

บทที่ 12

โครงการนำร่อง

12.1 การคัดเลือกพื้นที่โครงการนำร่อง

คณะผู้วิจัยได้คัดเลือกโครงการที่จะใช้เป็นโครงการนำร่อง โดยพิจารณาจากเกณฑ์หลักและเกณฑ์รอง ตลอดจนผลการจัดลำดับในภาพรวม ซึ่งในการเลือกโครงการนี้จะไม่เลือกโครงการในรูปแบบ RID และ DwS เนื่องจากโครงการรูปแบบ RID การบริหารจัดการและการตัดสินใจในการติดตั้งองค์ประกอบเพื่อการผลิตไฟฟ้าพลังน้ำนั้นจะขึ้นอยู่กับกรมชลประทานเป็นหลัก ส่วนโครงการประเภท DwS นั้น คณะผู้วิจัยมีความเห็นว่า โอกาสที่จะเกิดขึ้นได้นั้นค่อนข้างจะยากกว่าในรูปแบบ WW เพราะต้องใช้เทคนิคทางวิศวกรรมและการก่อสร้างที่สูงกว่า เมื่อพิจารณาผลการจัดลำดับในบทที่ 12 พบว่าโครงการแม่สอย3 (WW3) โครงการแม่วังตอนกลาง2 (WW9) และโครงการแม่วังตอนกลาง1 (WW8) มีศักยภาพในการพัฒนาในลำดับ 1, 2 และ 3 ตามลำดับเมื่อตัดโครงการในรูปแบบที่เป็น RID และ DwS ออก ไม่ว่าจะพิจารณากรณีใช้ค่าถ่วงน้ำหนักเท่ากันทุกด้านหรือกรณีใช้ค่าถ่วงน้ำหนักจากผู้เชี่ยวชาญ โดยโครงการสามโครงการดังกล่าวอยู่ในพื้นที่ตำบลแจ้ซ้อนและตำบลเมืองมาย และมีหมู่บ้านที่อยู่ใกล้เคียงแสดงในตารางที่ 12-1 ในการคัดเลือกโครงการนำร่องนอกจากจะพิจารณาจากผลการจัดลำดับแล้ว ยังต้องพิจารณาจากองค์ประกอบอื่นที่เอื้อต่อการเกิดโครงการและความยั่งยืนของโครงการ ได้แก่ ความสนใจของชุมชนต่อการพัฒนาโครงการ ศักยภาพของชุมชนในการดูแลโครงการไฟฟ้าพลังน้ำ ฯลฯ

ตารางที่ 12-1 แสดงพื้นที่ที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่ได้คัดเลือกเบื้องต้น

ชื่อโครงการ	อำเภอ	ตำบล	หมู่บ้าน
แม่สอย3 (WW3)	เมืองปาน	แจ้ซ้อน	บ้านปางต้นหนูน หมู่ 10 (อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อน)
แม่วังตอนกลาง 2 (WW8)	แจ้ห่ม	เมืองมาย	บ้านนาไหม้ หมู่ 2
แม่วังตอนกลาง 3 (WW9)	แจ้ห่ม	เมืองมาย	บ้านแม่บิน หมู่ 1
	แจ้ห่ม	เมืองมาย	บ้านไผ่งาม หมู่ 4

เมื่อได้คัดเลือกโครงการเบื้องต้นแล้ว คณะผู้วิจัยได้จัดประชุมผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่ทั้ง 3 แห่ง เพื่อพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการพัฒนาโครงการ โดยได้เชิญหัวหน้าอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อน อบต.แจ้ซ้อน และอบต.เมืองมาย เข้าร่วมประชุม ณ อุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อน ดังแสดงในรูปที่ 12-1 ซึ่งผลการพิจารณาปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน มีดังนี้

ตารางที่ 12-2 ผลการพิจารณาพื้นที่ตามปัจจัยที่เกี่ยวข้อง

ปัจจัยที่เกี่ยวข้อง	WW3	WW8	WW9
การยอมรับของชุมชนที่เกี่ยวข้อง	x	/	/
ความพร้อมในการร่วมลงทุนในโครงการของชุมชนที่เกี่ยวข้อง	x	/	/
ความสามารถในการดูแลโรงไฟฟ้าของชุมชน	/	/	/
ข้อจำกัดด้านกฎหมาย/ระเบียบที่เกี่ยวข้อง	x	/	/



รูปที่ 12-1 การประชุมผู้เกี่ยวข้องในพื้นที่โครงการน้ำร่อง ณ อุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อน

