

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย
ชื่อผู้เขียน	ยศสันต์ ด้านเกษมสานต์
อาจารย์ที่ปรึกษา	ศ.ดร.ธีระ ศรีธรรมรักษ์
สาขาวิชา	นิติศาสตร์ (กฎหมายเอกชนและกฎหมายธุรกิจ)
ปีการศึกษา	2548

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัญหาทางกฎหมายอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย อันได้แก่ ปัญหาในเรื่องการจัดระบบและการบริหารแรงงานต่างด้าวที่เคลื่อนย้ายเข้ามาในประเทศไทยโดยผิดกฎหมาย ปัญหาในเรื่องการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมายเข้ามาทำงานในประเทศไทย ปัญหาในเรื่องการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยและการควบคุมนายจ้าง ปัญหาในเรื่องการการควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย และปัญหาในเรื่องการไม่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมายทำงานในอาชีพกรรมกร

การศึกษาปัญหาดังกล่าวเป็นการวิจัยเอกสาร โดยรวบรวมค้นคว้าข้อมูลจากตำราเอกสารทางวิชาการ งานวิจัย วิทยานิพนธ์ วารสาร บทความ และสิ่งพิมพ์ต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ นำข้อมูลที่ได้นำวิเคราะห์เชิงคุณภาพโดยวิธีพรรณนาความ

จากการศึกษาพบว่า ปัญหาทางกฎหมายอันเกิดจากการเคลื่อนย้ายแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย มีปัญหาที่สำคัญๆ 5 ประการ คือ

1. ปัญหาในเรื่องการจัดระบบและการบริหารแรงงานต่างด้าวที่เคลื่อนย้ายเข้ามาในประเทศไทยโดยผิดกฎหมาย เนื่องจากมาตรา 54 แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 เป็นอุปสรรคที่ขัดขวางการจัดระบบและการบริหารแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง ทำให้ไม่ทราบจำนวนที่แท้จริงของแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมือง และไม่สามารถกำหนดจำนวนที่จะอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยได้อย่างแน่นอน

2. ปัญหาในเรื่องการอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยถูกต้องตามกฎหมายเข้ามาทำงานในประเทศไทย เนื่องจากมาตรา 12 (3) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. 2522 กำหนดห้ามมิให้คนต่างด้าวที่เข้ามาในราชอาณาจักรประกอบอาชีพกรรมกร ทั้งๆ ที่ในปัจจุบันประเทศไทยมีความต้องการแรงงานต่างด้าวประเภทไร้ฝีมือมาก ทำให้มีการลักลอบประกอบอาชีพกรรมกร

3. ปัญหาในเรื่องการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยและการควบคุม นายจ้าง เนื่องจากในประเทศไทยยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยเพียงพอ และไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมคุณสมบัติของนายจ้าง รวมทั้งภาระหน้าที่ของนายจ้าง ทำให้แรงงานต่างด้าวสามารถเดินทางเข้ามาในประเทศไทยในรูปแบบอื่น เช่น นักศึกษาหรือนักท่องเที่ยว และไม่สามารถควบคุมนายจ้างให้ต้องรับผิดชอบการจ้างแรงงานต่างด้าว การให้ที่พักอยู่ในประเทศไทยและการเดินทางกลับภูมิลำเนาเดิมของแรงงานต่างด้าวได้

4. ปัญหาในเรื่องการการควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย เนื่องจาก ประเทศไทยยังไม่มีมาตรการทางกฎหมายเพียงพอในการควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย ทำให้นายจ้างจ้างแรงงานต่างด้าวอย่างฟุ่มเฟือย เพราะสามารถจ้างแรงงานต่างด้าวในอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ ที่ทางรัฐกำหนด

5 ปัญหาในเรื่องการไม่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมายทำงานในอาชีพ กรรมกร เนื่องจากในปัจจุบันพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 กำหนดห้าม แรงงานต่างด้าวถูกกฎหมายทำงานในอาชีพกรรมกร แต่รัฐกลับมีนโยบายผ่อนผันให้แรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายที่หลบหนีเข้าเมืองสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาทำงานกรรมกรได้ ทำให้แรงงานต่างด้าว ผิดกฎหมายหลบหนีเข้าเมืองมากขึ้น เพราะสามารถทำงานกรรมกรได้

