

บทที่ 5

บทสรุปและข้อเสนอแนะ

5.1 บทสรุป

จากการศึกษาตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และมาตรฐานสิทธิประโยชน์ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2534 ทำให้ทราบว่าสิทธิประโยชน์ของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจนั้นไม่เทียบเท่ากับลูกจ้างในภาคเอกชนทั้งๆที่เป็นลูกจ้างเหมือนกันและไม่เป็นไปตามหลักความเสมอภาคตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมีบางเรื่องที่ลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจไม่ได้รับความคุ้มครองหรือได้รับความคุ้มครองแต่ได้รับสิทธิประโยชน์ไม่เท่ากัน ซึ่งผู้เขียนเองก็เห็นว่าการที่ลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจได้รับสิทธิประโยชน์ไม่เทียบเท่ากับลูกจ้างในภาคเอกชนอาจก่อให้เกิดปัญหาแก้ไขได้เนื่องจากในปัจจุบันสภาพเศรษฐกิจนั้นมีความไม่แน่นอนบางครั้งลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจเองก็ต้องการความคุ้มครองมากขึ้นหรือให้ครอบคลุมเพิ่มขึ้นอย่างน้อยก็ขอให้ได้เท่ากับลูกจ้างในภาคเอกชนซึ่งในบางเรื่องในมาตรฐานสิทธิประโยชน์ก็มิได้มีบัญญัติคุ้มครองไว้เลย เช่น ในเรื่องของเงินเพิ่มหรือคอกเบี้ยผิดนัด ซึ่งถือเป็นบทบัญญัติกฎหมายในทางแห่งที่บัญญัติตามเพื่อคุ้มครองลูกจ้างมิให้ถูกกลั่นแกล้งจากนายจ้างและถือเป็นมาตรการในการลงโทษทางแห่งด้วยเป็นต้น

เมื่อมีการเปรียบเทียบระหว่างกฎหมายคุ้มครองแรงงานในภาคเอกชนคือพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 กับกฎหมายคุ้มครองแรงงานในภาครัฐวิสาหกิจคือ มาตรฐานสิทธิประโยชน์ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ ในเรื่องการคุ้มครองแรงงาน ทำให้เห็นถึงความแตกต่างกันแต่จะออกถ่วงเฉพาะเรื่อง การใช้แรงงานหนัก, ค่าชดเชย, การนบถออกถ่วงหน้าถึงการเดิกจ้างในการฝีสัญญาไม่มีกำหนดระยะเวลา, เงินเพิ่มและคอกเบี้ยผิดนัด และการพักงานในระหว่างการสอนงาน เท่านั้น ซึ่งในเรื่องดังๆที่กล่าวมาข้างต้นนี้ ทำให้เกิดปัญหาดังนี้

1. ปัญหาเกี่ยวกับการล่วงเกินทางเพศ คือการล่วงเกินทางเพศของผู้บังคับบัญชา ซึ่งในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานนั้นได้มีบัญญัติไว้ในมาตรา 16 ถึงการห้ามนายจ้างหรือหัวหน้ากระทำการล่วงเกินทางเพศกับลูกจ้างซึ่งเป็นหญิง โดยให้ความคุ้มครองเฉพาะลูกจ้างที่เป็นหญิงในภาคเอกชนและได้มีบังคับใช้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 นั้น ได้มีบัญญัติกฎหมายคุ้มครองในเรื่องดังกล่าวไว้ ส่วนลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจนั้นไม่ได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับการ

ล่วงเกินทางเพศของลูกจ้างที่เป็นหญิงเพระ ในมาตรฐานสิทธิประโยชน์ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ นั้นไม่ได้มีบทบัญญัติให้ความคุ้มครองเกี่ยวกับเรื่องล่วงเกินทางเพศไว้เลย ทำให้เกิดปัญหาว่าถ้าเกิด มีการล่วงเกินทางเพศของหัวหน้างานขึ้นมาลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจก็จะไม่ได้รับความคุ้มครองทำ ให้เกิดปัญหาในการทำงานของลูกจ้าง ทำให้เกิดช่องว่างของกฎหมายโดยลูกจ้างต้องอาศัยการ ดำเนินคดีในทางอันกับผู้หัวหน้างานนั้น เช่นการดำเนินคดีในทางแพ่งหรือในทางอาญา เป็นต้น