พื้นที่ WW3 อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อนซึ่งมีโรงไฟฟ้าพลังน้ำของอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อนเปิดดำเนินงานอยู่แล้ว คือโรงไฟฟ้าแม่มอน 1-2 มีกำลังการผลิต 40 kW และ 80 kW โดยผลิตไฟฟ้าใช้ภายในเขตอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อนและแม้ว่าจะมีความสามารถในการที่จะขยายกำลังผลิตเพิ่มได้อีกหลายเท่าแต่การขยายกำลังผลิตก็ต้องเป็นไปเพื่อใช้ในอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อนเท่านั้น ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์นอกเขตอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อนได้ด้วยข้อจำกัดด้านกฎหมาย อย่างไรก็ตามหากพิจารณาในด้านการยอมรับของผู้ที่เกี่ยวข้องนั้น ทางหัวหน้าอุทยานแห่งชาติแจ้ซ้อนให้ความสนใจในการพัฒนาโครงการมาก โดยมุ่งมั่นพัฒนาโครงการในเชิงอนุรักษ์ ส่วนชุมชนที่อยู่ใกล้เคียงพื้นที่ที่สุดคือ อบต.แจ้ซ้อนนั้น ยังไม่มีความสนใจในการร่วมลงทุนพัฒนาโครงการเนื่องจากมีไฟฟ้าใช้อยู่แล้วและที่ตั้งโครงการอยู่ในเขตอุทยานฯ ดังนั้น คณะผู้วิจัยจึงเลือกโครงการ WW8 และ WW9 ซึ่งทั้งสองโครงการ

อยู่ในเขตรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมาย อำเภอแจ้ห่ม เป็นพื้นที่ศึกษาเพื่อจัดทำโครงการนำร่อง และได้ทำการศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมและสำรวจภาคสนามในพื้นที่ศึกษา ตลอดจนสร้างความเข้าใจให้กับชุมชนในพื้นที่ศึกษาโดยได้เชิญ นายกอบต. ปลัดอบต. และชุมชนในพื้นที่ เข้าศึกษาดูงานโครงการไฟฟ้าพลังน้ำแม่กำปอง ที่ จ.เชียงใหม่ เพื่อให้ชุมชนในพื้นที่ได้เห็นรูปแบบลักษณะโครงการ ตลอดจนจะได้สอบถามแลกเปลี่ยนความเห็นกับชุมชนที่แม่กำปอง ดังแสดงในรูปที่ 12-2



รูปที่ 12-2 นายก อบต.เมืองมายและทีม ศึกษาดูงานโรงไฟฟ้าพลังน้ำแม่กำปอง จ.เชียงใหม่

12.2 ข้อมูลพื้นฐานของตำบลเมืองมาย อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง

ตำบลเมืองมาย อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง มีเนื้อที่ประมาณ 175 ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ 109,375 ไร่ อยู่ห่างจากที่ว่าการอำเภอแจ้ห่ม 18 กิโลเมตร และห่างจากอำเภอเมืองลำปาง 58 กิโลเมตรตามทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 1335 ลักษณะพื้นที่ส่วนใหญ่เป็นภูเขา

สลัซซบซ็อน มีพื้นที่ลาดชันตามเนินเขาถึงร้อยละ 90 ที่ราบส่วนมากอยู่ริมฝั่งลำห้วยแม่คำ และห้วยแม่จิ มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ใกล้เคียง ดังนี้

ทิศเหนือ	ติดต่อกับ	ตำบลบ้านสา	อำเภอแจ้ห่ม
ทิศใต้	ติดต่อกับ	ตำบลบ้านดง	อำเภอแม่เมะ
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับ	ตำบลบ้านฮ่อน	อำเภอองาว
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับ	ตำบลบ้านแลง	อำเภอเมือง

แหล่งน้ำธรรมชาติที่สำคัญ ได้แก่ แม่น้ำ และลำห้วยจำนวน 43 สาย นอกจากนี้ยังมีฝายจำนวน 37 แห่ง ฝายคอนกรีต 34 แห่ง บ่อน้ำ 72 แห่ง อ่างเก็บน้ำ 20 แห่ง ตำบลเมืองมายประกอบด้วย 6 หมู่บ้าน มีครัวเรือนรวม 937 หลังคาเรือน และมีประชากร รวมทั้งสิ้น 3,326 คน (ข้อมูล ณ เดือนมีนาคม พ.ศ. 2553) ดังนี้

