

ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ และศาลปกครอง

ฐานนท์ มณีนิล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

พ.ศ. 2549

ISBN 974-671-406-6

**PROBLEMS CONCERN CONSTITUTIONAL COURT
AND ADMINISTRATIVE COURT AUTHORITY.**

Thanon Maninin

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School, Dhurakij Pundit University

2006

ISBN 974-671-406-6

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้เพราะความกรุณาอย่างเป็นที่สุดของท่าน ศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล ที่กรุณาสละเวลาอันมีค่ายัง รับเป็นที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ให้แก่ผู้เขียน ตั้งแต่เริ่มจนกระทั่งเสร็จสมบูรณ์ ซึ่งผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง และขอระลึกถึงความกรุณาของท่านไว้ตลอดไป

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูง ในความกรุณาเป็นอย่างดียิ่งของท่าน ศาสตราจารย์ ดร.อิสระ นิติทัศน์ประภาส ท่านศาสตราจารย์ ดร. วาริ นาสกุล ท่านรองศาสตราจารย์ ดร.วิระ โลจายะ และท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พรชัย เลื่อนฉวี ที่ได้กรุณาสละเวลาอันมีค่ายังรับเป็นประธานกรรมการ และกรรมการในการสอบวิทยานิพนธ์ และให้คำแนะนำต่าง ๆ จนทำให้วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ และระลึกความกรุณาของท่าน ดร. พิระพันธ์ พาลุสุข เป็นอย่างสูงที่ได้ให้ความเมตตา และเหนือสิ่งอื่นใด คือ โอกาสให้แก่ผู้เขียนได้ศึกษาในระดับมหาบัณฑิต ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ ธาณี วรภัทร์ ที่คอยให้ความอนุเคราะห์ ให้ความเมตตา และคอยกรุณาให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์ต่อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ท่านผู้ช่วยศาสตราจารย์ พินิจ ทิพย์มณี ซึ่งผู้เขียนเปรียบเสมือนเป็นผู้มีพระคุณ คอยให้คำแนะนำและกำลังใจ จนผลักดันให้ผู้เขียนทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงในความเมตตาและความกรุณาของมหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต และคณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต ที่ให้โอกาสแก่ผู้เขียนได้เข้ามาศึกษาทั้งในระดับบัณฑิต และระดับมหาบัณฑิต ซึ่งทำให้ผู้เขียนได้มีโอกาสมีครูบาอาจารย์รุ่นพี่ รุ่นน้อง ตลอดจนเพื่อนอันเป็นที่รักยิ่ง

สุดท้ายนี้ ผู้เขียนขอโน้มรำลึกถึงคุณบิดามารดา ที่เสมือนเป็นกำลังที่สำคัญ จนเป็นผลให้การศึกษาระดับมหาบัณฑิตของผู้เขียนสำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดีในที่สุด

หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะก่อให้เกิดคุณประโยชน์อยู่บ้าง คุณความดีทั้งหลาย ผู้เขียนขอมอบแด่ผู้มีพระคุณทั้งหลายข้างต้น หากมีข้อบกพร่องผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

ฐานนท์ มณีนิล

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	๗
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	๘
กิตติกรรมประกาศ.....	๙
สารบัญภาพ.....	๙
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 สมมติฐานของวิทยานิพนธ์.....	6
1.3 วัตถุประสงค์ของวิทยานิพนธ์.....	6
1.4 ขอบเขตของวิทยานิพนธ์.....	7
1.5 วิธีดำเนินการวิทยานิพนธ์.....	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	7
2 หลักการและสาระสำคัญของศาลรัฐธรรมนูญ และศาลปกครอง.....	8
2.1 เขตอำนาจและวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ.....	8
2.1.1 รูปแบบวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ.....	9
2.1.2 อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดคดีคำพิพากษาและคำสั่งของศาลรัฐธรรมนูญ.....	14
2.1.3 เงื่อนไขให้อำนาจดำเนินคดี.....	19
2.2 เขตอำนาจและวิธีพิจารณาของศาลปกครอง.....	32
2.2.1 รูปแบบวิธีพิจารณาของศาลปกครอง.....	33
2.2.2 อำนาจวินิจฉัยชี้ขาดคดีคำพิพากษาและคำสั่งของศาลปกครอง.....	47
2.2.3 เงื่อนไขให้อำนาจดำเนินคดี.....	48
3 เขตอำนาจและวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ และศาลปกครองในต่างประเทศ.....	56
3.1 ประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	56
3.1.1 ศาลรัฐธรรมนูญของประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	56
3.1.2 ศาลปกครองของประเทศสาธารณรัฐฝรั่งเศส.....	64

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.2 ประเทศสหพันธรัฐเยอรมัน.....	75
3.2.1 ศาลรัฐธรรมนูญของประเทศสหพันธรัฐเยอรมัน.....	75
3.2.2 ศาลปกครองของประเทศสหพันธรัฐเยอรมัน.....	76
 4 ปัญหาเกี่ยวกับเขตอำนาจของศาลรัฐธรรมนูญ และศาลปกครองในประเทศไทย.....	84
4.1 ปัญหาของบทบัญญัติของกฎหมาย.....	85
4.2 ปัญหาของการตีความกฎหมาย.....	90
4.3 ปัญหาในทางปฏิบัติ.....	102
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดเขตอำนาจระหว่างศาล.....	103
4.5 ความรู้ความสามารถของบุคคลซึ่งเป็นผู้พิพากษา.....	111
 5 บทสรุป และข้อเสนอแนะ.....	113
5.1 บทสรุป.....	113
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	115
 บรรณานุกรม.....	122
ประวัติผู้เขียน.....	128

สารบัญภาพ

ภาพที่	หน้า
3.1 แผนภูมิแสดงการจัดองค์กรของระบบศาลปกครองของฝรั่งเศส.....	67
3.2 การจัดองค์กรของระบบศาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน.....	77

DPU