

ปัญหาทางกฎหมายอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย

ยศสันต์ ด้านเกษมสานต์

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธุรกิจบัณฑิต

พ.ศ.2549

ISBN 974-671-353-1

The Legal Problems Arising from Migrant Workers Movement into Thailand

Yosson Dankasemsant

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements

for the Degree of Master of Laws

Department of Law

Graduate School, Dhurakij Pundit University

2006

ISBN 974-671-353-1

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ ก็ด้วยความกรุณาของท่านศาสตราจารย์ ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์ ที่กรุณาได้รับเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ และคอยให้คำแนะนำตลอดจนให้คำชี้แนะแนวทางในการศึกษา ผู้เขียนใคร่ขอขอบพระคุณมา ณ โอกาสนี้ และขอขอบพระคุณอาจารย์ ดร.พีรพันธุ์ พาลุสุข ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ศาสตราจารย์เกษมสันต์ วัฒวรรณ กรรมการรองศาสตราจารย์วิจิตร (ฟุ้งลัดดา) วิเชียรชม กรรมการ และนายกำจร นากชื่น กรรมการ ที่กรุณาให้ข้อเสนอแนะ รวมทั้งตรวจแก้ไขส่วนที่ขาดตกบกพร่องให้มีเนื้อหาครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และขอขอบพระคุณนายกำจร นากชื่น และอาจารย์ดวงกมล พรรณลาภ ที่ได้กรุณาเสียสละเวลาอันมีค่าแก้ไขบทคัดย่อภาษาอังกฤษให้มีความถูกต้องสมบูรณ์

ผู้เขียนขอขอบคุณ คุณอุกฤษฏ์ มุสิกพันธุ์ และคุณเอกฉัฐ จินเสน ที่กรุณาให้คำแนะนำด้านข้อมูลและคอยให้ความช่วยเหลือในทุกๆ ด้าน ตั้งแต่ต้นจนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลง ขอขอบคุณและขอบใจพี่ๆ เพื่อนๆ น้องๆ ทุกคนที่ได้ให้ความช่วยเหลือ ชี้แนะแนวทางในการจัดทำวิทยานิพนธ์ฉบับนี้

ขอขอบคุณ คุณอรรถการ ฟูเจริญ คุณสายฝน ฟูเจริญ ด.ญ.มุขปวีณ ฟูเจริญ และ ด.ญ. กิรติรียา ฟูเจริญ ที่คอยช่วยเหลือ ให้กำลังใจและห่วงใยผู้เขียนตลอดเวลา

ขอขอบคุณ คุณสุนีย์ ด้านเกษมสานต์ คุณชูเกียรติ มโนรัตน์ คุณจารุณี มโนรัตน์ คุณคณพศ มโนรัตน์ และคุณกัลยกร มโนรัตน์ ที่ให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนในทุกๆ ด้านแก่ผู้เขียน

ขอขอบคุณ คุณวิภา สงวนทรัพย์ ที่คอยห่วงใยและคอยเป็นกำลังใจให้แก่ผู้เขียนตลอดเวลา รวมทั้งให้ความช่วยเหลือจนวิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลง

สุดท้ายนี้ผู้เขียนขอกราบขอบพระคุณ คุณพ่อผ่านเสียม แซ่ฮุ้น และคุณแม่่วสุ ด้านเกษมสานต์ ที่อบรมสั่งสอน ห่วงใยและเป็นกำลังใจอันยิ่งใหญ่ให้ผู้เขียนเสมอมา และขอขอบคุณ คุณทศมัย ด้านเกษมสานต์ คุณลัดดาวัลย์ ด้านเกษมสานต์ และคุณสาธยาภัก์ ด้านเกษมสานต์ พี่น้องของผู้เขียน ที่คอยเป็นกำลังใจให้แก่ผู้เขียนเสมอ

อนึ่ง หากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้จะมีประโยชน์ประการใด ผู้เขียนขอมอบไว้แต่บิดา มารดา ครูอาจารย์ ผู้ให้ความรู้ทุกท่าน แต่หากมีข้อผิดพลาดและบกพร่องประการใด ผู้เขียนขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