2 ปัญหาเกี่ยวกับการพักรถ ในที่นี้จะกล่าวเฉพาะการพักรถเพื่อการสอนส่วน ซึ่งตาม พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน ได้บัญญัติไว้ในมาตรา 116 และมาตรา 117 โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อ คุ้มครองลูกจ้างในภาคเอกชนที่ถูกสั่งพักรถเพื่อการสอนส่วน เพื่อให้ลูกจ้างได้มีโอกาสได้รู้ถึง บุคลเหตุที่ถูกสั่งพักรถ โดยกำหนดให้นายจ้างต้องทำคำสั่งพักรถเป็นหนังสือ และคำสั่งพักรถนั้น ต้องระบุความผิดและกำหนดเวลาพักรถ เอาไว้ด้วย โดยกำหนดห้ามให้นายจ้างพักรถลูกจ้างเกิน 7 วัน และในระหว่างพักรถนายจ้างต้องจ่ายเงินให้แก่ลูกจ้างตามอัตราที่กำหนดไว้ในข้อบังคับ เกี่ยวกับการทำงาน หรือข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการทำงาน แต่ห้ามน้ำให้นายจ้างจ่ายน้อยกว่า 50 % ของ ค่าจ้างในวันทำงานที่ลูกจ้างได้รับก่อนถูกสั่งพักรถ เพื่อเป็นการช่วยเหลือลูกจ้างในช่วงพักรถ และ ถ้าลูกจ้างไม่ได้รับค่าจ้างในระหว่างพักรถจะทำให้ลูกจ้างได้รับความเดือดร้อน และหากสอนส่วน เสรีจหาผลปรากฏว่าลูกจ้างไม่มีความผิด นายจ้างก็ต้องจ่ายค่าจ้างให้กับลูกจ้างเท่ากับค่าจ้างในวัน ทำงานนับแต่วันที่ถูกจ้างถูกสั่งพักรถเป็นต้นไปพร้อมดอกเบี้ยร้อยละ 15 ต่อปี โดยให้หักเงินที่ นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้างไปในระหว่างพักรถออกจากค่าจ้างที่จะต้องจ่ายให้ ส่วนการคุ้มครอง แรงงานของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจนั้น ไม่มีบทบัญญัติให้ความคุ้มครองเกี่ยวกับการพักรถ ไว้แต่ จะมีพอที่จะเกี่ยวข้องก็คือมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ซึ่งกำหนด หน้าที่ของนายจ้างเอาไว้ คือนายจ้างมีหน้าที่อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ กิจการสัมพันธ์ หรือองค์เวนการกระทำการใดๆ อันเป็นผลให้กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่สามารถทำงาน ตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้และยังได้บัญญัติห้ามน้ำให้กระทำการเด็กจ้าง, ลูกค้าจ้าง, ตัดค่าจ้าง ลูกจ้างที่เป็นกรรมการกิจการสัมพันธ์ แต่ก็มิได้เกี่ยวกับเรื่องการพักรถเพื่อการสอนส่วน ซึ่งการพักร ถเพื่อการสอนส่วนนั้นย่อมมีผลกระทบกับลูกจ้างหลายกรณี เช่นทำให้ลูกจ้างได้รับค่าจ้างใน ระหว่างพักรถ ไม่เต็มตามที่ตนเองได้รับทำให้ขาดรายได้ขาดค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ดังนั้นใน ส่วนของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจนั้นมิได้มีบทบัญญัติคุ้มครองไว้ทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับการพักร ถงานซึ่งรัฐวิสาหกิจสามารถลดพักรถเพื่อการสอนส่วนได้และในเมื่อไม่มีกำหนดระยะเวลาไว้ก็อาจพักร ถงานเกินกว่าเจ็ดวันโดยไม่จ่ายค่าจ้างให้ในระหว่างพักรถ ก็ได้โดยอาศัยหลักนายจ้างมีอำนาจบังคับ บัญชาและลงโทษลูกจ้างได้ก็จะทำให้ลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจเดือดร้อนและมีผลกระทบกับความ เป็นอยู่และการดำรงชีพของครอบครัวลูกจ้างได้

