

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ.....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(4)
สารบัญตาราง.....	(12)
บทนำ.....	1
1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
2. วัตถุประสงค์ของการศึกษาวิจัย.....	6
3. วิธีการศึกษาและขอบเขตของการศึกษา.....	6
4. สมมติฐานของการศึกษา.....	7
5. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับการศึกษา.....	7
บทที่	
1. การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	8
1.1 ความหมายของการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	8
1.1.1 การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานในความหมายระหว่างประเทศ...	9
1.1.2 การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานในความหมายของประเทศไทย...	9
1.2 เหตุปัจจัยของการย้ายถิ่นฐาน.....	10
1.2.1 ปัจจัยผลักดันจากประเทศต้นทาง.....	11
1.2.2 ปัจจัยดึงดูดจากประเทศปลายทาง.....	12
1.3 การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานในลักษณะองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ...	13
1.3.1 ความหมายของอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร...	13

1.3.2 ลักษณะขององค์กรอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร.....	16
1.3.3 ประเภทของอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร.....	16
1.3.4 รูปแบบและกระบวนการลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย.....	17
1.4 ผลกระทบของการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	19
1.4.1 ผลกระทบทางด้านการเมืองและความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและต่อความมั่นคงภายในประเทศ.....	19
1.4.2 ผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ.....	20
1.4.3 ผลกระทบทางด้านสังคม.....	20
1.5 ปัญหาข้อกฎหมายอื่นจากการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	21
1.5.1 ปัญหาการค้ามนุษย์.....	21
1.5.2 ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน.....	25
2. การต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นตามพิธีสารเพื่อการต่อต้านการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติมอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งขึ้นในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000.....	27
2.1 ความเป็นมาของอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งขึ้นในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000 และพิธีสารเพื่อการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทะเล และทางอากาศ ค.ศ. 2000.....	27
2.2 ความสัมพันธ์ระหว่างพิธีสารเพื่อการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ค.ศ. 2000 กับอนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งขึ้นในลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000.....	30
2.3 ความมุ่งหมายของพิธีสาร.....	34
2.4 การตั้งข้อสงวนของประเทศภาคี.....	34
2.5 คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	37
2.5.1 การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย.....	37
2.5.2 เอกสารการเดินทางปลอมหรือเอกสารแสดงตนปลอม.....	38

2.5.3 เรือ.....	38
2.6 การกำหนดฐานความผิดตามพิธีสาร.....	38
2.6.1 การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	41
2.6.2 ความผิดเกี่ยวกับเอกสาร.....	41
2.6.3 การกระทำใ้บุคคลใดบุคคลหนึ่งซึ่งมิใช่คนชาติหรือผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรสามารถยังคงอยู่ในรัฐ โดยไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดเพื่อการอยู่ต่อโดยชอบด้วยกฎหมาย.....	43
2.6.4 การพยายามกระทำความผิด.....	44
2.6.5 การมีส่วนร่วมในฐานะผู้ร่วมกระทำความผิด.....	45
2.6.6 การจัด หรือการสั่งการใ้บุคคลอื่นกระทำความผิด.....	45
2.6.7 การกำหนดเหตุเพิ่มโทษ.....	46
2.7 มาตรการต่อต้านตามพิธีสาร.....	47
2.7.1 มาตรการต่อต้านทางทะเล.....	47
2.7.2 มาตรการทางด้านชายแดน.....	50
2.8 มาตรการการคุ้มครองและส่งกลับตามพิธีสาร.....	52
2.8.1 มาตรการการคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อ.....	52
2.8.2 การส่งกลับผู้โยกย้ายถิ่นฐานที่ถูกลักลอบขน.....	53
2.9 ความร่วมมือ.....	54
2.9.1 ความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศ.....	54
2.9.2 ความร่วมมือด้านการฝึกอบรมและวิชาการ.....	57
2.9.3 ความร่วมมือระดับทวิภาคีและระดับภูมิภาค.....	58
2.10 มาตรการยึดและริบทรัพย์สินตามอนุสัญญา.....	59
3. การต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นในประเทศไทยและผลกระทบของการเข้าเป็นภาคีในพิธีสารเพื่อการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบกทางทะเล และทางอากาศ.....	66
3.1 คำนิยามที่เกี่ยวข้องกับการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ตามกฎหมายไทย.....	66
3.1.1 การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย.....	66

