

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



246699

แผนทางกายเปิดตลาดบริการโทรคมนาคม : ศึกษาเปรียบเทียบความตกลง GATS กับ U.S. FTAs
(สหรัฐอเมริกา-ชิลี, สหรัฐอเมริกา-สิงคโปร์)

นางสาวจิตรา วิกษ์ไพศาล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชานิติศาสตร์

คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ปีการศึกษา 2553

ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

600251452

ห้องสมุดงานวิจัย สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ



246699

แนวทางการเปิดตลาดบริการโทรคมนาคม : ศึกษาเปรียบเทียบความตกลง GATS กับ U.S. FTAs
(สหรัฐอเมริกา-ชิลี, สหรัฐอเมริกา-สิงคโปร์)



นางสาว จิตรา วิกฤษไพศาล

วิทยานิพนธ์นี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญาวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชานิติศาสตร์
คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
ปีการศึกษา 2553
ลิขสิทธิ์ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย



5 0 8 5 9 6 1 5 3 4

A COMPARATIVE STUDY ON LIBERALIZATION APPROACHES TO
TELECOMMUNICATION SERVICES UNDER GATS AND U.S. FTAS
(U.S.-CHILE AND U.S.-SINGAPORE)

Miss Jittra Wikraipaisal

A Thesis Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for the Degree of Master of Laws Program in Laws

Faculty of Law

Chulalongkorn University

Academic Year 2010

Copyright of Chulalongkorn University

หัวข้อวิทยานิพนธ์

แนวทางการเปิดตลาดบริการโทรคมนาคม : ศึกษา

เปรียบเทียบความตกลง GATS กับ U.S. FTAs

(สหรัฐอเมริกา-ชิลี, สหรัฐอเมริกา-สิงคโปร์)

โดย

นางสาว จิตรา วิก्रीयไพศาล

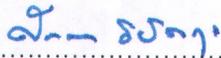
สาขาวิชา

นิติศาสตร์

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

รองศาสตราจารย์ ดร. ศักดา ธนิตกุล

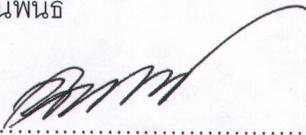
คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย อนุมัติให้หัวข้อวิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่ง
ของการศึกษาตามหลักสูตรปริญญามหาบัณฑิต



..... คณบดีคณะนิติศาสตร์

(รองศาสตราจารย์ ดร. ศักดา ธนิตกุล)

คณะกรรมการสอบวิทยานิพนธ์



..... ประธานกรรมการ

(นาย เฉลิมชัย ก๊กเกียรติกุล)



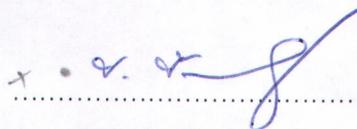
..... อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก

(รองศาสตราจารย์ ดร. ศักดา ธนิตกุล)



..... กรรมการภายนอกมหาวิทยาลัย

(นาย สกรรจ์ แสนไสภา)



..... กรรมการภายนอกมหาวิทยาลัย

(นาย ประเสริฐ ป้อมป้องศึก)

จิตรา วิกฤษไพศาล : แนวทางการเปิดตลาดบริการโทรคมนาคม : ศึกษาเปรียบเทียบ
ความตกลง GATS กับ U.S. FTAs (สหรัฐอเมริกา-ชิลี, สหรัฐอเมริกา-สิงคโปร์). (A
COMPARATIVE STUDY ON LIBERALIZATION APPROACHES TO
TELECOMMUNICATION SERVICES UNDER GATS AND U.S. FTAs (U.S.-
CHILE AND U.S.-SINGAPORE)) อ. ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก : รศ. ดร. ศักดา
ธนิตกุล, 249 หน้า. 246699

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้เป็นการศึกษาเปรียบเทียบการเปิดตลาดบริการโทรคมนาคมระหว่าง
ความตกลงทั่วไปว่าด้วยการค้าบริการ (GATS) กับความตกลงเขตการค้าเสรีตามรูปแบบของ
สหรัฐอเมริกา (U.S. FTAs) โดยนำความตกลงที่สหรัฐอเมริกาได้ทำกับชิลีและสิงคโปร์มาเป็น
ต้นแบบในการศึกษา เพื่อให้ทราบถึงพันธกรณีที่เพิ่มเติมขึ้นในความตกลง U.S. FTAs เมื่อ
เปรียบเทียบกับความตกลง GATS