3. ปัญหานักก่อกล่าวล่วงหน้าเพื่อเลิกจ้าง ในสถานการณ์ปัจจุบันการเลิกจ้างนั้นสามารถเกิดขึ้นได้ตลอดเวลาเนื่องจากปัญหาในเรื่องเศรษฐกิจดังนั้นการเลิกจ้างจึงต้องมีการนักก่อกล่าวล่วงหน้าให้ลูกจ้างรู้ตัวก่อนเพื่อจะได้เตรียมตัวและวางแผนเกี่ยวกับการดำเนินชีวิต ซึ่งในมาตรฐาน 17 แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 นี้ได้กำหนดไว้ว่าการเลิกจ้างลูกจ้างในสัญญาจ้างที่มิได้กำหนดระยะเวลาไว้ช่วงถึงลูกจ้างทดลองงาน นายจ้างมีหน้าที่ต้องนักก่อกล่าวล่วงถึงการเลิกจ้างให้ลูกจ้างทราบล่วงหน้าโดยต้องนักก่อกล่าวเมื่อถึงหรือก่อนจะถึงกำหนดจ่ายสินจ้างคราวได้คราวนี้เพื่อให้มีผลเลิกสัญญาจ้างเมื่อถึงกำหนดจ่ายสินจ้างคราวตัดไปข้างหน้า และถ้านายจ้างมิได้นักก่อกล่าวหน้าล่วงหน้าจึงต้องจ่ายสินจ้างแทนการนักก่อกล่าวล่วงหน้า การเลิกจ้างไม่ว่าจะเป็นการลูกจ้างหรือลูกจ้างทดลองงาน ไว้แต่ย่างใดจึงทำให้ลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจนี้ไม่มีโอกาสทราบล่วงหน้าถึงการนักก่อเลิกจ้างและอาจส่งผลกระทบต่อการดำรงชีพของลูกจ้าง และถ้านายจ้างมิได้นักก่อกล่าวล่วงหน้าทำให้ลูกจ้างเสียสิทธิประโยชน์บางอย่างที่ตนควรจะได้รับ ซึ่งถือว่าไม่เป็นธรรมกับลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจ

4. ปัญหาเกี่ยวกับเงินเพิ่มและคอกเบี้ยผิดนัด บทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวกับเงินเพิ่มและคอกเบี้ยผิดนัดในส่วนของลูกจ้างในภาคเอกชน ได้กำหนดไว้ว่าในกรณีที่นายจ้างไม่มีเงินประจำกันหรือไม่จ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุดและค่าล่วงเวลาในวันหยุดหรือค่าชดเชยภัยในเวลาที่กฎหมายกำหนด ไว้ นายจ้างจะต้องเสียคอกเบี้ยให้แก่ลูกจ้างในระหว่างผิดนัดร้อยละสิบห้าต่อปี และถ้านายจ้างจะจ่ายเงินเพิ่มโดยประมาณจากเหตุผลอันสมควรนายจ้างจะต้องเสียเงินเพิ่มทุกระยะเวลาเจ็ดวัน ในส่วนของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจมิได้มีบทบัญญัติไว้แต่อย่างไรถึงการที่นายจ้างจะต้องเสียคอกเบี้ยผิดนัดและเงินเพิ่ม ซึ่งการที่กฎหมายได้กำหนดให้นายจ้างต้องเสียคอกเบี้ยผิดนัดและเงินเพิ่มนั้นให้แก่ลูกจ้างในกรณีที่นายจ้างไม่จ่ายค่าจ้างตามกำหนดเวลาและโดยประมาณจากเหตุอันควรนั้นถือเป็นบทบัญญัติกฎหมายที่เป็นมาตรฐานการลงโทษในทางแพ่งแก่นายจ้าง เพราะต้องขอรับค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด และค่าชดเชยนั้นถือว่ามีความสำคัญต่อการดำรงชีพของลูกจ้างถ้าไม่มีมาตรการมาช่วยเหลือลูกจ้างให้ได้รับเงินดังกล่าวตรงตามกำหนดเวลาที่กฎหมายกำหนด ไว้ ลูกจ้างก็อาจได้รับความเดือดร้อนหรือไม่ได้รับความเป็นธรรมถ้านายจ้างกลั่นแกล้งหรือไม่พอใจลูกจ้างก็จะจ่ายค่าจ้างช้าเนื่องจากไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับคอกเบี้ยผิดนัดและเงินเพิ่ม ดังนั้นจึงเกิดปัญหาขึ้นมาว่าถ้าลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจได้รับค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าล่วงเวลาในวันหยุดหรือค่าชดเชย ไม่ตรงตามเวลาที่เคยปฏิบัติจะ

ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายใดมาช่วยเหลือลูกจ้างหรือมาตรการใดมาลงโทษในทางแพ่งกับนายจ้างซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจเหมือนเช่นลูกจ้างในภาคเอกชน

5. ปัญหาเกี่ยวกับค่าชดเชย และค่าชดเชยพิเศษตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 ได้ให้ความหมายของค่าชดเชยว่า หมายถึงเงินที่นายจ้างจ่ายให้แก่ลูกจ้างเมื่อเดิกจ้าง นอกเหนือจากเงินประจำเดือนฯ ซึ่งนายจ้างตกลงจ่ายให้แก่ลูกจ้าง ซึ่งค่าชดเชยนั้นจะมี 2 ประเภทคือ ค่าชดเชยธรรมดากับค่าชดเชยพิเศษ โดยค่าชดเชยธรรมดานั้นเกิดจากนายจ้างเดิกจ้างโดยทั่วๆ ไป ส่วนค่าชดเชยพิเศษนั้นเกิดจากนายจ้างเดิกจ้างเนื่องจากนายจ้างข้ามสถานประกอบกิจการไปตั้ง ณ สถานที่อื่นหรือกรณีนายจ้างปรับปรุงหน่วยงาน กระบวนการผลิต จำหน่าย หรือการบริการ อัน เนื่องมาจากการนำเครื่องจักรมาใช้ หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรหรือเทคโนโลยี โดยในส่วนของ อัตราค่าชดเชยของลูกจ้างในภาคเอกชนนั้นจะได้รับอยู่ 5 อัตราขึ้นอยู่กับระยะเวลาการทำงานของ ลูกจ้าง ส่วนในกรณีลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจนั้นได้กล่าวถึงค่าชดเชยไว้ในกรณีเดียวกับกรณีการ เดิกจ้างธรรมด้า และอัตราค่าชดเชยก็มี 3 อัตราขึ้นอยู่กับระยะเวลาการทำงานของลูกจ้าง จะเห็นได้ว่า ในเรื่องค่าชดเชยนั้นถือว่ามีความสำคัญกับลูกจ้างเป็นอย่างมาก ไม่ว่าจะเป็นลูกจ้างในภาคเอกชน หรือลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจ เพราะค่าชดเชยนั้นถือเป็นเงินก้อนสุดท้ายที่ลูกจ้างจะได้รับเมื่อลูกเดิก จ้างซึ่งลูกจ้างก็จะนำค่าชดเชยนั้นไปใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำรงชีพของลูกจ้าง เมื่อลูกจ้างในภาครัฐ วิสาหกิจได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับการจ่ายค่าชดเชยเฉพาะการเดิกจ้างธรรมดานั้น ไม่มีกรณี นายจ้างนายจ้างข้ามสถานประกอบกิจการหรือปรับปรุงหน่วยงาน รวมถึงอัตราการจ่ายค่าชดเชยที่ ได้รับก็น้อยกว่าอัตราค่าชดเชยที่ลูกจ้างในภาคเอกชน ได้รับเป็นอย่างมาก ทั้งๆ ที่เป็นลูกจ้างเหมือนกันและเมื่อกำนึงถึงสภาพทางเศรษฐกิจในปัจจุบันจะเห็นว่าอัตราค่าชดเชยที่ลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจได้รับนั้นไม่เพียงพอสำหรับการนำไปดำรงชีพอยู่ได้อีกทั้งทำให้เกิดความไม่เท่าเทียมกันของลูกจ้างซึ่งไม่เป็นไปตามหลักความเสมอภาคตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

5.2 ข้อเสนอแนะ

จากปัญหาดังกล่าวข้างต้น ผู้เขียนขอเสนอแนะว่าควรมีการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เรื่องมาตรฐานของสิทธิประโยชน์ของพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2534 และให้มีการเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. 2543 เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจให้ได้รับสิทธิประโยชน์เท่าเทียมกับลูกจ้างในภาคเอกชน ดังนี้

1. การห้ามล่วงเกินทางเพศ ควรเพิ่มมาตรการหรือบทบัญญัติของกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับมาตรฐานสิทธิประโยชน์ของพนักงานครูวิสาหกิจ ควรเพิ่มเพื่อบรรคุณครองลูกจ้างที่เป็นหญิงเกี่ยวกับการล่วงเกินทางเพศอันเกิดจากหัวหน้างานหรือผู้บังคับบัญชาและควรมีบังโภช เข่นเดียวกับการคุ้มครองแรงงานในภาคเอกชน