3.1.2 เอกสารการเดินทางปลอม.....	67
3.1.3 เรือ.....	68
3.2 อาชญากรรมข้ามชาติในประเทศไทยและมาตรการควบคุมการเข้าและ ออกราชอาณาจักร.....	69
3.2.1 อาชญากรรมองค์กร ผู้มีอิทธิพลและอาชญากรรมข้ามชาติ ในประเทศไทย.....	69
3.2.2 มาตรการควบคุมการเข้าและออกราชอาณาจักร.....	73
3.3 การกำหนดฐานความผิดตามกฎหมายไทย.....	78
3.3.1 การกระทำความผิดฐานการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	78
3.3.2 การกระทำความผิดเกี่ยวกับเอกสาร.....	79
3.3.3 การกระทำใ้บุคคลใดบุคคลหนึ่งซึ่งมิใช่คนชาติหรือผู้มีถิ่นที่อยู่ ถาวรสามารถยังคงอยู่ในรัฐ โดยไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดเพื่อ การอยู่ต่อโดยชอบด้วยกฎหมาย.....	80
3.3.4 การพยายามกระทำความผิด.....	81
3.3.5 การมีส่วนร่วมในการกระทำความผิด.....	83
3.3.6 การจัด หรือการสั่งการใ้บุคคลอื่นกระทำความผิด.....	83
3.3.7 การเพิ่มโทษแก่ความผิดที่กำหนดไว้.....	84
3.4 มาตรการควบคุมทางด้านทะเลและทางด้านชายแดนตามกฎหมายไทย.....	84
3.4.1 หลักเกณฑ์ทั่วไปในการเข้าออกราชอาณาจักร.....	85
3.4.2 มาตรการควบคุมทางพหณะ.....	88
3.4.3 มาตรการลงโทษในกรณีที่มีการฝ่าฝืนของเจ้าของพหณะ.....	93
3.5 มาตรการการคุ้มครองและการส่งกลับตามกฎหมายไทย.....	95
3.5.1 มาตรการคุ้มครองบุคคลผู้ตกเป็นเหยื่อจากการลักลอบขน ผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	95
3.5.2 การส่งกลับตามกฎหมายไทย.....	96
3.6 ความร่วมมือของประเทศไทย.....	99
3.6.1 ความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย.....	99
3.6.2 กฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับระบบฐานข้อมูลอาชญากรรม และข้อสนเทศ.....	101

3.6.3 องค์การความช่วยเหลือด้านการฝึกอบรมและวิชาการ ระหว่างประเทศ.....	104
3.6.4 การจัดทำแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยความร่วมมือในการต่อต้าน การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายและการลักลอบค้ามนุษย์ ตลอดจน จนการลักลอบขนผู้ย้ายถิ่นระหว่างไทยกับออสเตรเลีย.....	106
3.6.5 ขบวนการบาห์ลี.....	107
3.7 มาตรการยึดและริบทรัพย์สินตามกฎหมายไทย.....	107
3.7.1 การริบทรัพย์สินตามประมวลกฎหมายอาญา.....	107
3.7.2 การริบทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปราม ผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด พ.ศ. 2534.....	110
3.7.3 การริบทรัพย์สินตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปราม การฟอกเงิน พ.ศ. 2542.....	112
3.8 ผลกระทบต่อประเทศไทยในการเข้าเป็นภาคีพิธีสาร.....	116
3.8.1 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับหลังจากการเข้าเป็นภาคีพิธีสาร.....	116
(1) ผลดีด้านกระบวนการยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย.....	116
(2) ผลดีในด้านเศรษฐกิจ.....	117
(3) ผลดีในด้านการเมืองการปกครอง.....	117
(4) ผลดีในด้านการเมืองระหว่างประเทศ.....	117
4. พันธกรณีของประเทศไทยต่อการเข้าเป็นภาคีพิธีสารเพื่อการต่อต้าน การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐานทางบก ทางทะเล และทางอากาศ เพิ่มเติม อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งขึ้นใน ลักษณะองค์กร ค.ศ. 2000.....	118
4.1 สถานภาพของพิธีสารเพื่อการต่อต้านการลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน ทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ในประเทศไทย.....	118
4.2 กระบวนการในการเข้าเป็นภาคีในพิธีสารฯของประเทศไทย.....	120
4.3 การตั้งข้อสงวนข้อและผลของการตั้งข้อสงวนของประเทศไทย.....	127
4.4 พันธกรณีของประเทศไทยเมื่อเข้าเป็นภาคีพิธีสาร.....	129