จากการศึกษาเปรียบเทียบ ผู้เขียนพบว่า แม้ความตกลงทั้งสองรูปแบบจะมีจุดมุ่งหมาย
ที่เหมือนกัน โดยต่างมีวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งเน้นให้เกิดการค้าระหว่างประเทศ โดยลดอุปสรรคทาง
การค้าระหว่างกัน เพื่อให้การค้าระหว่างประเทศมีความเป็นธรรมและเกิดความเท่าเทียม แต่
จากการที่ความตกลงทั้งสองรูปแบบใช้แนวทางในการเจรจาที่แตกต่างกัน อีกทั้งจำนวนคู่เจรจา
ที่แตกต่างกัน จึงมีผลทำให้การเปิดเสรีบริการโทรคมนาคมตามความตกลง GATS และ U.S.
FTAs มีความแตกต่างกัน โดยที่ความตกลง U.S. FTAs ประเทศคู่สัญญาที่มีพันธกรณีมากกว่าที่
กำหนดไว้ในความตกลง GATS ทั้งในด้านการเปิดตลาด กล่าวคือ มีการเปิดตลาดในสาขา
บริการที่เพิ่มมากขึ้น รวมไปถึงด้านการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมซึ่งมีข้อกำหนดให้ประเทศ
คู่สัญญาที่มีพันธกรณีมากกว่าที่ปรากฏอยู่ในเอกสารอ้างอิงที่ใช้เป็นแนวทางในการกำหนด
พันธกรณีตามความตกลง GATS ได้แก่ การกำหนดพันธกรณีเพิ่มเติมสำหรับผู้ประกอบการราย
ใหญ่ในด้านต่างๆ เช่น การขายต่อบริการ การใช้พื้นที่ร่วมกัน การคงสิทธิเลขหมาย อีกทั้ง
พันธกรณีเพิ่มเติมเกี่ยวกับระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ เป็นต้น

ดังนั้นเมื่อทราบถึงพันธกรณีที่เพิ่มเติมขึ้นมาจากความตกลง GATS แล้ว ประเทศไทยใน
ฐานะที่เป็นประเทศสมาชิกความตกลง GATS และเป็นอีกประเทศหนึ่งที่สหรัฐอเมริกาให้ความ
สนใจเข้าทำความตกลง FTA จึงควรเตรียมความพร้อมในเปิดตลาดและการกำกับดูแลกิจการ
โทรคมนาคม เพื่อให้สอดคล้องกับพันธกรณีที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตภายหลังจากทำความตกลง FTA
กับสหรัฐอเมริกา

สาขาวิชา นิติศาสตร์ ลายมือชื่อนิสิสิต จิตรา วิกฤษไพศาล
ปีการศึกษา 2553 ลายมือชื่ออ.ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก ๒๖-๐๖๐๗

5085961534 : MAJOR LAWS

KEYWORDS : LIBERALIZATION / TELECOMMUNICATION SERVICES / GENERAL AGREEMENT ON TRADE IN SERVICES / FREE TRADE AGREEMENT

JITTRA WIKRAIPAIASAL : A COMPARATIVE STUDY ON LIBERALIZATION APPROACHES TO TELECOMMUNICATION SERVICES UNDER GATS AND U.S. FTAS (U.S.-CHILE AND U.S.-SINGAPORE). ADVISOR : ASSOC. PROF. SAKDA THANITKUL, Ph.D., 249 pp. 246699

This thesis is a comparative study on liberalization approaches to telecommunication services under GATS and U.S. FTAs, based on agreement that U.S. has entered with Chile and Singapore as a model for studying to understand the additional obligations of U.S. FTAs when compared with GATS.

From a comparative study, the author found that both agreements contain the same intention to focus on the international trade by reducing trade barriers, or rendering international trade to be fair and equality. The fact is both agreements are different in negotiation approaches and the number of parties. As a result, the liberalization of telecommunication services under the GATS and the U.S. FTAs are different. Whereas the parties to U.S. FTAs are required to perform obligations more than those specified in GATS in terms of market access, they have to allow more service sectors including telecommunication regulations requiring more obligations than those specified in Reference Paper as to be imposed on major supplies such as resale, co-location, and number portability as well as regulation for submarine cable system.