2. การพักรถ ในมาตรฐานสิทธิประโยชน์ได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการพักรถเพื่อการสอนสอน จึงควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพักรถในระหว่างการสอนสอน ไว้รวมถึงระยะเวลาและการจ่ายค่าจ้างในระหว่างการสอนสอน เข่นเดียวกับการพักรถในระหว่างการสอนสอนของลูกจ้างในภาคเอกชน

ควรเพิ่มเติมมาตรการคุ้มครองลูกจ้างไม่ว่าจะเป็นลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจหรือลูกจ้างในภาคเอกชนในเรื่องการพักรถเพื่อการลงทุน รวมถึงหลักเกณฑ์เกี่ยวกับระยะเวลาในการพักรถ เพื่อเป็นการลงทุนและการจ่ายค่าจ้างในระหว่างการลงทุน ซึ่งในภาคเอกชนและภาครัฐวิสาหกิจ นั้นมีได้มีบทบัญญัติของกฎหมายที่คุ้มครองเกี่ยวกับเรื่องนี้ทำให้เกิดช่องว่างของกฎหมายและทำให้นายจ้างสามารถเอาเปรียบกับลูกจ้าง ได้โดยอาจจะกลั่นแกล้งลูกจ้างให้พักรถเป็นเวลานานและก็ไม่จ่ายค่าจ้างให้ในระหว่างการพักรถเพื่อเป็นการลงทุนจึงก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมกับลูกจ้างทั้งภาคเอกชนและภาครัฐวิสาหกิจ

3. การบอกกล่าวล่วงหน้าเพื่อเลิกจ้าง ควรกำหนดเพิ่มเติมไว้ในมาตรฐานสิทธิประโยชน์ฯให้ชัดเจน เพื่อให้ลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจได้รับทราบเกี่ยวกับการบอกกล่าวล่วงหน้า ถึงการเลิกจ้างและการได้รับสินจ้างการบอกกล่าวล่วงหน้าในกรณีที่เป็นสัญญาจ้างที่ไม่มีกำหนดระยะเวลา ซึ่งลูกจ้างจะได้ไม่ต้องเสียเวลาไปเรียกร้องสินจ้างแทนการบอกกล่าวล่วงหน้าต่อศาล

4. คอกเบี้ยผิดนัดและเงินเพิ่มน้ำหนักกำหนดมาตรการเพิ่มขึ้นในมาตรฐานสิทธิประโยชน์ฯเพื่อเป็นมาตรการการลงทุนในทางแห่งเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้าง ค่าล่วงเวลา ค่าทำงานในวันหยุด ค่าล่วงเวลาในวันหยุด และค่าชดเชย ไม่ตรงตามกำหนดระยะเวลาที่กฎหมายได้กำหนดไว้ เข่นเดียวกับลูกจ้างในภาคเอกชน

5. ควรแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องอัตราการจ่ายค่าชดเชยและระยะเวลาในการทำงานของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจให้เท่าเทียมกับลูกจ้างในภาคเอกชน เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน และในกรณีของอัตราการจ่ายค่าชดเชยนั้นควรปรับอัตราค่าชดเชยของลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจให้เท่าเทียมกับลูกจ้างในภาคเอกชนเพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันและปรับให้เข้ากับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน และในกรณีข้อยกเว้นที่นายจ้างไม่ต้องจ่ายค่าชดเชยให้แก่ลูกจ้างในกรณีลูกจ้างลูกจ้างได้รับโทษจำคุกตามคำพิพากษาถึงที่สุด กรณีลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจนั้นถ้าได้รับโทษจำคุกตามคำพิพากษาถึงที่สุด ไม่ว่าจะเป็นความผิดอันเกิดจากความประมาทของลูกจ้าง

หรือเป็นความผิดกฎหมาย รัฐวิสาหกิจก็ไม่จ่ายค่าชดเชยให้ ซึ่งลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจได้รับความคุ้มครองที่ด้อยกว่าลูกจ้างในภาคเอกชน ดังนั้นจึงควรเพิ่มเติมข้อยกเว้นเกี่ยวกับถ้าความผิดนั้นเกิดขึ้นเนื่องจากความประมาทของลูกจ้างหรือเป็นความผิดกฎหมายลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจก็ยังมีสิทธิได้รับค่าชดเชยดังเช่นลูกจ้างในภาคเอกชน

