

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	๗
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	3
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	4
1.4 ขอบเขตของการศึกษา	4
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา.....	5
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	5
2. แนวคิด ประวัติความเป็นมา วิวัฒนาการ และรูปแบบระบบประกันสุขภาพของ ประเทศไทย	6
2.1 ความเสมอภาคด้านบริการสุขภาพ	6
2.2 ระบบประกันสุขภาพ.....	7
2.3 โครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า... ..	10
2.4 การลดความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข.....	12
2.5 การลดความเสียหายจากการบริการสาธารณสุขโดยไม่มุ่งลดโทษตัวบุคคล และไม่ต้องพิสูจน์ความรับผิดชอบ	15
2.6 สิทธิผู้ป่วย	17
2.7 ประวัติความเป็นมาของระบบประกันสุขภาพของไทย	18
2.8 วิวัฒนาการของระบบประกันสุขภาพในประเทศไทย	25
2.8.1 ช่วงก่อนรัฐให้สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลแก่ประชาชน ก่อนปี พ.ศ. 2400-2497	25
2.8.2 ช่วงรัฐให้สวัสดิการด้านการรักษาพยาบาลสำหรับประชาชน ช่วงปี พ.ศ. 2506-2525	26

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.8.3 ช่วงรัฐและประชาชนมีส่วนร่วมจ่ายเงินล่วงหน้าเพื่อลดความเสี่ยง ภาระทางการเงินจากการรักษาพยาบาล ช่วงปี พ.ศ. 2526-2544.....	27
2.8.4 ช่วงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าระยะเปลี่ยนผ่าน ช่วงวันที่ 1 เมษายน 2544-19 พฤศจิกายน 2545	29
2.9 รูปแบบการประกันสุขภาพในประเทศไทย.....	31
2.9.1 ระบบสวัสดิการการรักษาพยาบาลสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือผู้ที่สังคม ควรให้ความช่วยเหลือเกื้อกูล.....	31
2.9.2 ระบบสวัสดิการการรักษาพยาบาลสำหรับข้าราชการ ลูกจ้าง หรือ พนักงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ	33
2.9.3 ระบบประกันสุขภาพภาคบังคับ	35
2.9.4 ระบบประกันสุขภาพภาคสมัครใจ	39
3. มาตรการในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหาย จากการรักษาพยาบาลตามกฎหมายไทยเปรียบเทียบกับกฎหมายต่างประเทศ.....	46
3.1 การจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการ รักษาพยาบาลตามกฎหมายไทย.....	46
3.1.1 กฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	46
3.1.2 หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณี ผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาล.....	56
3.1.3 การพิจารณาคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น	59
3.1.4 การพิจารณาจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น	65
3.1.5 การชดเชยความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขตาม ร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการ สาธารณสุข	66
3.2 การชดเชยความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขตามกฎหมาย ต่างประเทศ.....	82
3.2.1 ประเทศในระบบกฎหมายจารีตประเพณี (Common Law).....	82
3.2.2 ประเทศในระบบกฎหมายลายลักษณ์อักษร (Civil Law)	95

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4. ปัญหาและวิเคราะห์ปัญหาการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	106
4.1 ปัญหาเกี่ยวกับนิยามความหมายของคำว่า “ความเสียหาย”.....	108
4.2 ปัญหาเกี่ยวกับองค์ประกอบของผู้ทำหน้าที่ในการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องขอรับเงินช่วยเหลือเบื้องต้น.....	113
4.3 ปัญหาเกี่ยวกับการกำกับมาตรฐานหน่วยบริการ.....	118
4.4 ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดจำนวนเงินช่วยเหลือเบื้องต้น	121
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ	129
5.1 บทสรุป.....	129
5.2 ข้อเสนอแนะ.....	135
บรรณานุกรม.....	139
ภาคผนวก	146
ประวัติผู้เขียน	182

สารบัญตาราง

ตารางที่	หน้า
3.1 การกำหนดจำนวนเงินช่วยเหลือเบื้องต้น	65
3.2 เปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหาย จากการรับบริการสาธารณสุข พ.ศ.	80
4.1 จำนวนอุทธรณ์ที่ยื่นต่อคณะกรรมการควบคุมคุณภาพและ มาตรฐานบริการสาธารณสุข	122