

วรางคณา ก่อเกียรติพิทักษ์ : บทบาทของกลุ่มผลประโยชน์กับนโยบายแรงงานข้ามชาติ: ศึกษากรณีสมาคมการประมงจังหวัดปัตตานี ช่วงปี พ.ศ. 2544-2547. (THE ROLE OF INTEREST GROUP AND LABOR MIGRATION POLICY: A CASE STUDY OF PATTANI FISHERIES ASSOCIATION IN 2001-2004) อ. ที่ปรึกษา : รองศาสตราจารย์ ดร.อภิญา รัตนมงคลมาศ, จำนวนหน้า 189 หน้า. ISBN 974-17-4235-5.

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ศึกษาถึงบทบาทของสมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีในฐานะกลุ่มผลประโยชน์กับนโยบายแรงงานข้ามชาติ ช่วงปี พ.ศ. 2544 – พ.ศ.2547 โดยได้ใช้แนวคิดที่ว่าด้วยระบบและแนวความคิดกลุ่มผลประโยชน์ เป็นกรอบในการศึกษา

จากการศึกษาพบว่า สมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีเป็นตัวแสดงสำคัญในฐานะกลุ่มผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ซึ่งมีบทบาทในการป้อนนโยบาย และบทบาทในการประสานและขานรับนโยบาย โดยสมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีดำเนินบทบาทในการป้อนนโยบายเป็นสำคัญ เพื่อเสนอข้อเรียกร้องของกลุ่ม ด้วยการใช้อยุทธวิธีต่างๆ ในการเข้าถึงผู้มีอำนาจในการกำหนดนโยบายของรัฐ ทั้งนี้ สมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีมีข้อเรียกร้องหลัก 5 ประการ คือ การขยายระยะเวลาการจดทะเบียนการลดหย่อนค่าใช้จ่ายในการจดทะเบียน การขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดเขตพื้นที่แรงงานต่างด้าว การจัดตั้งศูนย์บริการแรงงานต่างด้าว และการเพิ่มโควต้าแรงงาน ตลอดจนการเปลี่ยนกฎเกณฑ์โควต้าแรงงานในกิจการประมงทะเล

อย่างไรก็ตาม ข้อเรียกร้องส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับการบรรจุเป็นนโยบายแรงงานข้ามชาติ ดังนั้น สมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีจึงไม่มีส่วนสำคัญในการกำหนดนโยบาย เนื่องจากปัจจัย 2 ประการ คือ บทบาทของรัฐ ซึ่งมุ่งเน้นนโยบายด้านความมั่นคงทั้งทางด้านสังคมและเศรษฐกิจเป็นหลัก อันส่งผลให้ไม่มีการกระจายอำนาจในการกำหนดนโยบายไปยังภาคส่วนอื่นๆ สำหรับอีกปัจจัยหนึ่ง คือ ความอ่อนแอของพันธมิตร ด้วยเหตุนี้ สมาคมการประมงจังหวัดปัตตานีจึงมีบทบาทในการประสานและขานรับนโยบายที่จำกัด เพราะผลลัพธ์ของนโยบายนั้นไม่สอดคล้องกับผลประโยชน์ทางธุรกิจของกลุ่ม

KEY WORD: PATTANI FISHERIES ASSOCIATION / LABOR MIGRATION POLICY

WARANGKANA KORKIETPITAK : THE ROLE OF INTEREST GROUP AND LABOR
MIGRATION POLICY: A CASE STUDY OF PATTANI FISHERIES ASSOCIATION IN
2001–2004. THESIS ADVISOR : ASSOC. PROF.ABHINYA RATANAMONGKOLMAS,
PH.D,189 pp. ISBN 974-17-4235-5.

The study explores the role of Pattani Fisheries Association and labor migration policy in 2001-2004. The thesis uses the system theory and the group theory, particularly the role of interest groups as conceptual framework analysis.

The finding of the thesis is that Pattani Fisheries Association, as an economic interest group, played the role of policy input and policy co-ordination and implementation. However, the association put more emphasis on policy input to strategically and tactically express their demands to public policymakers. The association had 5 major demands as following: extension of the registration period, reduction of the registration fee, establishment of the migrant labor zone by the governor, management of One Stop Services and increase of migrant labor quotas and adjustment of the quota conditions.

However, most of all demands had not been transmitted to labor migration policy. Consequently, the association did not play significant role of policy formulation due to the state's role which emphasized on national security in social and economic dimensions. As a result, decision making policy was not distributed to other sectors. Another important factor that affected the association's role in policy input was the weakness of its alliances. The association, therefore, narrowed its role of policy co-ordination and implementation because policy outcomes were not accord to their economic interest.