ควรเพิ่มเติมเกี่ยวกับค่าชดเชยพิเศษและอัตราค่าชดเชยพิเศษในการพิที่นายจ้างปรับปรุงหน่วยงาน กระบวนการผลิต จำนวนน้ำ หรือการบริการ อันเนื่องมาจากภาระนำเครื่องจักรมาใช้ หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องจักรหรือเทคโนโลยี เพื่อให้ความคุ้มครองลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจมากขึ้น เพื่อให้ได้รับความคุ้มครองเทียบเท่ากับลูกจ้างในภาคเอกชน

ควรเพิ่มเติมมาตรการเกี่ยวกับค่าชดเชยที่นายจ้างเลิกจ้างเนื่องจากปัญหาทางด้านเศรษฐกิจหรือการควบรวมกิจการของนายจ้างรวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบอกกล่าวล่วงหน้าในกรณีดังกล่าวด้วยโดยกำหนดเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติการคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 และในระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เรื่องมาตรฐานของสิทธิประโยชน์ของพนักงาน รัฐวิสาหกิจ เพื่อให้รองรับเกี่ยวกับปัญหาทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้นได้ในอนาคตและเป็นการให้ลูกจ้างมีหลักประกันที่มั่นคงยั่งยืน

6. ควรเพิ่มเติมมาตรการในเรื่องที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้พิการ ในกรณีที่ผู้พิการเป็นลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจ เนื่องจากในระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เรื่องมาตรฐานของสิทธิประโยชน์ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ นั้นมิได้กำหนดคุณสมบัติเกี่ยวกับการเป็นลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจว่าจะต้องไม่เป็นคนพิการ เช่นควรเพิ่มมาตรการเกี่ยวกับความปลอดภัยในการทำงาน อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงานของลูกจ้างที่พิการ ซึ่งลูกจ้างที่พิการนั้นจะไม่สามารถใช้มาตรฐานเดียวกันกับลูกจ้างที่ไม่พิการได้อีกทั้งเพื่อให้สอดคล้องกับหลักความเสมอภาคตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540

7. ควรเพิ่มเติมมาตรการคุ้มครองลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับในกรณีที่นายจ้างมีความจำเป็นต้องหยุดกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราว โดยเหตุหนึ่งเหตุใดยังมิใช่เหตุสุคิริสัย เนื่องจากในสถานการณ์ในปัจจุบันปัญหาเกี่ยวกับเศรษฐกิจนั้นมีผลกระทบกับการดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง จึงอาจทำให้รัฐวิสาหกิจบางแห่งต้องหยุดกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนเป็นการชั่วคราวเพื่อเป็นการลดค่าใช้จ่าย จึงอาจทำให้มีผลกระทบกับลูกจ้างที่ต้องหยุดทำงานเป็นการชั่วคราวตามกิจการนั้นๆ โดยจะทำให้ลูกจ้างภาครัฐวิสาหกิจขาดรายได้ในการดำรงชีวิต ดังนั้นควรมีมาตรการและหลักเกณฑ์เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไม่ว่าจะเป็นหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้างในระหว่างหยุดกิจการชั่วคราวหรือการอนุญาตลาวันนาถึงการหยุดกิจการชั่วคราวนั้น

โดยให้ลูกจ้างภาครัฐวิสาหกิจได้รับความคุ้มครองเกี่ยวกับการจ่ายค่าจ้างและการบอกกล่าวล่วงหน้า ในระหว่างที่นายจ้างหยุดกิจการชั่วคราว เช่นเดียวกับลูกจ้างในภาคเอกชน

8. ควรเพิ่มเติมบทกำหนดการลงโทษในทางแพ่ง เช่น ไทยปรับ กับรัฐวิสาหกิจที่ละเว้น หรือไม่ปฏิบัติ ตามระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เรื่องมาตรฐานของสิทธิประโยชน์ ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2534 เพื่อให้เกิดการคุ้มครองลูกจ้างในภาครัฐวิสาหกิจอย่างจริงจัง โดยกำหนดบทลงโทษเพิ่มเติมในระเบียบคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์เรื่องมาตรฐานของ สิทธิประโยชน์ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2534 เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541