After becoming aware of the additional obligations, Thailand, member of GATS and being a country with which U.S. has expressed interest to enter an agreement, should be prepare in market access and telecommunication regulation to comply with obligation that may arise in future after execution of FTA with U.S.

Field of Study : Laws

Student's Signature *Jittra Wikraipaisal*

Academic Year : 2010

Advisor's Signature *Sakda Thanitkul*

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จได้ ด้วยความกรุณาของรองศาสตราจารย์ ดร.ศักดิ์ดา ธิติกุล อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ซึ่งได้ให้คำปรึกษา ข้อชี้แนะ และความช่วยเหลือในหลายสิ่งหลายอย่างจนกระทั่งลุล่วงไปได้ด้วยดี ผู้จัดทำวิทยานิพนธ์ขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงมา ณ ที่นี้

ขอกราบขอบพระคุณคณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ทุกท่าน อาจารย์เฉลิมชัย กีกเกียรติกุล ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และกรรมสอบวิทยานิพนธ์ท่านอื่น ได้แก่ อาจารย์ สกรรจ์ แสนโสภา และอาจารย์ประเสริฐ ป๋องป๋อมศึก ที่ได้ให้ความกรุณาในการให้คำปรึกษา แนวคิด และช่วยตรวจแก้ไขในส่วนที่บกพร่องต่างๆ ของวิทยานิพนธ์สำเร็จเป็นรูปเล่ม

ขอบคุณและขอใจ พี่ น้อง เพื่อน เพื่อนร่วมงานและเพื่อนร่วมรุ่นในสาขาระหว่างประเทศ ที่ลุ่มเอาใจช่วยทุกขณะโดยเฉพาะเพื่อนร่วมทุกข์สุดตลอดระยะเวลาการศึกษา ไม่ว่าจะ เป็นน้องมิ่งค์ น้องแพรว พี่บลู พี่ปู พี่อ้อ พัด อ้อ พี่ เต้ กุ้ง รวมถึงผู้มีพระคุณทุกท่านที่มีได้เอ่ยนามไว้ ณ ที่นี้

ท้ายที่สุดนี้ กราบขอบพระคุณ บิดามารดา บุพการีผู้ให้ทุกสิ่งทุกอย่างกับผู้ทำ วิทยานิพนธ์

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ฉ
สารบัญ.....	ช
สารบัญตาราง.....	ด
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษาวิจัย.....	3
1.3 ขอบเขตของการศึกษาวิจัย.....	3
1.4 สมมติฐานในการศึกษาวิจัย.....	4
1.5 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษาวิจัย.....	4
บทที่ 2 การเปิดเสรีกิจการโทรคมนาคมตามความตกลง GATS.....	6
2.1 ความเป็นมาและหลักการ.....	6
2.2 ขอบเขตของความตกลง GATS.....	8
2.3 แนวทางหรือรูปแบบในการเจรจา.....	9
2.4 รูปแบบการค้าบริการ.....	11
2.4.1 Mode 1 การค้าบริการข้ามพรมแดน (Cross-border Supply).....	11
2.4.2 Mode 2 บุคคลหรือทรัพย์สินเข้าไปใช้บริการในประเทศอื่น (Consumption Abroad).....	12
2.4.3 Mode 3 ผู้ให้บริการต่างชาติเข้ามาจัดตั้งธุรกิจในประเทศ (Commercial Presence).....	12
2.4.4 Mode 4 บุคลากรต่างชาติเข้ามาให้บริการในประเทศ (Presence of Natural Persons).....	13
2.5 พันธกรณีของประเทศสมาชิก.....	14
2.5.1 พันธกรณีทั่วไป (General Obligation).....	14