ตารางที่ 12-3 จำนวนประชากรในพื้นที่ตำบลเมืองมาย

หมู่บ้าน	จำนวนหลังคาเรือน	ประชากร		
		ชาย	หญิง	รวม
หมู่ 1 บ้านแม่เบิน	78	135	126	261
หมู่ 2 บ้านนาใหม่	143	264	253	517
หมู่ 3 บ้านนางาม	176	301	245	546
หมู่ 4 บ้านไผ่งาม	144	242	257	499
หมู่ 5 บ้านไผ่พะ	225	429	434	863
หมู่ 6 บ้านไผ่ทอง	171	328	312	640
รวม	937	1,699	1,627	3,326

ประชากรส่วนใหญ่มีอาชีพทางการเกษตร โดยมีการปลูกพืชเลี้ยงสัตว์ ได้แก่ ปลูกข้าว ถั่วลิสง กระเทียมหัว ข้าวโพดอาหารสัตว์ มีการเลี้ยง โค กระบือ สุกร ไก่ ในบางครัวเรือนมีการจักสาน เช่น สานกล่อ้งข้าว (สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์) หน่วยธุรกิจที่มีในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบด้วย (ข้อมูล ณ เดือนพฤษภาคม พ.ศ. 2553)

● ปั่นน้ำมัน (ปั่นหลอด)	8	แห่ง
● โรงสีข้าว (ขนาดเล็ก)	9	แห่ง
● โรงไม้	13	แห่ง
● โรงบดลือก	1	แห่ง
● ร้านซ่อมรถ	7	แห่ง
● ร้านค้า	39	แห่ง

สำหรับภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากตำบลเมืองมายมีแหล่งแร่ดินขาว ปัจจุบันจึงมีสัมปทานดำเนินการขุดแร่ดินขาว จำนวน 4 บริษัท คือ บริษัทมนธนา จำกัด , บริษัทไทย-เยอรมัน เซรามิก อินดรัสตรี จำกัด, ห้างหุ้นส่วนจำกัดยามเกาสิน และบริษัทของนายเสถียร สนั่นเสียง ดังนั้น กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้ถ่ายโอนภารกิจให้องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายรับผิดชอบ จำนวน 2 ภารกิจ คือ

1. การติดตามและตรวจสอบเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและมลพิษในการประกอบกิจการตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 และกิจกรรมต่อเนื่อง

2. การดำเนินการตามกฎหมาย และตามคำสั่งกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ 467/2546 เรื่องการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับการแต่งตั้ง มีอำนาจและหน้าที่ปฏิบัติตามมาตรา 70 แห่งพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510 เฉพาะในห้องที่ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของตน โดยให้มีหน้าที่เฉพาะการตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมในการทำเหมืองแร่ และการให้ความเห็น / คำแนะนำและการรายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาการร้องเรียนจากการทำเหมืองแร่

ด้านการบริการทางสังคม ทุกครัวเรือนใน 6 หมู่บ้านของตำบลเมืองมายมีไฟฟ้าใช้ ยกเว้นกลุ่มบ้านแม่กำในหมู่ที่ 3 บ้านนางาม ซึ่งเป็นกลุ่มบ้านของชนเผ่าม้งที่อยู่บนพื้นที่สูง จำนวน 28 ครัวเรือนที่ยังไม่มีไฟฟ้าใช้ ส่วนบริการสังคมอื่นๆ ประกอบด้วย

- โรงเรียนประถมศึกษา 3 แห่ง
- โรงเรียนมัธยมศึกษา 1 แห่ง
- ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน 3 แห่ง
- วัด 5 แห่ง
- โบสถ์ 1 แห่ง
- สถานีอนามัยประจำตำบล 2 แห่ง
- ที่พักสายตรวจประจำตำบล 1 แห่ง (ตั้งอยู่หมู่ที่ 6 บ้านไผ่ทอง)

การรวมกลุ่มในเขตตำบลเมืองมายมีการรวมกลุ่มทางสังคมหลายรูปแบบที่สำคัญ คือ กลุ่มอาชีพจำนวน 20 กลุ่ม กลุ่มออมทรัพย์จำนวน 6 กลุ่ม

12.3 ศักยภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมาย อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง

องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมาย อำเภอแจ้ห่ม จังหวัดลำปาง ได้รับการจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 โดยประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล วันที่ 25 เดือนธันวาคม พ.ศ. 2539 และมีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ 23 เดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ.2540 ปัจจุบันมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้บริหารสูงสุด และมี

