

หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น กรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ
ชื่อผู้เขียน	สิทธิพร ชันธพร
อาจารย์ที่ปรึกษา	รองศาสตราจารย์ พินิจ ทิพย์มณี
สาขาวิชา	นิติศาสตร์
ปีการศึกษา	2555

บทคัดย่อ

เจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ คือ การจัดระบบการให้บริการสาธารณสุขที่จำเป็นต่อสุขภาพและการดำรงชีวิตของประชาชน เพื่อให้ประชาชนได้รับการบริการด้านสาธารณสุขที่จำเป็นอย่างมีมาตรฐานและมีประสิทธิภาพโดยทั่วถึง แต่อย่างไรก็ดี การให้บริการสาธารณสุขนั้นเป็นการกระทำที่เกี่ยวข้องกับชีวิตและร่างกายของมนุษย์ จึงมีโอกาสที่จะเกิดความผิดพลาดขึ้นได้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสียหายทั้งที่หลีกเลี่ยงได้และไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ดังนั้น จึงได้มีการกำหนดให้มีการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้น แก่ผู้รับบริการที่ได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาลไว้ในมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. 2545 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้รับบริการที่ได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาลได้รับการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นอย่างเป็นธรรมและรวดเร็ว โดยไม่ต้องมีการพิสูจน์ถูกผิดหรือหาผู้กระทำ ความผิด ทั้งยังเป็นการลดปริมาณการฟ้องร้องกันระหว่างผู้ให้บริการสาธารณสุขกับผู้รับบริการสาธารณสุขอีกด้วย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว ประกอบกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว เป็นเหตุให้หลักเกณฑ์การพิจารณาจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นตามบทบัญญัตินี้ดังกล่าวข้างต้น ไม่ครอบคลุมความเสียหายที่ผู้รับบริการสาธารณสุขได้รับ และไม่สอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน

จากการศึกษากฎหมายของต่างประเทศจะเห็นได้ว่า มีการคิดค้นระบบการชดเชยความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุข โดยไม่มุ่งลงโทษตัวบุคคลและไม่ต้องพิสูจน์ความรับผิดชอบ แก่ไขปัญหาความผิดพลาดที่เกิดขึ้นจากการให้บริการสาธารณสุข ซึ่งระบบดังกล่าว ไม่ใช่ระบบที่สร้างขึ้นเพื่อปกป้องผู้ให้บริการสาธารณสุขที่กระทำความผิด แต่สร้างขึ้นมาเพื่อช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขให้ได้รับการชดเชยความเสียหายอย่างรวดเร็ว และทันทั่วถึง อีกทั้งยังเป็นระบบที่มุ่งชดเชยความเสียหายไม่ใช่หาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ

โดยมีวัตถุประสงค์ที่ต้องการจะลดความขัดแย้งระหว่างผู้ให้บริการสาธารณสุขกับผู้รับบริการสาธารณสุข และสอดคล้องกับสภาพสังคมปัจจุบัน

ดังนั้น ผู้เขียนจึงเห็นควรศึกษากฎหมายของไทยเปรียบเทียบกับ การชดเชยความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขตามร่างกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้เสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการชดเชยความเสียหายจากการรับบริการสาธารณสุขของต่างประเทศ เพื่อเป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการจ่ายเงินช่วยเหลือเบื้องต้นกรณีผู้รับบริการได้รับความเสียหายจากการรักษาพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยหลักประกันสุขภาพแห่งชาติของไทย ให้ครอบคลุมความเสียหายที่ผู้รับบริการได้รับอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป

Thesis Title	Problems regarding preliminary assistant reimbursement in case that the beneficiaries are subjected to damage caused by any health services according to national health security law
Author	Sittiporn Khanthaporn
Thesis Advisor	Associate Prof. Pinit Tipmanee
Department	Law
Academic Year	2012

ABSTRACT

The purpose of the national security law is to systemizing health services essential to health and livelihood of people, in order for the people to thoroughly receive the necessary health services with standard and efficiency. Nevertheless, the health services are concerning human life and physical condition. Thus, it is possible for mistakes to happen which could cause damage, both avoidable and unavoidable. Therefore, the preliminary assistant reimbursement for the beneficiaries who are subjected to damage caused by any health services is determined in section 41 of the National Health Security Act B.E.2545 which has the intention to compensate beneficiaries who are subjected to damage fairly and speedily. Furthermore, it also reduces the number of lawsuits between the beneficiaries and the health service providers. However, since the aforementioned provision has been enforced for a long period of time and the society has been changing rapidly, thus the criterions for the consideration of preliminary assistant reimbursement provided in such provision are not cover the damage that the beneficiaries receive and inconsistent with the current society.

By studying the foreign law, it can be seen that the health services compensation system of “No-Fault or No-Blame Liability Compensation” has been invented in order to resolve the problems of mistakes arise out of health services. This system has been invented not to protect the health service providers who have done some mistakes but rather to readily and promptly compensate the reimbursement of damage to the beneficiaries. Moreover, this system gives emphasis to the damage compensation, not to bringing the wrongdoer out for punishment for the

purpose of reducing conflicts between the beneficiaries and the health service providers and also corresponds to the present society.

Therefore, the author has agreed to study the laws of Thailand comparing to the health services compensation according to the drafts of laws on patient injury protection and the foreign laws on compensation of health services to be the guideline for the revision of the Thai laws on preliminary assistant reimbursement in case that the beneficiaries are subjected to damage caused by any health services according to national security law in order to appropriately and fairly cover damage that the beneficiaries receive and to follow the purpose of the law.