

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทนำ.....	(12)
 บทที่	
1. แนวคิดว่าด้วยการจัดทำบริการสาธารณะ.....	1
1.1 ข้อความคิดว่าด้วยบริการสาธารณะ.....	1
1.2 ความหมายและประเภทของบริการสาธารณะ	6
1.2.1 ความหมายของบริการสาธารณะ.....	6
1.2.2 ประเภทของบริการสาธารณะ.....	8
1.3 การจัดทำบริการสาธารณะโดยหน่วยงานของรัฐที่เป็นนิติบุคคล	13
1.3.1 การจัดทำบริการสาธารณะโดยหน่วยงานของรัฐตามหลักการ รวมอำนาจ.....	14
1.3.1.1 ราชการส่วนกลาง	14
1.3.1.2 ราชการส่วนภูมิภาค	15
1.3.2 การจัดทำบริการสาธารณะโดยหน่วยงานของรัฐตามหลักการ กระจายอำนาจ.....	16
1.3.2.1 หน่วยงานของรัฐตามหลักการกระจายอำนาจ ทางพื้นที่ : ราชการส่วนท้องถิ่น	16
1.3.2.2 หน่วยงานของรัฐตามหลักการกระจายอำนาจ ทางบริการหรือทางเทคนิค.....	20
1.3.2.2.1 รัฐวิสาหกิจ หรือวิสาหกิจมหาชน.....	20
1.3.2.2.2 องค์การมหาชน.....	26

1.4	การจัดทำบริการสาธารณะโดยหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นนิติบุคคล....	29
1.4.1	หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ.....	29
1.4.2	รัฐวิสาหกิจหรือวิสาหกิจมหาชนที่ไม่เป็นนิติบุคคล.....	38
2.	ข้อความคิดเกี่ยวกับความหมายและรูปแบบในการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่น	
	โดยองค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่าง.....	40
2.1	ความหมายขององค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่าง.....	41
2.2	รูปแบบในการจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นโดยองค์การบริหาร	
	กิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่าง.....	43
2.2.1	องค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่างที่จัดตั้งขึ้นโดย	
	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง.....	44
2.2.1.1	วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่น.....	44
2.2.1.1.1	วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นประเภท	
	นิติบุคคลในทางกฎหมายมหาชน	49
2.2.1.1.2	วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นประเภท	
	นิติบุคคลในทางกฎหมายเอกชน :	
	บริษัทจำกัด	59
2.2.1.1.3	วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นประเภท	
	ไม่เป็นนิติบุคคล : การพาณิชย์ของ	
	ท้องถิ่นหรือเทศพาณิชย์.....	66
2.2.1.2	องค์การมหาชนท้องถิ่น.....	71
2.2.1.3	หน่วยบริการรูปแบบพิเศษของท้องถิ่น	81
2.2.2	องค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่างที่จัดตั้งขึ้นโดย	
	ความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	85
2.2.2.1	สหการ	86
2.2.2.2	วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นประเภทนิติบุคคลในทาง	
	กฎหมายเอกชน : บริษัทจำกัด	95

3.	การจัดทำบริการสาธารณะท้องถิ่นขององค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่าง	
	ของต่างประเทศ	100
3.1	องค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่างของประเทศฝรั่งเศส	100
3.1.1	องค์การที่ไม่มีรายได้จากภาษีเป็นของตนเอง	102
3.1.1.1	สหการเฉพาะของเทศบาล.....	102
3.1.1.2	สหการผสม.....	103
3.1.2	องค์การที่มีรายได้จากภาษีเป็นของตนเอง	105
3.1.2.1	เขตพิเศษหรือแขวงพิเศษ	105
3.1.2.2	องค์กรในรูปแบบประชาคม	106
3.1.2.3	องค์กรกลุ่มวิสาหกิจรวม	109
3.2	องค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่างของประเทศสหรัฐอเมริกา	111
3.2.1	โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นของสหรัฐอเมริกา.....	113
3.2.1.1	เคาน์ตี.....	113
3.2.1.2	เทศบาล	113
3.2.1.3	ทาวน์และทาวน์ชิพ	114
3.2.1.4	เขตพิเศษ.....	114
3.2.2	องค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่างหรือเขตพิเศษ	115
3.2.2.1	ประเภทของเขตพิเศษ	116
3.2.2.1.1	เขตพิเศษประเภทไม่อิสระ	117
3.2.2.1.2	เขตพิเศษประเภทอิสระ	117
3.2.2.2	โครงสร้างของเขตพิเศษ	119
3.2.2.3	อำนาจหน้าที่ของเขตพิเศษ.....	120
3.3	องค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่างของประเทศญี่ปุ่น	123
3.3.1	สหการเทศบาล หรือสหภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	124
3.3.1.1	สหการพิเศษ.....	125
3.3.1.2	สหการเขตกว้าง	125
3.3.1.3	สหการบูรณาการรวม	126
3.3.1.4	สหการบูรณาการราชการ.....	126

