

การศึกษาเรื่อง “ช่องทางและโอกาสในการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” มีวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อ 1) ศึกษาช่องทาง โอกาสและพฤติกรรมการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 2) ศึกษาปัจจัยที่ก่อให้เกิด และสนับสนุนการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น 3) วิเคราะห์ผลกระทบที่เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ 4) เสนอแนะวิธีการป้องกันและการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การศึกษาครั้งนี้เป็นการวิจัยเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ โดยใช้แบบสอบถามเก็บรวบรวมข้อมูลจากบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 80 คน และแบบสัมภาษณ์เก็บรวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง จำนวน 4 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต จังหวัดลำพูน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 8 จังหวัดเชียงใหม่ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเชียงใหม่ หน่วยงานตรวจสอบภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสถานประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 6 ราย

ผลการศึกษาสรุปได้ดังนี้

1. ช่องทาง โอกาสและพฤติกรรมการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ มีอยู่ในระดับปานกลาง โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดและองค์การบริหารส่วนตำบล มีช่องทางการทุจริตคอร์รัปชันมากกว่าเทศบาลนคร และเทศบาลตำบล โดยวิธีการส่วนมากเกิดจากการใช้อำนาจ ตำแหน่งเอื้อประโยชน์ให้บริษัท/สถานประกอบการของตนเองและพรรคพวก มีการจูงใจ เรียกร้อง ข่มขู่ หน่วงเหนี่ยวหรือกลั่นแกล้งเพื่อหาประโยชน์ใส่ตนหรือพวกพ้อง การรับสินบน เพื่อให้การคุ้มครองธุรกิจผิดกฎหมาย การรับหรือการเรียกเก็บค่าคอมมิชชั่น และส่วยต่างๆ การทำสัญญาจ้างหรือให้สัมปทานเฉพาะผู้ให้การสนับสนุน ผู้มีอำนาจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. ปัจจัยที่ก่อให้เกิดและสนับสนุนการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอเมือง จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ความต้องการของผู้บริหารและบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนต้องการเงินทองเพื่อนำมาใช้จ่ายหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่าง ๆ ในชีวิตประจำวัน สภาพแวดล้อมทางสังคมและวัฒนธรรมเกี่ยวกับการแสดงออกในทางวัตถุนิยม การมีอำนาจผูกขาดของผู้บริหารในการอนุมัติโครงการ การตัดสินใจ กำหนดโครงการ การแต่งตั้งโยกย้าย การเลื่อนขั้น การอนุมัติสิทธิประโยชน์และสวัสดิการต่างๆ จึงมีผลให้ผู้บริหารบางคนใช้ตำแหน่ง และอำนาจหน้าที่ของตนเองในการประพฤติดมิชอบ

3. ผลกระทบที่เกิดจากการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่า ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียงบประมาณในการพัฒนาท้องถิ่น สูญเสียงบประมาณแผ่นดิน ทำให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ไม่มีคุณภาพ และทำให้โครงการพัฒนาท้องถิ่นไม่เหมาะสม และคุ้มค่า ทั้งนี้เพราะงบประมาณในการพัฒนาชุมชน/หมู่บ้านถูกจัดสรรไปจ่ายค่านายหน้า ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการที่ได้รับสัมปทานโครงการต่างๆ ต้องลดต้นทุนการผลิต เพื่อให้คุ้มค่าและได้กำไรมากที่สุด โดยการใช้วัสดุ อุปกรณ์ที่ไม่มีคุณภาพ มีผลให้โครงการหรือบริการสาธารณะต่างๆ มีคุณภาพ และมาตรฐานลดลง

4. ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแวดวงราชการ จำเป็นต้องอาศัยการแก้ไขปัญหายังเป็นองค์รวม โดยผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะและวิธีการป้องกันและการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้ หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง จะต้องเร่งการสร้างค่านิยมความมีจริยธรรม และจรรยาบรรณวิชาชีพ ซึ่งอยู่ในระดับปัจเจกบุคคลของบุคลากรองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมแนวคิดเกี่ยวกับธรรมาภิบาลให้เป็นที่ยอมรับในทุกภาคส่วนของสังคม ระบบการควบคุมภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรใช้แบบผสมผสาน คือ เน้นทั้งการบริหารการใช้ทรัพยากรให้คุ้มค่า การป้องกันการทุจริตประพฤติดมิชอบ และการรายงานที่ถูกต้อง จัดให้มีการตรวจสอบภายในอย่างสม่ำเสมอ ใช้มาตรการลงโทษทั้งทางวินัย ทางปกครอง ทางแพ่ง ทางอาญาและทางภาษีอย่างเด็ดขาด รวดเร็ว และส่งเสริมให้มีการรวมตัวเป็นองค์กรภาคประชาชนและให้ประชาชนมีบทบาทและส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติดมิชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

The study aimed to 1) study channels, opportunities and behaviors for corruption of the Local Government Organizations; 2) to examine factors arising and supporting corruption in the Local Government Organizations; 3) to analyze consequence arising from corruption in the Local Government Organizations; and 4) to suggest prevention and solution for corruption problem of the Local Government Organizations.

This study contained quantitative and qualitative methods by conducting a questionnaire survey from 80 employees of the Local Government Organizations and an interview from 4 associated organizations, namely, Lamphun Provincial Counter Corruption Office, Office of the Auditor General Regional Audit Office No.8, Chiang Mai Provincial Local Administration Office and Internal Audit Agency of the Local Government Organizations as well as 6 companies contracting with the Local Government Organizations.

The findings could be summarized as follows:

1) Channels, opportunities and behaviors for corruption of the Local Government Organizations in Chiang Mai Province were in the medium level. To illustrate, Provincial Administration Organization and Sub-district Administration Organization involved more channels for corruption than Municipality and Sub-district Municipality. The corruption methods were mainly from taking advantage of the duty or authority for friends' or their own company's benefit. There was also a making use of persuasion, demand, threatening, delay, or discrediting for their friends' or their own profit. Besides, there was a bribery taking for illegal business

protection, commission taking or commission demanding. Contracting or concession was made only for supporters of influential people in the Local Government Organizations.

2) Factors causing and supporting corruption in the Local Government Organizations in Muang District, Chiang Mai Province were the need for personal expenses of some executives and staff of the Local Government Organizations. Moreover, social environment and materialism culture, the executives' exclusive authority in making decision or approving projects and in staff appointing, removing and promoting, including benefits and welfare approving also caused corruption.

3) Corruption in the Local Government Organizations caused missing budget for local development, incapable and low standard public utility, unproductive and improper local development projects. This was because local development budget were spent for commission resulting to cost reducing by using unqualified materials and tools in order that the company would be able to gain the most productive and profitable return.

4) Corruption in the Local Government Organizations and public organizations needed the holistic solution. Thus, the researcher proposed suggestions and methods for solving corruption problem as follows: The involved public and private organizations should build morality and ethics value in an individual level of the Local Government Organization staff and promote good governance principle to be accepted by all parts of the society. An internal audit of the Local Government Organization should employ the mixed method which was to emphasize on worthwhile resource management, corruption prevention and accurate report and regular internal audit provision. Furthermore, absolute and quick penalty measures for corruption should be practiced in terms of discipline, govern, civil and criminal case, and tax measures. Finally, there should be a promotion of people assembly organization and an encouragement of people to play a role in countering corruption.