



ภาคผนวก

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright © by Chiang Mai University

All rights reserved

ภาคผนวก ก

แบบสัมภาษณ์

เรื่อง

ปัญหาความทับซ้อนระหว่างการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหาร

ส่วนตำบลในจังหวัดเชียงใหม่

ส่วนที่ 1 ข้อมูลส่วนบุคคล

โปรดทำเครื่องหมาย ✓ หน้าข้อที่ตรงกับข้อมูลของท่าน หรือแสดงรายละเอียดในช่องว่าง
(โปรดตอบทุกข้อ)

1. เพศ

1. () ชาย

2. () หญิง

2. อายุปัจจุบัน ปี

3. สถานภาพของท่าน

1. () นักการเมืองท้องถิ่น

1.1 () องค์การบริหารส่วนตำบล

1.2 () องค์การบริหารส่วนจังหวัด

2. () ข้าราชการส่วนจังหวัด/พนักงาน

2.1 () องค์การบริหารส่วนตำบล

2.2 () องค์การบริหารส่วนจังหวัด

3. () อื่น ๆ (ระบุ)

4. ตำแหน่งของท่าน

5. ประสบการณ์การทำงานในองค์กรปกครองท้องถิ่น (หรือข้าราชการ) ปี

ส่วนที่ 2 ความคิดเห็นเกี่ยวกับความทับซ้อนและปัญหาการปฏิบัติงานที่เกิดจากความทับซ้อน

ระหว่าง อบจ. กับ อบต.

โปรดทำเครื่องหมาย ✓ หน้าข้อที่ตรงกับข้อมูลของท่าน หรือแสดงรายละเอียดในช่องว่าง
1. ท่านคิดว่าการบริหารท้องถิ่นโดยเฉพาะ อบจ. กับ อบต. มีความทับซ้อนในเรื่องใดบ้าง

(เลือกได้มากกว่า 1 คำตอบ)

1. () ความทับซ้อนในเรื่องพื้นที่

2. () ความทับซ้อนเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่

3. () ความทับซ้อนในเรื่องรายได้

4. () อื่น ๆ (โปรดระบุ).....

2. ความทับซ้อนในเรื่องพื้นที่ของ อบจ. กับ อบต. มีลักษณะใดบ้างดังต่อไปนี้

1. () พื้นที่ อบจ. กำหนดทั้งจังหวัด ทำให้ซ้ำซ้อนกับ อบต.
2. () การดำเนินโครงการในแต่ละพื้นที่ต้องได้รับอนุญาตจาก อบต. นั้นๆ ก่อน
3. () อบจ. ไม่มีพื้นที่จริงสำหรับการดูแล
4. () อื่น ๆ (ระบุ).....

ความทับซ้อนของพื้นที่ข้างต้นท่านเข้าใจว่ามาจากสาเหตุใดบ้าง

าง.....

3. ความทับซ้อนเรื่องอำนาจหน้าที่ระหว่าง อบจ. กับ อบต. มีลักษณะใดบ้างดังต่อไปนี้

1. () โครงสร้างของ อบจ. และ อบต. (นิติบัญญัติ และฝ่ายบริหาร) คล้ายคลึงกัน
2. () อำนาจหน้าที่ฝ่ายบริหารของ อบจ. และ อบต. คล้ายคลึงกัน
3. () อำนาจหน้าที่ฝ่ายนิติบัญญัติของ อบจ. และ อบต. คล้ายคลึงกัน
4. () การปฏิบัติงานที่รับผิดชอบของ อบจ. และ อบต. มีความคล้ายคลึงกัน
5. () อื่น ๆ (ระบุ).....

ความทับซ้อนเรื่องอำนาจหน้าที่ข้างต้นท่านเข้าใจว่ามาจากสาเหตุใดบ้าง

าง.....

4. ความทับซ้อนเรื่องรายได้ระหว่าง อบจ. กับ อบต. มีลักษณะใดบ้างดังต่อไปนี้

1. () ประเภทภาษี อากรที่จัดเก็บของ อบจ. และ อบต. คล้ายคลึงกัน
2. () การนำรายได้ไปใช้จ่ายในแต่ละงาน/แผนงานของ อบจ. และ อบต. คล้ายคลึงกัน
3. () อื่น ๆ (ระบุ).....

ความทับซ้อนเรื่องรายได้ที่กล่าวข้างต้นท่านเข้าใจว่ามาจากสาเหตุใดบ้าง.....

.....

.....

.....

.....

.....

ส่วนที่ 3 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาการปฏิบัติงานและความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อนระหว่าง อบจ. กับ อบต.

1. โปรดให้ข้อมูลที่ท่านพบเกี่ยวกับปัญหาและความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อนในเรื่องพื้นที่ระหว่าง อบจ. และ อบต.

