

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ .....	(1)
กิตติกรรมประกาศ.....	(5)
บทที่	
1    บทนำ .....	1
ความเป็นมาและความสำคัญของการศึกษา .....	1
ขอบเขตของการศึกษา .....	2
วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	2
สมมติฐานการวิจัย.....	3
วิธีการดำเนินการศึกษา .....	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา .....	3
2    สถานภาพของเต่าหะเลในประเทศไทย.....	4
2.1 ชนิดพันธุ์และลักษณะทั่วไปของเต่าหะเล .....	4
2.1.1 เต่าตนุ.....	4
2.1.2 เต่ากระ.....	5
2.1.3 เต่าหมู.....	6
2.1.4 เต่าหัวช้อน .....	7
2.1.5 เต่ามะเฟือง.....	7
2.2 พฤติกรรมทั่วไปของเต่าหะเล .....	8
2.2.1 การเดินทางและแหล่งอาหารของเต่าหะเล .....	8
2.2.2 พฤติกรรมการวางไข่ของเต่าหะเล .....	9
2.3 แหล่งวางไข่ของเต่าหะเลในประเทศไทย .....	10
2.3.1 ฝั่งอ่าวไทย....	11

2.3.2	ผู้ที่จะเลือนตามนั้น.....	12
2.4	ประโยชน์ของเต่าทะเล.....	16
2.4.1	ประโยชน์ต่อระบบใน體.....	16
2.4.2	ประโยชน์ต่อการท่องเที่ยว .....	16
2.4.3	ประโยชน์ต่อการศึกษาวิจัยค้นคว้า .....	16
2.5	ปัญหาที่ทำให้เต่าทะเลลดจำนวนลง.....	17
2.5.1	ปัญหาน้ำล่าเต่าทะเล.....	17
2.5.2	ปัญหาน้ำแหล่งวางไข่ .....	18
2.5.3	ปัญหาจากการทำประมงในทะเล .....	19
2.5.4	ปัญหาจากการท่องเที่ยว.....	19
2.5.5	ปัญหาน้ำของการขยายพันธุ์ .....	20
3	แนวความคิดที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองเต่าทะเล .....	21
3.1	แนวความคิดในเรื่องการจัดการสิ่งแวดล้อมและ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ .....	21
3.1.1	แนวความคิดในเรื่องการจัดการด้านสิ่งแวดล้อม.....	22
(1)	สาระสำคัญ .....	22
(2)	หลักการที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองเต่าทะเล.....	23
3.1.2	แนวความคิดในเรื่องการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ .....	24
(1)	สาระสำคัญ .....	24
(2)	หลักการที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองเต่าทะเล.....	25
3.2	แนวความคิดในเรื่องการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์.....	26
3.2.1	สาระสำคัญ .....	26
3.2.2	หลักการที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองเต่าทะเล .....	27
3.3	แนวความคิดในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชน .....	28
3.3.1	สาระสำคัญ .....	28
3.3.2	หลักการที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองเต่าทะเล .....	28

3.4	แนวคิดการนำเอาวิธีการเพื่อความปลอดภัยมาใช้ในการแก้ไขปัญหา ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	29
3.4.1	สาระสำคัญ .....	29
3.4.2	หลักการที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองเต่าทะเล .....	30
4	นโยบายของรัฐ มาตรการทางกฎหมายและองค์กรที่มีความเกี่ยวข้องในการ คุ้มครองเต่าทะเลในประเทศไทย .....	32
4.1	นโยบายของรัฐ.....	32
4.1.1	แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 .....	32
4.1.2	นโยบาย และแผนการส่งเสริมและวิเคราะห์คุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. 2540 - 2559 .....	34
4.1.3	แผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2550-2554 .....	36
4.1.4	นโยบาย มาตรการและแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ.2551-2555 .....	38
4.2	มาตรการทางกฎหมาย.....	40
4.2.1	มาตรการทางกฎหมายในการจัดการแหล่งที่อยู่อาศัยของ เต่าทะเล .....	40
(1)	มาตรการทางกฎหมายในการวางแผนจัดการ แหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล.....	40
(1.1)	การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม.....	41
(1.2)	การกำหนดมาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม .....	44
(1.3)	การกำหนดผังเมือง .....	48
(2)	มาตรการทางกฎหมายที่ได้กำหนดถึงการมีส่วนร่วมของ ประชาชนในด้านการจัดการแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล	50
(2.1)	การมีส่วนร่วมของประชาชน .....	50
(2.2)	การมีส่วนร่วมขององค์กรพัฒนาเอกชน.....	53
(3)	กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการจัดการแหล่ง ที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	55