2.5.1.1	การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favored Nation: MFN).....	14
2.5.1.2	ความโปร่งใส (Transparency).....	15
2.5.1.3	การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจ (Economic Integration).....	17
2.5.1.4	กฎระเบียบภายใน (Domestic Regulation).....	18
2.5.1.5	การให้บริการผูกขาด (Monopoly).....	21
2.5.2	พันธกรณีเฉพาะ (Specific commitments).....	22
2.5.2.1	ข้อผูกพันเฉพาะ.....	23
2.5.1.1.1	การเข้าสู่ตลาด (Market Access).....	23
2.5.1.1.2	การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (Nation Treatment: NT).....	25
2.5.1.1.3	ข้อผูกพันเพิ่มเติม (Additional Commitments)	26
2.5.1.1.4	การบันทึกรายการข้อผูกพันเฉพาะ.....	26
2.5.3	การเปิดเสรีแบบก้าวหน้าตามลำดับ (Progressive Liberalization)	27
2.6	สาระสำคัญของข้อบทมาตรการในภาคผนวกแนบท้ายความตกลง.....	28
2.6.1	การยกเว้นการใช้มาตรา 2 (Annex on Article II Exemption).....	29
2.6.2	การเคลื่อนย้ายบุคคลธรรมดาในภาคบริการ (Annex on Movement of Natural Persons Supplying Services under the Agreement)..	30
2.7	การระงับข้อพิพาท.....	30
2.7.1	องค์การระงับข้อพิพาท (Dispute Settlement Body: DSB).....	30
2.7.1	กระบวนการในการพิจารณา.....	31
2.7.2.1	การปรึกษาหารือ (Consult).....	31
2.7.2.2	การขอตั้งองค์คณะผู้พิจารณา (Panel) เพื่อตัดสินคดี.....	31
2.7.2.3	การอุทธรณ์.....	32
2.8	การเปิดเสรีบริการโทรคมนาคมตามความตกลง GATS.....	33
2.8.1	หลักการทั่วไปตามกฎหมาย.....	33
2.8.1.1	ภาคผนวกแนบท้ายเกี่ยวกับการให้บริการโทรคมนาคม (Annex on Telecommunications).....	33
2.8.1.1.1	ความโปร่งใส (Transparency).....	34

2.8.1.1.2	การเข้าถึงและการใช้บริการและเครือข่าย การสื่อสารโทรคมนาคมสาธารณะ (Access to and use of Public Telecommunications Transport Networks and Services).....	34
2.8.1.1.3	ความร่วมมือทางเทคนิค (Technical Cooperation).....	35
2.8.1.2	ภาคผนวกแนบท้ายเกี่ยวกับการเจรจาให้บริการ โทรคมนาคมพื้นฐาน (Annex on Negotiations on Basic Telecommunications).....	35
2.8.2	ข้อผูกพันเฉพาะว่าด้วยการค้าบริการโทรคมนาคม.....	35
2.8.1.3	เอกสารอ้างอิงของภาคการค้าบริการโทรคมนาคม (Reference Paper).....	35
2.8.1.1.4	ความเป็นมาของเอกสารอ้างอิง.....	36
2.8.1.1.5	หลักการในเอกสารอ้างอิง.....	36
	(i) หลักการเกี่ยวกับอำนาจเหนือตลาด.....	37
	- ข้อพิจารณาเกี่ยวกับความสามารถใน การควบคุมโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น (The Essential-Facilities Doctrine).....	37
	- ข้อพิจารณาเกี่ยวกับสถานะของผู้ ให้บริการรายใหญ่ในตลาด (Major Supplier).....	38
	(ii) หลักการเกี่ยวกับการเข้าสู่ตลาด.....	38
	- เกณฑ์การออกไปอนุญาตโดยเปิดเผย (Public Availability of Licensing Criteria).....	38
	- การจัดสรรเพื่อการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ อย่างจำกัด (Allocation and Uses of Scarce Resources).....	39
	(iii) หลักการเกี่ยวกับการแข่งขัน.....	39

	- การคุ้มครองการแข่งขัน (Competitive Safeguards).....	39
	- การกำกับดูแลด้วยองค์กรอิสระ (Independent Regulators).....	40
	(iv) เงื่อนไขการแข่งขันของภาคโทรคมนาคม.....	41
	- การเชื่อมต่อโครงข่ายระหว่างกัน (Interconnection).....	41
	- การให้บริการอย่างทั่วถึง (Universal Service).....	42
2.9	พันธกรณีด้านโทรคมนาคมของประเทศไทยตามความตกลง GATS.....	43
2.9.1	พันธกรณีของไทยตาม Schedule of Specific Commitments (ครั้งแรก).....	43
2.9.2	พันธกรณีของไทยตาม Schedule of Specific Commitments - Supplement 2 (ครั้งที่ 2).....	45
2.9.2.1	ข้อผูกพันทั่วไป (Horizontal Commitments).....	45
2.9.2.2	ข้อจำกัดในการเข้าสู่ตลาด.....	47
2.9.2.3	ข้อจำกัดของการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ.....	48
2.9.2.4	ข้อผูกพันเพิ่มเติมด้านโทรคมนาคม.....	49
2.9.3	ตารางสรุปพันธกรณีในการเปิดเสรีบริการโทรคมนาคมของประเทศไทยตามความตกลง GATS.....	50