4.4.1 การกำหนดคำนิยามต่างๆ ตามกฎหมายไทยให้สอดคล้องกับพิธีสาร.....	129
(1) การลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่น.....	130
(2) การเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย.....	130
(3) เอกสารเดินทางปลอมหรือเอกสารแสดงตนปลอม.....	131
(4) เรือ.....	132
4.4.2 การกำหนดฐานความผิด.....	132
(1) การกระทำความผิดฐานลักลอบขนผู้โยกย้ายถิ่นฐาน.....	133
(2) ความผิดเกี่ยวกับเอกสาร.....	134
(3) การกระทำใ้บุคคลใดบุคคลหนึ่งซึ่งมิใช่คนชาติหรือผู้มีถิ่นที่อยู่ถาวรสามารถยังคงอยู่ในรัฐ โดยไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดเพื่อการอยู่ต่อโดยชอบด้วยกฎหมาย.....	135
(4) การพยายามกระทำความผิด.....	137
(5) การมีส่วนร่วมในฐานะผู้ร่วมกระทำความผิด.....	137
(6) การจัดการหรือการสั่งการใ้บุคคลอื่นกระทำความผิด.....	138
(7) การกำหนดเหตุเพิ่มโทษสำหรับความผิดที่กำหนดไว้.....	138
4.4.3 มาตรการต่อต้านทางทะเล.....	140
4.4.4 มาตรการทางด้านชายแดน.....	143
4.4.5 การคุ้มครองผู้ตกเป็นเหยื่อและการส่งกลับ.....	146
(1) การคุ้มครองบุคคลผู้ตกเป็นเหยื่อ.....	146
(2) การส่งกลับบุคคลผู้ตกเป็นเหยื่อ.....	147
4.4.6 ความร่วมมือ.....	152
(1) ความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย.....	152
(2) ความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศ.....	154
(3) ความร่วมมือด้านการฝึกอบรมและวิชาการ.....	157
(4) ความร่วมมือระดับทวิภาคีและระดับภูมิภาค.....	157
4.4.7 มาตรการยึดและริบทรัพย์สิน.....	157
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	162

บรรณานุกรม.....	167
-----------------	-----

ภาคผนวก

ก. ตารางรายชื่อประเทศที่เข้าร่วมลงนาม (Signature) ให้สัตยาบัน (Ratification) ให้การยอมรับ (Acceptance) ให้ความเห็นชอบ (Approval) หรือ เข้าภาคยานุวัติ (Accession) ในพิธีสารฯ และลำดับการเข้าเป็นภาคี.....	178
ข. PROTOCOL AGAINST THE SMUGGLING OF MIGRANTS BY LAND, SEA AND AIR, SUPPLEMENTING THE UNITED NATIONS CONVENTION AGAINST TRANSNATIONAL ORGANIZED CRIME.....	184
ค. UNITED NATIONS CONVENTION AGAINST TRANSNATIONAL ORGANIZED CRIME.....	196