

สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ฅ
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	จ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
บทที่	
1. บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการศึกษา.....	7
1.3 สมมติฐานของการศึกษา.....	8
1.4 ขอบเขตของการศึกษา.....	8
1.5 วิธีดำเนินการศึกษา	9
1.6 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	9
2. ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ กฎหมายปกครอง และการสหกรณ์.....	10
2.1 ความหมาย แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ	11
2.1.1 ความหมายของคำว่า “สิทธิ” และ “เสรีภาพ”.....	11
2.1.2 แนวคิด และทฤษฎีเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพ	13
2.1.3 หลักการว่าด้วยการจำกัดสิทธิเสรีภาพ	15
2.1.4 เงื่อนไขในการตรากฎหมายเพื่อจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล	17
2.2 หลักนิติรัฐ.....	19
2.3 ความหมาย แนวคิดเกี่ยวกับกฎหมายปกครอง	25
2.3.1 ความหมายของกฎหมายปกครอง	25
2.3.2 แนวคิดเกี่ยวกับกฎหมายปกครอง	25
2.3.3 กฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง	28
2.4 ข้อความคิดทั่วไปเกี่ยวกับการกระทำทางปกครองและการควบคุม	
การกระทำทางปกครอง	36
2.4.1 ความหมายของฝ่ายปกครอง	36
2.4.2 ความจำเป็นในการควบคุมฝ่ายปกครอง.....	37
2.4.3 ความสำคัญในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ	39

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
2.4.4 การกระทำทางปกครอง	44
2.4.5 หลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครอง	45
2.4.6 การจัดทำกฎหมายลำดับรอง	46
2.5 แนวคิดว่าการกำกับดูแล	54
2.6 ความหมาย แนวคิด ทฤษฎีเกี่ยวกับการสหกรณ์ และกฎหมายสหกรณ์	56
2.6.1 ความหมายของสหกรณ์	57
2.6.2 แนวคิดและทฤษฎีเกี่ยวกับสหกรณ์	59
2.6.3 วิวัฒนาการสหกรณ์ และกฎหมายสหกรณ์	64
3. มาตรการเกี่ยวกับกฎหมายสหกรณ์ในต่างประเทศ และในประเทศไทย	77
3.1 พัฒนาการกฎหมายสหกรณ์ในประเทศต่างๆ	77
3.2 มาตรการทางกฎหมายในการกำกับดูแลและส่งเสริมสหกรณ์ในต่างประเทศ	79
3.2.1 ประเทศอังกฤษ	80
3.2.2 ประเทศสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี	83
3.2.3 ประเทศสหพันธ์รัฐมาเลเซีย	88
3.2.4 ประเทศญี่ปุ่น	94
3.3 พัฒนาการของกฎหมายสหกรณ์ในประเทศไทย	97
3.3.1 พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2471	100
3.3.2 พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2511	100
3.3.3 พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542	102
3.4 มาตรการทางกฎหมายในการกำกับดูแลและส่งเสริมสหกรณ์ในประเทศไทย	104
3.4.1 องค์การที่มีบทบาทในการดำเนินงานของสหกรณ์ในประเทศไทย	106
3.4.2 บทบัญญัติเกี่ยวกับการกำกับดูแล และการส่งเสริมสหกรณ์	115
4. วิเคราะห์ปัญหาในการกำกับดูแลสหกรณ์และการตรวจสอบการ	125
4.1 ปัญหาทางกฎหมายในการออกกฎกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และ	
การออกระเบียบของนายทะเบียนสหกรณ์	125

สารบัญ (ต่อ)

บทที่	หน้า
4.1.1 การออกกฎกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ว่าด้วยการกำหนดประเภท ของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียนสหกรณ์มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับ พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542.....	125
4.1.2 การออกระเบียบของนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการดำเนินการ จดทะเบียนจัดตั้งสหกรณ์ พ.ศ. 2552 และระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ ว่าด้วยการจัดตั้งสหกรณ์ประเภทสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. 2548 ไม่ชอบด้วยกฎหมาย.....	132
4.2 ปัญหาการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และการตรวจสอบการใช้อำนาจ	138
4.2.1 แนวทางแก้ไข	146
5. บทสรุปและข้อเสนอแนะ.....	148
5.1 บทสรุป.....	148
5.2 ข้อเสนอแนะ	150
บรรณานุกรม	151
ภาคผนวก	157
ก. คดีพิพาทเกี่ยวกับการที่เจ้าหน้าที่ของรัฐออกกฎโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (อุทธรณ์คำพิพากษา)	158
ข. กฎกระทรวง กำหนดประเภทของสหกรณ์ที่รับจดทะเบียน พ.ศ. 2548	175
ค. บันทึกเรื่องปัญหาในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542	178
ประวัติผู้เขียน	200