้ ได้แก่ เครื่องมือทำการประมงแบบเคลื่อนที่มีขนาดเล็กพกพาได้ เช่น เบ็ดัง แท่น สุ่ม สวิง ล้มวง หน้าไม้ ยอดก แลและข่ายลอย เป็นต้น เครื่องมือทำการประมงแบบกึ่งประจำที่ เป็นเครื่องมือที่ยกขึ้นได้ แต่เวลาใช้ต้องติดตั้งอยู่กับที่ รองนกวางปลา

จะมาติด มักมีขนาดใหญ่ หรือมีน้ำหนักมาก เช่น จัน ศุภ ลอบชนิดต่างๆ ใช อีสู เป็นต้น และ เครื่องมือทำการประมงแบบประจำที่ มักเป็นเครื่องมือขนาดใหญ่มาก ต้องมีการปลูกสร้างติดตั้ง โดยถาวรในแหล่งที่จะจับปลา เช่น โพงพาง กรร่า เฟือก และบ่ออ่ปลา เป็นต้น และเมื่อทำการ ประมงได้ปลาจำนวนมากก็จะทำการแปรรูปถนนไวเพื่อให้ใช้บริโภคได้นาน หรือเพื่อเพิ่มน้ำค่า ของสินค้า ซึ่งสามารถทำได้หลายวิธี เช่น การตากแห้ง ทำเก็บ การรมควัน และการหมักดอง หรือ นำไปประกอบเป็นผลิตภัณฑ์อื่น เช่น ทำน้ำพริกปลาอย่าง ทำข้าวเกรียบปลา ลูกชิ้นปลา ปลายอ เป็น ต้น แต่ในปัจจุบันนี้ชนิดพันธุ์ปลาได้ลดจำนวนลงเนื่องมาจากการเพิ่มของประชากร และการ เปลี่ยนแปลงสภาพแวดล้อมไปในทางที่เสื่อมโทรมลง เช่นทำลายแหล่งวางไข่ แหล่งที่อยู่อาศัย จึง ทำให้ปลาหายชนิดสูญพันธุ์ไป

### กรอบแนวคิดในการวิจัย (Conceptual Framework)



ภาพ 1 กรอบแนวคิดในการวิจัย