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้จึงเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายในประเด็นปัญหาดังนี้

1. แก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 โดยให้คนต่างด้าว ที่จะเข้ามาทำงานในประเทศไทย ต้องทำสัญญาจ้างกับนายจ้างก่อน จึงจะเข้ามาทำงานในประเทศไทยได้ นอกจากนี้ นายจ้างต้องมีหน้าที่เสียค่าธรรมเนียมการจ้างแรงงานต่างด้าว และการจ้างแรงงานต่างด้าว ต้องเป็นไปตามสัดส่วนตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ทั้งนี้เพื่อแก้ไขปัญหาค่าจ้างระบบและ การบริหารแรงงานต่างด้าว การควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยและการควบคุมนายจ้าง และการการควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย

2. ยกเลิกมาตรา 12 (3) แห่งพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองและยกเลิกงานกรรมกรใน พระราชกฤษฎีกากำหนดงานในอาชีพและวิชาชีพที่ห้ามคนต่างด้าวทำ แล้วเพิ่มเติมในกฎกระทรวง ให้แรงงานต่างด้าวทำงานกรรมกรหรืองานอื่นที่ไม่สามารถหาแรงงานไทยทำได้ ก็ต่อเมื่อได้รับ อนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน หรือเจ้าพนักงานซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน มอบหมาย ทั้งนี้เพื่อแก้ไขปัญหาค่าจ้างระบบและ การบริหารแรงงานต่างด้าว การควบคุมแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทยและการควบคุมนายจ้าง และการการควบคุมจำนวนแรงงานต่างด้าวในประเทศไทย และการไม่อนุญาตให้แรงงานต่างด้าวโดยถูกกฎหมายทำงานในอาชีพ กรรมกร

Thesis Title	The Legal Problems Arising from Migrant Workers Movement into Thailand.
Author	Yosson Dankasemsant
Thesis Advisor	Prof. Dr.Thira Srithamaraks,
Department	Law (Private and Business Law)
Academic Year	2005

ABSTRACT

This thesis aims to study the legal problems arising from migrant workers movement into Thailand, for instances, problem of system management and administration on illegal migrant workers, on granting certain permit for labour migrants, on controlling migrant workers and their employers, on restriction for the quota of manual labour.

The study is a documentary research conducted by analyzing relevant documents, researches, theses, journals, articles, and other printed documents in Thai and Foreign language.

From the study, it is found that there are five important issues as follows:

1. the issue of system management and administration on illegal labour migrants. The Section 54 under the Immigration Act B.E. 2522 (1979) does not sufficiently support the system management and administration on illegal migrants to record the number of them, or to limit certain quota for migrant workers.

2. the issue of prohibition for migrants to work in certain jobs. The Section 12 (3) under the Immigration Act B.E. 2522 (1979) forbids migrant workers to be employed as manual labour. Even though, at present, Thailand requires a large number of unskilled labour, it, therefore, indirectly force them to work illegally.

3. the issue of controlling labour migrants and their employers in Thailand. The present legislation does not provide adequate mechanism and measures to supervise the entering of migrants or the qualification of employers for employment. It then causes problems of disguised travellers to work illegally in Thailand and no employers liable to repatriate those migrants.

4. the issue of numbered limitation of labour migrants in Thailand. Existing measures are not adequate to control the number of migrant workers, therefore they are employed extravagantly and paid below minimum wages against the law.

5. the issue of restriction for migrants to work as manual labour. The Employment of Foreign Workers Act B.E. 2521 (1978) prohibits migrants to work as manual labour, while the government has policy to allow illegal migrants to work temporarily as manual labour, has resulted in the increasing of illegal migrants.

Consequently, it is recommended as follows:

1. The Employment of Foreign Workers Act B.E. 2521 (1978) should be amended to require employer to make employment contract with migrant workers before entering Thailand. Besides, the employer has to pay levy for such employment as may be prescribed in the Ministerial Regulation.

2. Section 12 (3) of the Immigration Act B.E. 2522 (1979) and the prohibition for employment as manual labour in the Royal Decree should be repealed. The migrants may be permitted to work as manual labour upon the authorization of Minister of Labour or the government official entrusted by the Minister of Labour.