

การศึกษาความเปลี่ยนแปลงของกำนันผู้ใหญ่บ้าน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ. 2551 กรณีศึกษา ในอำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ มีวัตถุประสงค์เพื่อ

- 1) ศึกษา ความเปลี่ยนแปลงในการเข้าสู่ตำแหน่ง บทบาทหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของกำนันผู้ใหญ่บ้าน
- 2) ศึกษาถึงความเหมาะสม และผลกระทบจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) ต่อกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และราษฎร ในการเข้าสู่ตำแหน่ง บทบาทหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่ง
- 3) เสนอแนะแนวทางแก้ไข และปรับปรุงการเข้าสู่ตำแหน่ง บทบาทหน้าที่ และการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้เหมาะสมต่อไป โดยเก็บรวบรวมข้อมูลจากกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ข้าราชการ กรมการปกครอง ราษฎรในอำเภอสารภี จากแบบสอบถามที่สร้างขึ้นตามวัตถุประสงค์ของการศึกษา รวม 92 คน สถิติที่ใช้คือ ความถี่ ค่าร้อยละ และการวิเคราะห์เนื้อหา ผลการศึกษาพบว่า

ความเปลี่ยนแปลงในการเข้าสู่ตำแหน่งตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ 11) พ.ศ.2551 พบว่าโครงสร้างการเข้าสู่ตำแหน่งเปลี่ยนแปลงไป กล่าวคือ ผู้ใหญ่บ้าน ต้องผ่านการเลือกโดยราษฎรในหมู่บ้าน และตำแหน่งกำนัน ต้องให้ผู้ใหญ่บ้านในตำบลเป็นผู้คัดเลือกโดยให้ดำรงตำแหน่งจนถึงอายุ 60 ปี ทั้งนี้ในความเห็นของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ราษฎร และราษฎร โดยส่วนใหญ่เห็นว่า การเข้าสู่ตำแหน่งกำนัน ควรผ่านการเลือกโดยราษฎรในตำบล เช่นเดิม อย่างไรก็ดี ทั้งสี่กลุ่มยังมีความเห็นแตกต่างกันบ้างในรายละเอียด

ในเรื่องความเหมาะสม ของการดำรงตำแหน่ง ในความเห็นของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ราษฎร และราษฎร ต่างมีความเห็นร่วมกัน ในประเด็นแรกเรื่องของการแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้สมัครรับเลือกเป็นผู้ใหญ่บ้านมีความเหมาะสม ประเด็นที่สอง การเปลี่ยนแปลง บทบาทหน้าที่ระหว่างภูมิภาคกับท้องถิ่นมีความชัดเจน โดยกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้ดำเนินบทบาทของภูมิภาคเท่านั้น ประเด็นที่สาม วาระการดำรงตำแหน่ง มีเฉพาะกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเท่านั้น ที่มีความ เห็นว่าเหมาะสม

สำหรับปัญหาอุปสรรค ทั้งสี่กลุ่มมีข้อกังวลเรื่องของการคณะกรรมการประเมินผลการปฏิบัติหน้าที่ ประเด็นที่สองในเรื่องวาระการดำรงตำแหน่ง ย่อมมีผลต่อการทำงานอาจเกิดความเฉื่อยชา และเป็นการสั่งสมอิทธิพล

The objectives of the study “The Change of Village and Sub-district Headman Under the Provincial Affairs Law (Number 11) of B.E. 2551: A Case Study of Saraphi District, Chiang Mai Province” are 1) to investigate the change in position accessing, roles and duties, and termination from the position of the village and sub-district headmen, 2) to study the appropriateness and the effects of the enforcement of the Provincial Affairs Law (Number 11) regarding position accessing, roles and duties, and termination from the position of the village and sub-district headmen, and 3) to provide suggestions and solutions for the amendment of the law regarding position accessing, roles and duties, and termination from the position of the village and sub-district headmen. For data collection, 92 informants consisting of village and sub-district headmen, government officers from the Provincial Administration Department and people in Saraphi district were asked to answer questionnaires designed according to the objectives of this study. For data analysis, frequency, percentage and content analysis were used as analyzing tools. The study results showed that:

There was a change in position accessing of the village and sub-district headmen according to the Provincial Affairs Law (Number 11) B.E. 2551. It was that a village headman has to be elected by villagers, and a sub-district headman will be selected from those elected village headmen by the village headmen in each sub-district. And the elected sub-district headman will be in the position until he/she is 60 years old. According to the opinions of most village headmen, sub-district headmen, government officers, and people, the sub-district headmen should be elected by people in the sub-district as it used to be. However, the opinions from these four groups of people were different in some details.

For the appropriateness of being in the positions of village and sub-district headmen, all informants, the village and sub-district headmen, the government officers, and the people, agreed that it was appropriate to set up a committee to check qualifications of the candidates for a village headman election. There is a clear-cut between regional and local administration in terms of the roles and duties of the village and sub-district headmen – the village headmen will play their roles in the regional administration only. For the appropriateness of the period of time being in the position, only the group of village headmen and the sub-district headmen expressed their agreement on the issue.

Regarding the problems and obstacles, all informants worried about the performance evaluation committee and the period of time of being in the position which will cause the ineffective works and lead to the accumulation of power.