พนักงานส่วนตำบลประจำองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายจำนวน 9 คน พนักงานจ้างตามภารกิจจำนวน 8 คน พนักงานจ้างทั่วไปจำนวน 1 คน

การประชุมเพื่อพิจารณาจัดทำโครงการนำร่องของโครงการฯ ผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายได้แสดงความพร้อมในการร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโรงไฟฟ้าพลังน้ำโดยระบุว่า จะร่วมลงทุนในวงเงิน ประมาณ 0.9 - 1 ล้านบาท ทั้งนี้เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กที่มีศักยภาพทางด้านงบประมาณค่อนข้างจำกัด ทั้งนี้เห็นได้จากรายงานด้านงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายในช่วงปีงบประมาณ 2549-2553 ดังนี้

ตารางที่ 12-4 รายได้ขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมาย

ปีงบประมาณ	รายรับหมวด เงินอุดหนุน (1)	รายรับไม่รวม เงินอุดหนุน (2)	รวมรายรับจริงทั้งสิ้น (1) + (2)	หมายเหตุ
2549	9,166,207.00	7,464,233.58	16,630,440.58	ไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
2550	6,065,218.00	7,190,740.83	13,255,958.83	ไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
2551	6,163,939.60	6,852,223.20	13,016,162.80	ไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
2552	6,059,784.03	6,831,660.43	12,891,444.46	ไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ
ประมาณการปี 2553	7,500,000.00	6,500,000.00	14,000,000.00	ไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

ตารางที่ 12-5 รายจ่ายของอบต.เมืองมายตามหมวดรายจ่าย ปีงบประมาณ 2549-2553

รายจ่าย	2549	2550	2551	2552	ประมาณการ 2553
รายจ่ายงบกลาง	1,004,552.00	1,050,197.75	1,004,355.00	461,603.70	2,655,324.00
เงินเดือนและค่าจ้าง	1,808,650.00	1,809,268.00	2,471,722.00	2,538,767.00	5,213,691.00
ค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	2,707,532.05	3,851,126.00	3,182,673.44	3,983,462.87	3,048,840.00
ค่าสาธารณูปโภค	115,877.38	117,424.75	121,061.47	128,501.43	126,600.00
เงินอุดหนุน	608,690.00	712,000.00	724,990.00	883,975.00	869,545.00
ค่าครุภัณฑ์ ที่ดิน และสิ่งก่อสร้าง	1,309,400.00	3,849,923.00	3,490,697.00	1,308,990.00	1,797,000.00
รายจ่ายอื่น	-	-	1,999,400.00	1,997,200.00	289,000.00
รวม	7,554,704.43	11,389,939.50	12,994,898.91	11,302,500.00	14,000,000.00

ตารางที่ 12-6 รายจ่ายของอปต.เมืองมายตามแผนงาน ปีงบประมาณ 2549-2553

ด้าน/แผนงาน	2549	2550	2551	2552	ประมาณการ 2553
ด้านบริหารทั่วไป	3,814,138.88	4,725,017.89	5,023,234.17	5,060,786.57	6,779,091.00
ด้านบริการชุมชน และสังคม	2,736,040.55	4,336,834.86	7,641,794.74	5,104,564.73	2,134,985.00
ด้านเศรษฐกิจ	-	1,277,835.00	38,015.00	675,545.00	2,430,600.00
ด้านการดำเนินงานอื่น	1,004,522.00	1,050,197.75	291,855.00	461,603.70	2,655,324.00
รวม	7,554,701.43	11,389,939.50	12,994,898.91	11,302,500.00	14,000,000.00

สำหรับปีงบประมาณ 2554 องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายได้ตั้งงบประมาณค่าใช้จ่ายประจำปีไว้จำนวน 14,500,000.00 บาท ปัจจุบัน(กันยายน 2553)องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายมีเงินสะสมคงเหลือจำนวน 1,661,387.35 บาท