บทที่ 3 แนวทางการเปิดตลาดบริการโทรคมนาคมในกรอบตามความตกลง

	เขตการค้าเสรีทวิภาคี (U.S. FTAs).....	51
3.1	ความเป็นมาและหลักการ.....	52
3.1.1	ความตกลงการค้าเสรีสหรัฐอเมริกา – ชิลี (U.S.-Chile FTA).....	54
3.1.2	ความตกลงการค้าเสรีสหรัฐอเมริกา – สิงคโปร์ (U.S.-Singapore FTA).....	54
3.2	แนวทางหรือรูปแบบที่ใช้ในการเจรจาเปิดตลาด.....	55
3.3	หมวดการเจรจาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับโทรคมนาคม.....	57

3.3.1	การค้าบริการข้ามพรมแดน (Cross-border Trade in Services).....	57
3.3.1.1	การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (Nation Treatment: NT).....	58
3.3.1.2	การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favored Nation: MFN).....	59
3.3.1.3	การเข้าสู่ตลาด (Market Access).....	59
3.3.1.4	การมีถิ่นที่อยู่หรือจัดตั้งหน่วยธุรกิจในประเทศ (Local Presence).....	60
3.3.2	การลงทุน (Investment).....	60
3.3.2.1	การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (Nation Treatment: NT).....	62
3.3.2.2	การปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most Favored Nation: MFN).....	62
3.3.2.3	มาตรฐานการปฏิบัติขั้นต่ำ (Minimum Standard of Treatment).....	64
3.3.2.4	ข้อกำหนดเงื่อนไขการลงทุน (Performance Requirement).....	65
3.3.2.5	ผู้บริหารระดับสูงและคณะกรรมการบริษัท (Senior Management and Board of Directors).....	66
3.3.2.6	การระงับข้อพิพาทด้านการลงทุน (Investor-State Dispute Settlement).....	66
	3.3.2.6.1 ขอบเขต.....	68
	3.3.2.6.2 กระบวนการระงับข้อพิพาท.....	68
	3.3.2.6.3 การแต่งตั้งคณะอนุญาโตตุลาการ.....	68
	3.3.2.6.4 การบังคับผลคำตัดสิน.....	68
3.3.3	การเคลื่อนย้ายบุคคลทางธุรกิจ (Temporary Entry for Business Persons).....	69
3.3.4	พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Commerce).....	69
3.3.5	โทรคมนาคม (Telecommunications).....	71
3.3.5.1	การเข้าถึง การใช้โครงข่ายโทรคมนาคมและการให้บริการ (Access to and Use of Public Telecommunications	

	Transport Networks and Services).....	71
3.3.5.2	การเชื่อมต่อโครงข่าย (Interconnection).....	72
3.3.5.3	พันธมิตรสำหรับผู้ประกอบการรายใหญ่ (Major Supplier)	74
3.3.5.3.1	การเชื่อมต่อโครงข่ายแบบแยกส่วน (Unbundling of Network Elements).....	75
3.3.5.3.2	การใช้พื้นที่ร่วมกัน (Co-location).....	76
3.3.5.3.3	การขายต่อบริการ (Resale).....	78
3.3.5.3.4	เสา บ่อพักสาย และท่อนำสาย (Poles, Ducts, and Conduits).....	79
3.3.5.3.5	การคงสิทธิ์เลขหมาย (Number Portability).....	80
3.3.5.3.6	ความเท่าเทียมกันในการเรียกสายออก (Dialing Parity).....	81
3.3.5.3.7	บริการวงจรเช่า (Leased Circuits Services)...	82
3.3.5.4	สิทธิแห่งทาง (Right of way).....	83
3.3.5.5	ระบบโครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ (Submarine Cable System).....	84
3.3.5.6	องค์กรกำกับดูแลที่เป็นอิสระ.....	84
3.3.5.7	กระบวนการในการระงับข้อพิพาท.....	85
3.3.5.7.1	การเสนอข้อร้องเรียนต่อองค์กรกำกับดูแล.....	85
3.3.5.7.2	การอุทธรณ์.....	85
3.3.5.7.3	การเข้าสู่กระบวนการศาล.....	85
3.3.5.8	ตารางเปรียบเทียบข้อบทโทรคมนาคมระหว่างความตกลง เขตการค้าเสรีที่สหรัฐอเมริกาทำกับชิลีและสิงคโปร์.....	87
3.4	สาระสำคัญของข้อบมาตรการในภาคผนวกแนบท้ายความตกลง (Non- confirming measures).....	91
3.4.1	การยกเว้นเป็นมาตรการ(Annex I).....	91
3.4.2	การยกเว้นเป็นสาขา (Annex II).....	92
3.5	การระงับข้อพิพาท.....	93
3.5.1	กระบวนการระงับข้อพิพาท.....	93