1.1 ปัญหาที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อน

.....

.....

.....

.....

.....

1.2 ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อน

.....

.....

2. โปรดให้ข้อมูลที่ท่านพบเกี่ยวกับปัญหาและความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อนอำนาจหน้าที่ระหว่าง อบจ. และ อบต.

2.1 ปัญหาที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อน

.....

.....

2.2 ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อน

3. โปรดให้ข้อมูลที่ท่านพบเกี่ยวกับปัญหาและความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อนเรื่องรายได้ ระหว่าง อบจ. และ อบต.

3.1 ปัญหาที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อน

3.2 ความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อน

ส่วนที่ 4 ข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปัญหาและความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากความทับซ้อนระหว่าง
อบจ. และ อบต.

โปรดให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาและความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจาก
ความทับซ้อนในการปฏิบัติงานของ อบจ. และ อบต.

****ขอบคุณที่ท่านเสียสละเวลาตอบรายละเอียดในแบบสัมภาษณ์****

ภาคผนวก ข

ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง กำหนดอำนาจ และหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะ
ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

เพื่อให้การดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในเขตจังหวัด เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด จึงสมควรกำหนดลักษณะของอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดขึ้น

อาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๒ (๑๕) และมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงประกาศกำหนดอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ลักษณะของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะในเขตจังหวัด

(๑) ดำเนินงานในโครงการที่มีขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในเขตจังหวัด

(๒) เป็นการดำเนินงานที่ปรากฏถึงกิจกรรมที่เป็นภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวม และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดสามารถดำเนินการได้เอง

(๓) เข้าไปดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในลักษณะที่มีความคาบเกี่ยวต่อเนื่องหรือมีผู้ที่ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า ๑ แห่งขึ้นไป

ข้อ ๒ ในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามข้อ ๑ องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรจะดำเนินการเพื่อให้เป็นไปในลักษณะดังนี้ คือ

(๑) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนจังหวัด โดยการสร้างและพัฒนาระบบการประสานแผนการพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดเพื่อนำไปสู่การใช้จ่ายงบประมาณในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความสมดุลและคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ

(๒) การก่อสร้างและบำรุงรักษาโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่หรือมีการเกี่ยวเนื่องกันหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือในลักษณะที่เป็นเครือข่ายหลักในการเชื่อมโยงกับแผนงานโครงการที่ดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(๓) การจัดการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด และไม่เป็นการซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขยายศักยภาพและมุ่งต่อผลสัมฤทธิ์ในการพัฒนาการศึกษา สาธารณสุข การสังคมสงเคราะห์ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(๔) การส่งเสริมจารีต ประเพณี วัฒนธรรม การท่องเที่ยว การส่งเสริมการลงทุน และพาณิชย์กรรมของจังหวัด

(๕) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การทำหน้าที่เป็นองค์กรหลักในการกำจัดมูลฝอย สิ่งปฏิกูลรวม การดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(๖) ให้บริการด้านเทคนิค วิชาการ เครื่องมือ เครื่องจักรกล บุคลากร แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด

(๗) ดำเนินการตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งกิจกรรมถ่ายโอนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด “มีหน้าที่ที่ต้องทำ”

ข้อ ๓ การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค จะกระทำได้แต่เฉพาะกรณีที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะต้องดำเนินการเอง แต่ไม่สามารถดำเนินการเองได้ เนื่องจากเป็นงานปฏิบัติซึ่งจะต้องใช้เทคนิควิชาการสูง และหน่วยงาน

ของรัฐนั้นมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ดีกว่า และผลของการให้การสนับสนุนนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

การสนับสนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด จะกระทำได้ในกรณีที่เร่งด่วนและจำเป็นหากไม่ดำเนินการจะก่อให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรงต่อประชาชน

การให้การสนับสนุนแก่ประชาคม องค์กรประชาชน ควรเป็นไปในลักษณะของการส่งเสริมความสามารถดำเนินการ โดยใช้ศักยภาพของตนเองในการบริหารจัดการในลักษณะของการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับผลประโยชน์ โดยไม่ให้การสนับสนุนในลักษณะของการให้สิ่งของ หรือการเข้าไปดำเนินการแทน

ข้อ ๔ หากมีปัญหา ข้อขัดข้อง ในการดำเนินงานตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๑ ข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ในการวินิจฉัยและดำเนินการตามประกาศนี้

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๓ สิงหาคม พ.ศ.๒๕๕๖



(นายจาตุรนต์ ฉายแสง)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลิขสิทธิ์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Copyright © by Chiang Mai University

All rights reserved

ทำที่ ร.๓.

(โรเบิร์ต คุตนิค)

พฤษภาคม ๕๖