4.2.2 มาตรการทางกฎหมายในการพิทักษ์เต่าทะเลและ แหล่งที่อยู่อาศัย .....	57
(1) มาตรการทางกฎหมายในการส่วนคุ้มครองเต่าทะเล และแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	58
(1.1) มาตรการในการคุ้มครองแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	58
(1.1.1) เขตอุทยานแห่งชาติ .....	59
(1.1.2) เขตพื้นที่รักษาพืชพันธุ์ และเขตพื้นที่คุ้มครอง เต่าทะเลไว้ .....	64
(1.1.3) เขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม .....	67
(1.1.4) เขตห่วงห้ามอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล.....	70
(1.1.5) กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องใน การคุ้มครองแหล่งที่อยู่อาศัย.....	72
(1.2) มาตรการในการคุ้มครองชนิดพันธุ์เต่าทะเล .....	73
(1.2.1) การห้ามล่า .....	73
(1.2.2) การห้ามการเพาะพันธุ์ .....	75
(1.2.3) การห้ามครอบครองเต่าทะเล และซากของเต่าทะเล .....	78
(1.2.4) การควบคุมการค้าภายในประเทศ .....	82
(1.2.5) การควบคุมการค้าระหว่างประเทศ .....	83
(1.2.6) กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการ คุ้มครองชนิดพันธุ์เต่าทะเล .....	87
(2) มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการการถูกทำลายลงไป ของเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัย .....	89
(2.1) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาของทรัพยากร เต่าทะเลจากการทำประมง .....	89
(2.1.1) การห้ามมิให้มีการทำการทำประมงผิดวิธี .....	90
(2.1.2) การควบคุมเรื่องประมงและกำหนดห้ามใช้เครื่องมือ <sup>1</sup> บางชนิดในการทำการประมง.....	91
(2.1.3) กฎหมายกำหนดให้ใช้อุปกรณ์ TED (Turtle Exclusive Device).....	92

(2.2) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาของแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเลจากการประกอบกิจกรรมท่องเที่ยว .....	94
(2.3) มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากการปล่อยทึ่งตะกอนและของเสียลงสู่บริเวณแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	98
(2.4) กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและแก้ไขปัญหาจากการถูกทำลายลงไปของเต่าทะเล และแหล่งที่อยู่อาศัย .....	99
4.3 องค์กรที่มีบทบาทในการหน้าที่ในการคุ้มครองชนิดพันธุ์และแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	102
4.3.1 องค์กรภาครัฐ .....	102
(1) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง .....	103
(2) กรมประมง .....	104
(3) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช .....	105
(4) กองบังคับการตำรวจน้ำ .....	105
(5) กองทัพเรือ .....	106
4.3.2 องค์กรภาคเอกชน .....	107
(1) องค์กรพัฒนาเอกชน .....	107
(2) องค์กรประชาชน .....	108
5 ปัญหาและอุปสรรคของนโยบายของรัฐ มาตรการทางกฎหมายและองค์กรที่มีความเกี่ยวกับการคุ้มครองชนิดพันธุ์และแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	110
5.1 ปัญหาเกี่ยวกับแนวโน้มนโยบายและแผนการดำเนินงานของรัฐในการคุ้มครองชนิดพันธุ์และแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเลในประเทศไทย .....	110
5.2 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการวางแผนจัดการแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	111
5.3 ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองแหล่งที่อยู่อาศัยของเต่าทะเล .....	112

5.3.1	ปัญหาของกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย .....	112
5.3.2	ปัญหาความไม่ชัดเจนของบทบัญญัติกฎหมาย .....	113
5.3.1	ปัญหาความไม่ครอบคลุมของกฎหมาย .....	114
5.4	ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการค้าระหว่างประเทศ	115
5.4.1	ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมาย.....	116
5.4.2	ปัญหาเกี่ยวกับการจัดตั้งด้านตรวจสอบป่า.....	117
5.5	ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหา จากการทำประมง .....	118
5.5.1	ปัญหาเกี่ยวกับการควบคุมเรื่องประมงและกำหนดห้ามใช้เครื่องมือ <sup>*</sup> บางชนิดในการทำการประมง .....	118
5.5.2	ปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมาย .....	119
5.5.3	ปัญหาเกี่ยวกับกฎหมายการใช้คุปกรณ์ TED .....	119
5.6	ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหา จากการประกอบกิจกรรมท่องเที่ยว.....	120
5.6.1	ปัญหาเกี่ยวกับมาตรการทางกฎหมายที่กำหนดห้ามไม่ให้มี การทำทึ้งขยายมูลฝอย .....	120
5.6.2	ปัญหาในเรื่องการดำเนินกิจกรรมทางด้านการท่องเที่ยว .....	121
6	บทสรุปและข้อเสนอแนะ .....	123
6.1	บทสรุป .....	123
6.2	ข้อเสนอแนะ .....	125
	บรรณานุกรม .....	129
	ภาคผนวก.....	134
	ประวัติการศึกษา .....	139