3.5.1.1	ขั้นตอนการปรึกษาหารือ (Consultation).....	93
3.5.1.2	ขั้นตอนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท (Conciliation and Mediation).....	94
3.5.1.3	ขั้นตอนการดำเนินการผ่านกระบวนการอนุญาโตตุลาการ (Arbitral panel).....	94
3.5.1.4	ขั้นตอนการบังคับผลการตัดสิน (Implementation).....	95
บทที่ 4 ศึกษาเปรียบเทียบแนวทางการเปิดเสรีบริการโทรคมนาคมในกรอบความ		
ตกลง GATS และ U.S. FTAs.....		
4.1	วัตถุประสงค์ในการเจรจา.....	97
4.1.1	ความตกลง GATS.....	97
4.1.2	ความตกลง U.S. FTAs.....	98
4.1.3	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	98
4.2	แนวทางในการเจรจา.....	99
4.2.1	แนวคิดพื้นฐานของรูปแบบและแนวทางในการเจรจา.....	100
4.2.1.1	แนวทางการควบคุมการลงทุน (Investment Control Approach).....	100
4.2.1.2	แนวทางการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติและการปฏิบัติเยี่ยงคน ชาติที่ได้รับการอนุเคราะห์.....	101
4.2.1.3	แนวทางการเปิดเสรีแบบคัดเลือก (Selective Liberalization Approach).....	102
4.2.2	ความตกลง GATS.....	103
4.2.3	ความตกลง U.S. FTAs.....	103
4.2.4	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	103
4.3	รูปแบบการค้าบริการ (การเข้าสู่ตลาด).....	104
4.3.1	ความตกลง GATS.....	104
4.3.2	ความตกลง U.S. FTAs.....	105
4.3.3	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	106
4.4	การคุ้มครองการลงทุน (Investment Protection).....	108
4.4.1	ความตกลง GATS.....	109

4.4.2	ความตกลง U.S. FTAs.....	109
4.4.3	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	109
4.5	แนวทางในการกำหนดข้อยกเว้น.....	110
4.5.1	ความตกลง GATS.....	110
4.5.2	ความตกลง U.S. FTAs.....	110
4.5.3	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	111
4.6	การระงับข้อพิพาท.....	112
4.6.1	ความตกลง GATS.....	112
4.6.2	ความตกลง U.S. FTAs.....	112
4.6.3	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	113
4.7	ข้อบทโทรคมนาคม.....	114
4.7.1	ความตกลง GATS.....	115
4.7.2	ความตกลง U.S. FTAs.....	115
4.7.3	วิเคราะห์เปรียบเทียบ.....	117
บทที่ 5 ศึกษาวิเคราะห์พันธกรณีเพิ่มเติมในการกำกับดูแลโทรคมนาคม กับ		
ประเด็นปัญหาของไทยในการกำกับดูแลโทรคมนาคม.....		121
5.1	การเชื่อมต่อโครงข่าย (Interconnection).....	121
5.1.1	นิยามและหลักการ.....	123
5.1.2	ขั้นตอนและการเจรจาสัญญา.....	124
5.1.3	การระงับข้อพิพาท.....	125
5.2	การเชื่อมต่อโครงข่ายแบบแยกส่วน (Unbundling of Network Elements)....	127
5.2.1	นิยามและหลักการ.....	128
5.2.2	ประเภทของการให้บริการโครงข่ายสายแบบแยกส่วน.....	129
5.2.3	หน้าที่ของผู้ให้บริการโครงข่ายสายแบบแยกส่วน.....	130
5.2.4	อัตราค่าบริการ.....	130
5.3	การใช้พื้นที่ร่วมกัน (Co-location).....	131
5.3.1	หลักการและขอบเขต.....	132
5.3.2	ข้อเสนอ การเจรจา และสัญญาการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน.....	134

