

ปัญหาทางกฎหมายในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าหน้าที่ซึ่งต้องรับผิดชอบ
ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539
ศึกษากรณีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

ณัฐญา ลำดับวงศ์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต
พ.ศ. 2549

ISBN : 974-671-504-6

**The Legal Problems Concerning Administrative Enforcement to State Office
Being Responsible for the Tort Liability of the State Officer Act/Focus on
The Case Study of Provincial Electricity Authority (P.E.A.)**

Nudthaya Lumdupwong

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School, Dhurakij Pundit University

2006

ISBN : 974-671-504-6

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ได้สำเร็จลงด้วยดี ผู้เขียนขอขอบพระคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.พูนศักดิ์ ไวยสารวง ที่ให้ความอนุเคราะห์ในการรับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และท่านสมภพ ผ่องสว่าง ตูลาการศาลปกครอง ผู้แนะนำและให้คำปรึกษาและให้ความช่วยเหลือในการค้นคว้าข้อมูล วิเคราะห์ปัญหา และจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอขอบพระคุณศาสตราจารย์ ดร.อิสสระ นิตินันท์ประกาศ ซึ่งรับหน้าที่เป็นกรรมการ สอบวิทยานิพนธ์ และท่านรองศาสตราจารย์ ดร.ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล และดร.ฤทัย หงส์ศิริ ซึ่งให้ความอนุเคราะห์เป็นกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอขอบคุณท่านประเจิด สุขแก้ว ผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และท่านนริศ ศรีนวล รองผู้ว่าการการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ที่จุติประกายและช่วยผลักดันให้ผู้เขียนจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ตลอดจนเจ้าหน้าที่กองสอบสวนและพัฒนาระเบียบ กองคดี และกองนิติการ ที่ช่วยสนับสนุนข้อมูล และข้อเท็จจริงต่างๆ ในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้มาโดยตลอด และขอขอบคุณคุณคุณปาริมาทย์ ลำดับวงศ์ และนางสาวกมลชนก ลำดับวงศ์ ที่ได้ช่วยเป็นกำลังใจ ดูแล และให้กำลังใจ ช่วยแบ่งเบาภาระในการทำงานบ้าน และการดูแลครอบครัว ทำให้ผู้เขียนเกิดความกระตือรือร้นในการค้นคว้า ข้อมูลประกอบการทำวิจัยมาโดยตลอดนับแต่ได้เข้าศึกษาในหลักสูตรนิติศาสตรมหาบัณฑิต

คุณค่าของวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ผู้เขียนขออุทิศให้แก่บิดามารดา ที่ได้อบรมเลี้ยงดู ให้ การศึกษาจนผู้เขียนมีโอกาสได้ศึกษาเล่าเรียนเป็นอย่างดีมาตลอดโดยมิได้หวังสิ่งใดตอบแทน นอกจากนี้ขอกราบขอบพระคุณท่านครูบาอาจารย์ทั้งหลายตั้งแต่ชั้นอนุบาลถึงปัจจุบัน ซึ่งท่านทั้งหลาย ล้วนมีพระคุณที่มีอาจลืมนึกได้ หากมีข้อผิดพลาดใดในวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ผู้เขียนขอน้อมรับไว้ แต่เพียงผู้เดียว

ณัฐญา ลำดับวงศ์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
บทที่	
1.บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	2
1.3 สมมุติฐานของการวิจัย.....	2
1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	3
1.5 วิธีการวิจัย.....	3
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	4
2.ทฤษฎีและหลักกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของ เจ้าหน้าที่และมาตรการบังคับทางปกครองของไทย.....	5
2.1 แนวความคิดเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ.....	5
2.1.1 ความเป็นมาและเหตุผลของการตราพระราชบัญญัติ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	5
2.1.2 ขอบข่ายการบังคับและหลักการทั่วไปของพระราชบัญญัติ ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539.....	7
2.2 แนวความคิดเกี่ยวกับมาตรการบังคับทางปกครองไทย.....	38
2.2.1 ความเป็นมาและเหตุผลเกี่ยวกับการใช้มาตรการ บังคับทางปกครอง.....	38
2.2.2 ประเภทของคำสั่งทางปกครองและขอบข่ายการใช้มาตรการ บังคับทางปกครอง.....	42
2.2.3 หลักเกณฑ์การใช้มาตรการบังคับทางปกครองกรณีปกติ.....	49
2.2.4 หลักเกณฑ์การใช้มาตรการบังคับโดยทันทีในกรณีพิเศษ.....	50
2.2.5 มาตรการเฉพาะในการบังคับตามคำสั่งทางปกครอง ตามกฎหมายเฉพาะ.....	53

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
2.2.6 มาตรการบังคับทางปกครองกับหลักความได้สัดส่วน.....	54
3. พระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และ มาตรการบังคับทางปกครองตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการ ทางปกครอง พ.ศ. 2539 เปรียบเทียบกับต่างประเทศ.....	59
3.1 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของต่างประเทศ.....	59
3.1.1 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในประเทศเยอรมัน.....	59
3.1.2 ความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ในประเทศฝรั่งเศส.....	60
3.1.3 การเปรียบเทียบความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของต่างประเทศ.....	62
3.2 ความเป็นมามาตรการบังคับทางปกครองของต่างประเทศ.....	63
3.2.1 แนวคิดมาตรการบังคับทางปกครองของประเทศเยอรมัน.....	63
3.2.2 แนวคิดมาตรการบังคับทางปกครองของประเทศฝรั่งเศส.....	69
4. การวิเคราะห์ปัญหาการบังคับใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค.....	73
4.1 ปัญหากรณีศาลปกครองไม่รับฟ้องคดีต่อหน่วยงานของรัฐ และให้ใช้มาตรา 57 ของวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539.....	76
4.2 ปัญหาจากการนำประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาบังคับใช้ กับมาตรการบังคับทางปกครองโดยอนุโลม.....	77
4.3 ปัญหาในการใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับผู้ค้าประกัน.....	79
4.4 ปัญหากรณีการออกคำสั่งให้ใช้เงิน กรณีเจ้าหน้าที่กระทำผิดทางละเมิด ตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ออกจากราชการไปแล้ว.....	80
4.5 ปัญหากรณีไม่ได้ออกคำสั่งให้ชดใช้เงินภายในอายุความ.....	80
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	82
5.1 บทสรุป.....	82
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	84
บรรณานุกรม.....	86
ภาคผนวก.....	90

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
ภาคผนวก ก.	91
ภาคผนวก ข.	113
ประวัติผู้เขียน.....	126

DRPU