



ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างภาครัฐวิสาหกิจและลูกจ้างภาคเอกชน :  
ศึกษากรณีการคุ้มครองแรงงาน



วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาในด้านมนุษยศาสตร์  
สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์

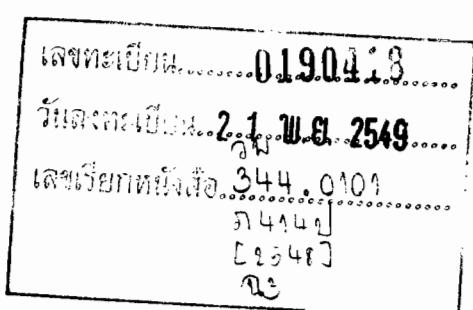
พ.ศ.2549

ISBN 974-671-469-4

**Labour rights problems in state enterprises and non-governmental organizations :**

**Study about labour rights protection**

**Phakphum Kanjanasatit**



**A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements**

**for the Degree of Master of Laws**

**Department of Law**

**Graduate School, Dhurakij Pundit University**

**2006**

**ISBN 974-671-469-4**



ใบรับรองวิทยานิพนธ์  
บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิตย์  
ปริญญา นิติศาสตรมหาบัณฑิต

ชื่อวิทยานิพนธ์ ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างภาครัฐวิสาหกิจและลูกจ้างภาคเอกชน  
: ศึกษารัฐธรรมนูญการคุ้มครองแรงงาน

เสนอโดย นายภาณุภรณ์ กานจนสติตย์  
สาขาวิชา นิติศาสตร์ หมวดวิชา กฎหมายเอกชนและกฎหมายธุรกิจ  
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ศ.ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์

ได้พิจารณาเห็นชอบโดยคณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์แล้ว

..... ประธานกรรมการ  
(อาจารย์ ดร.พิรพันธ์ พาลุสุข)

..... กรรมการและอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์  
(ศ.ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์)

..... กรรมการ  
(ศ.เกณณสันต์ วิถีวนรัตน์)

..... กรรมการ  
(รศ.ดร.วิจิตร วิเชียรชาน)

บัณฑิตวิทยาลัยรับรองแล้ว

..... คณบดีบัณฑิตวิทยาลัย

(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สมศักดิ์ คำริชอน)  
วันที่ ๒๑ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

## กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จ ลุล่วง ไปได้โดยได้รับความกรุณาและความอนุเคราะห์จากบุคลากรท่าน ผู้เขียนขอນ้อมระลึกถึงความกรุณาและความอนุเคราะห์ของท่านเหล่านี้ไว้ตลอดไป และขออุทิศให้แก่คุณแม่เพ็ญศรี กัญจน์สติตย์ ซึ่งได้ถึงแก่กรรมไปแล้ว

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ ศ. ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์ ที่กรุณารับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้กรุณาสละเวลาในการให้คำแนะนำและข้อคิดเห็นทางวิชาการ ปัญหาในทางปฏิบัติ ตลอดจนแนวทางในการจัดทำวิทยานิพนธ์ให้เกิดผลสำเร็จ และขอกราบขอบพระคุณอาจารย์ ดร.พิรพันธุ์ พาลุสุข และศ.เกย์มนสันต์ วิลาวรรณ, รศ. ดร.วิจิตร วิเชียรชน ที่กรุณารับเป็นประธานกรรมการและกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ โดยได้ให้คำแนะนำและคำอธิบายที่เป็นพระคุณยิ่งเพื่อให้ผู้เขียนเข้าใจและเห็นปัญหาซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้เขียนในการศึกษาและจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จนสำเร็จ

ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณคุณพ่อพ.ต.ท. พิชัย กัญจน์สติตย์ และคุณรัชนีกร กัญจน์สติตย์ ที่ได้ให้ความรักและเป็นกำลังใจช่วยเหลือแก่ผู้เขียนในการศึกษาตลอดมาจนประสบความสำเร็จ รวมทั้งขอขอบพระคุณคุณนันทวน บริษัท เจ้าหน้าที่โครงการศึกษาปริญญาโทที่ได้ให้ความช่วยเหลือแก่นักศึกษาปริญญาโททุกคนเป็นอย่างดีไว้ ณ ที่นี่ด้วย