ตารางที่ 12-7 รายรับขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมาย

รายรับ	รับจริง ปี 2552	ประมาณการ ปี 2553	ประมาณการ ปี 2554	หมายเหตุ
1. หมวดภาษีอากร	65,589.42	58,700.00	63,000.00	
1.1 ภาษีโรงเรือนและที่ดิน	40,263.00	34,000.00	35,000.00	
1.2 ภาษีบำรุงท้องที่	22,586.42	22,000.00	25,000.00	
1.3 ภาษีป้าย	2,740.00	2,700.00	3,000.00	
2. หมวดค่าธรรมเนียม ค่าปรับและใบอนุญาต	3,100.00	3,500.00	6,000.00	
2.1 ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร	-	500.00	300.00	
2.2 ค่าธรรมเนียมเก็บและขนขยะมูลฝอย	-	300.00	300.00	
2.3 ค่าธรรมเนียมเก็บขนอุจจาระหรือสิ่งปฏิกูล	-	300.00	300.00	
2.4 ค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือรับรองการแจ้ง สถานที่จำหน่ายอาหารหรือสะสมอาหาร	-	300.00	300.00	
2.5 ค่าธรรมเนียมปิด โปรย ติดตั้งแผ่นประกาศหรือ แผ่นปลิวเพื่อการโฆษณา	-	300.00	300.00	
2.6 ค่าปรับผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจรทางบก	1,300.00	800.00	1,000.00	
2.7 ค่าปรับการผิดสัญญา	1,600.00	1,000.00	3,000.00	
2.8 ค่าใบอนุญาตอื่น ๆ	200.00	-	500.00	

ตารางที่ 12-7 รายรับขององค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมาย (ต่อ)

รายรับ	รับจริง ปี 2552	ประมาณการ ปี 2553	ประมาณการ ปี 2554	หมายเหตุ
3. หมวดรายได้จากทรัพย์สิน	74,357.88	66,500.00	70,500.00	
3.1 ค่าเช่าที่ดิน	-	500.00	500.00	
3.2 ค่าเช่าหรือบริการสถานที่	40,750.00	40,000.00	40,000.00	
3.3 ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร	33,607.88	26,000.00	30,000.00	
4. หมวดรายได้เบ็ดเตล็ด	99,771.64	33,300.00	57,500.00	
4.1 ค่าจำหน่ายเศษของ	-	1,000.00	1,000.00	
4.2 ค่าขายแบบแปลน	98,500.00	30,000.00	54,000.00	
4.3 ค่ารับรองสำเนาและถ่ายเอกสาร	-	1,500.00		
4.4 รายได้เบ็ดเตล็ดอื่นๆ	1,271.64	800.00	1,500.00	
5. หมวดรายได้จากทุน	-	500.00	1,000.00	
5.1 รายได้จากทุนอื่นๆ	-	500.00	500.00	
รายได้ที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น			500.00	
6. หมวดภาษีจัดสรร	6,588,841.49	7,337,500.00	7,302,500.00	
6.1 ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน	-	50,000.00	50,000.00	
6.2 ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	4,698,539.40	4,863,800.00	4,700,000.00	
6.3 ภาษีมูลค่าเพิ่มที่จัดเก็บตามประมวลรัษฎากร 5%	-	5,000.00	2,000.00	
6.4 ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9	-	1,000,000.00	800,000.00	
6.5 ภาษีธุรกิจเฉพาะ	9,392.76	7,500.00	10,000.00	
6.6 ภาษีสุรา	429,060.87	340,000.00	400,000.00	
6.7 ภาษีสรรพสามิต	841,428.52	600,000.00	800,000.00	
6.8 ค่าภาคหลวงแร่	574,494.02	440,000.00	500,000.00	
6.9 ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม	28,475.92	24,000.00	30,000.00	
6.10 เงินที่เก็บตามกฎหมายว่าด้วยอุทยานแห่งชาติ	-	200.00	500.00	
6.11 ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน	7,450.00	7,000.00	10,000.00	
7. รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	6,059,784.03	6,500,000.00	7,000,000.00	
หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป (ซึ่งการจัดสรรจะเปลี่ยนแปลงตามนโยบายของ สกถ.)				
7.1. เงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนเลือกทำ	6,059,784.03	6,500,000.00	7,000,000.00	
รวมทั้งสิ้น	12,891,444.46	14,000,000.00	14,500,000.00	

12.4 แนวทางการร่วมลงทุนกับโครงการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำ

เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายมีศักยภาพด้านงบประมาณที่ค่อนข้างจำกัด โดยงบประมาณที่สามารถนำมาใช้จ่ายได้คือ เงินสะสมซึ่งมีอยู่จำนวนเพียง 1.6 ล้านบาทเท่านั้น องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายจึงมีทางเลือกในการร่วมลงทุน ดังนี้

