

สารบัญ

หน้า

บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
สารบัญตาราง.....	(13)
สารบัญภาพประกอบ.....	(14)
สารบัญกรณีศึกษา.....	(15)
 บทที่	
1. บทนำ.....	
1.1 ความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ในการศึกษา.....	3
1.3 ขอบเขตการศึกษา.....	3
1.4 วิธีการศึกษา.....	4
1.5เค้าโครงการศึกษา.....	6
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....	6
 2. แนวคิดพื้นฐานเกี่ยวกับคนต่างด้าวในทะเบียนราษฎรไทย.....	 9
2.1 นิยามของคำว่า “คนต่างด้าวในทะเบียนราษฎรไทย”.....	9
2.1.1 นิยามของคำว่า “ราษฎร”ในกฎหมายไทยว่าด้วยทะเบียนราษฎร....	10
2.1.1.1 ราษฎรไทยที่เป็นคนต่างด้าวซึ่งมีสัญชาติของรัฐต่างประเทศ	13

2.1.1.2 ราษฎรไทยที่เป็นคนต่างด้าวไร้สัญชาติ.....	14
2.1.2 นิยามของคำว่า “คนต่างด้าว” ในกฎหมายไทยว่าด้วย ทะเบียนราษฎร	17
2.1.2.1 คนต่างด้าวแท้ในทะเบียนราษฎรไทย.....	17
2.1.2.2 คนต่างด้าวเทียมในทะเบียนราษฎรไทย	22
2.1.3 นิยามของคำว่า “ทะเบียนราษฎร”ในกฎหมายไทยว่าด้วย ทะเบียนราษฎร.....	25
2.2. การจำแนกประเภทของคนต่างด้าวในทะเบียนราษฎรไทย	27
2.2.1 คนต่างด้าวที่ได้รับการบันทึกในทะเบียนบ้าน.....	28
2.2.1.1 คนต่างด้าวที่ได้รับการบันทึกในทะเบียนบ้าน ท.ร.14.....	28
2.2.1.2 คนต่างด้าวที่ได้รับการบันทึกในทะเบียนบ้าน ท.ร.13.....	29
2.2.2 คนต่างด้าวที่ได้รับการบันทึกในทะเบียนประวัติ.....	30
2.2.2.1 คนต่างด้าวที่ได้รับการบันทึกในแบบพิมพ์ประวัติ หรือทะเบียนประวัติรุ่นแรก.....	30
2.2.2.2 แรเงาต่างด้าว 3 สัญชาติ จากประเทศพม่า ลาว กัมพูชา ที่ได้รับการบันทึกในทะเบียนประวัติ ท.ร.38/1.....	32
2.2.2.3 บุคคลที่ไม่มีสถานะทางทะเบียนที่ได้รับการบันทึก ในทะเบียนประวัติ ท.ร.38ก.....	34
3. การเข้าสู่ทะเบียนราษฎรไทยของคนต่างด้าว	39
3.1. หลักความยินยอมของรัฐ	40
3.1.1 กรณีคนต่างด้าวที่มีสิทธิอาศัยชั่วคราว	43
3.1.2 กรณีคนต่างด้าวที่มีสิทธิอาศัยถาวร	50
3.2 หลักความจำเป็นทางสังคม.....	54
3.3 หลักสิทธิมนุษยชน	63
3.3.1 กรณีชนกลุ่มน้อยซึ่งหนีภัยความตาย มาจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามาอยู่ในประเทศไทย	