ภาคภูมิ กัญจน์สติตย์

## สารบัญ

	หน้า
<b>บทคัดย่อภาษาไทย.....</b>	<b>๘</b>
<b>บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....</b>	<b>๑</b>
<b>กิตติกรรมประกาศ.....</b>	<b>๗</b>
<b>สารบัญตาราง.....</b>	<b>๙</b>
<b>บทที่</b>	
<b>1. บทนำ.....</b>	<b>1</b>
<b>1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ.....</b>	<b>1</b>
<b>1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....</b>	<b>2</b>
<b>1.3 ขอบเขตการศึกษา.....</b>	<b>3</b>
<b>1.4 สมมติฐานในการศึกษา.....</b>	<b>3</b>
<b>1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....</b>	<b>3</b>
<b>2. วิัฒนาการและหลักกฎหมายที่เกี่ยวกับสิทธิประโยชน์.....</b>	<b>4</b>
<b>2.1 วิัฒนาการของแรงงานในภาครัฐวิสาหกิจ.....</b>	<b>7</b>
<b>2.1.1 ความเป็นมาของรัฐวิสาหกิจในประเทศไทย.....</b>	<b>15</b>
<b>2.1.2 หลักกฎหมายสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจ                 สัมพันธ์.....</b>	<b>22</b>
<b>2.2 วิัฒนาการของแรงงานภาคเอกชน.....</b>	<b>24</b>
<b>2.2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับการคุ้มครองแรงงาน.....</b>	<b>26</b>
<b>2.2.2 หลักกฎหมายสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงาน.....</b>	<b>33</b>
<b>3. สิทธิประโยชน์ของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจเบริ่งเทียบกับลูกจ้างในภาคเอกชน.....</b>	<b>36</b>
<b>3.1 หลักเกี่ยวกับความเสมอภาคตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ.....</b>	<b>38</b>
<b>3.1.1 แนวความคิดเกี่ยวกับหลักความเสมอภาคในประเทศไทย.....</b>	<b>41</b>
<b>3.1.2 ประเภทของหลักความเสมอภาค.....</b>	<b>43</b>
<b>3.2 สิทธิประโยชน์ของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจตามมาตรฐานของสิทธิประโยชน์                 ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ.....</b>	<b>45</b>
<b>3.2.1 มาตรฐานสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับพนักงานหญิง.....</b>	<b>46</b>

## สารบัญ(ต่อ)

### หน้า

3.2.2 มาตรฐานสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา และค่าทำงานในวันหยุด.....	47
3.2.3 มาตรฐานสิทธิประโยชน์เกี่ยวกับค่าชดเชย.....	48
3.3 สิทธิประโยชน์ของลูกจ้างภาคเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยคุ้มครองแรงงาน.....	50
3.3.1 การกำหนดเวลาในการจ่ายค่าจ้างและการผิดนัดในการจ่ายค่าจ้าง.....	50
3.3.2 การคุ้มครองการใช้แรงงานหญิง.....	51
3.3.3 การอนออกลาวเพื่อเลิกจ้าง.....	53
3.3.4 ค่าชดเชย.....	54
3.3.5 การพักงานของลูกจ้าง.....	58
4. วิเคราะห์ปัญหาเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจกับลูกจ้างในภาคเอกชน.....	66
4.1 ปัญหากรณีการล่วงเกินทางเพศ.....	66
4.2 ปัญหากรณีการพักงาน.....	69
4.3 ปัญหากรณีการอนออกลาวล่วงหน้าเพื่อเลิกจ้าง.....	71
4.4 ปัญหากรณีออกเบี้ยผิดนัดและเงินเพิ่ม.....	73
4.5 ปัญหากรณีค่าชดเชย.....	75
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	81
5.1 บทสรุป.....	81
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	84
บรรณานุกรม.....	88
ภาคผนวก.....	92
ระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เรื่องมาตรฐานของสิทธิประโยชน์ของ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2534.....	93
ประวัติผู้เขียน.....	104

## สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 เมรีบันเทียบสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างในภาคธุรกิจ เมรีบันเทียบลูกจ้างในภาคเอกชน.....	60
4.1 แสดงการจ่ายค่าชดเชยของลูกจ้างในภาคเอกชน และลูกจ้างในภาคธุรกิจ.....	79