5.3.3	อัตราค่าตอบแทน.....	134
5.4	การขายต่อบริการ (Resale).....	135
5.4.1	หลักการและขอบเขต.....	136
5.4.2	การเจรจาและทำสัญญาขายต่อบริการ.....	138
5.4.3	หน้าที่ของผู้ขายส่งบริการ.....	138
5.4.4	สิทธิและหน้าที่ของผู้ขายต่อบริการ.....	138
5.5	การใช้เลขหมายเดียวกัน (Number Portability).....	139
5.5.1	หลักการและขอบเขต.....	141
5.5.2	ขั้นตอนการโอนย้าย.....	141
5.5.3	สิทธิและหน้าที่ของผู้ให้บริการ.....	142
5.5.4	สิทธิและหน้าที่ของผู้ใช้บริการ.....	142
5.5.5	ระบบสารสนเทศและฐานข้อมูลกลาง.....	143
5.5.6	การร้องเรียนและการระงับข้อพิพาท.....	143
5.6	สิทธิแห่งทาง (Rights of Way).....	144
5.6.1	หลักการและขอบเขต.....	144
5.6.2	การขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการ.....	145
5.6.3	ขั้นตอนการดำเนินการ.....	146
5.6.3.1	ผู้รับใบอนุญาตอื่น.....	146
5.6.3.2	หน่วยงานของรัฐหรือผู้ให้บริการสาธารณูปโภค.....	146
5.6.3.3	บุคคลอื่น.....	148
5.6.4	การจ่ายค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์.....	148
5.6.4.1	ผู้รับใบอนุญาตกับผู้รับใบอนุญาตอื่น.....	148
5.6.4.2	ผู้รับใบอนุญาตกับหน่วยงานของรัฐหรือผู้ให้บริการ สาธารณูปโภค.....	149
5.6.4.3	ผู้รับใบอนุญาตกับบุคคลอื่น.....	149
5.6.5	สิทธิ หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ใช้สิทธิแห่งทาง.....	149
5.7	ความเท่าเทียมกันในการเรียกสายออก (Dialing Parity).....	150
5.8	โครงข่ายเคเบิลใต้น้ำ (Submarine Cable System).....	150

บทที่ 6 บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	153
6.1 บทสรุป.....	153
6.2 ข้อเสนอแนะ.....	156
รายการอ้างอิง.....	162
บรรณานุกรม.....	165
ภาคผนวก.....	171
ภาคผนวก ก General Agreement on Trade in Services.....	172
ภาคผนวก ข Reference Paper of Negotiating Group on Basic Telecommunications.....	199
ภาคผนวก ค GATS-Thailand Schedule of Specific Commitments.....	203
ภาคผนวก ง GATS-Thailand Schedule of Specific Commitments, Supplement 2.....	212
ภาคผนวก จ U.S.-Chile FTA (Telecommunications Chapter).....	215
ภาคผนวก ฉ U.S.-Singapore FTA (Telecommunications Chapter).....	233
ประวัติผู้เขียนวิทยานิพนธ์.....	249

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
1	ตารางสรุปพันธกรณีในการเปิดเสรีบริการโทรคมนาคมของประเทศไทยตาม ความตกลง GATS.....	49
2	ตารางเปรียบเทียบข้อบทโทรคมนาคมระหว่างความตกลงเขตการค้าเสรีที่ สหรัฐอเมริกาทำกับชิลีและสิงคโปร์.....	86
3	ตารางสรุปเปรียบเทียบรูปแบบการค้าบริการระหว่างความตกลง GATS และ U.S. FTAs.....	105
4	ตารางเปรียบเทียบกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับโทรคมนาคมความตกลง GATS และ U.S. FTAs.....	117
5	ตารางสรุปเปรียบเทียบการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคมตามความตกลง U.S. FTAs กับกฎหมายไทยและข้อเสนอแนะ.....	159