เป็นเวลานานแล้วและได้รับการบันทึก	
ในทะเบียนประวัติ 17 แบบ.....	67
3.3.2 กรณีบุคคลไม่มีสถานะทางทะเบียน	71
3.3.3 กรณีคนต่างด้าวซึ่งเป็นผู้ลี้ภัยในศูนย์อพยพ	82
4. การออกจากทะเบียนราษฎรของคนต่างด้าวในทะเบียนราษฎรไทย	89
4.1.กรณีสิ้นสุดสภาพบุคคลตามกฎหมายไทย.....	91
4.1.1 กรณีการตายตามธรรมชาติ.....	91
4.1.1.1 กรณีตายในประเทศไทย.....	92
4.1.1.1 กรณีตายนอกประเทศไทย.....	94
4.1.2 กรณีศาลมีคำสั่งให้ป็นคนสาบสูญ	96
4.2. กรณีสิ้นสุดสิทธิอาศัยตามกฎหมายไทย.....	99
4.2.1 กรณีถูกเนรเทศออกนอกประเทศไทย	99
4.2.2 กรณีสิทธิอาศัยสิ้นสุดลงตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด	100
4.3. กรณีสิ้นสุดสถานะคนต่างด้าวตามกฎหมายไทย.....	106
4.3.1 กรณีแปลงสัญชาติ.....	106
4.3.2 กรณีพิสูจน์ได้ว่ามีสัญชาติไทย	107
5. ปัญหาในการเข้าและออกจากทะเบียนราษฎรไทยของคนต่างด้าว.....	113
5.1 ปัญหาการพิสูจน์ความเป็นผู้สิทธิ	113
5.1.1 กรณีเป็นผู้ทรงสิทธิแต่ไม่สามารถเข้าสู่การบันทึกในทะเบียนราษฎร.....	114
5.1.1.1 ปัญหาจากเจ้าของปัญหา.....	114
5.1.1.2 ปัญหาจากผู้สนับสนุนเจ้าของปัญหา.....	117
5.1.2 กรณีไม่เป็นผู้ทรงสิทธิแต่สามารถเข้าสู่การบันทึกในทะเบียนราษฎร.....	118

5.2 ปัญหาการรวบรวมพยานหลักฐานในการเตรียมคำร้อง.....	119
5.3 ปัญหาการถูกปฏิเสธสิทธิในการเข้าและออกจากทะเบียนราษฎร	120
5.4 ปัญหาการเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมภายหลังถูกปฏิเสธสิทธิ	122
5.5 ปัญหาความล่าช้าภายหลังการรับคำร้อง	123
5.6 ปัญหาการแสวงหาพยานหลักฐานภายหลังการรับคำร้อง.....	126
5.7 ปัญหาการถูกบันทึกผิดในทะเบียนราษฎร.....	126
5.8 ปัญหาการได้รับเอกสารสิทธิไม่ครบ.....	128
5.9 ปัญหาการไม่ได้รับเอกสารสิทธิ.....	129
6. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	
บรรณานุกรม	141
ภาคผนวก	
ก กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง.....	165
ข วิวัฒนาการกฎหมายและนโยบายเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎร.....	171
ค กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้อง.....	181
ง ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการจัดทำทะเบียนประวัติของคนต่างด้าว ที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ พ.ศ.2547.....	195
จ แนวทางตามยุทธศาสตร์การจัดการปัญหาสถานะและสิทธิของบุคคล.....	211
ฉ ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการสำรวจและจัดทำทะเบียน สำหรับบุคคลไม่มีสถานะ พ.ศ. 2548.....	219
ช ตัวอย่างบัตรผ่านแดนและหนังสือเดินทาง.....	235
ช ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการจัดทำทะเบียนบ้าน และการจัดทำทะเบียนประวัติสำหรับบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย ตาม มาตรา 38 แห่งพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ.2534 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2551.....	245
ณ ตัวอย่างแบบพิมพ์ทะเบียนประวัติ.....	247

ญ ตัวอย่างบัตรประจำตัวคนต่างด้าว.....	259
ฎ ความหมายของเลขประจำตัวประชาชน 13 หลัก.....	285
ฎ จำนวนผู้ไม่มีสัญชาติไทย รายจังหวัดแยกตาม กลุ่มประเภทบุคคล.....	287
ฐ ประกาศคณะกรรมการพิจารณาคนเข้าเมือง เรื่อง หลักเกณฑ์ และเงื่อนไขประกอบพิจารณาอนุญาตให้คนต่างด้าว เข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักร.....	293
ท บัญชีรายชื่อเครือข่ายการศึกษา.....	299
ฒ กิจกรรมความเคลื่อนไหวทางสังคม.....	305
ณ บัญชีรายชื่อกรณีศึกษา.....	323
ประวัติการศึกษา.....	345