

ชื่อเรื่องวิทยานิพนธ์

บทบาทของหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบน  
ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของการปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น

ผู้เขียน

นายเกรียงไกร ชัยชมภู

ปริญญา

ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต (การสื่อสารศึกษา)

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์

รองศาสตราจารย์สดศรี เผ่าอินจันทร์

## บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษานโยบาย, การแสดงบทบาทในการนำเสนอเนื้อหา และแนวทางในการพัฒนาศักยภาพ ของหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบนในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของการปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการวิเคราะห์เนื้อหาเกี่ยวกับการปกครองส่วนท้องถิ่นในข่าวหน้าหนึ่ง บทบรรณาธิการ และคอลัมน์บุคลากรของหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบน จำนวน 12 ชื่อฉบับ ที่ถูกนำเสนอระหว่างวันที่ 1 กรกฎาคม 2551 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2551 รวม 526 ฉบับ และการสัมภาษณ์บรรณาธิการ นักวิชาการ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตัวแทนองค์กรภาคประชาชน รวม 29 คน

ผลการวิจัยพบว่า หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบนไม่มีนโยบายในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของการปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นลายลักษณ์อักษร สำหรับการแสดงบทบาทในการนำเสนอเนื้อหาเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาลของการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น พบว่า หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบนยังไม่สามารถแสดงบทบาทด้านนี้ได้อย่างสมบูรณ์ตามที่ทฤษฎีโครงสร้างและหน้าที่ของสื่อมวลชนคาดหวัง ซึ่งแม้จะปรากฏตัวเลขในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของการปกครองส่วนท้องถิ่นในเนื้อหาแต่ละประเภทที่ศึกษา แต่เมื่อพิจารณาภาพรวมของประเด็นและเนื้อหาที่ถูกนำเสนอ พบว่า ส่วนใหญ่เป็นมุมมองของเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่าประชาชนในท้องถิ่น นอกจากนี้ก็มีเนื้อหาแง่บวกที่สนับสนุนเจ้าหน้าที่มากกว่าโจมตี หรือกล่าวอีกนัยหนึ่งก็คือเป็นเนื้อหาในเชิงของการโฆษณาประชาสัมพันธ์ผลงาน

หรือการปฏิบัติการกิจของเจ้าหน้าที่ อีกทั้งยังเป็นการรายงานข้อมูลทั่วไปไม่เจาะลึก และขาดความต่อเนื่องในการนำเสนอ ทั้งนี้สาเหตุที่เป็นเช่นนี้เกิดจากการที่หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบนประสบกับปัจจัยขัดขวางหลายประการ จึงได้ข้อสรุปจากงานวิจัยครั้งนี้ว่า หนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบนยังคงไม่สามารถนำพาสังคมท้องถิ่นหรือสังคมโดยรวมไปสู่ความสงบสันติได้อย่างแท้จริงตามเป้าหมายของธรรมนูญ ส่วนแนวทางการพัฒนาศักยภาพของหนังสือพิมพ์ท้องถิ่นภาคเหนือตอนบนในการเสริมสร้างธรรมนูญของการปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประเด็นหลักที่ส่วนใหญ่เสนอไว้ คือ การตระหนักในบทบาทหน้าที่ของตนเอง ยึดมั่นในอุดมการณ์ และมีจิตสำนึกรักในถิ่นฐาน อีกประการหนึ่งคือ การพัฒนาองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับธรรมนูญและการปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนการปรับวิธีคิดในการทำงานให้เป็นมืออาชีพ ในส่วนของความช่วยเหลือและการให้การสนับสนุนของกลุ่มนักวิชาการ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตัวแทนองค์กรภาคประชาชนนั้น ส่วนใหญ่จะเน้นการสร้างเครือข่ายระหว่างหนังสือพิมพ์เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นซึ่งกันและกัน

**Thesis Title**

Roles of Local Newspapers in the Upper Northern Region  
in Promoting Good Governance Within the Local  
Government

**Author**

Mr. Kriangkrai Chaichomphu

**Degree**

Master of Arts (Communication Studies)

**Thesis Advisor**

Associate Professor Sodsri Pao-inchan

**ABSTRACT**

The purposes of this research were to study the policies, the roles in presenting contents, and the ways to enhance the potential of local newspapers in the upper northern region in promoting good governance within the local government. This was done by analyzing the contents of the front pages concerning local government, including editorials and personal editorial columns of 12 newspapers in the upper northern region published between 1st July 2008 and 31st December 2008. This comprised 526 issues, as well as through the use of interviews with 29 people: editors, academics, local government administrators, and representatives from community organizations.

The result revealed that local newspapers in the upper northern region did not have any written policies to promote good governance within the local government. According to theory of Media Structure and Function, it was also found that the newspapers could not play their roles perfectly as expected, although the figures in promoting good governance within the local government were shown in each type of the studied contents. While considering the overall issues, as well as the presented contents, it was found that they mostly were the local government officers' own view points - much more than those of the local people. Besides, they usually supported rather than criticize the local authorities, in other words they were advertisements and

public relations material concerning the local government officers' performances. Moreover, the contents reported general information which was not investigated and lacked continuous presentation. This was because the newspapers faced many problems. In conclusion, the local newspapers in the upper northern region could not be leaders of society in terms of real peace according to good governance. In terms of a framework for the development of local newspapers, the proposed key issues are the need to develop an awareness of roles and responsibilities, to have an ideology and a sense of community. Another aspect was to develop a greater knowledge of good governance and the local administration process, plus to adjust methods of working professionally. With help and support from academics, local government administrators and representatives from community organizations, they focused on creating a co-operative network of newspapers in order to exchange knowledge and opinions among themselves.