- ตั้งงบประมาณไว้ในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งกรณีนี้จำเป็นต้องมีความชัดเจนแน่นอนว่า โครงการจะดำเนินงานในปีงบประมาณใด และจะต้องใช้งบประมาณดำเนินงานทั้งหมดเท่าไร
- ขออนุมัติใช้เงินอุดหนุน ซึ่งสามารถทำได้โดยการขอความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายและเสนอให้คณะกรรมการกระจายอำนาจของจังหวัดลำปางพิจารณาอนุมัติ
- ร่วมลงทุนในรูปแบบอื่นที่มีใช้เงิน เช่น สมทบวัสดุ แรงงาน ฯลฯ

ดังนั้น ถ้าโครงการศึกษานี้มีความชัดเจนในการดำเนินงานพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำ โดยสามารถกำหนดได้แน่นอนว่า จะดำเนินงานในปีงบประมาณใด และใช้งบประมาณดำเนินงานทั้งหมดเท่าไร องค์การบริหารส่วนตำบลเมืองมายสามารถร่วมลงทุนได้ทั้งในรูปแบบที่เป็นตัวเงิน และรูปแบบอื่น ๆ แต่ถ้ายังไม่มีความชัดเจนว่า โครงการจะดำเนินงานได้เมื่อใด ทางเลือกในการร่วมลงทุนในรูปแบบที่มีใช้ตัวเงินจะมีความเป็นไปได้มากที่สุด

12.5 แนวทางวิศวกรรมในการพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำในพื้นที่ อบต.เมืองมาย

คณะผู้วิจัยได้เข้าไปสำรวจพื้นที่บริเวณโครงการ เนื่องจากบริเวณโครงการ WW8 และ WW9 อยู่ในตำบลเมืองมาย โดยโครงการ WW8 อยู่บนลำน้ำแม่คำ ส่วน WW9 อยู่บนลำน้ำแม่คิ ลำน้ำทั้งสองมีน้ำไหลตลอดปี อย่างไรก็ตามจากการสำรวจเบื้องต้นจุดที่ตั้งโครงการจะอยู่ในพื้นที่ป่า การเข้าถึงจุดที่ตั้งโครงการทำได้ลำบาก โดย WW8 จะมีความลาดชันสูงกว่าบริเวณ WW9 นอกจากนี้ยังพบว่าในบริเวณลำน้ำทั้งสองก่อนถึงจุดที่ตั้งโครงการจะมีฝายหลายตัว ในช่วงที่ได้เข้าไปสำรวจภาคสนามนั้นเป็นช่วงต้นเดือนกันยายน ซึ่งพื้นที่อำเภอแจ้ห่มเพิ่งประสบปัญหาน้ำท่วมในช่วงเดือนสิงหาคม ทำให้พบว่า บริเวณลำน้ำดังกล่าวมีปัญหากัดเซาะค่อนข้างสูง และมีปัญหาตะกอน รูปที่ 12-3 แสดงสภาพฝายบนลำน้ำแม่คิ พบว่ามีตะกอนเต็มหน้าฝาย และส่วนโครงสร้างบางส่วนพังทลาย ดังนั้นหากมีการพัฒนาโครงการไฟฟ้าพลังน้ำขึ้น จะต้องมีการศึกษาและวางระบบในการจัดการเรื่องตะกอน

หากเปรียบเทียบระหว่างโครงการ WW8 และ WW9 พื้นที่ทั้งสองอยู่ในความรับผิดชอบของ อบต.เมืองมาย ซึ่งผู้บริหารอบต.ให้ความสนใจ พร้อมจะร่วมลงทุน ตลอดจนชุมชนให้การยอมรับ อย่างไรก็ตามทางอบต.ให้ความสนใจโครงการ WW8 มากกว่า นอกจากนี้โครงการ WW8 ยังให้กำลังผลิตสูงกว่า แต่หากพิจารณาด้านกฎหมาย แนวท่อผันน้ำของโครงการ WW8 จะพาดผ่านชั้นคุณภาพลุ่ม

น้ำ 1A ในขณะที่โครงการ WW9 ไม่ติดข้อจำกัดนี้ ดังนั้นในการเลือกพัฒนาโครงการ คณะผู้วิจัยมีความเห็นว่า โครงการ WW8 น่าจะเป็นทางเลือกที่เหมาะสมกว่า



รูปที่ 12-3 สภาพฝายบนลำน้ำแม่คิ



รูปที่ 12-4 สภาพลำน้ำแม่คิ