ยศสันต์ ด้านเกษมสานต์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ซ
บทที่	
1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	6
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	7
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	7
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	7
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	8
2 แนวคิดและหลักการเคลื่อนย้ายแรงงาน.....	9
2.1 แนวคิด รูปแบบและสาเหตุของการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ.....	9
2.1.1 แนวคิดเกี่ยวกับการย้ายถิ่นระหว่างประเทศ.....	9
2.1.2 รูปแบบของการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ.....	13
2.1.3 สาเหตุของการเคลื่อนย้ายแรงงานระหว่างประเทศ.....	20
2.2 แนวคิด และหลักการเคลื่อนย้ายแรงงานของสหภาพยุโรป.....	24
2.3 แนวคิด และหลักการเคลื่อนย้ายแรงงานของเขตการค้าเสรีอาเซียน.....	25
2.4 แนวคิด และหลักการเคลื่อนย้ายแรงงานของประเทศไทย.....	27
2.5 ผลดีผลเสียและผลกระทบอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าว.....	60
2.5.1 ผลดีของแรงงานต่างด้าวที่เคลื่อนย้ายเข้ามาในประเทศไทย.....	60
2.5.2 ผลเสียของแรงงานต่างด้าวที่เคลื่อนย้ายเข้ามาในประเทศไทย.....	62
2.5.3 ผลกระทบอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าว.....	63
3 มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมแรงงานต่างด้าวตามมาตรฐาน	
 แรงงานระหว่างประเทศ และของต่างประเทศกับประเทศไทย.....	66
3.1 มาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศเกี่ยวกับแรงงานอพยพ.....	66
3.1.1 อนุสัญญา และข้อเสนอแนะขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ	
ที่เกี่ยวกับแรงงานอพยพ.....	66

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
3.1.2 ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวกับแรงงานอพยพ.....	69
3.1.3 อนุสัญญาขององค์การสหประชาชาติที่เกี่ยวกับแรงงานอพยพ.....	70
3.2 มาตรการทางกฎหมายของสหภาพยุโรปเกี่ยวกับการควบคุม	
การทำงานของแรงงานต่างด้าว.....	73
3.2.1 สนธิสัญญาการสร้างรัฐธรรมนุญของยุโรป.....	73
3.2.2 ข้อบังคับของคณะมนตรีที่ 1612/68 (ประชาคมเศรษฐกิจยุโรป).....	75
3.3 มาตรการทางกฎหมายของประเทศสิงคโปร์เกี่ยวกับ	
การควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว.....	80
3.3.1 กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง.....	80
3.3.2 กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว.....	86
3.4 มาตรการทางกฎหมายของประเทศฟิลิปปินส์เกี่ยวกับ	
การควบคุมการทำงานของแรงงานต่างด้าว.....	99
3.4.1 กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง.....	99
3.4.2 กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว.....	105
3.5 มาตรการทางกฎหมายของประเทศไทยเกี่ยวกับการควบคุม	
การทำงานของแรงงานต่างด้าว.....	115
3.5.1 พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522	115
3.5.2 พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521	121
4 วิเคราะห์ปัญหาทางกฎหมายอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าว	
ในประเทศไทย.....	137
4.1 ปัญหา และวิเคราะห์ปัญหาการจัดระบบและการบริหารแรงงานต่างด้าว	
ที่เคลื่อนย้ายเข้ามาในประเทศไทยโดยผิดกฎหมาย.....	137
4.2 ปัญหา และวิเคราะห์ปัญหาการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวที่เข้าเมือง	
โดยถูกต้องตามกฎหมายเข้ามาทำงานในประเทศไทย.....	140
4.3 ปัญหา และวิเคราะห์ปัญหาการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงาน	
ในประเทศไทย และการควบคุมนายจ้าง.....	142
4.4 ปัญหา และวิเคราะห์ปัญหาการควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าว	
ในประเทศไทย.....	144

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
4.5 ปัญหา และวิเคราะห์ปัญหาการไม่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมาย ทำงานในอาชีพกรรมกร.....	146
5 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	149
5.1 บทสรุป.....	149
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	155
บรรณานุกรม.....	157
ภาคผนวก.....	164
ภาคผนวก ก.	165
ภาคผนวก ข.	175
ภาคผนวก ค.	184
ภาคผนวก ง.	191
ภาคผนวก จ.	200
ภาคผนวก ฉ.	229
ภาคผนวก ช.	240
ประวัติผู้เขียน.....	245