3.3.2	บรรษัทพัฒนาท้องถิ่น	126
3.3.3	เขตทรัพยากรสิน.....	127
3.3.4	วิสาหกิจและบรรษัทท้องถิ่น	127
4.	รูปแบบ สภาพปัญหาและแนวทางแก้ไข เกี่ยวกับองค์การบริหารกิจการท้องถิ่น เฉพาะอย่างของไทย	129
4.1	รูปแบบ สภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับองค์การบริหารกิจการ ท้องถิ่นเฉพาะอย่างของไทย	129
4.1.1	รูปแบบ สภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับสหการของไทย	129
4.1.1.1	รูปแบบสหการของไทย.....	129
4.1.1.2	สภาพปัญหาของการจัดตั้งสหการในประเทศไทย	131
4.1.1.2.1	ปัญหาอันเนื่องจากไม่มีบทบัญญัติของ กฎหมายให้ท้องถิ่นบาง ประเภทจัดตั้ง สหการ	132
4.1.1.2.2	ปัญหาอันเนื่องจากข้อจำกัดของ กฎหมายที่ทำให้สหการไม่สามารถ จัดตั้งสหการได้	132
4.1.1.2.3	ปัญหาอันเนื่องจากปัจจัยภายใน ท้องถิ่นที่ไม่เอื้ออำนวยให้มีการจัดตั้ง สหการ	133
4.1.1.2.4	ปัญหาอันเนื่องจากรัฐบาลเป็นผู้มี อำนาจอย่างแท้จริงในการจัดตั้ง สหการ	133
4.1.1.3	แนวทางแก้ไขปัญหา.....	134
4.1.1.3.1	ควรมีการแก้ไขกฎหมายให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภทสามารถ จัดตั้งสหการได้	134
4.1.1.3.2	ให้รัฐบาลมีอำนาจในการบังคับให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท สามารถจัดตั้งสหการได้.....	134

4.1.1.3.3	การให้ประชาชนสามารถมีสิทธิเริ่ม เสนอให้มีการจัดตั้งสหการได้ด้วย..	136
4.1.1.3.4	ข้อสังเกตกรณีการจัดตั้งสหการของไทย	137
4.1.2	รูปแบบ สภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับวิสาหกิจมหาชน ท้องถิ่นของไทย	137
4.1.2.1	รูปแบบวิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นของไทยในปัจจุบัน	137
4.1.2.1.1	วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่น ประเภทนิติบุคคลในทางกฎหมาย เอกชน : บริษัทจำกัด	138
4.1.2.1.2	วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นประเภทไม่เป็น นิติบุคคล(การพาณิชย์ของท้องถิ่นหรือ เทศพาณิชย์)	144
4.1.2.2	สภาพปัญหาของวิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นใน ประเทศไทย	147
4.1.2.2.1	ปัญหาการไม่มีกฎหมายให้อำนาจ ท้องถิ่นในการจัดตั้งวิสาหกิจมหาชน ท้องถิ่นประเภทนิติบุคคลในทาง กฎหมายมหาชน	147
4.1.2.2.2	ปัญหาของวิสาหกิจมหาชนท้องถิ่น ประเภทนิติบุคคลในทางกฎหมาย เอกชน : บริษัทจำกัด	147
4.1.2.2.3	ปัญหาของวิสาหกิจมหาชนท้องถิ่น ประเภทไม่เป็นนิติบุคคล : การพาณิชย์ ของท้องถิ่นหรือเทศพาณิชย์	149
4.1.2.3	แนวทางแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับวิสาหกิจมหาชน ท้องถิ่นของไทย	150
4.1.2.3.1	ควรมีการแก้ไขกฎหมายให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดตั้ง วิสาหกิจมหาชนในทางกฎหมาย มหาชนได้	150

4.1.2.3.2	ควรมีการแก้ไขกฎหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบมีอำนาจก่อตั้งหรือร่วมถือหุ้นในบริษัทจำกัด.....	152
4.1.2.3.3	ท้องถิ่นควรจำกัดให้วิสาหกิจมหาชนท้องถิ่นประเภทไม่เป็นนิติบุคคล : การพาณิชย์ของท้องถิ่นหรือเทศพาณิชย์จัดทำกิจการด้านพาณิชย์ท้องถิ่นอย่างเหมาะสม	152
4.2	สภาพปัญหาและข้อเสนอแนะกรณีที่ยังไม่มีองค์การมหาชนท้องถิ่นในประเทศไทย	153
4.2.1	สภาพปัญหาเกี่ยวกับองค์การมหาชนท้องถิ่นของไทย	153
4.2.2	ข้อเสนอแนะกรณีการจัดตั้งองค์การมหาชนท้องถิ่นของไทย.....	157
4.3	สภาพปัญหาและข้อเสนอแนะกรณีหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของท้องถิ่นของไทย.....	158
4.3.1	สภาพปัญหาเกี่ยวกับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของท้องถิ่นของไทย	158
4.3.2	ข้อเสนอแนะกรณีการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของท้องถิ่นของไทย.....	158
5.	บทสรุปและข้อเสนอแนะ	160
5.1	สรุปข้อความคิดที่ได้เกี่ยวกับองค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่าง.....	160
5.2	สรุปรูปแบบขององค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่าง	163
5.3	สรุปสภาพปัญหาขององค์การบริหารกิจการท้องถิ่นเฉพาะอย่างของไทย	166
5.4	ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขในภาพรวม	167
	บรรณานุกรม	170
	ประวัติผู้เขียน.....	176

